

国务院联防联控机制公布 进一步优化疫情防控的二十条措施

新华社北京11月11日电 国务院联防联控机制综合组11日公布《关于进一步优化新冠肺炎疫情防控措施科学精准做好防控工作的通知》。通知指出，党中央对进一步优化防控工作的二十条措施作出重要部署、提出明确要求，各地各部门要不折不扣把各项优化措施落实到位。

(一)对密切接触者，将“7天集中隔离+3天居家健康监测”管理措施调整为“5天集中隔离+3天居家隔离”，期间赋码管理、不得外出。集中隔离医学观察的第1、2、3、5天各开展1次核酸检测，居家隔离医学观察第1、3、5天各开展1次核酸检测。

(二)及时准确判定密切接触者，不再判定密接的密接。

(三)将高风险区外溢人员“7天集中隔离”调整为“7天居家隔离”，期间赋码管理、不得外出。在居家隔离第1、3、5、7天各开展1次核酸检测。

(四)将风险区由“高、中、低”三类调整为“高、低”两类，最大限度减少管控人员。原则上将感染者居住地以及活动频繁且疫情传播风险较高的工作地和活动地等区域划定为高风险区，高风险区一般以单元、楼栋为单位划定，不得随意扩大；低风险区所在县(市、区、旗)的其他地区划定为低风险区。高风险区连续5天未发现新增感染者，降为低风险区。符合解封条件的高风险区要及时解封。

(五)对结束闭环作业的高风险岗位从业人员由“7天集中隔离或7天居家隔离”调整为“5天居家健康监测”，期间赋码管理，第1、3、5天各开展1次核酸检测，非必要不外出，确需外出的不前往人员密集公共场所、不乘坐公共交通工具。

(六)没有发生疫情的地区严格按照第九版防控方案确定的范围对风险岗位、重点人员开展核酸检测，不得扩大核酸检测范围。一般不按行政区域开展全员核酸检测，只在感染来源和传播链条不清、社区传播时间较长等疫情底数不清时开展。制定规范核酸检测的具体实施办法，重申和细化有关要求，纠正“一天两检”“一天三检”等不科学做法。

(七)取消入境航班熔断机制，并将登机前48小时内2次核酸检测阴性证明调整为登机前48小时内1次核酸检测阴性证明。

(八)对于入境重要商务人员、体育团组等，“点对点”转运至免隔离闭环管理区(“闭环泡泡”)，开展商务、训练、比赛等活动，期间赋码管理，不可离开管理区。中方人员进入管理区前需完成新冠病毒疫苗加强免疫接种，完成工作后根据风险大小采取相应的隔离管理或健康监测措施。

(九)明确入境人员阳性判定标准为核酸检测Ct值<35，对解除集中隔离时核酸检测Ct值35—40的人员进行风险评估，如为既往

感染，居家隔离期间“三天两检”、赋码管理、不得外出。

(十)对入境人员，将“7天集中隔离+3天居家健康监测”调整为“5天集中隔离+3天居家隔离”，期间赋码管理、不得外出。入境人员在第一入境点完成隔离后，目的地不得重复隔离。集中隔离医学观察的第1、2、3、5天各开展1次核酸检测，居家隔离医学观察第1、3、5天各开展1次核酸检测。

(十一)加强医疗资源建设。制定分级分类诊疗方案，不同临床严重程度感染者入院标准、各类医疗机构发生疫情和医务人员感染处置方案，做好医务人员全员培训。做好住院床位和重症床位准备，增加救治资源。

(十二)有序推进新冠病毒疫苗接种。制定加快推进疫苗接种的方案，加快提高疫苗加强免疫接种覆盖率，特别是老年人群加强免疫接种覆盖率。加快推进具有广谱保护作用的单价或多价疫苗研发，依法依规推进审批。

(十三)加快新冠肺炎治疗相关药物储备。做好供应储备，满足患者用药需求，尤其是重症高风险和老年患者治疗需求。重视发挥中医药的独特优势，做好有效中医药方药的储备。加强急救药品和医疗设备的储备。

(十四)强化重点机构、重点人群保护。摸清老年人、有基础性疾病患者、孕产妇、血液透析患者等群体底数，制定健康安全保障方案。优化对养老院、精神专科医院、福利院等脆弱人群集中场所的管理。

(十五)落实“四早”要求，减少疫情规模和处置时间。各地要进一步健全疫情多渠道监测预警和多点触发机制，面向跨省流动人员开展“落地检”，发现感染者依法及时报告，第一时间做好流调和风险人员管控，严格做到早发现、早报告、早隔离、早治疗，避免战线扩大、时间延长，决不能等待观望、各行其是。

