

铺展最美“夕阳红”的温暖画卷

——总书记挂念的百姓身边改革事之养老服务篇

新华社记者 牛纪伟 于也童 高蕾 刘艺淳 赵鸿宇 张武岳

夕阳无限好，人间重晚晴。我国60周岁及以上老年人口有2.8亿人。习近平总书记指出：“满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要我们下大气力来应对。”

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央引领下，从探索建立国家基本养老服务清单制度，到构建居家社区机构相协调的“中国式”养老服务体系，再到理顺养老服务监管机制，一项项养老服务领域改革“实招”“硬招”不断落地见效。借改革之力、创新之举，最美“夕阳红”的温暖画卷正渐次铺展。

建制度：基本养老服务清单兜牢民生底线

【改革部署】2020年11月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十六次会议，审议通过《关于促进养老托育服务健康发展的意见》。意见明确，强化政府保基本兜底线职能，健全基本养老服务体系。而以清单形式列明基本养老服务内容，正是我国探索建立基本养老服务制度体系的一大创新之举。

【基层探索】“杨爷爷，我来给您瞧瞧。”“快请进，快请进。你那么忙，咋又来了？”

“这几天天太冷了，我过来看看您这儿缺啥。您最近身体怎么样，有啥不顺心的吗？”最近气温骤降，山东省烟台市莱山区民政局的助老员杨孝荣来到解甲庄街道治头西村杨布昭家中看望。杨布昭今年89岁，是一位高龄独居老人。因为用不惯手机等电子设备，很多时候子女也联系不上他，老人的安全一直是很多人的牵挂。

莱山区民政局安排工作人员每月对老人进行巡访和不定期上门探视。“区里安排的助老员总过来陪我聊聊天，帮我干点家务，有啥紧急情况我也能马上联系他们，就像家人一样。”这一暖心服务让杨布昭赞不绝口。

杨布昭的情况在莱山区不是个例。很多老年人年事已高，行动不便，日常生活中的小问题很容易演变成难以处理的大问题。莱山区积极落实烟台市基本养老服务清单，为独居、空巢、留守等特殊困难老年人提供探访关爱服务。

在烟台出台的基本养老服务清单上，老年人根据自身情况可以获得探访关爱、健康管理、各类补贴等20余项基本养老服务。其中，民政部门为65周岁及以上老年人提供能力综合评估，与健康状况评估有效衔接能更有针对性地服务老人；对选择在家供养的特困老年人，依照有关规定给予分散供养，提供基本生活条件、疾病治疗、办理丧葬事宜等，对生活不能自理的给予照料。

“我们对国家和省里出台的基本养老服务清单，全面梳理了各项政策文件中的规定，结合烟台实际情况，制定了这份清单。”烟台市民政局副局长徐明浩告诉记者，养老服务清单为老年人提供了更好的生活质量和福利待遇，使得他们能够得到更多的照顾和关爱。

杨布昭老人从助老员手里拿到了这份清单：“政府能给咱老年人提供啥服务，看这张表就能一目了然。”

“我们对清单上的各项目都进行了细致部署，针对老年人的急难愁盼问题，在继续加大地方财政投入的同时，积极引进社会力量参与服务提供，确保兜住底、兜准底、兜好底。”莱山区民政

局局长邵国庆说。

【记者观察】国家建立国家级基本养老服务清单，各地方根据实际情况建立各自清单。这一制度创新，为各级政府履职尽责提供了明确依据，让广大老年人能清晰地知晓自己能够获得哪些基本养老服务，打通了“物质帮助、照护服务、关爱服务”相结合的养老服务“最后一公里”。

记者了解到，下一步，民政部门还将探索建立基本养老服务清单随经济社会发展水平动态调整的长效机制，进一步兜准兜牢我国养老民生底线。

变思路：由重视扶持机构变为促进居家社区机构相协调

【改革部署】2019年11月，党的十九届四中全会以“居家社区机构相协调”明确养老服务体系发展目标。而此前我国相关文件在养老服务体系中将养老机构置于“支撑”地位。字词之变彰显我国推进养老服务工作思路之变。

【基层探索】临近中午，辽宁省沈阳市大东区东胜社区网格员在群中发布了“今日菜谱”：烧排骨、烧茄子、雪里红炖豆腐……88岁的居民唐孝周来到社区开办的惠民食堂，购买了一菜一饭，和邻居边聊边吃。

唐孝周的吃饭问题曾是家里的一大“愁事”。为让老人吃上热乎饭，68岁的儿子天天赶来给母亲做饭，这让唐孝周心疼又无奈。

2023年7月，东胜社区惠民食堂投入运营。唐孝周很快就成了这里的常客。“食堂的饭菜种类丰富、价格公道，老人吃还能打牙。这段时间，我都吃胖了。”老人笑着说。

“以前，社区缺乏服务老人的力量，老人得到专业养老机构才能获得优质服务。现在我们把这些服务资源向老人‘周边’‘身边’‘床边’聚集，让老人不出家门也能幸福‘享’老。”东胜社区党委书记李春阳说。

