

# 中办国办印发《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》

（上接第1版）乡村医疗卫生人才队伍发展壮大，人员素质和结构明显优化，待遇水平得到提高，养老等社会保障问题有效解决。乡村医疗卫生体系运行机制进一步完善，投入机制基本健全，基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗格局初步形成。

## 二、强化县域内医疗卫生资源统筹和布局优化

（四）优化乡村医疗卫生机构布局。根据乡村形态变化和人口迁徙流动情况，因地制宜合理配置乡村两级医疗卫生资源。宜乡则乡、宜村则村，提升乡村医疗卫生机构单体规模和服务辐射能力，从注重机构全覆盖转向更加注重服务全覆盖。重点支持建设一批能力较强、具有一定辐射和带动作用的中心乡镇卫生院。常住人口较多、区域面积较大、县城不在县域中心、县级医院服务覆盖能力不足的县，可以在县城之外选建1至2个中心乡镇卫生院，使其基本达到县级医院服务水平。依托村党群服务中心建好用好村卫生室，增强卫生健康服务能力。鼓励服务半径小、交通便利地区相邻行政村合建卫生室。对于临近乡镇卫生院、人口较少等不适宜单设卫生室的行政村，可以通过乡镇卫生院定期巡诊、派驻以及邻(联)村延伸服务等方式，保障基本医疗卫生服务供给。加强边远地区、民族地区以及山区（高原）、海岛、牧区、库区等特殊地区村卫生室建设。推进乡村医疗卫生机构一体化管理，有条件的地方可以逐步将符合条件的公办村卫生室转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点。

（五）强化和拓展县域医疗卫生体系服务功能。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系，推进县域内医疗卫生服务一体化。提高县级医院常见病、多发病、慢性病诊疗以及危急重症患者抢救和疑难复杂疾病向上转诊服务能力。支持县级医院设施和服务能力建设，力争常住人口超过5万人或服务半径大的县（市、旗）至少有1所县级医院（包含中医医院）达到二级甲等医院医疗服务能力。全面提升乡镇卫生院防治病和健康管理能力，鼓励拓展康复医疗、医养结合、安宁疗护等服务功能。完善并提高乡镇卫生院建设和装备标准，健全急救急救和巡诊服务体系，提升外科服务能力，使其可以按照相关诊疗规范开展常规手术。加强村卫生室能力建设，强化其基本医疗服务功能，允许具备条件的村卫生室拓展符合其功能定位的医疗服务。可以采取县域内医疗卫生机构整体参加医疗责任保险等方式，健全村卫生室医疗风险分担机制。坚持中西医并重，促进中医药传承创新发展，扩大乡村医疗卫生机构中医药服务供给。鼓励社会力量办诊所、门诊部、民营医院等，为农民群众提供多元化医疗服务，并参与承接政府购买公共卫生服务。

一名22岁解放军战士的故事，为何被传颂了大半个世纪？  
一个再普通不过的名字，为何总让亿万颗心同频共振？

在第60个学雷锋纪念日到来之际，重温他的事迹，我们依然能获得人生的启迪，汲取奋进的力量。

“实践证明，无论时代如何变迁，雷锋精神永不过时。”习近平总书记近日作出重要指示强调，新征程上，要深刻把握雷锋精神的时代内涵，更好发挥党员、干部模范带头作用，加强志愿服务保障和支持，不断发展壮大学雷锋志愿服务队伍，让学雷锋在人民群众特别是青少年中蔚然成风，让学雷锋活动融入日常、化作经常，让雷锋精神在新时代绽放更加璀璨的光芒，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴凝聚强大力量。

## 党和人民的深情缅怀，高扬崇德向善的永恒旗帜

初春时节，辽宁抚顺，浑河南岸，苍松翠柏间，雷锋纪念馆庄严肃穆。  
4年多前，2018年9月，习近平总书记专程来到这里参观，在雷锋的手迹、遗物、照片等展品前不时驻足观看，话语之中饱含深情。

“积小善为大善，善莫大焉，这和我们党‘为人民服务’、‘做人民勤务员’是一脉相承的。我们要见贤思齐，把雷锋精神代代传下去。”

初见传承、生不息。时间拨回到60年前，1963年3月，毛泽东同志题词“向雷锋同志学习”发表。从此，这个响亮的名字印刻人心，他的故事传遍神州大地。

雷锋在湖南长沙的故居，依然保存着泥墙草舍的风貌。1940年出生的雷锋，年仅7岁就成了孤儿。新中国成立后，他在党的关怀下走进明亮的课堂，戴上鲜艳的红领巾。入伍后，他在部队的大熔炉中百炼成钢，树立了全心全意为人民服务的思想，并光荣地加入了中国共产党。

