

中办国办印发《关于推进基本养老服务体系建设的意见》

新华社北京电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基本养老服务体系建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进基本养老服务体系建设的意见》主要内容如下。基本养老服务在实现老有所养中发挥基础性作用，推进基本养老服务体系是积极应对人口老龄化国家战略、实现基本公共服务均等化的重要任务。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，基本养老服务加快发展，内容逐步拓展，公平性、可及性持续增强。为贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，健全基本养老服务体系，更好保障老年人生活，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党对基本养老服务体系建设的全面领导，坚持以人民为中心，坚持以改革创新为根本动力，加快建成覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

(二)主要任务。基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体向老年人提供的，旨在实现老有所养、老有所依必需的基础性、普惠性、兜底性服务，包括物质帮助、照护服务、关爱服务等内容。基本养老服务的对象、内容、标准等根据经济社会发展动态调整，“十四五”时期重点聚焦老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求。

(三)工作原则。——基础性原则。立足我国基本国情，统筹考虑必要性和可能性，着眼保基本、广覆盖、可持续，尽力而为、量力而行，保障老年人的基本生活和照料需要。

——普惠性原则。在提高基本公共服务均等化水平的过程中，逐步拓展基本养老服务对象和内容，使所有符合条件的老年人能够方便可及、大致均等地获得基本养老服务。

——共担性原则。在赡养人、扶养人切实履行赡养、扶养义务基础上，通过提供基本养老服务、发挥市场作用、引导社会互助共济等方式，帮助困难家庭分担供养、照料方面的负担。

——系统性原则。推动社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业、老年优待等制度资源优化整合，强化各相关领域体制机制衔接，支持基本养老服务体系发展。

二、重点工作

(一)制定落实基本养老服务清单。各地区各有关部门要严格落实《国家基本养老服务清单》(见附件)。《国家基本养老服务清单》明确的对象、项目、内容等，根据经济社会发展水平、财力状况等因素动态调整，由民政部会同相关部门适时提出修订意见，按程序报批后以部门名义印发实施。省级政府应当对照《国家基本养老服务清单》制定并发布本地区基本养老服务具体实施方案及清单，明确具体服务对象、内容、标准等，其清单应当包含《国家基本养老服务清单》中的服务项目，且覆盖范围和实现程度不得低于《国家基本养老服务清单》要求。到2025年，基本养老服务制度体系基本健全，基本养老服务清单不断完善，服务对象、服务内容、服务标准等清晰明确，服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全，基本养老服务体系覆盖全体老年人。

(二)建立精准服务主动响应机制。建立老年人状况统计调查和发布制度，开展老年人能力综合评估，制定完善全国统一的评估标准，推动评估结果全国范围互认、各部门按需使用。依托全国一体化政务服务平台，推进跨部门数据共享，建立困难老年人精准识别和动态管理机制，细化与常住人口、服务半径挂钩的制度安排，逐步实现从“人找服务”到“服务找人”。推动在残疾人身份识别、待遇享受、服务递送、无障碍环境建设等方面实现资源整合，加强残疾老年人养老服务保障。面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务。支持基层老年协会、志愿服务组织等参与探访关爱服务。依托基层管理服务平台，提供养老服务政策咨询、信息查询、业务办理等便民养老服务。

(三)完善基本养老服务保障机制。推动建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度。合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准。地方各级政府应当建立基本养老服务经费保障机制，中央财政专项转移支付资金给予支持。落实发展养老服务优惠扶持政策，鼓励社会力量参与提供基本养老服务，支持物业服务企业因地制宜提供居家社区养老服务。将政府购买服务与直接提供服务相结合，优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等老年人的服务需求。具备条件的地方优化养老服务机构床位建设补助、运营补助等政策，支持养老机构提供基本养老服务。鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、设立慈善基金、志愿服务等方式，为基本养老服务提供支持和帮助。开展基本养老服务统计监测工作，建立基本养老服务项目统计调查制度。

