朔州市人民代表大会常务委员会工作报告

——2023年3月30日在朔州市第七届人民代表大会第三次会议上

朔州市人大常委会主任 **冯云龙**

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2022年是党的二十大胜利召开之年，也是我市发展历程中极不寻常、极不平凡的一年。一年来，在中共朔州市委的坚强领导下，新一届市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕迎接、学习、贯彻党的二十大这条主线，深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真落实中央、省委、市委人大工作会议部署，依法履职尽责、勇于担当作为，不断丰富和发展全过程人民民主朔州实践，为加快建设现代化塞上绿都，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家朔州篇章贡献了人大力量。

全年共组织召开常委会会议9次，主任会议12次，制定地方性法规3部，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告22个，对17个报告进行满意度测评，开展执法检查、执法调研、专题调研10次，作出决议决定5项。

一、坚持党的全面领导，把牢正确政治方向

强化政治机关意识，坚定不移将党的领导贯彻落实到人大工作各方面和全过程，确保正确的政治方向。

*深入贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神。*认真抓好市委《贯彻落实中央和省委人大工作会议重点任务分工方案》的落实，进一步细化分解任务，提出工作要求，压实工作责任。制定出台《关于提高乡镇（街道）人大工作水平的指导意见》，对做好乡镇（街道）人大工作提出明确要求。制定出台《关于推进“四个机关”建设的意见》，提出了15条针对性和可操作性强的措施，全面提升人大机关履职能力和工作水平。

*积极参与市委中心工作。*坚持市委有部署，人大见行动，努力做到市委工作部署到哪里，人大力量就汇聚到哪里。按照市委统一安排，班子成员深入各县（市、区）督导抓党建促基层治理能力提升专项行动，助推全市基层治理能力提升；入企走访调研，发现和反映问题，推动惠企政策落实，促进全市民营经济高质量发展；深入包村联系点，了解群众生产生活，帮助解决存在问题，推进农民致富增收。在疫情防控的紧要关头，班子成员深入朔城区包联疫情风险区开展督导，机关党员干部下沉社区、乡镇参加防疫，各级人大代表奋战在抗疫第一线，为做好疫情防控工作贡献了力量。

*充分发挥党组领导作用。*常委会党组发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，自觉履行政治领导和业务领导职责，保证党委决策部署在人大工作中得到坚决贯彻。对于法定职责范围内的重要事项，按照先党组会议研究，再经主任会议、常委会会议研究的程序，作出安排部署并督促落实。严格执行向市委请示报告制度，开展的重要工作、组织的重要活动、召开的重要会议、作出的重要决定都及时向市委请示汇报。围绕市委确定的奋斗目标、中心工作和主要任务，制定人大工作要点、立法和监督计划等，保证人大工作与市委思想同心、目标同向、行动同步。坚持党管干部与人大依法任免有机统一，依法选举任免国家机关工作人员87人次，确保党委人事安排意图圆满实现。

二、聚焦中心大局，助力经济社会发展

坚持围绕中心、服务大局，开展正确、有效、依法监督，促进中央、省委和市委决策部署得到有效贯彻落实。

*助推经济平稳运行。*密切关注经济运行，听取审议计划、财政预决算、财政收支审计和审计查出问题整改等报告，审查批准市本级预算调整方案，依法促进预算绩效管理，提高公共财政资金使用效益。全面落实国有资产管理情况报告制度，分别听取审议2021年度国有资产管理情况的综合报告和自然资源国有资产管理情况的专项报告，督促政府及有关部门提升管理水平，推动国有资产保值增值，促进自然资源整体保护与高效利用。推进国有资产联网监督系统平台建设，以信息化手段提升人大国有资产监督能力。强化政府债务风险防控，听取审议2021年地方政府债务有关情况的报告，督促政府严管地方债务，守住不发生区域性、系统性风险的底线。聚焦开发区建设，组织常委会组成人员、常委会机关副处级以上领导干部，深入各县（市、区）开发区进行专题调研视察，向市委专题报告调研情况，提出助推开发区建设提质增效的建议。

*支持乡村全面振兴。*听取审议粮食稳产增收工作情况的报告，推进政府有关部门增强粮食安全责任意识，多措并举调动农民种粮积极性。听取审议巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接情况的工作报告，督促政府加快实施乡村振兴战略，构建现代农业体系、生态体系和经营体系。开展《山西省农业托管服务条例》贯彻实施情况执法调研，加快小农户与现代农业发展有机衔接。专题调研全市现代农业产业体系构建情况，推进农业产业结构优化升级。开展《山西省动物防疫条例》执法调研，预防重大动物疫病的发生和流行，促进全市畜牧业健康发展。

