

## 国务院印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》

新华社北京电 为贯彻落实党的二十大精神，维护公平竞争市场秩序，优化营商环境，推动高质量发展，国务院日前印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》(以下简称《意见》)，首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出全面系统规范。

《意见》提出，要依法科学行使罚款

设定权。政府立法要严守罚款设定权限，科学适用过罚相当原则，新设罚款和确定罚款数额时，该宽则宽、当严则严，避免失衡；能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的，一般不设定罚款。合理确定罚款数额，规定处以一定幅度的罚款时，罚款的最低数额与最高数额之间一般不超过10倍。定期评估清理罚款规定，重点评估设定时

间较早、罚款数额较大、社会关注度较高、与企业和社会关系密切的罚款规定。及时修改废止罚款规定，国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的，自决定印发之日起暂时停止适用相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定。

《意见》明确，要严格规范罚款实施活动。(下转第3版)

### 市委农村工作会议召开

## 躬身学习运用“千万工程”经验

# 全力打造农牧融合发展高地 有力有效推进乡村全面振兴

姜四清出席并讲话 吴秀玲作具体安排 宋红波主持 冯云龙张立新出席

本报讯(记者 赵娟娟)2月20日，市委农村工作会议召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面贯彻落实中央、省委农村工作会议精神，全面总结回顾2023年农业农村工作，部署安排今年“三农”工作。市委书记姜四清出席会议并讲话。市委副书记、市长吴秀玲作具体安排。市委副书记、市长吴秀玲主持会议。市人大常委会主任冯云龙，市政协主席张立新，市委常委、秘书长何向荣，副市长田东出席会议。



图为大会会场。 李小龙 摄

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”工作，从中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业战略全局出发，系统谋划、部署推进“三农”工作，为我们做好新时代新征程“三农”工作进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。省委农村工作会议就学习运用“千万工程”经验、有力有效推进乡村全面振兴，对“三农”工作重点任务作了全面部署。全市各级各部门要提高政治站位，深入贯彻落实中央、省委农村工作会议精神，按照市委目标要求，准确把握形势，坚定信心、增强决心，对标一流、真抓实干、因地制宜、抓好落实，确保党中央、省委关于“三农”工作的决策部署在朔州落地见效。

会议充分肯定2023年全市“三农”工作取得的积极成效，深入分析了全市“三农”工作面临的新形势新要求。指出，过去一年，全市上下不折不扣贯彻落实党中央和省委部署要求，克服多重自然灾害影响，因地制宜、抓好落实，确保党中央、省委关于“三农”工作的决策部署在朔州落地见效。

村治理水平，有力有效推进乡村全面振兴。一要守好雁门粮仓，坚定扛起粮食安全重大责任。强化藏粮于地、藏粮于技，稳面积、增单产、抓水利、强服务，进一步夯实稳粮保供基础。二要坚持“特”“优”战略，加快构建农业现代化产业体系。打好农牧融合优势牌，用好专业镇这一抓手，培育乡村文旅新业态，推动一二三产业互促、农文旅融合、农工商互动，不断培育壮大乡村优势特色产业。三要抓好巩固衔接，牢牢守住不发生规模性返贫底线。聚焦“守底线、抓发展、促振兴”，紧盯重点人群，加大资金投入，壮大特色产业，保障稳定就业，抓好驻村帮扶，增强脱贫群众内生发展动力，让广大农民分享更多发展成果，实现共同富裕。四要深化城乡融合，加快建设宜居宜业和美乡村。把农村人居环境整治提升作为学习运用“千万工程”经验切入点，坚持规划先行、示范引领，城乡融合、生态优先，推动农业强、农村美、农民富。五要坚持党建引领，全面提升乡村治理水平。

