

沿着高质量发展之路阔步前行

——从全国两会看中国经济发展

2023年春天的中国，高质量发展的步伐奋进激昂。

3月5日下午，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，牢牢把握高质量发展这个首要任务。

新方位、新使命、新征程。在以习近平同志为核心的党中央领导下，全党全国各族人民坚定信心、团结奋斗，坚定不移走高质量发展之路，推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

稳中求进 努力实现经济运行整体好转

制造业采购经理指数1月重返扩张区间，2月继续回升；1月吸收外资同比增长14.5%……

开年以来，政策举措密集落地，重大项目压茬推进，春耕备耕有序开展，消费市场稳步回暖……各地区各部门以奋发有为的精神状态、真抓实干的工作作风，扎实推动经济运行整体好转。

我国发展已站在新的更高历史起点上，但也进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，实现宏伟目标还需加倍努力。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。代表委员表示，越是形势复杂、挑战严峻，越要保持战略定力，坚定必胜信心，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，着力推动经济稳步回升、促进高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

稳中求进，努力实现经济质的有效提升和量的合理增长——

国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；粮食产量保持在1.3万亿斤以上……2023年发展主要预期目标的安排，既有对“量”的要求，更彰显对“质”的追求。

“对中国这样的发展中大国来说，高质量发展需要一定的增速。要尽快推动经济运行整体好转。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

计划报告指出，党的二十大明确到2035年要达到中等发达国家水平，必须在提高质量效益基础上长期保持合理经济增长，续写经济快速发展和社

会长期稳定两大奇迹新篇章。
5%左右的经济增长，符合现阶段我国潜在经济增长水平，是经过奋斗

可以实现的目标。福建社会科学院副院长黄茂兴代表说，这一目标体现了稳增长、稳就业、稳物价的要求，有利于提振信心、引导预期，扩大就业、改善民生，在发展中防范和化解风险隐患。

积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线……兼顾稳与进、立足当前和长远，根据今年经济工作的安排，五大政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

今年赤字率拟按3%安排，比上年提高0.2个百分点。中国税务学会副会长张连起委员表示，提高赤字率是积极财政政策加大力度的重要体现之一。扩大财政支出规模，保持必要支出强度，着力推动经济运行整体好转。

一季度176个重大项目集中开工，加快重点产业集群建设、加快培育和建设国际消费中心城市……今年以来，江苏无锡出台一系列加快发展的切实举措。

2022年，无锡市人均GDP居全国大中城市前列。无锡市市长赵建军代表说：“高度关注人均GDP、人均可支配收入、研发投入占比、生态环境等高质量发展指标，以高质量为追求，进一步提振企业信心、稳定社会预期、释放增长潜力。”

聚焦突出矛盾，着力扩大国内需求——

“这是一个上万亿元大市场。”盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武代表说，国内休闲零食市场潜力巨大，企业正加快上游原料整合、加大产业链协同、数字化升级生产线，打通供需全链条。

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾，国内市场的空间潜力仍然巨大。

计划报告中，“千方百计促消费的政策举措”和“加快新型基础设施建设的主要举措”两个专栏吸引代表委员关注。

多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费，深入实施中西部中心城市基础设施网络完善工程，深入实施5G扬帆计划……稳投资、促消费，一系列新举措成为扩内需的重要抓手。

中国宏观经济研究院院长王昌林委员说，外需减弱的背景下，必须着力扩大国内需求，从增强消费能力、改善消费条件、创新消费场景三方面着手，让消费尽快恢复为经济增长主拉动力。

地方政府专项债券是有效带动全

社会投资的重要工具。根据政府工作报告，今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元。

“去年湖南省新增专项债券1463亿元，撬动总投资超6000亿元。”湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表说，今年全省将锚定高质量发展，全力支持重点项目建设，推动形成更大投资拉动力。

抓住关键，稳主体保民生守底线——

“对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化”“支持中小微企业和个体工商户发展”……对于广大经营主体的纾困支持政策，代表委员高度关注。

“近几年，公司经历了铝价波动、成本上涨等冲击，但产销规模逐年上升，离不开税费优惠等政策支持。看到这么多支持企业创新发展的政策，高质量发展更有底气。”中国铝业集团高端制造股份有限公司总裁李谢华代表说。

