政府工作报告

（上接第1版）

（七）民生事业交出新答卷。一年来，我们坚持人民至上、共建共享，补短板、破难题，切实兜住兜牢民生底线。抓好疫情防控。因时因势调整优化防控措施，成功应对处置多轮疫情冲击，最大限度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。促进就业创业。城镇新增就业、农村劳动力转移就业均超额完成省定任务。新增技能人才15080人，失业人员再就业6832人。农民工工资拖欠治理工作省考优秀。加强社会保障。城镇职工养老保险、居民养老保险、工伤保险、失业保险参保人数，全部超过省定目标。优先发展教育。新增公办学位72951个，民办义务教育在校生占比3.82%，低于5%控制目标。“双减”工作走在全省前列。新改扩建公办幼儿园14所，改造建设寄宿制学校18所。高考综合改革深入推进。提升健康水平。县乡医疗卫生机构一体化改革有序推进。朔州市大医院开诊运营。平朔医院成功转制市中医医院。建成全民健身场地48个，社区健身场地实现“零突破”。发展文化事业。顺利通过国家公共文化服务体系示范区创新发展复核。“五个一批”文化惠民工程超额完成省定任务。在全省12项群众文化服务品牌活动中，获得40个省厅级荣誉。强化安全稳定。全市各类生产安全亡人事故起数和死亡人数分别下降38.71%、36.11%，未发生重大及以上生产安全事故，安全生产形势稳定向好。赴省进京走访下降率全省第一，实现党的二十大、全国“两会”等重要节点“零非访”。

（八）政府建设展现新形象。一年来，我们坚持依法行政、履职担当，政府治理体系和治理能力现代化水平有效提升。加强数字政府建设，政务云、政务数据共享平台和电子政务外网初步建成。“13710”督办功能持续优化，累计收办上级督办事项185项。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，办理人大代表建议171件、政协委员提案129件。严格落实中央八项规定精神，政府带头过紧日子，政府效能和作风建设明显改进。

一年来，我们大力支持国防后备力量建设，双拥工作扎实开展，民族宗教、审计统计、史志档案、外事侨务、地震气象、应急人防等工作全面加强，工会、共青团、妇女儿童、老龄残疾、红十字等事业取得新成绩。

各位代表，成绩殊为不易，应当倍加珍惜。这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于省委、省政府和市委的正确领导，在于市人大、市政协的有力监督、全力支持，在于全市干部群众的齐心协力、共同奋斗。在这里，我代表市人民政府，向所有关心支持朔州改革发展稳定的各界人士，表示衷心感谢！向三年来奋战在抗疫一线的医疗卫生、公安交通、乡村社区、企业干部职工，向众志成城、同心抗疫的广大人民群众，致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，也要清醒看到，我市发展不平衡不充分问题依然突出，面临不少困难和挑战。主要是：煤炭工业占比居高，新兴产业发展缓慢，转型发展形势迫切；科技创新和人才支撑不够，对外开放水平不高，发展活力动力不足；重大公共基础设施建设滞后，城市功能亟需完善；农业农村基础薄弱，乡村振兴任重道远；民生改善任务繁重，生态环境治理压力较大；安全生产形势不容乐观，社会治理还有不少薄弱环节；在政府职能转变过程中，一些干部的责任心、事业心还需增强，能力素质还需提升。我们一定要安不忘危、兴不忘忧，坚持底线思维，强化忧患意识，尽心竭力做好政府工作！

二、2023年重点工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，做好各项工作意义十分重大。**要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神和对右玉精神的重要指示精神，按照中央、省委、市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，同步推进产业转型和数字转型，突出做好稳经济、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，加快建设现代化的塞上绿都，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出朔州贡献。**

2023年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右，在实际工作中努力争取更好结果；固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长8%，一般公共预算收入增长5%，规上工业增加值增长7%，城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入高于经济增长水平，各项约束性指标完成省下达任务。

做好今年的工作，必须坚持问题导向，运用系统观念，把握关键点、抓准着力点，全局性谋划、整体性推进。**做到“五个突出”：**

一是突出人民至上。政府所有工作的出发点和落脚点，就是让人民过上幸福生活。深入践行以人民为中心的发展思想，统筹做好各项民生保障和改善工作，补齐民生短板、提高民生质量，让广大人民群众共享改革发展成果，不断提升人民群众的获得感幸福感安全感。