突出抓基层、强基础、固基本，打牢农村党组织基础，加强农村精神文明建设，保障农村社会和谐稳定，不断健全完善县、乡、村三级治理体系功能，提升乡村治理水平。

会议就深化耕地保护、保障粮食安全作出重点部署。指出，要深入贯彻落实习近平总书记关于耕地保护和粮食安全的重要论述和重要指示精神，坚决扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，以强有力的措施守住耕地保护红线和粮食安全底线。要提升耕地数量和质量，严格国土空间规划监督管理，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，加快农业面源污染治理，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，有序开展撂荒地整治，确保耕地数量稳中有增，质量持续提升，用途严格管制。要着力稳定粮食面积和提高单产，稳定玉米、大豆播种面积，扩种油料，建立“吨粮田”基地，开展整建制县推进，推广先进技术、精准开展指导，创新服务方式，全面落实各项强农惠农政策。要着力加强农田水利建设和防灾减灾，增强农业应对自然灾害的韧性和适应性。推进粮食收储和减损节约，加强全市库存保障和市场监管能力。要推进种业创新和集成技术推广，深化种业振兴行动，推进农作物全程机械化，依靠科技进步助力特优农业高质量发展。

会议强调，各级党委(党组)要切实加强对“三农”工作的全面领导，坚持“四级书记”抓，主要负责同志当好“一线总指挥”，亲自谋划、检查督促。加快打造一支政治过硬、适应新时代要求、懂农业爱农民的“三农”干部队伍，有力有序推进各项任务落实。要加大资金投入力度，完善乡村振兴绩效考核制度，加大督导检查力度，同心协力加快推进农业农村现代化，奋力谱写乡村全面振兴朔州新篇章。

会上，各县(市、区)长递交了2024年耕地保护和粮食安全目标责任书。会议以视频会议形式召开，各县(市、区)设分会场。

本报讯(记者 符焯邦)2月20日，市政府召开《政府工作报告》征求意见座谈会，听取市级退休老干部、各界人士、基层代表意见建议，凝聚社会各界智慧力量，完善2024年《政府工作报告》。市委副书记、市长吴秀玲主持会议并讲话。

座谈会上，起草组介绍了《政府工作报告(征求意见稿)》起草说明。与会人员各抒己见、畅所欲言，高度评价过去一年全市经济社会发展取得的成效，一致认为报告总结2023年工作全面客观、谋划2024年措施务实有力，是一份强信心、聚人心、暖民心的好报告。同时，大家还结合自身和朔州实际，从产业发展、教育改革、文旅资源开发、创新平台打造、绿色矿山建设、乡村振兴等方面积极建言献策。

吴秀玲向各位老同志一直以来对市政府工作的关心支持和各界人士和基层代表长期以来的辛勤付出表示感谢。她说，过去的一年，在市委的坚强领导下，市政府坚持把高质量发展作为主题主线，完整、准确、全面贯彻新发展理念，攻坚克难、扎实苦干，经济社会发展取得了显著成效。一系列的成绩凝结着各位老同志和各界人士的智慧与汗水。今年是新中国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是朔州建市35周年，做好今年政府工作意义重大、任务艰巨。市政府将进一步聚焦经济建设中心工作和高质量发展首要任务，在党中央、省委和市委的坚强领导下，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力推动中国式现代化朔州实践取得新突破。希望大家一如既往地关心支持政府工作，多提宝贵意见和建议，帮助政府不断加强和改进工作，为加快建设现代化的塞上绿都作出新的更大贡献。

## 市政府召开《政府工作报告》征求意见座谈会

吴秀玲主持并讲话

## 吴秀玲主持召开市长办公会议 研究全市交通基础设施项目有关工作

本报讯(记者 符焯邦)2月19日，市委副书记、市长吴秀玲主持召开市长办公会议，研究全市交通基础设施项目有关工作。市委常委、副市长武跃飞，副市长李润军出席会议。

会议指出，交通基础设施项目是重要的民生工程，事关全市经济社会高质量发展，事关人民群众切身利益。要坚定不移把交通建设工作摆在重要位置，全力推进交通基础设施项目建设，加快构建现代综合立体交通运输体系，为朔州高质量发展提供有力支撑。要结合实际，综合把握项目推进时序，创新工作思路和工作策略，统筹调度安排，积极推进项目建设进程。要坚持系统思维，综合考

