

奋进新征程 建功新时代·伟大变革

■谱写新篇章

现代财政制度框架基本确立，现代税制体系初步建立
为经济持续健康发展提供坚实保障

财政是国家治理的基础和重要支柱。习近平总书记指出，“科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障”“财税体制改革不是解一时之弊，而是着眼长远机制的系统性重构”。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国连续10年实施积极的财政政策，扩大政府投资规模，实施大规模减税降费，财税体制改革全面发力、多点突破、纵深推进，为经济社会高质量发展提供了坚实财力保障。

实施积极的财政政策，宏观调控不断完善

科学有效的宏观调控是实现经济社会平稳健康发展的必然要求。党的十八大以来，面对经济社会发展新形势，我国保持积极的财政政策取向不变，加强定向调控、相机调控，促进经济运行保持在合理区间。

——宏观调控不断完善，为经济平稳运行护航。

“从生产轻量化汽车部件、新材料镁合金，到逐步在高端装备产业、通用航空产业技术方面领跑，我们公司能够展翅翱翔，离不开减税降费政策的持续扶助。”浙江万丰奥特控股集团董事局主席陈爱莲说，去年仅研发费用加计扣除一项，公司就享受税收减免5000多万元。

党的十八大以来，积极的财政政策内涵不断丰富，更加注重激发市场活力，更加注重逆周期和跨周期调节，灵活性、精准性、有效性不断增强。2013年至2021年新新增减税降费累计8.7万亿元。在减税降费政策实施作用下，2013年至2021年底，全国新办涉税市场主体9315万户，年均增加逾千万户。面对新冠肺炎疫情的冲击，提高赤字率、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券额度、实施更大规模减税降费等措施接连落地，有效应对经济运行中出现的短期冲击和挑战，实现经济社会持续健康发展。

——财政保障更加精准有效，有力推动高质量发展。

今年1月1日起，企业职工基本养老保险启动全国统筹。“这些年养老金年年涨，按时到账，还能异地领取，咱心里更有底了。”黑龙江绥化市退休职工孙雪说。

党的十八大以来，财税部门坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，持续加大民生领域资金投入，推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，弱有所扶不断取得新进展，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，财政的“民生账本”暖意融融。

为打赢脱贫攻坚战，“十三五”期间，原中央财政专项扶贫资金从2015年的461亿元增长到2020年的1461亿元，连续5年保持每年200亿元增量；为强化创新驱动，中央财政对基础研究、国家战略科技力量、关键核心技术攻关的支持力度不断加大，中央财政科研项目经费管理等政策不断完善，国家运用税收等政策引导企业提高创新能力；为守牢粮食安全底线，中央财政不断完善农业保险保费补贴

■潮头观澜

更好发挥财税职能 服务国家发展大局

王 观

财税体制改革是全面深化改革的重要内容。“营改增”“专项附加扣除”“减税降费”“政府过紧日子”“财政资金直达机制”……一个个举措，见证了财税体制改革十年来不断向纵深推进的历程。

这是与时俱进的改革。2014年，预算法修正案由全国人大常委会通过，翻开了预算制度建设的新篇；2016年，营业税退出历史舞台，以营改增为突破口，税制改革与征管改革齐头并进；2018年，环境保护税法施行，这是我国第一部专门体现“绿色税制”、推进生态文明建设的单行税法……财税体制改革，不断顺应经济社会发展新形势，在推动高质量发展中发挥重要作用。

制度，大力支持构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系；为守卫碧水蓝天，中央财政生态环保资金安排逐年增加，绿色税制体系不断完善。财税政策有力保障重点领域支出，稳预期、增信心，为质量变革、效率变革、动力变革提供坚实的制度支撑。

推进国家治理体系与治理能力现代化

党的十八大以来，财税体制改革加快推进，预算管理制度更加完善，税制改革取得重大进展，推动加快构建现代市场体系，推进国家治理体系与治理能力现代化。

——现代税制体系初步建立。2016年5月1日零点，温州商人陈生在北京民族饭店开具了中国餐饮住宿业首张增值税专用发票。这一天，征收了66年的营业税退出历史舞台。此后，增值税改革步入快车道，简并税率档次、降低税率水平，稳步实施留抵退税制度、启动增值税立法工作，一个更加公正、简明、高效的增值税制度逐渐成形。

