

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

《关于加强新时代水土保持工作的意见》

时政要闻

彭雁主持召开市委统战部部务会议

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强新时代水土保持工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强新时代水土保持工作的意见》全文如下。水土保持是江河保护治理的根本措施，是生态文明建设的必然要求。党的十八大以来，我国水土保持工作取得显著成效，水土流失面积和强度持续呈现“双下降”态势，但我国水土流失防治成效还不稳固，防治任务仍然繁重。党的二十大强调，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，这对水土保持工作提出了新的更高要求。为加强新时代水土保持工作，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，认真落实节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以推动高质量发展为主题，以体制机制改革创新为抓手，加快构建党委领导、政府负责、部门协同、全社会共同参与的水土保持工作格局，全面提升水土保持功能和生态产品供给能力，为促进人与自然和谐共生提供有力支撑。

(二)工作要求

——坚持生态优先、保护为要。尊重自然、顺应自然、保护自然，从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，建立严格的水土流失预防保护和监管制度，守住自然生态安全边界，提升生态系统质量和稳定性。

——坚持问题导向、保障民生。坚持以人民为中心的发展思想，着力解决水土保持领域人民群众最关心最直接最现实的利益问题，充分发挥水土保持的生态效益、经济效益、社会效益，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持系统治理、综合施策。从生态系统整体性和流域系统性出发，遵循自然规律和客观规律，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，因地制宜、科学施策，坚持不懈、久久为功。

——坚持改革创新、激发活力。坚持政府和市场两手发力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化水土保持体制机制创新，加强改革举措系统集成、精准施策，进一步增强发展动力和活力。

(三)主要目标。到2025年，水土保持体制机制和工作体系更加完善，管理效能进一步提升，人为水土流失得到有效管控，重点地区水土流失得到有效治理，水土流失状况持续改善，全国水土保持率达到73%。到2035年，系统完备、协同高效的水土保持体制机制全面形成，人为水土流失得到全面控制，重点地区水土流失得到全面治理，全国水土保持率达到75%，生态系统水土保持功能显著增强。

二、全面加强水土流失预防保护

(四)突出抓好水土流失源头防控。按照国土空间规划和用途管控要求，建立水土保持空间管控制度，落实差别化保护治理措施。将水土保持生态功能重要区域和水土流失敏感脆弱区域纳入生态保护红线，实行严格管控，减少人类活动对自然生态空间的占用。有关规划涉及基础设施建设、矿产

资源开发、城镇建设、公共服务设施建设等内容，在实施过程中可能造成水土流失的，应提出水土流失预防和治理的对策和措施，并征求同级水行政主管部门意见。

(五)加大重点区域预防保护力度。统筹布局和加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护区等区域一体化生态保护和修复。以江河源头区、重要水源地、水蚀风蚀交错区等区域为重点，全面实施水土流失预防保护。对暂不具备水土流失治理条件和因保护生态不宜开发利用的高寒高海拔冻融侵蚀、集中连片沙化土地风力侵蚀等区域，加强封育保护。

(六)提升生态系统水土保持功能。把巩固提升森林、草原生态系统质量和稳定性作为水土流失预防保护的重点，严禁违法违规开垦，加强天然林和草原保护修复，落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度，充分发挥林草水土保持功能。以保护农田生态系统为重点，健全耕地休耕轮作制度，强化耕地质量保护与提升，推进高标准农田建设，完善农田灌溉排水体系，因地制宜建设农田防护林，提升土壤保持能力。实施城市更新行动，推进城市水土保持和生态修复，强化山体、山水、水体、湿地保护，保持山水生态的原真性和完整性，推动绿色城市建设。

三、依法严格人为水土流失监管

(七)健全监管制度和标准。依法落实生产建设项目水土保持方案制度，加强全链条全过程监管。针对不同区域、不同行业特点，明确差异化针对性要求，分类精准监管。完善农林开发等生产建设活动水土流失防治标准，严格依照标准实行监管。深化“放管服”改革，持续推进水土保持审批服务标准化、规范化、便利化，进一步优化营商环境，培育和激发市场主体活力。

(八)创新和完善监管方式。建立以遥感监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制。全覆盖、常态化开展水土保持遥感监管，全面监控、及时发现、精准判别人为水土流失情况，依法依规严格查处有关违法违规行为。加大对造成水土流失的生态破坏行为的惩治力度，对造成生态环境损害的，依法依规严格追究生态环境损害赔偿责任。全面实施水土保持信用评价。深入推进“互联网+监管”，积极推行基于企业自主监控的远程视频监控等方式。加强对人为水土流失风险的跟踪预警，提高监管精准化、智能化水平，推动实现无风险不打扰、低风险提醒、中高风险严监管。