二是突出稳中求进。“稳”的重点就是稳增长、稳工业、稳消费、稳投资、稳就业，“进”的重点就是转型发展和改革创新。“稳”是主基调、是大局，“进”是目的、是取向。“稳”和“进”要互为支撑、相互促进、同向发力，推动经济社会平稳健康发展。

三是突出统筹兼顾。用好系统观念，学会“十指弹琴”，更好统筹把握经济质的提升与量的增长、能源保供与安全生产、宏观政策与朔州实际、省级支持与项目建设、政府债务与政府支出关系，从两难甚至多难中找到最优解，在多重目标中达到平衡点。

四是突出“双碳”导向。立足资源型城市高质量发展实际，践行绿色发展理念，当好能源革命综合改革试点排头兵，探索碳达峰碳中和实现路径，尽快适应在“双碳”背景和能耗“双控”要求下建设项目、发展产业，坚决把能耗强度降下来，把能耗总量控制在合理水平。

五是突出底线思维。以“时时放心不下”的责任感，有效防范化解安全生产、食品药品、信访维稳、政府债务、国资国企、金融领域等风险隐患，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

重点抓好以下八项工作：

（一）以煤新一体化及煤化一体化为牵引，加快构建现代产业体系。紧抓煤炭市场形势较好窗口期，加大转型新动能投入培育力度，同步推进产业转型和数字转型，努力实现从“一煤独大”向“多业支撑”转变，有效摆脱“两个过多依赖”。

推动能源产业绿色低碳发展。深化能源革命综合改革试点工作，加快煤炭和煤电、煤电和新能源、煤炭和煤化工、煤炭产业和数字技术、煤炭产业和降碳技术“五个一体化”融合发展。大力发展现代煤化工。围绕高端化、多元化、低碳化方向，推动煤炭向原料、材料、终端产品转变。紧抓省里支持朔州“煤新一体化及煤化一体化”发展机遇，积极对接国家有关部委，加快推动中煤平朔煤基烯烃新材料及下游深加工一体化项目落地开工。同时，延伸产业链、价值链，谋划布局引进一批延链补链配套项目，形成煤化工产业集群。促进煤炭分质分级梯级利用，加快推动普勤、新耀低热值煤热解燃烧分级利用等项目建设。提升煤电发展水平。完成煤电机组“三改联动”280.5万千瓦。建设大容量高参数、先进环保高效煤电机组，推动华能山阴2×100万千瓦“上大压小”煤电项目开工建设、平朔安太堡2×35万千瓦低热值煤发电项目建成投运。加快发展新能源。开展“新能源+储能”试点示范，编制可再生能源与储能发展规划，推动储能及多能互补开发利用，打造全省新能源产业基地。推动133万千瓦风电、光伏项目开工建设。推进中煤平朔与中科院合作的利用煤矿废弃巷道先进压缩空气储能技术落地。推动怀仁市120万千瓦、应县90万千瓦抽水蓄能项目纳入省级项目库。推动成立氢能产业联盟，打造朔州氢能产业园。

推动新兴产业链条集群发展。深入实施产业链链长制，做大做强“链主”“链核”企业。做优低碳硅芯产业链。强化“新能源+硅芯产业”深度耦合，加快推进朔州低碳硅芯产业园基础设施建设，推动总投资542.1亿元的11个项目建设。做深新材料产业链。依托市产业技术研究院、晋坤双碳产业研究院，加大煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏综合利用力度，发展碳基新材料、钙基新材料、硅基新材料等优势产业。推动启源500万吨粉煤灰精细化综合利用、宏力再生10万吨再生石膏技改、晋豫20万吨高精细碳素等项目建设，打造高值化新材料示范基地。推动宝武太钢碳减排工程朔州绿电氢铬基合金绿色低碳项目落地。做强高端陶瓷产业链。加快陶瓷产业装备智能化、自动化改造。与景德镇、佛山等地知名陶瓷企业合作，创新产品开发，丰富陶瓷品种，拓展产品销路。运行省级日用陶瓷检验检测中心。依托朔州陶瓷职业技术学院、山西工学院，建设陶瓷产业技术创新中心。做优做强怀仁陶瓷专业镇。做大高端装备产业链。在特种智能装备、能源装备、电动重卡、光伏组件等领域，建设配套项目，谋划布局成套电池装备和新能源重卡装备项目，打造全省重点能源装备产业基地。