(四)提高基本养老服务供给能力。设区的市级以上地方政府应当将养老服务设施(含光荣院)建设纳入相关规划，结合当地经济社会发展水平、老年人口状况和发展趋势、环境条件等因素，分级编制推动养老服务设施发展的整体方案，合理确定设施种类、数量、规模以及布局，形成结构科学、功能完备、布局合理的养老服务设施网络。各地新建城区、新建居住区要按标准和要求配套建设养老服务设施；老城区和已建成居住区要结合城镇老旧小区改造、居住区建设补短板行动等，通过改建等方式完善养老服务设施。政府投入优先用于基本养老服务。发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，研究制定推进公办养老机构高质量发展的政策措施。建立公办养老机构入住管理制度，明确老年人入住条件和排序规则，强化对失能特困老年人的兜底保障。现役军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，符合规定条件申请入住公办养老机构的，同等条件下优先安排。保障特困人员供养服务机构有效运转。到2025年确保每个县(市、区、旗)至少有1所以上失能特困人员专业照护为主的县级特困人员供养服务机构。光荣院在保障好集中供养对象的前提下，可利用空余床位为其他无法定赡养人、扶养人或者法定赡养人、扶养人无赡养、扶养能力的老年优待抚恤对象提供优惠服务。鼓励支持党政机关和国有企业事业单位所属培训疗养机构转型为普惠型养老服务设施。提升国有经济对养老服务体系的支持能力，强化国有经济在基本养老服务领域有效供给。

(五)提升基本养老服务便利化可及化水平。依托和整合现有资源，发展街道(乡镇)区域养老服务中心或养老服务综合体。支持养老机构运营社区养老服务设施，按规定统筹养老服务

资源。支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助浴、康复护理等服务。依托街道(乡镇)区域养老服务中心或为老服务综合体、社区养老服务设施以及村民委员会、社区居委会等基层力量提供家庭养老指导服务，帮助老年人家庭成员提高照护能力。将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。优先推进与老年人日常生活密切相关的公共服务设施改造，为老年人提供安全、便利和舒适的环境。鼓励开展无障碍环境认证，提升无障碍环境服务水平。以满足居家生活照料、起居行动、康复护理等需求为重点，采取政府补贴等方式，对纳入分散特困供养的失能、高龄、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的地方可将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭等，引导社会化专业机构为其他有需求的老年人家庭提供居家适老化改造服务。鼓励发展康复辅助器具社区租赁服务，提升老年人生活自理能力和居家养老品质。积极推进养老服务认证工作。加强信息无障碍建设，降低老年人应用数字技术的难度，保留线下服务途径，为老年人获取基本养老服务提供便利。依托国家人口基础信息库推进基本养老服务对象信息、服务

保障信息统一归集、互认和开放共享。

三、组织保障

(一)加强组织领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持党政主要负责人负总责。地方各级党委和政府要将基本养老服务体系建设的纳入当地经济社会发展规划和重要议事日程。中央各有关部门和单位要按照职责分工，明确落实措施和进度安排。养老服务部际联席会议要发挥牵头协调作用，研究并推动解决基本养老服务体系建设工作中的重大问题。

(二)强化督促指导和监管。省级政府要切实履行责任，落实支持政策，加强绩效评价和监督检查。民政部要会同国家发展改革委等部门，建立健全评价机制，把基本养老服务体系建设和养老服务部际联席会议落实情况纳入积极应对人口老龄化综合绩效评价。各地要强化基本养老服务综合监管，确保服务质量和安全，对违法违规行为严肃追究责任。发挥标准对基本养老服务的技术支撑作用，开展服务质量第三方认证。

(三)营造良好社会氛围。各地区各有关部门要主动做好基本养老服务政策宣传解读，及时公开基本养老服务信息。要凝聚社会共识，充分调动各方支持配合基本养老服务体系建设的积极性和主动性。

