

职业病防治取得哪些突破？ 新时代职业健康如何发展？

——聚焦职业病防治法颁布实施20周年

新华社记者 顾天成 李恒

2022年是《中华人民共和国职业病防治法》颁布实施20周年，今年职业病防治法宣传周的活动主题为“一切为了劳动者健康”。

职业病防治关系着我国8.8亿劳动者的福祉。回顾职业病防治法颁布实施20年，职业病防治有哪些突出进展？新时代职业健康的未来路向何方？

职业病防治法20年 新发病例数大幅下降

全国报告新发职业病病例数从2012年27420例下降至2021年15407例，降幅达43.8%；职业病及危害因素监测范围区覆盖率达95%以上……近日，国家卫生健康委公布数据显示，我国尘肺病等重点职业病高发势头得到初步遏制，劳动者职业健康权益进一步得到保障。

据国家统计局数据，我国16—59岁劳动年龄人口为8.8亿人。职业病防治工作事关广大劳动者身体健康和生命安全，事关经济社会发展和社会稳定大局。

2001年10月27日，第九届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过了《中华人民共和国职业病防治法》，并于2002年5月1日正式颁布实施。

“立法对政府、用人单位、劳动者等

各方的责任和权利义务在法律层面作了比较清晰的界定。”中国社会法学会常务副会长、中国人民大学教授林嘉表示，防治法的实施对于改善我国职业卫生安全环境，保护劳动者健康安全具有重要作用，它发挥了法律的权威性和强制力，四次修正不断更好发挥法律功能。

改革开放40余年，我国经济社会发展取得巨大成就，离不开各行业广大劳动者的不懈耕耘，却也使得个别重点行业出现职业病现象。

防治法第二条指出，“本法所称职业病，是指企业、事业单位和个体经济组织等用人单位的劳动者在职业活动中，因接触粉尘、放射性物质和其他有毒、有害因素而引起的疾病。”我国现行《职业病分类和目录》将职业病分为10类132种。

“在我接诊的日均50余位患者中，罹患尘肺病的约90%，占比最高。”北京大学第三医院职业病科副主任医师关晓旭说，绝大多数经他诊治的尘肺病患者都拥有工伤赔偿，一些被纳入最低生活保障范围。

关晓旭介绍，过去几年尘肺病新发诊断数量也呈下降趋势。国家卫生健康委数据显示，全国报告新发职业性尘肺病病例数从2012年24206例下降至

2021年的11809例，降幅达51.2%。

增强劳动者权益维护 职业病诊断仍有改善空间

“国家今年对职业病病人保护力度加大、资金持续投入，我们感同身受，进行职业病诊断后，各方面医疗需求有保障。”北京市三期尘肺病患者、煤工朱先生告诉记者，但他同时也观察到一些病友遭遇用人单位不配合提供诊断资料，或因劳动关系无法明确而遇到的诊断难点问题。

“职业病诊断在医学技术方面并不难，难在对患病劳动者与用人单位的劳动关系的确认，以及接触职业病危害因素与疾病因果关系判断。”中国疾控中心职业卫生首席专家李涛说，职业病诊断要综合分析病人的职业史和工作场所危害因素检测结果等，与其他疾病进行鉴别。这一过程需要用人单位配合。

针对社会反映的职业病诊断难点问题，2017年、2018年全国人大常委会两次对职业病防治法进行修改，取消了由3名以上取得职业病诊断资格的医师来进行集体诊断、取消了职业病诊断机构的行政审批等。

武汉大学法学院副院长武亦文教授认为，要精准建立“诊断分离”体系，目前

对于职业病的诊断基本不区分诊断机构和鉴定机构，长时间由医疗机构承担“诊断”双责。未来职业病范畴可适当“扩大化”，加大对劳动者权益的维护。

武亦文建议，当前职业病属于工伤的一部分，其支出属于工伤保险基金管辖范围，成立职业病救助基金可保障不同类型患者得到及时救治。

新旧职业病叠加交织 做好重点职业病监测

《国家职业病防治规划(2021—2025年)》提出，到2025年，职业健康治理体系更加完善、职业病危害状况明显好转、职业健康服务能力和保障水平不断提升……对我国新时代职业健康水平提出更高要求。