(九)加强协同监管。强化部门间协同监管和联动执法，建立完善监管信息共享、违法线索互联、案件通报移送等制度。加强水土保持行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作，充分发挥司法保障监督作用。健全与纪检监察机关沟通机制，及时将发现的党员干部和公职人员涉嫌违纪违法问题线索移送纪检监察机关处理。畅通公众监督和举报渠道，发挥社会监督作用。加强水土保持监管能力建设，提高专业化水平和现代科技手段应用能力，保障必要的经费和装备投入。

(十)强化企业责任落实。生产建设单位应依法履行水土流失防治责任，严格落实水土保持“三同时”(水土保持设施应与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用)要求。大力推行绿色设计、绿色施工，严格控制耕地占用

和地表扰动，严禁滥采乱挖、乱堆乱弃，全面落实表土资源保护、弃渣减量和综合利用要求，最大限度减少可能造成的水土流失。生产建设项目主管部门要有针对性加强行业指导。

四、加快推进水土流失重点治理

(十一)全面推动小流域综合治理提质增效。统筹生产生活生态，在大江大河上中游、东北黑土区、西南岩溶区、南水北调水源地、三峡库区等水土流失重点区域全面开展小流域综合治理。各地要将小流域综合治理纳入经济社会发展规划和乡村振兴规划，建立统筹协调机制，以流域水系为单元，整沟、整村、整乡、整县一体化推进。以山青、水净、村美、民富为目标，以水系、村庄和城镇周边为重点，大力推进生态清洁小流域建设，推动小流域综合治理与提高农业综合生产能力、发展特色产业、改善农村人居环境等有机结合，提供更多更优水土保持功能的生态产品。

(十二)大力推进坡耕地水土流失治理。聚焦耕地保护、粮食安全、面源污染防治，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，大力实施坡耕地水土流失治理工程，提高建设标准和质量。加快推进长江上中游坡耕地水土流失治理，因地制宜完善田间道路、坡面水系等配套措施，提升耕地质量和效益。推进黄土高原旱作梯田建设，加强雨水集蓄利用，发展高效旱作农业。加大东北黑土区坡耕地和侵蚀沟水土流失治理力度，统筹推进保护性耕作和高标准农田建设，保护好黑土资源。有条件的地区要将缓坡耕地水土流失治理与高标准农田建设统筹规划、同步实施。

(十三)抓好泥沙集中来源区水土流失治理。以减少入河入库泥沙为重点，突出抓好黄河多沙粗沙区特别是粗泥沙集中来源区综合治理，大力开展黄土高原高标准淤地坝建设，加强病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造，实施固沟保源工程。积极推进南方丘陵山地崩塌综合治理，保护和合理利用水土资源。

五、提升水土保持管理能力和水平

(十四)健全水土保持规划体系。落实全国水土保持规划，制定全国重要江河流域水土保持规划，推进上中下游、左右岸、干支流协同治理。地方各级政府要广泛征求社会各界意见，开展水土流失防治布局及流域水土保持规划，及时制定或修订本行政区水土保持规划，合理确定水土保持目标，明确水土流失防治布局 and 任务。强化规划实施跟踪监测评估。

(十五)完善水土保持工程建管机制。创新水土流失重点治理工程组织实施方式，优化项目审批程序。积极推行以奖代补、以工代赈等建设模式，发挥好村级组织、土地使用者、承包经营者作用，支持和引导社会资本和治理区群众参与工程建设。完善治理成果管护制度，按照“谁使用、谁管护”和“谁受益、谁负责”的原则，明确管护主体，落实管护责任。建立工程运行维护费用政府和受益主体分摊机制。

(十六)加强水土保持考核。实行地方政府水土保持目标责任制和考核奖惩制度，将考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价及责任追究、自然资源资产离任审计的重要参考。对水土保持工作中成绩显著的单位和个人，按照国家有关规定予以表彰和奖励。

(十七)强化水土保持监测评价。

构建以监测站点监测为基础、常态化动态监测为主、定期调查为补充的水土保持监测体系，完善全国和重点区域土壤侵蚀模型，深化监测评价和预报预警，充分发挥水土保持监测在生态系统保护成效监测评估中的重要作用。优化水土保持监测站网布局，按照事权划分，明确中央与地方支出责任，健全运行机制。按年度开展全国水土流失动态监测，及时定量掌握全国各级行政区及重点流域、区域水土流失状况和防治成效。建立水土保持监测设备计量制度，保证监测数据质量。