推动数字产业智能融合发展。以数字产业化、产业数字化、数据价值化、治理数字化“四化”协同为方向，实施一批数字产业项目，推动数字经济快速发展。强化基础设施建设。加快布局、适度超前建设以5G、移动物联网、工业互联网为代表的新型基础设施，新建5G基站800座，累计建成4446座。拓展数字融合应用。加快采掘业、制造业数字化改造，推进农业、建筑业、服务业数字化转型，建设智慧城市、数字政务。深化煤矿智能化建设，提高生产信息化、数字化水平，年产180万吨及以上生产煤矿智能化改造全部开工，建成智能化采掘工作面36处。推进怀仁龙首山智慧农业产业园区建设。积极培育大数据产业，加快大数据中心建设，推动5G+应用发展。

推动文旅产业提档升级发展。围绕文旅消费扩量升级，全面提升景区品质和服务质量，努力把文旅、生态资源优势转化为产业优势、经济优势。完善重点景区道路、停车场、标识标牌等基础设施，新改扩建一批旅游公厕，支持推动4A级景区逐步创建5A级景区。加大应县木塔保护力度，对接学术团队，召开交流研讨会议，推动木塔保护措施尽快实质性实施。加快右玉县、怀仁市全域旅游示范区创建。推动广武长城国家文化公园、平鲁凤凰古城及周边旅游带建设。建成投运广武滑雪场。培育发展研学游、生态游等新业态，开发民宿、露营、乡村休闲旅游产品。

各位代表，转型发展是破解“一煤独大”的必然选择，也是实现高质量发展的根本出路。我们一定要牢记领袖嘱托，锚定转型目标，持续用力、久久为功，加快培育新动能，奋力蹚出转型发展新路！

（二）以稳煤炭扩投资促消费为抓手，全力稳定经济增长。持续发挥煤炭支撑作用、投资关键作用、消费基础作用，确保经济总量稳定增长。

促进煤炭稳产增产。落实“三稳三不准”要求，坚持“两匹配一服从”原则，严格执行“煤八条”，持续降低煤炭产业成本，加快煤炭产能核增和优质产能释放，力争全年煤炭产量达到2亿吨。在确保安全生产的前提下，督促煤炭企业提高精细化管理水平，科学合理安排采掘衔接和生产计划，做到以日保旬、以旬保月、以月保季、以季保年。严格落实国家保量稳价政策，加强电煤中长期合同监管，坚决完成能源保供任务。指导企业有效衔接好产销储运各环节，确保产能利用率稳定在合理区间。

促进项目扩量提质。坚持把项目建设作为经济工作的第一支撑，不断扩大有效投资。抓好项目谋划。跟进对接国家、省宏观产业政策，科学谋划、动态储备一批打基础、利长远的重点项目，争取更多项目纳入国、省“盘子”。全年谋划实施项目851个，总投资2690.4亿元，年度计划投资531.5亿元。其中，产业项目426个，总投资1934.7亿元，年度计划投资325.4亿元。抓好项目招引。围绕七大重点产业链，用好“政府+链主企业+产业园”招商模式，开展市场化、专业化、精准化招商，吸引上下游资源汇聚。优化全流程服务保障，提升招商引资实效。抓好项目推进。开展集中审批月、“开春即开工”、集中开复工等活动，建好“五张清单”，常态化服务项目建设，推动项目应开尽开。落实“要素跟着项目走”机制，高效配置土地、能耗、用水、环境容量等要素，发挥最大效益。强化重点项目牵引作用，完善统一指挥调度、统一保障服务等工作机制，推动落地项目快开工、开工项目快投产、投产项目快达效。