随着科技和产业发展，一些新物质、新材料、新工艺、新业态进入人们的生活。“这些劳动生活中的新现象可能带来新的健康问题，有些问题是未知的，需要不断进行风险评估。”李涛说，当前我国处于新旧职业病叠加交织中，要做好重点行业、人群、职业病监测。

“关注一线‘蓝领’职工的同时，也要关注‘白领’职工。既要做好传统职业病的防控，又要兼顾新型职业病危害的预防。”国家卫生健康委职业健康司司长吴宗表示，要从以治病为中心转变到以健康为中心。

针对一些网友吐槽的“996”带来工作压力、职业紧张、肌肉骨骼系统疾病等是否属于职业病范畴，中国疾控中心专家表示，目前这类疾病不在职业病目录范围内，但它们也是与工作相关的疾病，未来应推动制定更与时俱进的职业病诊断标准。

今日关注

4月28日，在龙泉街道祥和社区幸福邻里中心百姓健身房，社区居民在健身教练的指导下进行简单的健身练习，缓解工作带来的疲劳。

本周是我国第20个《职业病防治法》宣传周。4月28日，浙江省湖州市吴兴区龙泉街道祥和社区卫生健康委员会、祥和社区红十字会联合龙泉街道社区卫生服务中心，开展职业病防治法宣传周活动，通过介绍职业病相关知识、普及健康的生活理念，让大家“与健康同行”。

新华社记者 徐昱 摄

服务生活

五一假期我国大部以多云到晴天气为主

新华社北京电(记者 黄焱) 临近五一假期，冷空气接连来袭，大家不必担忧假期天气情况。中国气象局预计，五一假期期间我国大部地区以多云到晴天气为主，大气扩散条件整体较好，但仍有一些高影响天气需要关注。

在中国气象局28日举行的新闻发布会上，国家气象中心副主任方翔表示，5月1日起，西北、华北、黄淮等地气温将明显回升。5月3日至4日，华北中南部、黄淮中西部等地部分地区最高气温可超过30℃，局地可达32℃以上。

据介绍，4月30日受冷空气影响，

东北地区、华北地区和黄淮地区等地将有大风降温天气，东北地区有小雨。5月3日东北地区受冷空气影响，气温波动明显，伴有弱降水和阵性大风天气。

假期前期南方有分散性降水。4月30日至5月1日，青藏高原东部、四川盆地、江南、华南等地将有分散性小到中雨或雷阵雨，部分地区有大到暴雨。2日起南方地区降水明显减弱，天气转好。此外，还需关注华南沿海风雨天气。5月1日至3日，海南岛、广东沿海和广西沿海等地部分地区将有大到暴雨，海南沿海、南海中北部海域将有6至7级大风，阵风8至9级。

全国铁路启动五一小长假运输

新华社北京电(记者 樊曦) 记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，2022年全国铁路五一小长假运输28日启动，自4月28日至5月5日，为期8天，预计全国铁路发送旅客3200万人次，客流总体处于低位运行。

国铁集团有关负责人表示，全国铁路五一小长假运输期间，铁路部门统筹疫情防控和客货运输，科学调度运力资源，优化列车开行方案，加大货运保通保畅力度，为人民群众安全有序出行和经济平稳运行提供保障。

新冠感染为何会导致嗅觉丧失

新华社北京电(记者 彭茜) 新冠疫情暴发以来，多国报告因感染新冠病毒导致嗅觉丧失的病例。美国一项新研究揭示了其中机制，认为嗅觉丧失很可能是感染后发生炎症的附带后果。