向上的力量，源自祖国；火红的初心，注满感恩。至今仍被广为传诵的《雷锋日记》，诉说着一个共产主义战士的远大理想，跃动着蓬勃不息的时代脉搏——

“如果你是一滴水，你是否滋润了一寸土地？如果你是一线阳光，你是否照亮了一分黑暗？如果你是一颗粮食，你是否哺育了有用的生命？如果你是一颗最小的螺丝钉，你是否永远坚守在你生活的岗位上……”

“凡常中铸就的伟大，激励人们更加自觉投身社会主义建设；信仰所散发的光热，感召一代代共产党人接续奋斗。”

有人落水，他跳进湖中；隧道塌方，他舍己救人。义务赡养孤寡老人，好似亲生儿女。这是上世纪“八十年代新雷锋”朱伯儒；

面对数千户居民水电维修和房屋养护需求，他“辛苦自己一人，方便千万家”，一干几十年。这是上世纪90年代上海弄堂中的“活雷锋”徐虎；  
送医送药，倾情奉献，把雷锋精神传播到天山南北，架起党同边疆群众“连心桥”。这是扎根

（六）加强乡村医疗卫生体系疾病预防控制能力建设。创新医防协同、医防融合机制，健全乡村公共卫生体系。制定完善乡村医疗卫生机构公共卫生责任清单。加强县级以上医院、乡镇卫生院公共卫生相关科室建设。在有条件的乡镇中心卫生院建立标准化的发热门诊，配备负压救护车，一般乡镇卫生院建立标准化的发热诊室（哨点）。强化村卫生室基本公共卫生服务功能，严格落实传染病疫情报告责任，提高风险隐患早期识别能力，筑牢农村疾病预防控制网底。加强县域传染病防治救治体系和应急处置能力建设。推进县级疾病预防控制中心标准化建设。加强医疗机构与疾病预防控制中心医防协同配合，逐步建立疾病预防控制监督员制度。

（七）加快推进县域内医疗卫生服务信息化。完善区域全民健康信息标准化体系，推进人口信息、电子病历、电子健康档案和公共卫生信息互联互通共享，到2025年统筹建成县域卫生健康综合信息平台。大力推进“互联网+医疗健康”，构建乡村远程医疗服务体系，推广远程会诊、预约转诊、互联网复诊、远程检查，加快推动人工智能辅助诊断在乡村医疗卫生机构的配置应用。提升家庭医生签约和乡村医疗卫生服务数字化、智能化水平。

## 三、发展壮大乡村医疗卫生人才队伍

（八）多渠道引才育才。改革完善乡村医疗卫生人才培养机制，切实增加全科、儿科、儿童保健科、口腔科以及中医、护理、公共卫生、预防保健、心理健康、精神卫生、康复、职业健康等紧缺人才供给。逐步扩大农村订单定向免费医学生培养规模，完善协议服务政策，地方可根据实际需求面向农村规范培养以从事全科医疗的职业教育层次医学生。落实艰苦边远地区县乡医疗卫生机构公开招聘倾斜政策。医学专业高等学校毕业生到乡村两级医疗卫生机构工作，按规定享受基层就业学费补偿国家助学贷款代偿政策。落实医学专业高等学校毕业生免试申请乡村医生执业注册政策，免试注册的大学生乡村医生应限期考取执业（助理）医师资格。积极组织执业（助理）医师参加全科医生转岗培训。引导符合条件的乡村医生参加执业（助理）医师资格考试，依法取得执业（助理）医师资格。到2025年，乡村中具备执业（助理）医师资格的人员比例提高到45%左右，逐步形成以执业（助理）医师为主体、全科专业为特色的乡村医疗卫生服务队伍。

（九）创新人才使用机制。加强县域医疗卫生人才一体化配置和管理，有条件的地方可对招聘引进的医疗卫生人才实行县管乡用、乡聘村用，建立健全人才双向流动机制。适当提高乡镇卫生院的中高级专业技术岗位比例。对在乡镇卫生院连续工作满15年或累计工作满25年且仍

在乡镇卫生院工作的专业技术人员，在满足聘用条件下，可通过“定向评价、定向使用”聘用至相应岗位，不受岗位比例限制。逐步将实现乡村一体化管理的村卫生室执业（助理）医师纳入乡镇卫生院职称评聘。统筹县域内医疗卫生人才资源，建立健全定期向乡村派驻医务人员工作机制。鼓励县级地区医疗卫生机构与县域内乡村医疗卫生机构共同开展家庭医生签约服务，稳步扩大服务覆盖面。健全公共卫生医师制度，探索在乡村医疗卫生机构赋予公共卫生医师处方权。建立公共卫生专业技术人员和医疗机构临床医生交叉培训制度，鼓励人员双向流动。