附件：国家基本养老服务清单

国家基本养老服务清单

对象	服务项目	服务内容	服务类型
达到待遇享受年龄的老年人	1 职工基本养老保险	为符合条件的参保老年人按时足额发放基本养老金	物质帮助
	2 城乡居民基本养老保险	为符合条件的参保老年人发放基础养老金和个人账户养老金	物质帮助
65周岁及以上老年人	3 老年人能力综合评估	为65周岁及以上老年人提供能力综合评估，做好老年人能力综合评估与健康状况评估的衔接	照护服务
80周岁及以上老年人	4 高龄津贴	为80周岁及以上老年人发放高龄津贴	物质帮助
经济困难的老年人	5 养老服务补贴	为经济困难的老年人提供养老服务补贴	物质帮助
	6 家庭适老化改造	按照相关标准，分年度逐步为经济困难的老年人家庭提供无障碍改造服务	照护服务
经认定生活不能自理的老年人	7 护理补贴	为经认定生活不能自理的经济困难老年人提供护理补贴	物质帮助
	8 家庭养老支持服务	符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴	照护服务
纳入最低生活保障范围的老年人	9 最低社会保障	对获得最低生活保障后生活仍有困难的老年人，采取必要措施给予生活保障	物质帮助
	10 分散供养	对选择在家供养的特困老年人，由县级政府民政部门依照有关规定给予分散供养，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料	照护服务
特困老年人	11 集中供养	对需要集中供养的特困老年人，由县级政府民政部门按照便于管理的原则，就近安排到相应的供养服务机构，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料	照护服务
	12 探访服务	面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务	关爱服务
对国家和社会作出特殊贡献的老年人	13 集中供养	老年烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属和进入老年的残疾军人、复员军人、退伍军人，无法定赡养人、扶养人或者法定赡养人、扶养人无赡养、扶养能力且享受国家定期抚恤补助待遇的，提供集中供养、医疗等保障	照护服务
	14 优先享受机构养老服务	同等条件下优先入住政府投资兴办的养老机构	照护服务
经认定符合条件的残疾老年人	15 困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴	为最低生活保障家庭中的残疾老年人提供生活补贴，为残疾等级被评定为一级、二级且需要长期照护的重度残疾老年人提供护理补贴	物质帮助
生活无着的流浪、乞讨老年人	16 社会救助	依照有关规定给予救助	物质帮助



沧州市体育场。沧州市位于河北省东南部，因东临渤海而得名，有着1500余年建州史，文化底蕴丰厚。沧州是一座因运河而兴的城市。宋末元初时，沧州运河沿岸经济繁荣，有“小燕京”之称。作为沧州的母亲河，大运河在这里流经8县(市、区)，绵延200多公里，沿途遗迹分布众多，河道保存完好，代表了北方运河原真性。近年来，沧州市以河为线、以城为珠，线串珠、珠带面，全域统筹大运河文化保护带、生态景观带、全域文化旅游带、乡村振兴产业带建设，使古老母亲河再润沧州。

新华社记者 牟宇 摄

时事动态

2023年退休人员基本养老金上调3.8%

新华社北京电(记者 姜琳)经党中央、国务院批准，人社部、财政部5月22日发布《关于2023年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从2023年1月1日起，为2022年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2022年退休人员月人均基本养老金的3.8%。

据人社部相关负责人介绍，这次调整继续采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。其中，定额调整体现社会公平，同一地区各类退休人员调整标准一致；挂钩调整体现“多缴多得”“长缴多得”的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。

通知要求，各省、自治区、直辖市要结合本地区实际，制定具体实施方案，抓紧组织实施，尽快把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中。

教育部：义务教育不得通过考试或变相考试选拔学生

新华社北京电(记者 杨湛非 徐壮)记者5月22日从教育部获悉，教育部办公厅日前发布关于做好2023年普通中小学招生入学工作的通知，要求义务教育严格落实免试入学升学规定，不得通过考试或变相考试选拔学生，不得以各类竞赛、考试证书、荣誉证书、培训证明等作为招生入学依据或参考。

通知强调，各地要巩固义务教育免试就近入学成果，科学合理划定学校招生片区，规范报名信息采集，健全有序录取机制。鼓励各地出台多子女同校就读具体实施办法，帮助解决家长接送不便问题。通知要求，各地要根据新型城镇化发展和学龄儿童数量变化趋势，健全常住人口学龄儿童摸底调查制度，全面掌握行政区域内适龄少年儿童入学需求，切实做好学位供给保障工作。

通知提出，各地要努力增加优质普通高中学位供给，进一步压减公办和民办普通高中跨区域招生计划，确保到2024年全面实现属地招生和“公民同招”。加强省级统筹，进一步规范中考加分项目。

神舟十六号计划近日择机实施发射 船箭组合体转运至发射区

新华社酒泉电 记者从中国载人航天工程办公室了解到，5月22日，神舟十六号载人飞船与长征二号F遥十六运载火箭组合体已转运至发

射区。目前，发射场设施设备状态良好，后续将开展发射前的各项功能检查、联合测试等工作，计划近日择机实施发射。

比选公告

1.项目概况与服务范围：中国能源建设集团山西省电力建设二公司破产案，对中能建集团公司拨付山西电建二公司920资金和僵尸企业专项资产、中国能源建设集团资产管理公司与中国电建集团所涉往来款进行专项审计及相关管理人指定的审计工作，并分别出具专项审计报告。