促进消费加快恢复。抓住疫情防控进入新阶段和消费升级机遇，落实好国家、省、市推动服务业恢复发展和促消费政策，推动消费市场稳步恢复。开展形式多样的促销活动，继续发放电子消费券，提高消费热度。紧抓汽车、家电家具家装等大宗消费，全面落实国家新能源汽车免征车辆购置税政策，推动消费提质扩容。拓展消费新模式，鼓励本地零售实体拓展线上线下消费渠道。加强新型消费基础设施建设，大力发展数字消费、无接触型消费等新型消费，推动商业、文旅、康体等消费跨界融合。

持续开展服务业提质增效“十大行动”，着力构建优质高效服务业新体系。聚焦居民消费升级，抓好文体培训、家政服务、养老服务等服务业发展，推动生活性服务业向高品质、多样化发展。聚焦现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，发展现代物流、现代金融等服务业，推动生产性服务业向专业化、高端化发展。推动山西经纬通达枢纽型内陆港综合物流园专用线建成。打造乡村e镇，推进电子商务体系和快递物流体系贯通发展，统筹建设县级公共仓储配送中心，推动乡村服务站（点）全覆盖。实施农村寄递物流服务全覆盖提质工程，降低物流成本。

各位代表，稳增长的重要目的是稳就业、惠民生。我们一定要抬高标杆、争先进位，加快经济增速，扩大经济总量，为转型发展、民生改善夯实基础！

（三）以打造“三无”“三可”营商环境为重点，培育壮大市场主体。开展市场主体提升年活动，落实“五有套餐”，建设高标准市场体系，全年各类市场主体达到20.49万户，增长18%。

建设市场体系。落实我省建设高标准市场体系“1+N”政策，建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。严格落实“全国一张清单”管理模式，实施负面清单动态调整机制，全面清理违规设立的准入许可和准入环节隐性门槛。深化要素市场化改革，推动经营性土地、劳动力等要素协同配置。全面推行“双随机、一公开”监管，完善“互联网+监管”，营造安全稳定公平有序的法治环境。

强化政策支持。聚焦“十大平台”建设，加大面向市场主体的政策供给，打好政策“组合拳”，提振市场主体发展信心。顶格落实各项减税降费政策，严格落实水电气“欠费不停供”、银行“欠息不停贷”措施，疏解中小企业资金压力。持续清理拖欠中小企业账款。巩固提升入企服务成果，开展“政策找企业、服务到企业”系列活动，“一企一策”精准帮扶。

优化营商环境。聚焦市场主体关切，深化“放管服”改革，深入开展营商环境创新提升行动。落实好我市营商环境创新提升26项具体措施，扩大政务服务“不打烊”超市覆盖面，完善线上“全程网办”、线下“全代办”制度，打造高效便捷的政务服务体系。全面实施政务服务“好差评”制度，高效运转“12345”政务服务热线，提高群众办事满意度。建成投运城市综合服务中心，改善政务服务基础条件。

壮大民营经济。坚持“两个毫不动摇”，深入落实国家和省、市支持民营经济发展政策措施，确保民营经济公平享受各项政策、平等获得资源要素。加大对民营企业进入产业转型、公共服务、基础设施、生态环保、科技创新等领域的支持力度，激发民间投资活力。引导金融机构创新金融产品和服务，拓展民营企业直接融资渠道，提高融资质效。严格兑现减税降费、降低成本等政策，为民营企业纾困解难。建设不动产投资信托基金（REITs）项目库，定期发布推介项目清单，支持工商资本留在朔州。持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”梯次培育，力争实现“小升规”48家以上。依法保护民营企业产权和企业家权益，为民营经济发展营造良好环境。

各位代表，推动高质量发展，高标准市场体系是重要支撑、营商环境是重要基础、市场主体是重要力量。我们一定要以更务实的举措，更优质的服务，构建高标准市场体系，创优营商环境，让各类市场主体蓬勃发展，不断提升朔州经济发展竞争力！

（四）以增强发展活力为核心，全面深化改革开放。

深化开发区改革创新。持续开展“承诺制+标准地+全代办”改革，提升“区内事、区内办”水平，进一步提高项目建设效率。坚持“亩均论英雄”，强化考核结果运用，推动资源要素向优质高效项目集中。持续滚动开展“三个一批”活动，全市开发区工业投资增长20%以上，规上工业增加值增长15%以上。

