



## 政府工作报告 (摘要)

### ——2024年2月27日在朔州市第七届人民代表大会第四次会议上

### 2023年

### 工作回顾

2023年,是全面贯彻党的二十大精神、三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来,在市委坚强领导下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面落实省委、省政府和市委决策部署,以主题教育为强大动力,攻坚克难、扎实苦干,统筹推进稳增长、调结构、促转型、惠民生、防风险、保安全,全市高质量发展基础更加坚实、步伐更加有力。

#### 一、全力以赴稳增长、促发展,经济回升态势加快巩固

能源保供坚实有力。全年生产原煤2.33亿吨,增长7.2%,产量排名全省第一。发电量679.9亿千瓦时,增长7.6%;其中外送558.7亿千瓦时,增长7.7%,发电量、外送电量均排名全省第一,有力支撑了我市经济稳定增长,保障了全国能源稳定供应,彰显了朔州保供政治担当。惠企政策全面落实。减税降费、退税缓费12亿元。54家战略性新兴产业企业享受优惠电价1.2亿元。扎实开展清理拖欠企业账款专项行动,无分歧欠款清偿比例达到100%。新增晋兴挂牌企业15家。

营商环境不断优化。出台进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本71条措施,创新实行“打捆审批”“跨地市联合审批”“远程异地评标”模式,累计办理涉企经营许可12699件,惠及企业11060户。新政务服务事项建成运行,进驻审批事项、公共服务事项577项,新增204项,企业、群众办事更加高效便捷。全市实有经营主体19.94万户,累计净增2.57万户。经济指标稳中向好。全市地区生产总值增长4.7%,规上工业增加值增长4%。

#### 二、全力以赴建链条、促转型,现代产业体系加快构建

新兴产业发展壮大。三一硅能5GW单晶硅等21个产业链重点项目建成投产。中煤平朔煤基烯烃新材料及下游深加工一体化项目列入省级重点工程,入规申报组卷工作完成。三元炭素公司认定为省级碳基新材料产业链链主企业,晋坤矿产品公司等3家企业认定为省级重点产业链链核企业。全年省级产业链营业收入增长35.7%,怀仁陶瓷专业镇产值增长21%。能源产业优化升级。5座煤矿核增产能1540万吨。建成智能化煤矿5座,智能化采掘工作面33处。煤炭先进产能占比86.5%。完成煤电机组“三改联动”382万千瓦。新增新能源装机77.7万千瓦。特优农业加快发展。粮食总产25.79亿斤、亩产

623斤,均创历史新高。建成高标准农田24.92万亩,有机旱作农业技术推广面积380万亩。规模以上农产品加工龙头企业发展到186家。12个家庭农场获评省级示范农场。怀仁市成为国家农业现代化示范区。全市农产品加工销售收入387.36亿元。文旅产业提档升级。山阴广武滑雪场、右玉中陵湖郊野公园投入运营。怀仁市成功入选省级文旅融合示范区建设单位,右玉县成功创建省级文旅康养集聚区。5个村入选省级乡村旅游重点村。数字经济扎实推进。累计建成5G基站5436座,实现了县城以上5G网络连续覆盖。现代服务业提质增效。建成省级乡村e镇4个,新增进出口企业8家。

#### 三、全力以赴抓改革、促开放,发展内生动力加快释放

开发区改革进一步深化。平鲁经开区扩区获批,完成“四至范围”核定。集成推进“承诺制+标准地+全代办”改革,实行“承诺制”项目116个,出让“标准地”30宗、2965亩,领办代办项目112个。开展四次“三个一批”活动,集中签约、开工、投产211个项目,总投资384.7亿元。国企改革进一步强化。健全完善企业劳动用人管理、资本监管等办法,坚决杜绝违规招录、盲目决策、盲目投资。创新力度进一步加大。朔州智创城正式获批。新增3个国家级标准化试点建设项目。新建省级新型研发机构2家、省级

农业科技园区1家、省级众创空间3家,建成特色陶瓷产品中试基地。晋坤矿产品公司认定为“山西省煤研石高值利用工程研究中心”。“专精特新”中小企业达到94户,高新技术企业达到107家。对外开放进一步扩大。成功举办桑干河·第十届国际工业固废综合利用大会、山西·怀仁羔羊肉交易会、应县木塔·朔州第五届陶瓷产品进出口交易会等活动。直接利用外资完成率112%,外贸出口增长6.5%,均居全省第四。与2个国际城市建立友好城市关系。

#### 四、全力以赴补短板、提品质,城乡融合发展加快推进

交通设施更加完善。朔州至平鲁一级公路改扩建工程通车。建成长城一号旅游公路127公里、“四好农村路”193公里。城市品质不断提升。改造老旧小区34个。改造雨污合流管网70公里,老旧供热管网31公里。开工建设头泉城市供水工程,启动市应急水源建设,全市供水保障能力有效提升。成功创建省级文明城市。乡村振兴全面推进。深入学习推广“千万工程”经验,大力开展人居环境整治,改造农村厕所6526户,完成农村危