嗅觉功能障碍一般在新冠感染早期出现，与疾病严重程度和病毒载量没有直接关系。此前有研究发现，嗅觉功能障碍是大约12%的新冠患者最早出现的症状。在多数情况下，症状会在3到4周内自行消退，但也有部分患者在感染后12个月内仍出现持续的嗅觉障碍。

为弄清与新冠感染有关的嗅觉病理变化，美国约翰斯·霍普金斯大学医

学院、马里兰大学医学院等机构参与的团队，从23名因新冠死亡的患者大脑内采集了嗅球和嗅束组织，与未感染新冠的对照组比较。嗅球是嗅觉初级中枢，嗅觉神经纤维进入其中后，与其他纤维连接组成嗅束。

研究发现，与对照组相比，新冠死亡患者嗅束组织中轴突丢失，以及轴突和微血管病理变化更严重。失去嗅觉或嗅觉能力下降患者的嗅觉病理变化尤其严重，但患者嗅觉病理变化严重程度与新冠感染临床严重程度、感染持续时间或嗅束组织中是否存在新冠病毒无关。某些病例中出现的显著轴突病理变化表明，新冠感染导致的嗅觉功能障碍可能是严重且永久性的。

中消协：

网络平台线上格式条款 引发消费维权问题较为突出

新华社北京电(记者 赵文君) 中消协28日发布一季度全国消协组织受理消费者投诉分析。当前，新型消费纠纷普遍呈现出参与主体多、法律关系复杂等特点。其中，网络平台线上格式条款引发的消费维权问题较为突出。

“一些网络平台通过格式条款排除、限制消费者选择诉讼法院的权利等，变相加大消费者维权难度，加重其维权成本。”中消协投诉部主任陈剑说。

陈剑表示，随着平台经济的快速发展，格式条款在互联网平台的使用更加普遍，与传统线下消费者与经营者双方面对面、一对一缔结合同相比，部分网络格式合同在线阅读不易，且暗含各类不公平内容。

从投诉分析来看，有的线上格式合同冗长专业、晦涩难懂、暗藏陷阱；部分网络平台经营者不标明格式合同

发布、变更时间，甚至随意变更核心条款；一些网络平台通过格式条款排除、限制消费者选择诉讼法院的权利等，变相加大消费者维权难度；有些网络经营者利用不公平格式条款减免自身义务和责任，如对预售商品设置超长预售期，同时设置预售商品不退换、预付金不退等不公平格式条款。

此外，网络团购、平台自动续费引发的消费维权纠纷也值得关注。疫情期间，一些不法分子利用社交平台小程序设置“社区团购”骗局圈钱跑路。部分网络平台设置自动续费陷阱，如自动续费扣费前未显著提示、关闭通道难找、免费试用默认开通自动续费等。

据统计，一季度全国消协组织共受理消费者投诉285358件，同比增长5.26%，解决222487件，投诉解决率77.97%，为消费者挽回经济损失32251万元。

(上接第一版) 立足基层实际，组织诗词歌咏、书法绘画、演讲征文、知识竞赛、摄影展览等群众喜闻乐见的文化活动，举办文化进万家、广场舞展演、灯光秀、快闪等活动，开展主题影视剧展播展映，深化“我们的节日”活动，引导人们体悟新时代的幸福底色。

《通知》强调，各地各部门要坚持正确政治方向，用习近平新时代中国特色社会主义思想教育人，用社会主义核心价值观培育人，用中华民族伟大复兴历史使命激励人，唱响主旋律、壮大正能量。要坚持深入基层、热在群众、创设生活情景，采用群众熟悉的话语和乐于接受的方式，吸引广大干部群众踊跃参与，在参与实践中弘扬主流价值、提高精神境界。要精心组织实施，确保各项工作出新出彩、走深走实。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义，力戒铺张浪费。牢固树立安全意识，加强对活动场所和集中性活动的安全管理，做好新冠肺炎疫情防控工作，确保各项活动安全有序。

(上接第一版)