*聚焦生态环境保护。*听取审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告，专题调研全市固体废物污染环境防治情况，开展《中华人民共和国环境保护法》和《山西省环境保护条例》执法检查，督促政府及有关部门推进环境整治，巩固污染防治攻坚战成果。

*增进人民群众福祉。*听取审议全市中小学“双减”工作落实情况的报告，推动减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。听取审议全市春季森林和草原防火工作情况的报告，督促各有关单位增强防火意识，加强森林防火队伍建设，全面落实防火工作的责任和义务，保障群众生命财产安全。开展中医药事业发展情况专题调研，推进中医药事业发展。开展长城板块文化旅游开发情况专题调研，提出规划与建设、保护与开发等方面的对策建议，助推长城旅游板块文旅融合发展。

三、加大工作力度，推动法治朔州建设

深入贯彻习近平法治思想，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上推进市域治理体系和治理能力现代化。

*加强重点领域立法，彰显法治为民温度。*坚持科学立法、民主立法、依法立法，健全完善立法工作体制机制，拓宽公众有序参与立法途径，积极推进“小切口”立法。突出人大立法主导，提前介入法规调研、起草、修改等各环节，确保法规制定顺利推进。首次开展市市协同立法，与大同市、忻州市协同推进桑干河流域生态修复与保护立法，为保护朔州的“母亲河”提供法治支撑。围绕群众高度关注的集中供热和物业管理两项民生实事，推进集中供热管理条例和住宅小区物业管理条例的制定。始终遵循“立得住、行得通、真管用”的立法导向，做到成熟一件立一件，不断提高立法的质量。此外，围绕禁牧休牧、生活垃圾分类等项目，组织开展立法调研，为后续正式立法奠定基础。

*推进法律法规实施，深化社会依法治理。*开展《山西省警务辅助人员条例》执法检查，推动规范管理，保障辅警依法履行职责。听取审议防震减灾法、体育法、文物保护法、防震救灾条例、禁毒条例等法律法规贯彻实施情况的报告，推进政府及有关部门落实法定职责，促进相关法律法规得到有效贯彻执行。开展《中华人民共和国突发事件应对法》和《山西省突发事件应对条例》贯彻实施情况执法调研，推进政府加强突发事件应对工作，完善应对体制机制。

*围绕社会公平正义，增强监察司法效能。*首次听取审议市监委依法正确行使职权、推进监察工作规范化法治化正规化情况的报告，支持市监委严格按照法定权限和程序开展工作。听取审议市法院创优法治化营商环境，服务全市高质量发展的报告，推动审判机关以优质高效的司法服务优化营商环境。听取审议市检察院开展法律监督工作情况的报告，推进检察机关增强法律监督意识，改进监督方式方法，提高监督能力水平。

*开展备案审查工作，维护国家法治统一。*按照省人大常委会部署要求，根据国家新制定的法律，对涉及公共卫生、人口与计划生育等领域的法规进行清理。召开立法工作座谈会，对推进规范性文件备案审查工作作出安排部署。加强规范性文件备案审查工作能力建设，开展主动审查，及时督促纠正发现的问题，努力做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。

四、强化服务保障，发挥代表主体作用

加强代表工作能力建设，提高服务保障代表依法履职水平，充分发挥人大代表作用，保障人民当家作主。

*创新代表活动载体。*在全市各级人大开展了“双联双争”活动，加强常委会与人大代表、人大代表与人民群众的联系，促进代表主动履职、代表联络站充分发挥桥梁纽带作用。“双联双争”活动的开展，进一步丰富了代表活动内容，激发了代表工作活力，畅通了代表反映情况、听取意见的渠道。全市五级人大代表借助已建成的71个代表联络站，积极进站开展活动，帮助群众解决生产生活中的困难和问题，联络站履职平台作用得到充分发挥。