(十六)加大“一刀切”、层层加码问题整治力度。地方党委和政府要落实属地责任，严格执行国家统一的防控政策，严禁随意封校停课、停工停产、未经批准阻断交通、随意采取“静默”管理、随意封控、长时间不解封、随意停诊等各类层层加码行为，加大通报、公开曝光力度，对造成严重后果的依法依规严肃追责。发挥各级整治层层加码问题工作专班作用，高效做好举报线索收集转办，督促地方及时整改到位。卫生健康委、疾控局、教育部、交通运输部等各行业主管部门加强对行业系统的督促指导，加大典型案例曝光力度，切实起到震慑作用。

(十七)加强封控隔离人员服务保障。各地要建立生活物资保障工作专班，及时制定完善生活必需品市场供应、封闭小区配送、区域联防联控等预案，做好重要民生商品储备。全面摸排社区常住人口基础信息，掌握

空巢独居老年人、困境儿童、孕产妇、基础病患者等重点人员情况，建立重点人员清单、疫情期间需求清单。优化封闭区域终端配送，明确生活物资供应专门力量，在小区内划出固定接收点，打通配送“最后一米”。指导社区与医疗机构、药房等建立直通热线，小区配备专车，做好服务衔接，严格落实首诊负责制和急危重症抢救制度，不得以任何理由推诿拒诊，保障居民治疗、用药等需求。做好封控隔离人员心理疏导，加大对老弱病残等特殊群体的关心帮助力度，解决好人民群众实际困难。

(十八)优化校园疫情防控措施。完善校地协同机制，联防联控加强校园疫情应急处置保障，优先安排校园转运隔离、核酸检测、流调溯源、环境消毒、生活物资保障等工作，提升学校疫情应急处置能力，支持学校以快制快处置疫情。各地各校要严格执行国家和教育部门防控措施，坚决落实科学精准防控要求，不得加码管控。教育部和各省级、地市级教育部门牵头成立工作专班，逐一排查校园随意封控、封控时间过长、长时间不开展线下教学、生活保障跟不上、师生员工家属管控要求不一致等突出问题并督促整改，整治防控不力和过度防疫问题。各级教育部门设立投诉平台和热线电话，及时受理、转办和回应，建立“接诉即办”机制，健全问题快速反应和解决反馈机制，及时推动解决师生急难愁盼问题。

(十九)落实企业和工业园区防控措施。各地联防联控机制要成立专班，摸清辖区包括民营企业在内的企业和工业园区底数，“一企一策”“一园一策”制定疫情防控处置预案。落实企业和工业园区疫情防控主体责任，建立从企业、园区管理层到车间班组、一线职工的疫情防控全员责任体系，细化全环节、全流程疫情防控台账。严格返岗人员涉疫风险核查，确认健康后方可返岗。加强对关键岗位、关键工序员工的生活、防疫和轮岗备岗保障，完善第三方外包人员管理办法，严格社会面人员出入管理。发生疫情期间，要全力保障物流通畅，不得擅自要求事关产业链全局和涉及民生保供的重点企业停工停产，落实好“白名单”制度。

(二十)分类有序做好滞留人员疏解。发生疫情的地方要及时精准划定风险区域，对不在高风险区的外地人员，评估风险后允许其离开，避免发生滞留，返程途中做好防护。发生较多人员滞留的地方，要专门制定疏解方案，出发地与目的地加强信息沟通和协作配合，在有效防止疫情外溢的前提下稳妥安排，交通运输、民航、国铁等单位要积极给予交通运力保障。目的地要增强大局意识，不得拒绝接受滞留人员返回，并按照要求落实好返回人员防控措施，既要避免疫情外溢，也不得加码管控。

进一步优化新冠肺炎疫情防控工作二十条措施公布后，引起社会广泛关注。国务院联防联控机制12日举行新闻发布会，针对社会关切问题作出权威回应。

因何调整？更科学精准，不是放松、“躺平”

发布会上，国家卫生健康委副主任雷海潮介绍：“结合对第九版防控方案等政策实施情况的评估结果，经过专家深入研究和论证，提出了二十条优化的政策举措，不是放松疫情防控，更不是‘躺平’。”雷海潮表示，每一次对防控措施的优化调整，都是十分审慎的，也是经过专家科学论证的，确保积极稳妥、风险可控。

据介绍，优化之后的举措，能够明显缓解各地疫情处置中遇到的一些“瓶颈”问题，如隔离资源相对紧张、流调人员相对不足等，能够更好地集中资源，更好地统筹疫情防控和社会经济发展。