又讯(记者 刘淑花) 4月28日，市第七届人民代表大会常务委员会第二次会议举行预备会议。

市人大常委会主任冯云龙主持会议，市人大常委会副主任吴晓斌、王帆、蒋丽梅、王志坚、张祥等出席会议。市

委副书记、市长吴秀玲，市委常委、纪委书记、监委主任孟贵芳，副市长何向荣，市中级人民法院院长王虎荣，市人民检察院检察长白建云列席会议。

出席会议的市人大常委会组成人员30名，符合法定人数。会议通过了市七届人大常委会第二次会议议程及其他。

声明

任占不慎将奥林花园小区7号楼4单元302号房的房款收据(金额:212843元)和配套费收据(金额:11574元)丢失,现声明作废。

孙叶叶不慎将朔州市森杰房地产开发有限公司开具的乌邑花园小区G-5号楼一单元九层东门的房款收据

丢失,编号:0086526,日期:2012年8月17日,金额:陆拾玖万叁仟陆佰柒拾陆元整(693676元),现声明作废。

吴国庆(身份证号:140203XXXXXXXX0013)不慎将医师执业证书丢失,编号:120140600000895,现声明作废。

动态

四川：

三部门联合整治金融 领域“代理退保”乱象

新华社成都电(记者 胡旭) 近日，四川银保监局、四川省地方金融监督管理局、四川省公安厅联合发布通告，将建立协作机制整治“代理退保”乱象，不法组织或者个人相关“代理维权”行为涉嫌侵犯公民个人信息、寻衅滋事、诈骗或敲诈勒索等违法犯罪行为的，将依法追究相关组织和个人的法律责任。

据介绍，近年来，部分不法社会组织或个人为牟取非法利益，以“代理退保”等名义招揽生意，声称可帮助消费者“全额退保”，怂恿或诱骗消费者重复频繁投诉金融机构。不法分子收取消费者高额费用，退保后诱导消费者购买所谓“高收益”理财产品，甚至截留侵占消费者退保资金。不法分子要求消费者提供身份信息、通讯信息、金融账户、保险合同等敏感信息，个人信息可能被恶意使用、违法泄露或买卖。

内蒙古鄂尔多斯市：

增值税留抵退税为 企业送来政策“春风”

新华社呼和浩特电(记者 朱文哲 贝赫) “截至目前，鄂尔多斯市税务部门已经为1761户纳税人退税23.29亿元。”说起最近的增值税留抵退税情况，国家税务总局鄂尔多斯市税务局货物和劳务税科科长薛建龙说。

自4月1日实施大规模增值税留抵退税政策以来，薛建龙和同事们正在精准摸清全市享受政策纳税人底数的同时加大政策宣传力度，不断优化退税审核流程，让企业切实感受到“真金白银”的政策红利。

“在税务部门的帮助下，我们在4月7日下午提交退税申请，没想到4月8日上午就收到了2.36亿元留抵退税款，国家的退税政策给企业送来了实实在在的‘大礼包’，我们的发展信心也更足了。”内蒙古恒星化学有限公司副总经理贾佳乐说，有了这笔留抵退税款，企业得以进一步扩大生产，预计今年第二季度的产能可以释放80%以上。

西藏：

2021年乡村旅游 接待逾1200万人次

新华社拉萨电(记者 春拉) 记者日前从西藏自治区旅游工作电视电话会议获悉，2021年西藏乡村旅游累计接待超过1200万人次。

2021年，通过实施“西藏人游西藏”等活动，全年乡村旅游累计接待1274.11万人次，实现旅游收入15.87亿元，直接或间接带动就业64521人次。

西藏2021年通过聚焦旅游提档升级，共落实项目资金50650万元，支持全区39个旅游基础设施与公共服务设施建设，实施了一批重大文化保护工程项目、补短板建设项目以及边境旅游和乡村旅游项目。



一季度工业经济总体平稳开局

持续提振如何发力

新华社记者 魏玉坤

面对新的下行压力，今年一季度工业经济总体平稳开局，企业利润保持增长，但不同行业、不同类型企业间利润分化明显。当前国际形势复杂严峻，国内疫情多发，有些突发因素超出预期，企业生产经营困难加大，提振工业经济仍需加力。