其他领域的税制改革也在稳步推进。提高综合所得基本减除费用标准并适用新税率表，实施个税专项附加扣除，综合与分类相结合的个人所得税制度初步建立，有效发挥了调节收入分配、促进社会公平的重要作用；资源税、环保税、企业所得税等“多税共治”的绿色税制体系逐步完善，为绿水青山拉起“保护网”。

——预算制度改革迈出坚实步伐。2022年3月24日，102个中央部门（单位）公开部门预算。这是中央部门连续第十三年公开“账本”，把部门资金运行放到全社会监督之下，推动打造“透明政务、阳光政府”。

党的十八大以来，财税部门持续完善预算分配机制，健全政府预算体系，强化预算编制、执行、公开和绩效管理，实施中期财政规划管理和跨年度预算平衡机制；进一步规范政府举债融资机制，推动建成地方政府债务“借、用、管、还”闭环管理制度体系。

“不论是资金宽裕的时期，还是资金紧张的时期，财政部门始终注重统筹收入与支出，需要与可能，努力把宝贵的财政资源发挥出最大效益。”财政部部长刘昆表示，财政部门强化预算管理，不断提高财政资源配置效率和财政资金使用效益，真正把钱花在刀刃上。

——权责清晰、财力协调、区域均衡的政府间财政关系日益完善。

稳步推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，逐步调整完善中央与地方收入划分，改革和完善中央对地方转移支付制度，使中央财政事权、地方财政事权、中央与地方共同事权划分更加明确，更好保障各级政府履职尽责和推进基本公共服务均等化。

“这项改革是涉及面广、利益关系复杂的重大改革，使事权与支出责任更加匹配，对促进国家治理体系与治理能力现代化、实现国家长治久安具有重要意义。”中国财政科学研究院院长刘尚希表示。

提升治理效能，让每笔资金发挥更大效益

党的十八大以来，财税部门着眼于提升效能，不断推进财政管理法治化、科学化、精细化建设。

——法治建设提速。在财政立法方面，修订后的预算法实施条例2020年10月1日起施行，行政事业性国有资产管理条例于2021年4月1日起施行。我国目前已形成较为完备的财政法律制度规范体系，为加快建立现代财政制度提供了法治保障。

党的十八届三中全会将“落实税收法定原则”作为财税改革的目标之一，我国现行18个税种中，立法的税种已达12个。编制并公布各级税务机关权责清单，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，税务执法行为更加规范。

——加强资金管理监控。使用专项债资金建设的北京东城区永定门外街道宝华里危改项目，每一笔资金支出在北京市财政局的信息系统里都清晰可见。“买了哪家的水泥、遮挡布，每花一分钱都有据可查。”市财政局有关负责人告诉记者。

2020年，为应对疫情冲击，中央财政建立了财政资金直达机制。财政部门用不到一个月时间开发建设了联通中央、省、市、县四级财政的监控系统，将预算下达和资金监管同步“一竿子插到底”。2021年起该项机制常态化，财政资金坐上“直通车”，让政策温暖直抵百姓心头。

党的十八大以来，财政部门深化国库管理制度改革，构建以采购需求为引领的政府采购制度，加强国有金融资产管理，用制度加固“铁规矩”，用信息技术擦亮“千里眼”，财政资金的使用更规范高效。

——服务不断优化。“网上办、掌上办、智慧税务让企业在办税缴费上省了不少力气。”特变电工股份有限公司董事长张新说。

精简报送资料，简化办理流程，提高服务效率……“十三五”以来，国家税务总局将税务行政许可事项从87项减少至1项，先后取消61项税务证明事项，对符合规定的增值税纳税人年申报增值税次数由12次简并为4次。截至2021年底，除法律规定和需线下实物交付的外，233项办税缴费事项全部实现网上办理。