经济发展承压下，风险压力也会加大。

促进房地产业平稳发展、防范化解地方政府债务风险、稳定粮食生产……代表委员表示，一系列部署着眼于用发展的办法解决前进中的问题，在高质量发展中实现和高水平安全良性互动。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。辽宁省沈阳市皇姑区三台子街道牡丹社区党委书记王晖代表说，居民就业、社区养老、疫情防控，都是老百姓的“心头大事”。稳住信心、凝聚人心，基层组织要把工作做细、做好，让老百姓的事桩桩有人管，件件有人问。

攻坚克难 在构建新发展格局中把握发展主动

一个人口众多和超大市场规模的社会主义国家迈向现代化，必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战。加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。

从党的二十大到全国两会，加快构建新发展格局的指向更加明确，路径更加清晰。

立足自身，在加快科技自立自强、建设现代化产业体系中塑造发展新动能新优势——

中国航空工业集团有限公司型号总设计师唐长红委员介绍，国产大飞机家族在不断壮大。“实现高水平科技自立自强，就是当祖国需要时，想用就有，想干就能。打造大国重器的征程上，探索创新的步伐

不会停歇。”他说。

加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。

“我们将联合同济大学上海市第十人民医院组建精准基因组学检测中心，共同开展临床科研转化与合作运营。”圣湘生物科技股份有限公司董事长戴立忠代表说，“完善从基础研究‘最初一公里’到市场应用‘最后一公里’全链条畅通，推动产学研深度合作。”

构建新发展格局，关键是打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

“关键核心技术是生命线，也是话语权。”深耕材料领域数十年，泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表感受深刻。

从氨纶、芳纶到高性能纤维，凭借技术创新，泰和新材一步步做实工业基础，扭转部分领域“卡脖子”的被动局面，站稳国际市场。“企业首创的光纤纤维已投产，今年计划研发投入10亿元，努力实现和进口材料的对等替代。”宋西全说。

联通国内国际，在畅通国民经济循环中激发发展新动力——

不断下行压力，去年广西钦州外贸进出口总额突破600亿元，同比增长150.8%。

钦州市市长王雄昌代表说，全球经济增长放缓，我国外贸增长面临较大压力。凭借提前布局，以及区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生效和西部陆海新通道带来的新机遇，钦州有信心迎难而上，在构建新发展格局中挖掘潜力、激发动力。

14亿多人口，超过4亿且仍在快速壮大的中等收入群体，不断拓宽拓深的城乡区域发展空间，推动超大规模市场不断发展。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，为中国经济提供强大支撑。

庆铃汽车智能生产车间，32条生产线加足马力。“2023年整车和零部件销量预计同比增长50%，出口翻一番。”庆铃汽车（集团）有限公司董事长杜卫东代表说，中国有庞大消费市场和丰富应用场景，这为推动汽车产业链升级，特别是新能源、氢燃料电池和氢动力商用车等新技术、新产品提供战略优势。

全面建成新格局任重道远，要靠不断实践创新。

苏州工业园区党工委副书记、管委会主任林小明代表说，园区将持续优化营商环境和产业生态，通过开放来释放强大创新动能。“我们将聚焦集

成电路、生物医药、现代服务业等领域，加快构建全球投资促进网络，推动传统制造向智能制造、绿色制造转变，从制造向研发、营销和服务中心等高价值环节升级。”

奋楫笃行 以高质量发展推进中国式现代化

党的二十大报告明确概括了中国式现代化的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了方向。

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。代表委员表示，按照习近平总书记重要讲话精神，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内生统一来把握发展、衡量发展、推动发展；必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求。

发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革开放推动高质量发展——

10年前，上海自由贸易试验区成立，以改革开放强大势能激活高质量发展一池春水。

中国（上海）自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说，自贸试验区要对接国际高标准推进制度型开放，自觉当好改革开放的先行军。

党的二十届二中全会审议通过的《党和国家机构改革方案》部分内容将按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议。这次党和国家机构改革突出重点行业和领域，针对性比较强，力度比较大，涉及面比较广，触及的利益比较深，对经济社会发展将产生重要影响。

按照党的二十大报告部署，我国正构建高水平社会主义市场经济体制，推进高水平对外开放。加快形成可持续的高质量发展体制机制，以效率变革、动力变革促进质量变革，为高质量发展奠定坚实制度基础。

“没有改革开放就没有深圳。充分释放中国特色社会主义先行示范区、粤港澳大湾区改革红利，深圳将继续成为企业家成长沃土，为中国特色社会主义持续探路。”广东省工商联主席、研祥高科技控股集团董事局主席陈志列代表说。