2.服务周期：自人民法院裁定破产之日起至破产清算结束之日止。
3.服务地点：管理人指定地点
4.报名资格要求
4.1 报名人须在中华人民共和国境内注册登记，具备独立法人资格，取得营业执照且合法存续，并经营状况良好。
4.2 报名人须具备行政主管部门颁发的会计事务所执业资格证书，并在人员、设备、资金等方面具有相应的能力，拟投入本项目的注册会计师3名以上。
4.3 报名人需提供报名人或项目负责人承担过企业破产案件的审计业绩，并提供该业绩的服务合同。
4.4 在参加本次比选活动的前三年内，在经营活动中没有重大违法记录且未被人民法院列入失信被执行人名单，以“中国裁判文书网”和“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)查询结果为准。
4.5 报名人需提供“人民法院委托鉴定系统”或者“人民法院对外委托专业机构专业人员信息平台”有效在册查询结果。
4.6 联系单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系等关联单位，不得参加同一标段或者未划分标段的同一比选项目的报名。
4.7 本次比选不接受联合体报名。
4.8 报名人需现场提交以下资料原件供核对，并提交加盖公章的复印件3份：企业营业执照、资质证书、基本账户开户许可证或基本存款账户信息、注册类人员身份证、注册证书(3名以上)，报名人类似项目业绩1项以上，近半年的企业完税证明、具备审计资格的第三方出具的近三年财务审计报告、社会保险缴纳证明(明细及发票)、信用中国查询记录截图(报名人无犯罪记录查询网页截图)(报名人可登陆中国裁判文书网自行查询，查询报名人、法定代表人)、人民法院委托鉴定系统”或者“人民法院对外委托专业机构专业人员信息平台”查询网页截图、法人亲笔签名的授权委托书、法定代表人身份证及被授权人身份证等有效证件原件。同时提交以上资料的清晰扫描件(加盖公章)按顺序整理为PDF格式并发送至邮箱。
4.9 潜在报名人须对所提供资料的真实性负责，比选人如发现存在虚报行为，比选人要求潜在报名人书面澄清，未澄清前，不予认定其报名信息。
(1)服务费限价16万元，超过限价的报名无效。
(2)比选原则：综合比选，其中服务费占比10%[比选报价得分=(限价/报价)×10%×100]，业绩及相关资质、人员配备占比40%、服务方案占比50%。
5. 报名文件递交的截止时间(报名截止时间，下同)为2023年5月25日下午15:00时，地点：山西省朔州市朔城区民福东街民福大楼四楼。
6. 逾期送达的或者未送达指定地点的报名文件，比选人不予受理。
7. 本次比选公告在山西省盛律师事务所网站及朔州日报。
8. 联系方式
比选人：中国能源建设集团山西省电力建设二公司管理人
地址：山西省朔州市朔城区民福东街民福大楼四楼。
邮政编码：036000
联系人：朱女士
电话：19103492827
邮箱：565725110@qq.com
2023年5月23日

我国启动2023年珠峰综合科学考察

新华社拉萨电(记者 田金文 陈尚才)记者5月22日从第二次青藏高原综合科学考察研究院获悉，2023年珠峰综合科学考察正在西藏珠峰地区开展，来自5支科考分队13支科考小组的170名科考队员，将继续聚焦水、生态、人类活动，揭示青藏高原地球系统变化机理，优化青藏高原生态安全屏障体系。

青藏高原是世界屋脊、亚洲水塔，是我国重要的生态安全屏障，也是开展地球与生命演化、圈层相互作用及人地关系研究的“天然实验室”。

第二次青藏科考队队长、珠峰科考总指挥姚檀栋院士介绍，2023年珠峰科考将聚焦全球气候变化影响下珠峰极高山环境如何变化、珠峰环境变化与西风-季风如何相互作用、珠峰地区未来环境如何影响亚洲水塔变化等重大科学问题开展研究。“珠峰科考已经实现了登山科考向科考登山模式的转变，实现了从‘我要征服你’到‘我要了解你’的思路转变，实现了新技术和新手段的应用，取得了重要国际影响。”他说。



这是5月21日拍摄的金峰乌江大桥静态荷载试验现场。当日，由贵州路桥集团承建的金峰乌江大桥进行静态荷载试验，48辆满载砂石的大型货车有序行驶到固定的位置进行对称、偏心检测，检验桥梁结构整体的施工质量与受力性能，为桥梁竣工验收提供科学依据。金峰乌江大桥是贵阳金沙至古兰(黄金古)高速公路项目的控制性工程，桥梁全长1473.5米。

新华社记者 陶亮 摄