量财政资金、债券争取、企业融资等情况，统筹土地征拆、手续办理、文物勘探、生态环境保护等要素保障，探索实施最优建设方案，力争最大限度提升项目建设质量和效率。要树牢全市“一盘棋”思想，加强与上级部门、交控集团、路桥公司对接协调，强化市县之间、县(市、区)之间协同联动，细化方案，密切配合，稳扎稳打，着力破解项目建设过程中遇到的难点问题。要不折不扣完成“四好农村公路”、长城一号旅游公路建设任务，加强工作调度，强化督导检查，统一建设标准、标识，着力打造幸福路和民心路，更好惠及群众出行、助力乡村振兴。

### 精心组织 周密部署 进展顺利 成效显著

## 我市“五经普”入户登记呈现“五大亮点”

本报讯(记者 刘淑花)记者从市统计局了解到，第五次全国经济普查(以下简称“五经普”)现场登记开展以来，我市高度重视，精心组织，周密部署，入户登记工作进展顺利，取得阶段性成效。主要呈现“五大亮点”：

一是明晰思路，狠抓登记关键。我市将现场登记划分为初期阶段(1月1日至2月20日)、关键阶段(2月21日至3月20日)、收尾阶段(3月21日至4月30日)，明确指出了各阶段的总体要求，遵循细致登记、严格审核、稳步上报的原则，严格时间节点，有计划、有步骤地进行普查登记，坚持一手抓进度，一手抓

质量；一手抓核实改错，一手抓资料上传，实现了登记进度与数据质量“两不误”的目标。

二是强化指导，专业包干负责。按照常规统计“谁主抓、谁负责”的原则，认真落实领导和专业包干制度，制定数据质量控制细则，提出的“资产负债不漏项，核算要素重点审，填报依据财务报表，财务不全找台账，产业活动易忽略，行业编码需重视，个体访问有技巧，先支后收是关键”登记技术要求，赢得基层一致认可。建立24小时值班、数据处理技术交流、普查业务问题解答、风险防控、数据监测等工作制度，坚持关口前移、重心下移，做到了逐户登记、询问到位，随登随查、审核到位，随时保存、监督到位，在线分析、监测到位。

三是勠力同心，积极有效推动。全省第五次经济普查登记工作视频会议一结束，市经普领导小组就重点安排部署了下一阶段普查工作。领导小组办公室工作人员先后深入各县(市、区)及经济开发区有关社区居委会，现场指导入户登记方法，总结入户登记技巧，督导入户登记质量。

四是广泛动员，掀起普查热潮。举办了全市经济普查宣传月启动仪式、宣传车上街、宣传条幅上栏杆、宣传海报

口前移、重心下移，做到了逐户登记、询问到位，随登随查、审核到位，随时保存、监督到位，在线分析、监测到位。

五是统筹兼顾，数据处理高效。采取现场指导、模拟演练、上机实习、考试检验等方式，举办全市经济普查正式登记数据处理培训会，进行数据处理培训。合理配置资源环境，组织县区开展PAD设备(或手机)自查，落实专人负责网络、平台、质量监控，优化配置权限，切实提高工作效率。强化业务技术指导，实时点对点、面对面、群对群指导和综合分析数据采集、审核、上报情况，做到网络维护快捷、技术支持到位、制度更新及时，实现了普查数据处理的安全便捷、优质高效。

上墙等大型主题活动，拉开了经济普查宣传高潮的帷幕。各主流媒体轮番播放经济普查告知书、领导专访、倒计时、公益广告、公益报时宣传片、宣传口号和工作动态，掀起了经济普查宣传热潮。各基层站所、服务大厅、政务中心、重点单位、候车大厅、公交车、出租车等全天候播放宣传标语口号，既接地气、效果又好。