正泰集团董事长南存辉委员说，新征程上如何开好局、起好步，全国两会传递重要信号。“民营企业尤其是制造业企业正处于结构调整、提质增效关键时期，也处于由大变强、爬坡

过坎的关键阶段。切实落实‘两个毫不动摇’，将为民营企业高质量发展注入强劲动力。”

发展越是面临多重目标多重选择，越要坚持统筹协调推动高质量发展——

“新发展理念是一个整体，要更加注重统筹协调、系统推进。”安徽省马鞍山市委书记袁方代表说，得益于长三角一体化发展，马鞍山成为对接沪苏浙的桥头堡，智能制造等新兴产业不断发展壮大，城市空间打造和品质提升同步推进，生态环境持续优化。

经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……基层一线连着千针万线。

“任务重、目标多，必须答好每一道‘必答题’，把发展成果不断转化为让人民满意的生活品质。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说，阜新将加速经济发展新旧动能转换，持续优化营商环境，不断增强创新发展动力，坚持不懈推动高质量发展。

中国式现代化事业越是伟大艰巨，越要稳扎稳打推动高质量发展——

“党中央的坚强领导，是跨越前进道路上艰难险阻的根本保证。”沈阳鼓风机集团股份有限公司副总工程师姜妍委员说，装备制造业是制造业的脊梁，我们要全身心攻克“卡脖子”技术难关，把核心技术掌握在自己手中。

交通建设、脱贫攻坚、乡村振兴……五年来，全国人大代表、重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记冉慧先后提出23件建议，也见证了家乡翻天覆地的变化。“新一届履职，聚焦和美乡村建设和乡村振兴，让乡亲们踏上更好更快的致富路。”

征途漫漫，惟有奋斗。

从领衔研发中国首台深海钻机，到研制“海牛Ⅱ号”，湖南科技大学“海牛”科研团队不断刷新世界海底钻机钻探深度。

“国家每一个需要赶超的地方，都是我们努力的方向。”“海牛”科研团队负责人万步炎代表说，我们将以深海探索的勇气和坚韧，为中华民族伟大复兴勇攀科技高峰，向着更深和更广阔的海底挺进。

前程壮阔，使命催征。

做好2023年经济社会发展工作任务繁重、责任重大。我们要在以习近平同志为核心的党中央领导下，全面贯彻落实党的二十大精神，埋头苦干、奋勇前进，努力完成全年目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

新华社北京电

从三个报告看2023民生新改善

以民之所望为施政所向。今年的全国两会将如何全面贯彻党的二十大精神，在开局之年把中国式现代化的宏伟蓝图转化为具体奋斗目标，切实解决百姓关心的急难愁盼和热点问题，通过发展不断提升民生福祉？

5日提请审议的政府工作报告，提请审查的计划报告和草案、预算报告和草案，从多个方面部署民生新举措，勾勒出民生发展新图景。

就业：把促进高校毕业生就业摆在更加突出位置

政府工作报告提出，城镇新增就业1200万人左右。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

计划报告提出，实施2023届高校毕业生就业创业促进行动，组织开展见习和专项培训。深化百万见习岗位募集计划。组织开展国聘行动等专项服务活动。预算报告提出，中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

湖南师范大学副教授长谢资清委员说，2023届高校毕业生的规模将达到1158万人，再创历史新高。建议发动行业协会、社会机构、知名企业广泛参与，线上线下相结合，举办更多有特色的行业专场招聘。对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生实施重点帮扶，优先推荐岗位。进一步完善相关政策，支持毕业生自主创业、灵活就业。

收入：居民收入增长与经济增长基本同步

政府工作报告提出，居民收入增长与经济增长基本同步。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复。

计划报告提出，探索多渠道增加

中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促进农民增收。持续扩大中等收入群体。预算报告提出，鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息。

北京工商大学副教授龚六堂委员建议，除了规范发展资本市场外，同时畅通土地、资本等要素的流动，缩小城乡、地区之间的财产性收入差距。

清华大学五道口金融学院副院长田轩代表建议，在提升传统消费的同时，围绕消费升级需求创新消费场景，支持新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。要发展农村物流，拓展农村消费市场，充分释放农村消费潜力。

医疗：推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

医疗领域的举措重点在于“提质”与“均衡”。政府工作报告提出，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

计划报告提出，增加农村和欠发达地区的医疗资源。建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务体系。预算报告提出，城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元，并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元。