（十）完善收入和待遇保障机制。落实“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”要求，统筹平衡乡镇卫生院与当地县级公立医院绩效工资水平的关系，合理核定绩效工资总量和水平。提升乡村医疗卫生机构全科医生工资水平，使其与当地县级公立医院同等条件临床医师工资水平相衔接。有条件的地方可以在乡村医疗卫生机构绩效工资内部分配时设立全科医生津贴项目并在绩效工资中单列。完善并落实基本公共卫生服务经费、医保基金和农村居民个人共同负担家庭医生签约服务费政策，拓宽筹资渠道，探索统筹使用，完善分配机制。严格落实乡村医生基本公共卫生服务补助、基本药物制度补助、一般诊疗费政策，动态调整补助标准，逐步提高乡村医生收入。对在艰苦边远地区和国家乡村振兴重点帮扶县服务的乡村医生，地方要适当增加补助。盘活现有资源，妥善安排乡镇卫生院特别是中西部偏远地区乡镇卫生院职工周转住房。对于农村集体经济组织成员的乡村医生，要切实维护其合法权益。

（十一）盘活用好县域编制资源。以县为单位每5年动态调整乡镇卫生院人员编制总量，盘活用好存量编制。乡镇卫生院用于专业技术人员的编制不得低于编制总额的90%。拓宽乡村医生发展空间，同等条件下乡镇卫生院优先聘用获得执业（助理）医师资格的乡村医生，进一步吸引执业（助理）医师、医学院校毕业生到村卫生室工作。

（十二）分类解决乡村医生养老和医疗保障问题。已纳入事业编制的乡村医生，按照有关规定参加机关事业单位基本养老保险、职工基本医疗保险等社会保险。未纳入事业编制的乡村医生，按照有关规定参加企业职工基本养老保险或城乡居民基本养老保险，职工基本医疗保险或城乡居民基本医疗保险等社会保险，有条件的地方可以结合实际给予适当补助。对年满60周岁的乡村医生，各地要结合实际采取补助等多种形式进一步提高其养老待遇。

## 四、改革完善乡村医疗卫生体

# 雷锋精神，一座永不褪色的丰碑

新疆的好军医、有“当代雷锋”之称的庄仕华……

从号召各地兴起以“学雷锋，送温暖”为主题的爱活动，到推动“学雷锋活动常态化”，半个多世纪以来，党和国家将弘扬雷锋精神作为社会主义精神文明建设的重要内容，引领越来越多的人追寻雷锋的脚步，感动身边的你。

党的十八大以来，习近平总书记多次对弘扬雷锋精神发表重要讲话、作出重要论述。

雷锋精神在精神文明建设的持续推进中，与培育社会主义核心价值观有机融合，成为构筑中国精神、提升文化自信、强健民族气魄的丰厚滋养，在新时代绽放出成风化人的璀璨光芒。

河南兰考，一个共产党人的精神地标。

2014年3月，习近平总书记来到这里，对第二批党的群众路线教育实践活动进行具体指导。在参加兰考县委常委扩大会议时，习近平总书记强调，“生命有限，很多英雄模范人物崇高精神的形成过程也是有限的，但形成了一种宝贵精神财富，是一个永恒的定格。焦裕禄精神，同井冈山精神、延安精神、雷锋精神、红旗渠精神等都是共存的。”

跨越雄关漫道，一路跋山涉水，一代代英雄模范的奋斗牺牲凝结为伟大建党精神，挺立起共和国的脊梁。

2019年，新中国成立70周年之际，超1.15亿中国人通过网络投票，选出了278名“最美奋斗者”。雷锋名列其中。

这是党和人民的深情缅怀，高扬崇德向善的永恒旗帜。

党的十八大以来，习近平总书记率先垂范、身体力行，引领全社会形成尊崇英雄、学习楷模、礼遇英雄的浓厚氛围——

到地方考察调研，总书记常常专程瞻仰红色圣地，向全社会发出弘扬英雄精神的号召；

在重要时间节点，总书记亲自向英雄模范颁授勋章奖章，推动形成见贤思齐的良好风尚；

无论是登门拜访还是致信问候，无论是亲切握手还是躬身让座，总书记的亲切关怀，照亮了凡人微光，弘扬了核心价值，温暖了中华大地。“雷锋精神是永恒的，是社会主义核心价值观的生动体现。”