(十八)加强水土保持科技创新。推进遥感、大数据、云计算等现代信息技术与水土保持深度融合，强化水土保持监管、监测等信息共享和部门间互联互通，提高管理数字化、网络化、智能化水平。围绕水土流失规律与机理、水土保持与水沙关系、水土保持碳汇能力等，加强基础研究和关键技术攻关。支持水土保持领域重点实验室、野外科学观测研究站等科技创新平台建设，促进科技成果转化和技术推广。

六、保障措施

(十九)加强组织领导。坚持和加强党对水土保持工作的全面领导，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。地方各级党委和政府要切实承担起水土保持责任，进一步加强组织建设、队伍建设、制度建设，明确目标任务和具体举措，推进解决重点难点问题，确保党中央、国务院决策部署落到实处。

(二十)强化统筹协调。建立水土保持部际协调机制，强化协调配合，形成工作合力。水利部要切实履行主管部门职责，发挥好牵头组织和统筹协调作用，强化流域管理机构统一规划、统一治理、统一管理，加强跨区域水土流失联防联控联治。发展改革、财政、自然资源、生态环境、农业农村、林业草原等部门要按照职责分工做好相关工作，加强政策支持协同，推动重点任务落实。地方各级党委政府要建立健全协调机制，研究解决重要问题，抓好督促落实。

(二十一)加强投入保障。中央财政继续支持水土保持工作。地方各级政府要多渠道筹措资金，保障水土保持投入。综合运用产权激励、金融扶持等政策，支持引导社会资本和符合条件的农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体开展水土流失治理。对集中连片开展水土流失治理达到一定规模和生态修复预期目标的相关实施主体，允许依法依规取得一定份额自然资源资产使用权，从事相关产业开发。对淤地坝淤积和侵蚀沟、崩塌、石漠化治理等形成的可以长期稳定利用的耕地，按程序用于耕地占补平衡。建立水土保持生态产品价值实现机制，研究将水土保持碳汇纳入温室气体自愿减排交易机制。制定完善水土保持碳汇能力评价指标和核算方法，健全水土保持标准体系。鼓励和引导公民、法人和其他组织以捐赠、资助等形式参与水土保持工作。

(二十二)强化宣传教育。采取多种形式广泛开展水土保持宣传教育，普及水土保持法律法规和相关制度。加强水土保持学科建设。将水土保持纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系，强化以案释法、以案示警，引导全社会强化水土保持意识。开展国家水土保持示范创建，加强水土保持科普宣传和文化建设。加强国际交流合作，讲好水土保持“中国故事”。

新华社北京电

本报讯 1月4日，市委统战部召开部务会议，传达学习市委经济工作会议精神，研究部署贯彻落实意见。市委常委、统战部部长、宣传部部长彭雁主持会议并讲话。

会议要求，统一战线要牢牢把握中央和省、市委对经济工作的总体要求和改革发展重点任务，深入研究分析，不断增强围绕中心服务大局的战略主动，科学谋划今年统战工作。要持续抓好民营经济统战工作，深化民营经济人士理想信念教育，找准引领民营经济发展的融合点，健全完善常态化服务对接机制，定期召开政企对接会，切实解决企业实际困难。发

挥海外统战力量在引资引智上的独特优势，把好的项目和人才引进来。抓好民族宗教工作，开展民族团结进步示范创建活动，促进民族交流交融。做好党外代表人士队伍建设，积极搭建参政议政平台，引导民主党派、党外知识分子、新的社会阶层人士党外人士围绕推动产业转型、乡村振兴、改革创新、生态建设、民生改善等重点领域，为市委市政府提供高质量意见建议，全力推动2023年工作开好局、起好步，为加快建设现代化塞上绿都，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家朔州篇章贡献统战力量。(杨巧玲 梁晓敏)



采摘游品尝“春天的味道”

记者 武跃林

年岁将尽，万物萧瑟，但在朔城区沙湾河乡的草莓大棚里却春意盎然。这几天市民纷纷领着孩子，来这里采摘新鲜草莓，提前与春天相约，尽情体验采摘的快乐。

走进温暖如春的大棚，一垄垄整齐的草莓长势正旺，翠绿的藤蔓环绕着鲜嫩的草莓，散发出阵阵清香，红彤彤的草莓挂在绿叶丛中，似一盏盏小灯笼，鲜嫩欲滴、香甜诱人。前来采摘的市民一边采摘，一边拍照，欢声笑语不断。