国家统计局27日发布数据，一季度，全国规模以上工业企业利润同比增长8.5%。但从三大门类看，采矿业利润增长1.48倍，制造业下降2.1%，电力、热力、燃气及水生产和供应业下降30.3%。

“能源保供措施有效推进，煤炭等能源产品生产较快增长，叠加国际地缘政治冲突等因素导致大宗商品价格大幅上涨，共同带动相关行业利润快速增长。”国家统计局工业司高级统计师朱虹说。

统计数据显示，一季度煤炭采选业、石油天然气开采业3月份工业生产者出厂价格(PPI)同比上涨53.9%、47.4%，带动一季度行业利润分别增长1.89倍、1.51倍。

部分装备和消费品制造业利润有所改善。一季度，部分装备制造行业受新能源汽车相关产业产能释放、医疗设备需求增多等因素推动，利润增速有所加快。比如电气机械行业利润增长10.4%，增速较1至2月份加快4.7个百分点。

值得注意的是，一季度，高技术制造业利润同比增长3.8%，较1至2月份有所改善。其中，电子及通信设备制造业利润由1至2月份下降转为增长11.1%。

工业经济是经济发展的“压舱石”。朱虹表示，今年以来，面对复杂严峻的国内外环境，各地区各部门坚持稳字当头、稳中求进，扎实做好助企纾困、支持实体经济发展各项工作，工业企业利润保持平稳增长。

“也要看到，外部输入性通胀压力加大，新冠肺炎疫情多点散发，给工业经济平稳发展带来诸多挑战，企业生产经营困难增多。”朱虹说。

据介绍，一季度，规模以上工业企

业利润增速虽然保持增长，但增速比上年四季度回落3.8个百分点。此外，工业企业营业收入增长放缓，工业产销衔接水平下降，企业库存高位运行。

规模以上工业企业，即年主营业务收入为2000万元及以上的工业法人单位。虽然一季度规模以上工业企业利润平稳增长，但很多中小微企业发展仍面临着原材料价格上涨等挑战，“增产不增收、增收不增利”矛盾突出，企业生产经营困难加大，工业经济持续恢复的基础仍不牢固。

记者了解到，针对工业经济运行中出现的困难挑战，各有关部门各地正积极采取政策举措，加大已出台政策落实力度，促进工业经济持续平稳增长。

针对部分物流受阻，对产业链供应链的稳定和畅通带来压力，工信部正完

善重点产业链供应链“白名单”制度，建立汽车、集成电路等重点产业链龙头企业日调度机制，并加强部门联动和政策协同，及时协调解决企业物流运输中的问题诉求，努力做到“原料运得进、产品运得出”。

河北出台普惠性减税降费政策，加大金融信贷支持等7方面35条措施，加大中小微企业设备器具税前扣除力度；江苏常州市工信局通过线上线下渠道，收集企业供应链受阻诉求，多措并举跨区域物流合作和上下游产销对接……

朱虹表示，下一阶段，要落实落细支持实体经济稳定发展的各项政策措施，持续做好保供稳价工作，保障物流畅通，着力稳定产业链供应链，激发市场主体活力，为工业经济持续健康运行创造更多有利条件。



京杭大运河百年来首次全线通水

4月28日，山东省德州市四女寺枢纽南运河节制闸开启，对京杭大运河全线贯通补水(无人机照片)。

4月28日10时，位于山东德州的四女寺枢纽南运河节制闸开启，岳城水库水经卫运河与南水北调东线北延工程水、引黄水汇合，进入南运河；位于天津静海区的九宣闸枢纽南运河节制闸开启，南来之水经南运河与天津本地水汇合。至此，京杭大运河实现全线通水。京杭大运河2022年全线贯通补水4月14日启动，至28日实现全线通水，这是京杭大运河百年来首次全线水流贯通。新华社记者 郭绪雷 摄