“雷锋精神，人人可学；奉献爱心，处处可为。”

……

谆谆嘱托激起广泛共鸣，为新时代新征程凝心聚力。

## 共产党人的炽热情怀，铸就中华民族的精神丰碑

2018年12月18日，庆祝改革开放40周年大会，一个镜头温暖人心：  
被称为“当代雷锋”的郭明义全程搀扶着耄

## 系运行机制

（十三）加快构建紧密型县域医共体。推进紧密型县域医共体建设，在编制使用、人员招聘、人事安排、绩效考核、收入分配、职称评聘等方面赋予更多自主权，推动实行人财物统一集中管理。对紧密型县域医共体实行医保基金总额付费，加强监督考核，建立结余留用、合理超支分担机制，落实医共体牵头医疗卫生机构对医共体内各成员医疗卫生机构规范合理使用医保基金的内部监督管理责任，强化激励约束。鼓励对医共体内各医疗卫生机构负责人实行年薪制。加强医共体绩效考核，引导资源和患者向乡村两级医疗卫生机构下沉。推动乡镇卫生院与县级医院用药目录衔接统一、处方自由流动。开展中医治未病服务。

（十四）健全乡村医疗卫生体系投入机制。落实市县两级党委和政府乡村医疗卫生体系建设主体责任，政府办乡村医疗卫生机构的基本建设和设备购置等发展建设支出由地方政府根据基层医疗卫生机构发展建设规划足额安排；人员经费和业务经费等运行成本通过服务收费和政府补助补偿，政府补助按照“核定任务、核定收支、绩效考核补助”的办法核定。有条件的地方可以对村卫生室给予运行补助。省级加大统筹力度，确保乡村医疗卫生体系均衡健康发展。中央财政通过基本公共卫生服务、基本药物制度补助资金对乡村医疗卫生机构予以支持，并对提升困难地区乡村基层医疗服务能力按规定给予补助。中央预算内投资加大对县域医疗服务体系龙头医疗机构的投入，重点支持脱贫地区、原中央苏区、易地扶贫搬迁安置地区县级医院建设。地方政府新增财力向乡村医疗卫生领域倾斜。

（十五）建立健全城市支援健康乡村建设机制。完善城乡协同、以城带乡帮扶机制，深化医疗卫生对口帮扶，有计划开展医疗人才组团式帮扶，鼓励国家和省级区域医疗中心开展对欠发达地区、革命老区、边境地区医疗卫生机构的对口帮扶，将指导基层、下沉服务作为县级以上公立医院的基本职责。建立健全城市三级医院包县、二级医院包乡、乡镇卫生院包村工作机制。深化东西部协作，将支持乡村医疗卫生体系建设作为重要帮扶内容。

## 五、提高农村地区医疗保障水平

（十六）巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果。持续健全基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障机制。落实分类资助农村低收入人口参保政策，继续对农村特困人员参保给予全额资助、对低保对象参保给予定额资助；完善符合条件的返贫致贫人口资助参保政策，资助标准由各省（自治区、直辖市）根据经济社会发展水平和城乡居民基本医保筹资标准合理确定。强化

高额医疗费用支出预警监测，建立健全防范化解因病返贫致贫风险长效机制。

（十七）加大医保基金支持力度。积极通过乡村一体化管理实现村卫生室医保结算，在有条件的地方支持符合条件的村卫生室纳入医保定点管理。支持分级诊疗模式和家庭医生签约服务模式建设，依托乡村医疗卫生机构推行门诊统筹按人头付费。有条件的地方可以调整乡镇卫生院、村卫生室一般诊疗费。各地实施动态调整医疗服务价格时，要统筹支持乡村医疗卫生机构发展，促进分级诊疗。合理提高医保基金对乡村医疗卫生机构的总额控制指标，年度新增医保基金重点向乡村医疗卫生机构倾斜，逐步提高县域内医保基金用于乡村医疗卫生机构的比例。医保报销目录中增设农村地区适宜卫生服务项目，逐步提高乡村医疗卫生机构服务性收入占比。

（十八）优化农村医保管理服务。加强农村地区医保经办管理服务和管理能力建设，探索将村级医保服务纳入农村网格化服务管理。加强基层医保基金监管能力建设，把医保基金监管纳入乡镇政府综合监管体系，持续加大对骗保套保等违法违规行为的打击力度。

## 六、加强组织领导

（十九）压实工作责任。建立省级统筹、市负总责、县抓落实的工作机制，把乡村医疗卫生体系建设作为五级书记抓乡村振兴的重要内容，建立健全地方各级党委乡村医疗卫生工作领导体制机制，强化属地责任，纳入当地经济社会发展规划统筹部署，切实落实领导、投入保障、管理、监督责任。