今年3月，社区党委组织召开居民代表大会，通过居民投票，决定由专业养老产业公司作为社区食堂服务机构，并由其盘活社区内闲置公共用房资源，打造多功能、专业化的社区养老服务站点。

记者走进服务站看到，保健室里，专业医生正为老人耐心问诊；娱乐室里，一些老人正在书桌前挥毫泼墨，还有一些老人在工作人员组织下练习合唱。服务站工作人员告诉记者，他们还可以根据老人需求，提供助浴、理发、家政等上门服务。

东胜社区的实践是辽宁探索建立居家社区机构相协调的多层次养老服务体系的一个缩影。近年来，辽宁在推动养老机构优化发展的同时，在全国率先开展县级居家和社区养老服务改革试点。3年来，已累计投入补助资金1.12亿元，支持各地建设了150个示范型居家和社区养老服务中心（综合体）。

【记者观察】近年来，在推进养老服务工作中，民政部门由重视扶持养老机构向推动居家社区机构相协调转变。中央财政“十三五”时期专门安排50亿元资金支持居家和社区养老服务改革试点，在老年餐桌、家庭养老床位以及综合性社区养老服务机构等方面进行了积极探索，并深化试点改革成果，将优秀经验在全

国范围内推广。

这一工作思路的转变，不仅符合我国家庭文化传统，也充分考虑到现阶段我国老年人对养老服务的多层次、多样性、个性化需求，是对“中国式”养老的响亮回答。

破壁垒：养老机构监管由多部门“各自为战”变为“协同作战”

【改革部署】2016年10月，中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。意见强调，各地要建立健全民政部门和相关部门协同配合的监管机制，加强对养老机构运营和服务的监管。2018年，新修订的《老年人权益保障法》明确提出建立养老机构综合监管新模式开启。

【基层探索】“这个消防通道处可以设置一个简易门，减少老人下楼磕碰的风险，也不妨应急逃生。”

在位于河北省邯郸市邯山区的曜阳养老服务中心，一场由邯山区民政局联合消防、城管、市场监管、医疗保障、应急管理等部门共同开展的安全检查正在进行，来自不同部门的人员一边查看，一边商量。

检查组通过查阅台账、走访问问等方式，共检查了建筑、消防、特种设备等39项内容。对落实要求不到位的问题，检查组现场综合各部门意见，提出整改指导措施，要求限期整改。

“这样的监督检查方式，曜阳养老服务中心负责人姬超非常欢迎。”

“以前多个部门分头查，有时一个部门刚查完，另一个部门又来，迎检次数多，耗费了我们大量精力。有时不同部门检查标准也不一样，我们都不知道该听谁的。”姬超告诉记者，现在，各项检查实现“打包”，发现什么不足一次性告知，养老机构能更专注于照顾老人。

96岁的全改芝老人已在这家服务中心住了半年。“不论是吃的用的，还是我们活动区域的安全情况，检查组都查到了。这样‘无死角’的监管，让我们很安心。”

变“多头检查”为“综合监管”，看似是监管形式之变，其实质却是进一步打破部门壁垒，理顺监管机制的改革之举。

邯山区委书记刘海川告诉记者，从2022年开始，邯山区陆续出台《关于进一步明确养老机构安全监管职责的通告》等文件，依托由区民政局主导的养老服务联席会议制度，建立起协同联动的养老服务综合监管机制。

“下一步，邯山区将一手抓扶持发展，一手抓监督管理，推进养老服务综合监管的法治化、规范化、常态化建设，牢牢守住质量和安全底线。”刘海川说。

【记者观察】老年人是社会相对弱势的群体，做好养老服务监管工作，有助于更好维护老年人合法权益，确保老年人放心、安心养老。

此前不同部门之间监管行动不互联、监管结果不互认、监管标准不互通等问题，给养老机构造成较大负担。综合监管机制由“各自为战”变为“协同作战”，不仅确保了事有人管、责有人负，还通过“进一次门、查多项事”，实现对守法者“无事不扰”，对违法者“利剑高悬”，是养老服务领域“放管服”改革的重要举措。

新华社北京电

日前召开的中央经济工作会议总结提出深化新时代做好经济工作的规律性认识，习近平总书记将之概括为“五个必须”，其中明确提出“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”。

“要用好改革开放关键一招，以更大决心和力度推进改革开放。”习近平总书记在会上这样强调。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。在全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐的关键时刻，中央经济工作会议强调“统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力，激发和增强社会活力”，再次释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