深化国资国企改革。建立完善国有资产和国有企业监督管理体制，完善董事会、经理层等议事规则，健全财务、审计、薪酬、招投标、物资采购等内部管理制度，完善现代企业治理结构和管理制度。从严管控市属国企表外负债，持续降低资产负债率。强化对利润、劳动生产率、单位成本等指标考核，推动市属国企健康发展。

深化财税体制改革。强化预算刚性约束，严格预算绩效管理，提高财政资金使用效率。坚持政府过紧日子，严控一般性支出，“三公”经费只减不增。健全财政大事要事综合协调保障机制，扎实推进财政事权和支出责任划分改革，增强财政可持续发展能力。

深化农业农村改革。规范农村集体“三资”管理，发展壮大农村集体经济。加快培育新型农业经营主体，完成应县、朔城区农民合作社质量提升试点任务，带动农民合作社规范发展。健全完善农村产权交易平台，引导农民群众规范有序流转农村土地经营权，发展适度规模经营。发展农业生产托管服务，促进小农户与现代农业有机衔接。

着力构建创新生态。打造双创基地。完善“众创空间—孵化器—产业园”创新创业孵化服务链条，稳妥有序推进智创城建设。建设创新平台。对接中科院等国内一流科研机构，培育建设省市重点实验室、工程技术中心、企业技术中心和中试基地。推动煤矸石高值利用山西省重点实验室列入怀柔实验室山西基地。培育创新主体。落实省24条、市18条优惠政策，支持中小企业技术创新能力提升，高新技术企业达到107家。依托市产业技术研究院，统筹使用高校、科研院所和企业创新资源，培育一批具有朔州特色、比较优势的创新主体。引育高素质人才。实施人才强市战略，开展“塞上英才”“优良技艺传承”等活动，遴选“首席技师”等高技能人才，打造“朔州工匠”品牌。

持续扩大对外开放。融入京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，承接长三角、粤港澳大湾区等地区产业转移，深化与呼包鄂榆、乌大张、山西中部城市群协同发展，提升开放型经济水平。拓展中欧、中亚班列所到国家市场。

各位代表，朔州因改革而生，具有改革开放的强大基因。我们一定要大力传承弘扬改革开放精神，敢闯敢试、敢为人先，不断推动高质量发展取得新突破！

（五）以统筹城乡区域协调发展为主线，加快城乡融合发展。

着力建设交通强市。全力推进朔州机场通航，集大原高铁早日全线开通，朔山联络线、阳方口至朔州至平鲁一级公路通车，应繁高速、怀仁王家堡至山阴薛圜圖公路落地建设，朔城区至应县一级公路改造开工。尽快完成朔州至宁武至静乐高速、省道大忻线固废工业园区至朔州机场至化庄公路、朔州高铁东站综合客运枢纽等项目前期工作。建设长城一号旅游公路30公里，新改建“四好农村路”166公里。

加快提升城市品质。完成市县两级国土空间总体规划上报审批，加快推进国土空间专项规划和控制性详细规划编制，为经济发展、项目建设留足空间。强化城市路网、公共服务设施配套建设，稳妥推进怡西路、朝阳路、顺义路等城市主干道贯通，畅通民福街至滨河路等街巷微循环，改善市民出行条件。改造老旧小区34个，建设口袋公园2个、生态停车场4个，提高市民生活品质。推动神头泉城市生活供水工程主体完工。推进应急水源建设、污水处理厂扩容、城西垃圾转运站建设、建筑垃圾资源化利用等项目，提升城市配套设施供给能力。持续深入推进文明城市创建，开展市容市貌集中整治专项行动，提升城市管理智能化、精细化、法治化水平。加快推动住宅小区物业全覆盖，推进物业规范化管理。