（二十）加强协同配合。各地要结合实际细化实化工作重点和政策措施。建立卫生健康、党委农村工作部门牵头、机构编制、发展改革、教育、财政、人力资源社会保障、自然资源、农业农村、乡村振兴、医保、疾控、中医药等部门和单位参与的工作推进机制，形成支持乡村医疗卫生体系建设的工作合力。加快村民委员会公共卫生委员会建设。注重发挥各级人大、政协监督作用。支持群团组织、社会组织等积极参与乡村医疗卫生事业发展。

（二十一）强化考核督导。建立乡村医疗卫生体系健康发展督导评估机制，中央和省级层面加强对地方政府服务保障、人员队伍建设等重点任务进展情况的综合督导评估，并将其作为乡村振兴有关督查考核的重要内容。

（二十二）营造良好氛围。建立健全乡村医疗卫生人员荣誉表彰制度。各类人才项目、荣誉表彰、评奖评优向乡村医疗卫生人员倾斜。加大对乡村医疗卫生人员中先进事迹的宣传力度，在全社会形成尊重乡村医疗卫生人员、关心乡村医疗卫生工作的良好氛围。

新华社北京电

关处置单位。”在雷锋的家乡——湖南长沙望城区，创新推行“雷锋哨”工程受到了人民群众的高度赞誉。

“哨声”一吹响、事事有人应，不仅成功打通了基层治理“最后一公里”，还有效促进了社区和谐与社会文明。

“雷锋是时代的楷模，雷锋精神是永恒的。实现中华民族伟大复兴，需要更多时代楷模。”习近平总书记的号召，唤起了更多的奋斗与坚守。无论是“雷锋志愿服务队”“雷锋的土”，抑或是“雷锋派出所”“学雷锋示范点”，从雷锋故乡到神州大地，各行各业以雷锋之名，争做中华民族传统美德的传承者、社会主义道德规范的实践者、良好社会风尚的创造者，以志愿精神为代表的雷锋精神在新时代蔚然成风，愈见火热。

2023年的春节，“敦煌的女儿”樊锦诗依旧选择留在了莫高窟。这位84岁的老人已经把50余年的芳华留在了无垠的荒漠，她还要赶在时间的前面，用数字化手段实现莫高窟的“青春永驻”。

个人与国家、小我与大我、利己与利他……雷锋曾经追求的“活着的意义”，在新时代续写着一首首生命礼赞。

在林俊德院士弥留之际仍戴着氧气面罩、插着管子工作的病房中，在王继才守护开山岛32年如一日的寂寞里，在“铁路情僧”雷杰和郝康相约0.037分紧紧拥吻的站台上，在四川泸定地震发生后罗永祥和甘宇上坝值洪抢救下游村庄的一念间……榜样引领令人热泪盈眶，伟大精神激起豪情万千！

一人一岗，兢业一生。平凡琐碎可以饱满丰盈，涓涓细流势必汇成江海。

翻开公益组织的大门随时伸出一张志愿者表格，对需要帮助的左邻右舍及时地伸出援手，在日常的本职工作中兢兢业业顽强拼搏……  
正如习近平总书记所说：“我们既要学习雷锋精神，也要学习雷锋的做法，把崇高理想信念和道德品质追求转化为具体行动，体现在平凡的工作生活中，作出自己应有的贡献，把雷锋精神代代传承下去。”

前不久，一场别开生面的“追‘锋’少年‘曙’我前行”学雷锋活动在浙江省首个“雷锋小学”——金华市金东区曙光小学举行。  
“我是雷锋小学学生，我立志成为一名追‘锋’少年！”

热情激扬的童声响彻校园，雷锋年轻而又挺拔的塑像前，同学们庄重留影，许下青春誓言。

首都北京，海淀实验小学的少先队员们利用课余时间义务劳动、清扫校园；山东枣庄，人民路小学的师生走进社区捡拾垃圾；四川宜宾，崇文实验小学的志愿者们为敬老院老人们送去温暖……

英名因传承而不朽，丰碑在奋斗中永驻。穿越浩荡的历史，雷锋精神早已深深融入中华民族的血脉深处，撑起中国人民的底气骨气，汇入奔腾向前的时代洪流。

面向壮阔的未来，我们无比坚信，在迈向民族复兴的伟大征程中，雷锋精神必将迸发出更加耀眼的光芒，激荡奋进新时代的磅礴力量！

新华社北京电