国家卫生健康委新闻发言人米锋表示，二十条优化措施是为了进一步提升防控的科学性、精准性，是为了最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

密接管控为何变“5+3”？ 基于多地防控实践和评估数据

二十条优化措施在第九版防控方案的基础上，对风险人员管控、风险区域划定、入境人员管控、医疗服务和疫苗接种、重点场所防控等方面进行了优化调整。其中，对密切接触者的管理措施由“7+3”改为“5+3”，即由“7天集中隔离+3天居家健康监测”调整为“5天集中隔离+3天居家隔离”。

国家疾控局副局长常继乐介绍，评估显示，随着新冠病毒变异，其潜伏期逐渐缩短，在5天内发现阳性的概率很高。同时，考虑到奥密克戎最长潜伏期为8天左右，5天集中隔离结束后实施3天居家隔离能最大限度管控住风险。

二十条优化措施还将高风险区外溢人员“7天集中隔离”调整为“7天居家隔离”，对结束闭环作业的高风险岗位从业人员由“7天集中隔离或7天居家隔离”调整为“5天居家健康监测”。

常继乐介绍，评估显示，高风险区外溢人员阳性检出率为4.9/10万，均在风险区域划定后7天内检出，外溢主要与风险区划定不及时、范围不准确、协查不及时有关。评估还显示，解除闭环管理的高风险岗位从业人员感染风险极低，阳性检出率为1.6/10万，通过闭环和居家健康监测期间规范开展核酸检测，可以及时发现感染者。

“这些调整，是基于多地疫情防控实践的经验总结和相关评估数据作出的。”常继乐说。

为何不再判定“中风险区”？ 提高防控效率

根据二十条优化措施，不再判定“密接的密接”，同时将风险区由“高、中、低”三类调整为“高、

低”两类。

常继乐介绍，评估显示，“密接的密接”人群规模大，但感染风险极低，故不再判定“密接的密接”。评估还显示，中风险区阳性检出率低。此前，中风险区划定后，导致大量人员被管控，出行和流动受到限制，同时消耗了一定的基层工作人力，因此取消中风险区判定。

常继乐表示，二十条优化措施要求更科学、更精准、更规范、更快速地开展疫情防控，把该管住的重点风险管住、该落实的落实到位、该取消的坚决取消，充分利用资源，提高防控效率。

进一步提升防控科学性、精准性

国务院联防联控机制权威回应二十条优化措施调整看点

如何避免“一封了之”？ 全力做好人民群众生产生活服务保障

二十条优化措施中提到，要做好重要民生商品储备，保障居民治疗、用药等需求。

商务部消费促进司副司长安宝军表示，商务部将持续强化市场监测与预测预警，及时投放肉类储备。督促重点商贸场所，针对可能出现的涉疫情况提前规划临时替代场所。保障末端配送力量充足，满足封控隔离居民基本生活需要。同时，各地对事关产业链全局和涉及民生保供的重点企业，不得擅自要求停工停产。

雷海潮说，在发生疫情的地方难免会有阳性感染人员到医疗机构就诊，医疗机构不能简单一封了之、一关了之，一旦做完终末消杀，评估风险已得到有效管控，应第一时间恢复医疗机构日常诊疗秩序，不能持续关闭很多科室。

针对群众十分关心的纠正核酸检测“一天两检”“一天三检”等不科学做法，中国疾控中心传染病管理处研究员王丽萍介绍，此条优化措施是对第九版防控方案进一步的重申和强调。根据第九版防控方案，当发生疫情以后，基于流调研判，明确传播链清晰，没有发生社区传播，无须开展区域全员核酸检测，只需对风险区域和重点有感染风险的人员进行核酸检测，开展快速疫情处置。

如何纠正“层层加码”？ 关键在不折不扣贯彻落实

雷海潮说，更重要的是要把优化措施组织好、落实好，要加强对于“一刀切”和“层层加码”问题的整治力度。

据介绍，国务院联防联控机制每天进行调度，对于各地网民、人民群众反映遇到的相关问题，进行积极有效回应，转交有关地方予以推动解决。今后，要及时收集整理各方面群众和有关媒体反映，进一步保证优化防控工作的二十条措施原原本本、不折不扣地得到贯彻和执行落实。

如近期部分地区出现的交通物流过度管控等问题。交通运输部运输服务司副司长韩敬华表示，将加强督办转办，推动问题立行立改。对于通行过度管控问题反复出现、督办转办问题解决不及时不到位、货车司机投诉举报较为集中的，将加大通报、公开曝光力度，强化警示震慑效应。

据新华社电

创建文明城市 构建和谐社会