扎实推进乡村振兴。强化粮食安全。全面落实粮食安全党政同责，严守耕地红线，建设改造高标准农田17.4万亩，实施有机旱作农业380万亩，确保全市粮食作物播种面积不少于413.18万亩，总产量不低于25.48亿斤。全面落实大食物观，构建多元食物供给体系，守护好群众的“米袋子”“菜篮子”。做强现代农业。坚持“特”“优”战略，深入推进雁门关农牧交错带核心区和“北肉”交易平台建设，持续打造百亿元乳业、百亿元肉业、五十亿元粮油、五十亿元蔬果“四条全产业链”，发挥牛、羊、草产业优势，提档升级优质奶源、优质牧草、优质肉羊基地建设。实施好高产优质苜蓿、粮改饲和山阴县、应县国家奶业提升整县推进项目，饲草面积稳定在95万亩，奶牛存栏稳定在18万头。推动古城乳业创新经营、健康发展。新建改造设施农业2500亩，蔬菜瓜类种植面积稳定在30万亩，抓好千亩彩椒产业园等项目。继续举办山西·怀仁羔羊肉交易大会，全市“三品”和圳品、晋品认证80个以上，让更多的优质农产品打入中高端消费市场。打造和美乡村。深入开展乡村建设行动，完善农村基础设施和公共服务设施，创建人居环境整治示范村6个，高标准打造宜居宜业和美乡村60个。持续推进“厕所革命”。完成农村危房改造动态清零任务。巩固拓展脱贫攻坚成果。全面落实促进脱贫人口增收政策措施，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平，扎实做好易地搬迁后续扶持和扶贫项目资产后续管理，完善低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制。

各位代表，城乡融合发展承载着广大人民群众过上幸福生活的期盼。我们一定要顺应人民意愿，建设宜居宜业的城乡人居环境，让人民群众尽享美好生活！

（六）以减污降碳扩绿增长协同推进为引领，持续推动绿色低碳发展。践行“两山”理念，加强环境综合治理，持续改善生态环境，厚植高质量发展绿色底色。

推动低碳发展。有序实施碳达峰朔州行动，编制完成《朔州市2030年前二氧化碳排放达峰行动方案》，探索能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变的有效方式，坚决遏制“两高”项目盲目发展。全面实施重点行业能效提升行动，确保万元GDP综合能耗稳定下降。

深化污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。打好蓝天保卫战。调整优化能源、产业、交通运输、用地结构，聚焦扬尘污染、散煤污染、臭氧污染、柴油货车污染治理和重污染天气应对等突出问题，强化区域协同防控、氮氧化物和挥发性有机物协同减排、$PM_{2.5}$和臭氧污染协同控制，深入开展扬尘污染治理专项行动，确保环境空气质量6项污染物指标达到二级标准。打好碧水保卫战。统筹推进水资源、水生态、水环境治理，加快雨污分流管网建设，加强入河排污口规范化管理，强化污水处理厂监管，推进工业企业水质达标排放监管和处理回用，确保国考断面稳定达到或优于Ⅲ类水体，省、市考核断面全面退出劣Ⅴ类。打好净土保卫战。加强建设用地、农用地土壤污染风险管控，抓好生活垃圾分类，推进“无废城市”建设，推动县域生活垃圾“全焚烧、零填埋”，推进南山垃圾电厂并网发电。加强工业固废安全规范处置全过程管理，提升工业固废规范化处置水平，提高综合利用率。

加强生态修复。扎实开展国土绿化行动，加快推进“三山两带一区”建设，完成营造林20万亩以上。统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，争取中央重点生态保护修复资金。启动晋北地区朔州市高原风沙源生态保护和修复重点项目续建工程。积极推广平朔露天煤矿、后安煤矿生态综合治理经验，合理开展矿区生态治理。鼓励社会资本参与生态修复，大力提升生态系统质量和稳定性，筑牢区域生态安全屏障，服务黄河流域生态保护和高质量发展战略。扎实推动怀仁市、朔城区、山阴县、应县创建生态文明建设示范区。