*强化代表履职培训。*采取走出去与请进来、线下与线上相结合等方式，有计划、有重点地组织代表开展初任培训、专题培训等，多渠道拓展代表知政知情渠道，增强代表行使管理国家权力的政治责任感，帮助代表掌握履职所需的法律知识和其他专业知识。探索常委会组成人员培训新模式，邀请“一府一委两院”负责人在常委会会议上登台讲课，讲授本单位本部门基础业务知识和人大监督重点要点，提高组成人员的审议能力。在汾阳市贾家庄基层干部培训基地举办了全市人大代表暨人大干部能力提升专题学习班，参训人数达170余人，促进了代表履职能力的提升。

*督促办好代表建议。*落实“代表建议的提出和处理办法”，保障代表依法执行职务。进一步完善代表建议集中交办、重点督办、跟踪落实、结果反馈机制。常委会领导分别牵头督办一件重点建议，有力地促进了建议的办理质效。听取审议市七届人大一次会议代表建议、意见办理情况的报告，督促政府有关部门强化责任落实，提高办理质量和效率。市七届人大一次会议期间人大代表提交的171件建议已全部办理完毕并答复代表。

一年来，常委会持续推进以政治建设为统领的各方面建设，不断提高履职能力和工作水平。强化思想理论武装，坚持第一议题制度、党组理论学习中心组学习制度，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，做到领会精神实质、把握核心要义、明确工作要求。党的二十大召开后，迅速掀起学习宣传贯彻会议精神热潮。加强机关干部队伍建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。推进人大专委会建设，督促各专委会健全完善议事规则，提高履职能力。将调查研究作为履行各项职权的重要基础，坚持深入基层、有序开展，并做好调研成果转化工作。制定出台规范组成人员履职行为的要求，严肃会议纪律，切实改进会风。严肃党内政治生活，严格落实全面从严治党、党风廉政建设和意识形态工作责任制，贯彻执行中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”。开展形式多样的警示教育，不断推进清廉机关建设。开展以“喜迎二十大、奋进铸忠诚”为主题的“三晋人大代表朔州采风行”活动，宣传全市各级人大代表履职的先进事迹，讲好代表故事。深化上下联动机制，加强与省人大和各县（市、区）人大的联系和协同，通过联合开展专题调研、立法调研、执法检查等工作强化沟通交流，增强各级人大整体联动。

各位代表，市人大常委会过去一年各项工作取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委高度重视、坚强领导的结果，是全体代表积极履职、勤勉工作的结果，是市“一府一委两院”、县乡人大密切配合、通力协作的结果，是全市人民和社会各界充分信任、大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会向大家表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到工作中还存在一些差距和不足，主要表现在：立法工作在保障市域治理体系和治理能力现代化上还需进一步用力；监督工作的刚性和实效性还需进一步增强；代表履职的载体和方式还需进一步拓展；“四个机关”建设的功效还需进一步深化，等等。我们将认真听取人大代表和各方面的意见建议，在今后的工作中切实加以改进。

今年的主要任务

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是加快建设现代化塞上绿都的重要一年。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，按照中央、省委、市委人大工作会议要求，围绕全市工作大局，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真践行全过程人民民主，充分发挥人大职能作用，为推进全市经济社会发展作出新的更大贡献。

*强化政治机关建设，在落实党对人大工作的全面领导上取得新进步。*旗帜鲜明讲政治，把政治建设摆在人大工作的突出位置，保证党的路线方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻、充分体现和有效执行。加强理论武装，深入学习贯彻党的二十大精神，扎实开展主题教育，深刻认识“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。把深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为做好人大工作的基本遵循，不断推动学习贯彻往深里走、往心里走、往实里走，筑牢人大履职行权的思想根基。

*紧扣全市工作大局，在贯彻落实中央、省委、市委决策部署上作出新成效。*坚持把人大工作放在全市工作大局中来审视和谋划，找准切入点、把握结合点，扎实推进各项工作。坚持科学立法、民主立法、依法立法，稳步推进2023年度立法项目。接续完成《朔州市住宅小区物业管理条例》，制定出台《朔州市森林资源管理条例》《朔州市长城古堡保护条例》。加强立法队伍建设，组织开展立法工作人员专题培训。加强基层立法联系点建设，扩大公众参与立法渠道。加大规范性文件备案审查力度，推进备案审查常态化、制度化、规范化。坚持正确监督、有效监督、依法监督，在继续做好法律明确规定的监督工作的同时，听取审议粮食稳产增收、打击电信网络诈骗犯罪、科学技术法普及等情况的报告，检查《中华人民共和国湿地保护法》《朔州市湿地公园保护条例》《山西省煤炭清洁高效利用促进条例》《山西省优化营商环境条例》等法律法规贯彻实施情况，开展安全生产法、安全生产条例、农作物种子条例等执法调研，开展实施就业优先战略、重点农产品产业链发展、弱势群体法律援助、文旅产业提档升级等专题调研。探索开展人大任命人员履职监督工作，把人大的人事任免与任后监督有机结合起来，激励督促干部履职尽责、担当作为。