## 怀仁市：摸清经济“家底” 全力推进“五经普”工作

本报讯“您好，我是云西街道云州西街社区经济普查员，我们正在开展全国第五次经济普查登记工作，麻烦您配合我们填写一下店里的数据指标……”连日来，怀仁市认真落实普查方案要求，严格依法依规登记，积极开展第五次全国经济普查(以下简称“五经普”)入户登记工作。

为扎实做好“五经普”各项工作，该市成立了第五次全国经济普查领导小组，精心选聘767名普查指导员和普查员，为全体“两员”发放带有醒目经营标志的工作服、工作证，配备了工作包。同时，分两批对“两员”以面对面的授课形式开展业务培训，发放《普查员手册》，组织线上考试，使“两员”扎实掌握经济普查相关业务知识。

“按照怀仁市委、市政府安排部署，我们对辖区内普查对象进行了入户登记，详细了解每个商户、企业的生产经营状况，严把数据质量关，确保上报的每一条数据真实有效。”怀仁市云西街道云州西街社区普查员全红美说道。

第五次全国经济普查是进入新发展阶段、党的二十大胜利召开后开展的首次重大国情国力调查，也是在怀仁市奋力谱写全面建设社会主义现代化新篇章开局起步关键时期，对全市经济社会发展状况的一次全面盘点。此次普查将全面调查该市第二产业和第三产业的发展规模、布局 and 效益，摸清各类市场主体基本情况，为科学研究判断经济发展大势，加强和改善宏观经济治理提供有力的数据支撑。

“下一步，我们将紧紧围绕普查数据质量这一核心，坚持依法普查，严守普查红线，推动普查各环节依法依规进行，确保普查数据真实准确、完整可信，圆满完成普查任务。”怀仁市统计局局长郝玉清说。(王晓丽 赵万洋)

## 实干吹响发展的号角

记者 刘淑花

春节假期一过，从政府到企业，从城市到农村，从车间到田间，各行各业的人们返回工作岗位，以龙腾盛世、鱼跃龙门的干劲闯劲，投入新年的工作，唱响了春天里的奋斗者之歌。

2月18日，春节假期后上班第一天，凌晨5点左右，朔州大运果菜批发市场内已是灯火明亮，人声鼎沸，朔州中心城区近90%的蔬菜、粮油在这里交易。来自平鲁区的小商贩张华边将万余斤的各类蔬菜装上自家的小卡车，边说，年前集中进购回去万余斤蔬菜，这几天都卖完了。年也过完了，这次就采购的少些，估计够两天卖，明晚或者后天再来。

大市场里繁忙，小饭店内也热闹。早上7点半，位于建设南路万和城社区附近的早餐店里，刚出锅的油条香气袭人，小笼包子热气腾腾，厅里坐着正吃着的顾客，门口站着要打包的居民，微笑、支付宝收款的声音连续不断地响起，身着红色上衣的老板、服务员都喜气洋洋、干劲十足。

随着春节假期的结束，朔州火车站也再次迎来客运高峰。针对客流返程高峰。为此，该站根据网络订票和预售票情况，弹性增加高峰时段的安全实名制通道、检票口、站台等客流密集场所

工作人员，并且实时调整车次，缩短发车间隔，确保运力充足，最大程度满足旅客的出行。

虽然春节长假结束，但山阴县广武滑雪场、右玉县南河湾湿地公园冰雪嘉年华等地的游客数量未减，热情不减。观赏冰雪美景、体验冰雪文化、参与冰雪运动，既是外地游客的目的，也成为本地市民的春节新爱好，运动过年、健康过年正在成为春节最新的“打开方式”，而对健康的向往、对运动的追求，

对极限的挑战，将会在一个平凡的日子里闪闪发光，激励人们大步向前。广武滑雪场的工作人员信心满满地说：“春节很热闹，春节过后还很热闹，我们的生意肯定会越来越好。”

伴着初升的太阳，我市各级各部门也都召开了春节假期后的第一次会议，积极推动改进工作作风、为民办实事、为企业环境，激励大家拿出“拼”的精神、“闯”的劲头、“实”的干劲，开创更加美好的未来。