增强发展内生动力 必须依靠改革开放

前海综合保税区内，京东、拼多多、SHEIN等大企业布局正酣，从这里“链”动全球；大铲湾港区，腾讯新总部“企鹅岛”雏形显现，前海深港国际金融中心，高端金融机构与人才云集……隆冬时节，前海这一“特区中的特区”，一派生机勃勃。

时光飞逝，深圳的故事日新月异。始终不变的，是改革开放的铿锵足音。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革，坚持目标引领，突出问题导向，敢于突破深水区和硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，坚决破除各方面体制机制弊端，以前所未有的力度打开了崭新局面。

改革向更深层次挺进——从党的建设，到经济、政治、文化、社会、生态文明……党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成，各方面共推出2000多个改革方案。

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。站在全面建设社会主义现代化国家的历史新起点，面对更为复杂多变的国内外形势和更加艰巨繁重的发展任务，更要向改革要动力。

开放向更高水平迈进——

我国已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易全球第一，服务贸易全球第二，吸收外资和对外投资稳居世界前列，对世界经济的贡献率多年来超过30%……中国开放大门越开越大，不仅加快了自身发展，也惠及全球。

以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。面对风高浪急的国际环境，更要以开放的确定性对冲外部的不确定性。

当前，国内大循环存在堵点，外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，扎实做好明年经济工作，加快构建新发展格局，着力推进高质量发展，仍然需要用好改革开放“关键一招”。

中央经济工作会议强调统筹推进深层次改革和高水平开放，为既扩大开放之门、又走稳改革之路提供明确指引。

“培育内生动力必须依靠改革开放，‘统筹’二字强调相辅相成，突出相互促进。”国务院发展研究中心对外经济研究部综合研究室主任赵福军说，统筹推进深层次改革和高水平开放，有利于破除深层次体制机制障碍，更好地把制度优势转化为国家治理效能，为经济社会发展注入不竭动力。

向改革要动力 深化重点领域改革

新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。

今年以来，习近平总书记先后3次主持召开二十届中央全面深化改革委员会会议，为新时代新征程全面深化改革作出更加清晰的顶层设计。

“深化重点领域改革”，是中央经济工作会议就做好明年经济工作部署的

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力

深化新时代做好经济工作的规律性认识述评之三

新华社记者 谢希瑶 潘洁 邹多为 潘德鑫

度体系……各方面持续加力，一批实质性改革举措相继落地，推动全国统一大市场建设取得实质性进展，为促进国民经济良性循环奠定基础。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干。

“全面深化改革既是短期稳预期、强信心、增活力的基本保障，也是进一步释放内需潜力、增强发展动力的重要举措。”赵福军说，用改革的办法解决发展中的问题，特别是推动对稳预期有重要影响的改革加快落地，进一步增强经营主体信心、激发市场活力。

向开放要活力 扩大高水平对外开放

越是面对困难挑战，越要以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

中央经济工作会议在部署明年九项重点任务中强调要“扩大高水平对外开放”，明确要“加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口”。

今年以来，我国外贸承压前行，一组数据却亮眼——

前三季度，新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”产品出口同比增长41.7%，出口值连续14个季度保持两位数增长；跨境电商进出口1.7万亿元，同比增长14.4%，拉动同期货物贸易进出口增速超1个百分点……

在全球经济复苏乏力、跨境贸易投资低迷的背景下，我国外贸规模保持稳定，新模式、新业态、新引擎发挥重要支撑作用。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究室主任杨光普表示，外贸外资是连接两个市场、两种资源的重要纽带，对于稳增长、稳就业，加快构建新发展格局意义重大。要进一步提升货物贸易，创新服务贸易，发展数字贸易，顺应数字化绿色化发展方向，进一步提升国际分工地位，向全球价值链中高端迈进。

推动高水平开放，有利于深层次改革，打通“断头路”，疏通“大动脉”，畅通“微循环”，推动经济高质量发展。

会议提出“放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题”，加快制度型开放的信号鲜明。

历经改革开放的洗礼，我国从国际经贸规则的被动接受者和主动接轨者，逐步成长为重要参与者。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，有利于促进内外市场和规则融通，提升我国对优质要素资源的吸引力。

加快内外贸一体化发展，促进内外贸规则制度衔接融合；自贸试验区升级扩容至22个，加快建设海南自由贸易港；以推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》为契机，进一步激发进口潜力、放宽市场准入；推动共建“一带一路”高质量发展……当前，逆全球化思潮抬头，我国稳步扩大制度型开放，不断提振外贸外资发展信心。

杨光普说，扩大高水平开放，就是在广度和深度上更为充分利用两个市场两种资源，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。

中国越发展越开放，越开放越发展。新征程上，坚定不移把改革开放进行到底，保持“闯”的劲头、激发“创”的智慧、砥砺“干”的作风，聚焦重点领域和关键环节深化改革，积极主动把我国对外开放提高到新水平，就一定能为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。

新华社北京电