*提高服务代表水平，在保障代表履行职务上实现新提升。*继续开展“双联双争”活动，激发代表工作活力。采取多种形式组织开展代表专题培训，提高代表依法履职能力水平。密切与代表的联系，邀请代表列席常委会会议，参加常委会及各机构组织的检查、调研、视察、专题座谈会等活动。组织代表参加党委有关部门、“一府一委两院”召开的座谈会、征求意见会等活动，畅通党和政府与代表沟通的渠道。健全完善代表履职评价体系，做好相关管理监督工作。强化代表建议办理跟踪问效，继续实行重点建议常委会领导督办机制。讲好代表故事，运用新闻媒体宣传人大代表履职典型事迹，展现新时代人大代表的风采。

*把握“四个机关”要求，在加强自身建设上展现新气象。*坚持把党的政治建设摆在首位，突出加强政治能力建设，严明政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强纪律作风建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义。按照中央部署和省委、市委要求，大兴调查研究。加强理论研究和新闻宣传工作，牢牢把握人大意识形态工作主动权。加强工作指导，密切与县乡人大的联系，鼓励支持基层创新实践。

各位代表！

初心凝聚力量，使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共朔州市委的坚强领导下，依法履职、勇担使命，在加快建设现代化塞上绿都，奋力谱写中国式现代化朔州篇章中扛起人大担当、彰显代表力量、不负人民期望！

一季度我国新能源汽车产销量同比稳步增长

新华社北京电（记者 **高亢**）记者4月11日从中国汽车工业协会获悉，1至3月，我国新能源汽车产销量分别达165万辆和158.6万辆，同比分别增长27.7%和26.2%，市场占有率达26.1%。

据中国汽车工业协会副秘书长陈士华介绍，1至3月，我国汽车产销量分别达621万辆和607.6万辆，同比分别下降4.3%和6.7%。中汽协发布数据显示，3月，我国商用车产销量均达43.4万辆，环比分别增长37.1%和34.2%，同比分别增长20.4%和17.4%。“伴随经济持续回升，基建项目陆续开工，加之出口延续良好表现，商用车市场已显现回暖迹象。”陈士华说。

陈士华表示，机遇和挑战并存，一季度我国汽车行业进入促销政策切换期，多重因素叠加使汽车行业经济运行总体面临较大压力。同时，新能源汽车产销形势喜人，加之汽车出口势头迅猛，业界对今年汽车产业发展充满信心。

近日，游人在柳色青青的天津蓟州区古城游览。放松心情，乐享春光。 **池茂花** 摄

新冠疫苗最新接种方案公布

符合条件人群感染3个月后可接种疫苗

新华社北京电（记者 **董瑞丰 李恒**）记者4月10日从国家卫生健康委获悉，国务院联防联控机制综合组日前印发了《应对近期新冠病毒感染疫情疫苗接种工作方案》，对目标人群、时间间隔、疫苗选择等做出相应安排。方案明确，现阶段疫苗接种的重点是针对不同目标人群补齐免疫水平差距，进一步降低重症和死亡风险。

根据方案，未感染且未完成既定免疫程序的人群，按照既定免疫程序及其时间间隔要求完成后续剂次疫苗接种。这部分人群包括3岁至17岁未感染且尚未完成基础免疫的人群，18岁以上未感染且尚未完成第一剂次加强免疫的人群，以及18岁以上未感染且尚未完成第二剂次加强免疫接种的人群（感染高风险人群、60岁以上老年人群、具有较严重基础性疾病人群和免疫力低下人群）。

其中，完成基础免疫的18岁以上人群，第一剂次加强免疫时间间隔调整为3个月以上。对于已感染且未完成基础免疫的人群，根据方案，可在感染3个月后接种1剂次疫苗。

国务院联防联控机制综合组有关专家表示，当前全国整体疫情处于局部零星散发状态，但新冠病毒并未消失，病毒在人群中的传播仍持续存在。随着疫情形势的变化，现阶段是否需要接种疫苗要根据感染情况、既往接种史以及年龄、身体状况等因素确定。据介绍，疫苗接种及感染获得的保护性抗体会随时间延长发生衰减。我国已有多条技术路线新冠病毒疫苗陆续获批使用。研究结果显示，序贯免疫能够为个体提供更加全面的保护。