各位代表，绿水青山就是金山银山。我们一定要谋在长远、干在当下，持续改善生态环境质量，让朔州青山常在、绿水常流、空气常新，绘就人与自然和谐共生的美丽画卷！

（七）以增进民生福祉为根本，加快补齐民生短板。坚持以人民为中心的发展思想，量力而行，尽力而为，实施更多惠民生、暖民心举措。

促进就业增收。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业摆在更加突出位置，年内提供就业岗位5万个以上。加大对企业稳岗扩岗支持力度，全面落实国家、省、市“降缓返补”减负纾困政策，拓展服务业、中小微企业、劳动密集型企业就业空间。聚焦环渤海、长三角、珠三角等用工集中地区劳务需求，深入推进“人人持证、技能社会”建设，强化技能培训和劳务合作。持续推进大众创业、万众创新，引导鼓励有技术有资金人员返乡创业。统筹抓好退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业。推动公益性零工市场全覆盖。

强化社会保障。深入推进全民参保计划，扩大农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险覆盖面。扎实推进社保扩面征缴，推动公务员和参公事业人员参加工伤保险，促进快递人员参加各项社会保险。积极推进医保支付方式改革，进一步规范县级医疗集团“总额预算、打包付费”管理，落实好基金预付和结余留用政策。做好社会救助工作，完善救助标准动态调整机制，及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。健全特殊群体关爱服务体系，提高城乡低保家庭高龄老年人生活补贴。发展慈善事业。提升退役军人服务保障水平。

发展优质教育。支持山西工学院优势学科建设，加强三所职专特色化、专业化建设，整体提升应用型高等教育发展水平。开展公办学校扩容提质行动，建设改造寄宿制学校28所、公办幼儿园7所。继续推进中小学教师“县管校聘”管理改革，强化教师培养培训和待遇保障，建设高素质教师队伍。持续深化新高考综合改革。巩固“双减”工作成果，深化校外培训机构治理。规范民办义务教育发展。实现城区小学生“放心午餐”全覆盖。实施扶残助学圆梦工程。

打造健康朔州。继续推进公立医院和分级诊疗等改革，完善市级层面医疗架构，促进优质医疗资源下沉，提升基层医疗服务能力。推动朔州市大医院尽快提高医疗诊治水平，早日建成三甲医院。推动市中医医院住院楼改扩建、市疾病预防控制中心检验楼扩建项目建设。推进市传染病医院迁建、市妇幼保健院建设取得实质性进展。提升突发急性传染病防治能力和突发事件紧急救援能力，规范疫苗接种工作。发展养老事业，实施5个城镇社区幸福养老工程。广泛开展全民健身活动，承办好省第十六届运动会，推进市级、山阴县、右玉县3个体育公园建设，构建更高水平全民健身公共服务体系。

促进文化惠民。实施好“五个一批”群众文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，打造文化志愿服务品牌。做好送戏下乡，丰富农村群众文化生活。积极发展文博、文创、文旅产业，让优秀传统文化在新时代不断焕发新的生命力！

在办好省定12件民生实事的基础上，再办好5件民生实事。一是向全社会开展免费法律咨询服务，向特殊群体提供法律援助服务。二是将45种门诊慢性病全部下放到医院办理，实现随时申请、随时鉴定、随时享受待遇。三是实施尘肺病人低保补助。四是启用市残疾人康复中心、托养服务中心。五是提高在岗村医岗位补助标准。

各位代表，政府工作的根本目的是让人民过上好日子。我们一定要始终坚持人民至上，全心全意为人民群众办实事、解难事，把群众对美好生活的向往不断变为现实！

（八）以安全稳定为基础，全力防范化解风险。坚持总体国家安全观，筑牢防线，守住底线，建设更高水平的平安朔州。

抓实新阶段疫情防控。立足保健康、防重症，落实“乙类乙管”常态化防控举措，抓好儿童、老年人和患基础性疾病群体防控，强化养老院、福利院、各类学校等特殊场所管理，持续提升老年人疫苗接种率，抓好常态化分级分层分流医疗卫生体系建设，全力保护人民生命安全和身体健康。

守牢安全生产底线。全面落实风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，持续开展安全生产重大隐患专项整治和督导检查行动，突出抓好煤矿、非煤矿山、道路交通、城镇燃气、建筑施工、地质灾害等重点行业领域排查治理，全面开展安全生产标准化创建，提升本质安全水平，坚决遏制重特大事故、减少一般事故。建设“智慧云”应急指挥体系，提升应急救援能力和管理水平，科学有效应对处置事故灾害。

（下转第3版）