市民范女士告诉记者，“昨天孩子期末考试也结束了，今天便带着孩子一起来采摘，这样不仅可以放松心情，还能体验收获带来的喜悦，趁早品尝‘春天的味道’。还有快过年了，顺便多买些赠送亲朋好友也很不错。”

“到田间地头来接地气，看孩子们玩得开开心心！不仅看到了草莓的生

长环境，还亲手采摘了草莓，这比从书本上获得知识更为生动有趣。”市民小金一家高兴地说。

记者看到，草莓棚内全部铺设了滴灌系统，用的是无公害处理的有机肥，病虫害防治以黄板、杀虫灯物理防治为主，从源头保证了果蔬安全。

采摘、装箱、接待游客成了草莓园负责人每天的主要工作，草莓大棚也成了乡村振兴的一道风景。“鉴于去年只种了一个草莓大棚，前来采摘的市民无法尽兴而归，今年，采摘园又新增了一个大棚，两个品种的草莓也得到大家的一致好评。从去年8月底开始，到明年5月底结束，一亩地效益在七八万元左右，还是比较可观的。”草莓园负责人乐得咧开了嘴。

时下，市民们把大棚采摘游当成一种休闲活动，走进自然放松身心，每天都有不少市民前来采摘。草莓采摘游，乐了游客，富了农户。

(上接第一版)持续推进农村人居环境整治提升行动，抓好美丽乡村建设工程和农村“厕所革命”，推进生产方式绿色转型，全覆盖改善农业农村生产生活条件。精准化推进农业农村改革，培育壮大新型经营主体，推进农村土地适度规模经营，继续开展高素质农民培育，持续发展壮大村级集体经济。”

“鼓劲、提气，催人奋进、令人鼓舞。”应县臧寨乡党委书记李德海表示，“市委经济工作会议既是集合号，更是动员令，我们将以党的二十大精神为引领，认真贯彻落实市委经济工作会议的各项安排部署，巩固放大臧寨乡的种植业和养殖业优势，持续深化‘支部+合作社+农户’发展模式，扩大‘一村一品、一村一特’的发展格局，同时大力发展制造业、商贸物流等产业，带动群众持续稳定增收，在全方位推动高质量发展中彰显我们臧寨作为。”

“新时代新征程，建设宜居宜业和美乡村正当其时。”朔城区滋润乡乡长李小宁表示，“作为纯农业乡镇，滋润乡计划引进土地改良技术，对清河寺千亩盐碱地进行改良，同时修建配套的水利系统，构建千亩水稻种植田，带动全乡农业结构的升级和农民的增产增收；将做大做强农村集体经济，从实际出发，盘活集体生产性资产和闲置资产，实施‘一村一策’‘一村一品’，因地制宜，采取不同的发展模式，如夏运城

村木材加工产业、滋润村玉米产业、姚庄村苜蓿产业，着力打造特色品牌。”

棚外天寒地冻，棚内果实累累。这几天走进应县大临河乡圣水塘村草莓种植基地的暖棚里，一株株茁壮的秧苗上结满了鲜红的草莓。

据了解，圣水塘村依托丰富的地理条件，以“村集体+合作社+农户”的模式，发展了40亩暖棚草莓种植基地。草莓全部按照严格按照标准化种植模式，是无公害绿色产品。赵利明说，草莓从现在上市，销售可一直持续到春节。

“目前每斤草莓的市场价格在60元左右，经济效益十分可观。”圣水塘村党支部书记王紫说：“下一步，我们将按照市委经济工作会议部署，继续完善园区，种植鸡心果、玉露香梨等特色果树。全力打造集体休闲采摘、乡村旅游为一体的文旅康养基地，助力农业农村高质量发展，推动乡村振兴战略落地生根。”

“这些年可是赶上了好时候，好政策一个接一个，种粮越来越有奔头。我们将认真学习贯彻落实市委经济工作会议精神，以规模化推进、品牌化发展、科技化引领为抓手，精耕细作、实干笃行，全力奋战万亩黄花梁富硒有机旱作农业基地，让更多农民依靠科技种田，走上致富之路。”山阴县惠牧源农牧专业合作社联合社理事长陈志龙热切地说。