沙尘再次来袭 今春沙尘天气缘何如此频繁

新华社记者 **严赋憬 黄垚**

气象监测数据显示，4月9日，我国开始受到沙尘天气影响。10日，沙尘天气的影响范围扩展至华北、东北及黄淮等地，大部地区为扬沙或浮尘天气，内蒙古中西部有沙尘暴。

“黄沙”再次来袭，引起公众对沙尘天气的关注：这样的天气状况是否正常？今年春天频频出现沙尘天气原因有哪些？

根据数据统计，我国全年超过7成的沙尘天气出现在春季（3月至5月），其中最频繁发生的月份是4月，其次为3月和5月。据介绍，沙尘天气的形成需满足3个主要条件：持久强劲的大风、沙尘源和低层大气不稳定。

中国林业科学研究院荒漠化研究所所长吴波分析，我国沙尘暴主要的境内源地集中在新疆南部、甘肃河西走廊、内蒙古中西部等沙漠地区，这些地区的植被恢复对于减少沙源区释尘量、减轻沙尘暴的危害发挥了一定作用。但蒙古国南部的戈壁沙漠也是影响我国的重要沙尘源地。

“这段时间，蒙古国和我国北方地区降水偏少，春季前期气温明显回暖，造成冻土层融化，地表沙土变得松散，加之春季北方地区大风高发，配合裸露的沙尘源地地表条件，形成频繁的沙尘天气。”吴波说。

根据中央气象台预测，在冷空气与蒙古气旋的共同影响下，10日至11日北方地区沙尘天气范围将进一步扩展。预计13日至14日，受冷空气大风影响，西北地区东部、华北等地还将出现扬沙或浮尘天气。未来，我国沙尘天气是否会越来越多？

国家气候中心气候预测室研究员丁婷表示，2018年至2022年期间，我国北方平均沙尘总次数和沙尘暴次数都多于2013年至2017年平均数。但从更长时间尺度来看，21世纪前10年，沙尘总次数和沙尘暴次数均明显多于近10年。这表明，现阶段我国仍处在沙尘影响减少的大背景下，不能认为沙尘暴出现了明显变多的趋势。专家表示，荒漠化防治不是一蹴而就，未来仍需要加强植被修复，减轻沙尘天气发生的频率和沙尘暴危害，同时应加强国际合作，共同治理沙尘暴危害这一全球性问题。

“蒙古国‘种植十亿棵树’计划启动后，我国积极支持并同蒙古国开展防治荒漠化项目合作，能更好帮助境外沙尘源地的植被恢复，减轻沙尘暴的危害。”吴波说。

今日关注

公司合并公告

根据朔州市平鲁区人民政府常务会议决议，物资贸易总公司及其下属的物资民爆专营处、鑫达民爆汽车运输队，将人员、资产、负债、业务等整体打包，全部整合归并入2019年成立的平安物资贸易有限公司。合并后平安物资贸易有限公司续存，物资民爆专营处、鑫达民爆汽车运输队将予以注销，其债权债务由平安物资贸易有限公司承继。

请相关债权人自本公告发布之日起45日内，可以要求公司采用清偿债务方式或提供相应的担保。债权人未在规定期限内行使上述权力的，吸收合并将按照法定程序实施。

特此公告

朔州市平鲁区平安物资贸易有限公司

2023年4月7日

声 明

朔州市朔城区小郭烟花爆竹经销部不慎将营业执照正、副本丢失，统一社会信用代码：92140602MA0JNNY5XP，现声明作废。

朔州市朔城区南城街道海鑫餐饮店不慎将营业执照正、副本丢失，统一社会信用代码：92140602MA7XJ7H273，现声明作废。

右玉县泰昌煤焦有限责任公司（统一社会信用代码：91140623754059463L）不慎将公章丢失，现声明作废。

右玉县泰昌煤焦有限责任公司（统一社会信用代码：91140623754059463L）不慎将财务专用章丢失，现声明作废。

刘兴全不慎将坐落于右玉县新城镇下堡村后场畔房子的《房屋所有权证》丢失，编号：房权证右字第Y11-0974号，现声明作废。