“今年，税务部门连续第九年开展‘便民办税春风行动’，聚焦市场主体减负纾困、为群众办实事好事，推出利企便民新举措。”国家税务总局局长王军表示，税务部门将持续优化税收营商环境，高效落实新的组合式税费支持政策，更好服务经济社会高质量发展。

奋进新征程，建功新时代。财税部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深化改革，更好发挥现代财税体制在资源配置、财力保障和宏观调控等方面的基础作用，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

增加六项专项附加扣除，2020年首次个税综合所得年度汇算清缴顺利落地，综合与分类相结合的个人所得税制成功建立。财税改革的“暖”，在于以增进民生福祉为根本目的，增投入、补短板，推动共享发展。

“十四五”规划纲要明确提出了建立现代财税体制的目标要求、主要任务和实现路径，以更大的决心、更多的举措，继续深化财税体制改革，让科学的财税体制成为优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。



■新时代新作为

财政资金直抵基层
利民举措见实效

“今天走访了几十户人家，落实落细疫情防控措施。永兴社区有1万多名居民，老年人居多，只要他们满意，我们累点不算啥。”说话间，河北省枣强县永兴社区的工作人员李站稳脸上沁出细细的汗珠。

李站稳去年6月来到永兴社区，成为一名社区工作人员，她很珍惜这个岗位。“我和丈夫没有稳定工作，过去主要靠打零工生活，家里老人们身体不好，常年吃药开销大，两个孩子上学，花费也不小。”李站稳说。

了解到她家的情况后，枣强县有关部门将李站稳认定为就业困难人员，安排她在永兴社区的公益性岗位工作。“感谢政府的好政策，让我一家人过上了安稳日子。现在我每个月的工资有1600多元，还能领到900多元的社保补贴，这些钱都是按月到账。”李站稳对生活充满信心。

2020年以来，中央财政资金通过直达机制直抵基层，直接惠企利民，让许多像李站稳一样的困难群众受益。2021年，中央财政共下达直达资金预算2.8万亿元，实际支出2.67万亿元。直达资金精准滴灌效果明显，用于养老、义务教育、基本医疗、基本住房等基本民生方面的支出近2万亿元，直接用于就业方面的支出超过560亿元。

让直达资金用在关键处。“今年，我们将认真总结已有的经验做法，进一步扩大直达资金范围，完善直达资金管理制度，强化资金监管，确保直达资金规范安全高效使用，更好服务经济社会发展大局。”财政部副部长许宏才说。

减税降费力度加大
惠企红包分量足

“减税降费政策持续推进，近两年，公司整体税负率下降了10多个百分点。”山东绿叶制药有限公司财务负责人刘祥杰说，税费优惠政策增添了企业发展动力，目前公司已获得数百项专利，业务覆盖80多个国家和地区。

算起减税账，刘祥杰打开了“话匣子”：“在企业所得税方面，2019至2021年，制造业研发费用加计扣除比例由75%提高至100%，我们每年能享受超过1.5亿元的加计扣除；在土地使用税方面，作为高新技术企业，还可以享受土地使用税减半征收的优惠，公司每年可少缴土地使用税近200万元。”

今年，国家实行更大规模增值税留抵退税。“去年，企业已经享受到增量留抵税额全部退税的政策支持，今年4月，预计能办理增值税留抵退税100万元。”刘祥杰说，“退税”给真金白银，“减税”红包分量足，让企业加大研发力度，发展更有底气。

提高制造业研发费用加计扣除比例、实施并延长制造业中小微企业缓缴税费政策、加大增值税留抵退税力度……近年来，一系列减税降费政策落实落细，有效激发市场主体活力。北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说，针对市场主体需求，今年新的组合式税费支持政策力度更大、覆盖面更广，将进一步激发企业发展活力，形成“放水养鱼、水多鱼多”的良性循环，为稳住宏观经济大盘发挥重要作用。

图①：中央财政加强基础教育投入，各地办学条件不断改善。图为江苏省淮安市天津路小学的学生在体育课上进行障碍跑。

赵启瑞 摄

图②：财政政策大力推进基础设施建设，一条条“致富路”给百姓带来好日子。图为大广高速公路穿越江西省吉安市乡村田野。

邓和平 摄

本版稿件均据《人民日报》