齐鲁制药集团总裁李燕代表建议，鼓励优质医疗机构通过托管、医联体等方式帮扶基层医院。通过大数据技术推进省市县乡远程医疗服务体系全覆盖。以技术帮扶、业务指导等

方式培养基层医生，形成“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的就医格局。

疫情防控：防重症、保重点人群、推进疫苗迭代升级和新药研制

政府工作报告提出，当前我国疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段。围绕保健康、防重症，重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治，推进疫苗迭代升级和新药研制。

计划报告提出，促进老年人接种率持续提升。推动城市医疗资源下沉农村，畅通市县两级转诊机制，补齐农村疫情防控短板。预算报告提出，适当延长新冠患者救治经费保障政策，对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用，在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后，个人负担部分由财政给予补助。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友委员表示，接下来要对重点人群加强监测管理、建立完善疫情监测预警系统、监测新冠毒株变异，为下一阶段疫苗接种工作提供科学支撑。

国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员建议，根据各地摸底的高危风险人群基数，尽快完成抗病毒药物等疫情防控医疗物资的保供准备。要强化基层医疗卫生体系建设，让重点人群可以在新冠病毒感染的早期得到有效治疗。

教育：义务教育均衡、职业教育提质、高等教育创新

政府工作报告提出，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，大力发展职业教育，推进高等教育创新。

计划报告提出，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。预算报告提出，增加义务教育经费投入。支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元。改善普通高中学业条件补助资金安排100亿元、增加30亿元。支持地方高校改革发展资金安排404亿元、增加10亿元。

华东师范大学国家教育宏观政策研究院副院长张文明委员建议，推进城乡义务教育均衡发展，充分发挥集团校的作用，建立双向流动补贴制度，让城乡学校师资流动起来。

中石化第四建设有限公司高级技师张振代表说，企业里钳工、焊工等特殊工种的老师傅每年都有100多人退休，可招聘来的新人留下的不到一半，技能人才“青黄不接”。他建议推动职业教育高质量发展，鼓励校企合作，培养更多能工巧匠。

“一老一小”：加强养老服务保障，完善生育支持政策体系

政府工作报告提出，加强养老服务保障，完善生育支持政策体系。

计划报告提出，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠托育服务体系。预算报告提出，适当提高退休人员基本养老金水平，确保基本养老金按时足额发放。

中国人民大学教授郑功成代表说，要抓住重要窗口期，通过“真金

白银”、暖心的改革举措，织牢“一老一小”民生保障网。他建议将居家社区养老服务更多向老年人的身边、床边、周边延伸。

四川大学华西医院教授甘华田委员表示，除了生育补贴政策，要从增加产假、普惠托育、妇女产后就业等多个方面加大社会支持力度，提高年轻人的生育意愿。

住房：解决好新市民、青年人等住房问题

政府工作报告提出，加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。

计划报告提出，因城施策用足用好政策工具箱，实施好差别化住房信贷政策，发挥住房公积金支持作用，支持刚性和改善性住房需求。预算报告提出，支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌委员表示，新市民住房需求主要集中在租赁住房 and 首套刚需购房两个方面。建议优化住房金融服务，在人口净流入大中城市构建保障多层次、产权多元化的住房供给体系，切实解决这一群体的住房难题。

生态环境：持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

政府工作报告提出，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。加

快建设新型能源体系。推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

计划报告提出，将单位国内生产总值能耗目标设定为降低2%左右，主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费。预算报告提出，中央财政大气污染防治资金安排330亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖。统筹水资源、水环境、水生态治理，中央财政水污染防治资金安排257亿元、增加20亿元。中央财政重点生态保护修复治理资金安排172亿元。

中国科学院院士、北京大学教授陈松蹊委员说，建议研究实施更严格的空气质量标准，加强土壤污染源头防控，持续改善生态环境质量。

“我们将建设好电力双碳中心，通过新型电力系统，催生碳服务、碳交易、碳监测等新业态，助力提升双碳产业创新能力。”国网天津电力党委书记、董事长赵克亮代表说。

乡村振兴：拓宽农民增收致富渠道

政府工作报告提出，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。国家关于土地承包再延长30年的政策，务必通过细致工作落实到位。

计划报告提出，在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目。预算报告提出，进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排1750亿元、增加100亿元，重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。

湖北山羊农业科技发展有限公司董事长刘锦秀代表，自2003年自带领村民养殖黑山羊共同脱贫致富，目前饲养总量超过26万只。2022年，养殖基地建立了“盒马村”，实施产品精细化分层与定制化的供应链解决方案。她建议，推动农企对接，促进农产品产销衔接，多渠道构建拓宽农产品营销渠道。

新华社北京电