房改造869户,2个村成功创建全国乡村治理示范村。全市所有行政村集体经济收入突破10万元。脱贫人口人均纯收入达15869元,增长15.9%。生态环境持续改善。营造林32.99万亩。环境空气质量综合指数为4.04,优良天数比例达81.8%,均居全省第二。国、省考断面水质全面达标。朔州市桑干河入选省美丽河湖优秀案例。累计治理露天集中开采区8.01万亩。朔城区、怀仁市成功创建省级生态文明建设示范区。

#### 五、全力以赴办实事、惠民生,人民幸福指数加快提高

省定12件、市定5件民生实事全部完成,全市财政支出80%以上用于改善民生。就业增收扎实推进。提供就业岗位5.3万个,城镇新增就业23608人。新增技能人才2.3万人。建成公益性零工市场7个,设立就业服务站75个。城乡居民人均可支配收入分别增长4%、8.7%。社会保障提质增效。城镇职工养老保险、灵活就业人员、失业保险、工伤保险参保均高于去年同期。城乡低保、特困供养人员、孤儿养育补贴标准全面提高。县级公办养老机构、城镇社区幸福养老工程实现全覆盖。教育事业优先发展。建成公办幼儿园7所,扶持认定普惠性民办幼儿园9所,改扩建寄宿制

学校28所。义务教育阶段学校课后服务实现全覆盖。公开招聘、补充中小学幼儿园教师402名。朔州市体育运动中心学校获批。健康朔州深入推进。市大医院开诊运营。应县人民医院、右玉县人民医院顺利通过二甲综合医院评审。疾病预防控制中心检验楼完成扩建,市中心血站建成运行。文体惠民硕果累累。山西工学院获批国家知识产权信息公共服务网点。成功承办第十六届省运会。11个项目入选第六批省级非物质文化遗产代表性项目名录。社会大局和谐稳定。全市政府债务连续三年下降,处于警戒线以内。安全生产形势稳定。

#### 六、全力以赴改作风、抓落实,政府服务效能加快提升

扎实开展主题教育。坚持“四下基层”,市政府领导班子成员领题调研7项重大课题,有效解决一批事关全市长远发展的重大问题。依法履行政府职能。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,严格执行市人大及其常委会决议决定,办理市人大代表建议150件、市政协委员提案126件。加快建设数字政府。实施数字政府基础设施建设项目,推进政务数据共享平台升级

改造,51家市直部门及驻朔单位建立数据共享交换通道。持续深化作风建设。严格执行中央八项规定精神,着力纠正形式主义、官僚主义。开展治理“两不一欠”问题专项行动,解决问题82个,化解账款19.65亿元。树立抓落实鲜明导向,市政府181项年度重点工作台账、135项专项落实台账,全部有效落实,“13710”督办平台事项办结率95%,行政效能进一步提升。

### 2024年

### 重点工作

今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是朔州建市35周年。做好今年政府工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平总书记关于山西工作的重要讲话重要指示,落实中央经济工作会议、省委十二届七次全会暨省委经济工作会议精神,按照市委七届六次全会暨市委经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,着力加强科技创新,不断深化全方位转型,在践行领袖嘱托、担当重大使命上展现新作为,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,加快建设现代化的塞上绿都,为推进中国式现代化作出朔州贡献。

#### 今年经济社会发展主要预期目标

地区生产总值增长5%以上,在实际工作中尽可能争取更好结果;固定资产投资增长10.5%以上,社会消费

品零售总额增长5.5%以上,一般公共预算收入增长3%以上,城镇居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步,农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平。各项约束性指标完成省下达任务。

#### (一)以能源革命综合改革为牵引,全力构建现代化产业体系

改造提升能源产业。抓好煤炭智能绿色开采。因地制宜推广绿色开采技术,建成13座智能化煤矿,年产120万吨及以上煤矿实现智能化全覆盖,不断提高煤炭先进产能占比。推动煤炭清洁高效利用。深化能源革命综合改革试点,推进煤炭由燃料向原料、材料转变。落实省委、省政府“积极推动中煤平朔煤制烯烃重大项目部署”,着力打造山西现代煤化工示范基地标杆。着力构建新型电力系统。发展壮大新兴产业。加快推进新型工业化和制造业振兴升级,以重点产业链、专业镇、开发区为抓手,梯度培育“链主+链核+专精特新”企业,加快重点产业补链延链强链建链,发展壮大低碳硅芯、新材料、高端陶瓷等产业,形成集群成群、聚群成势规模效应。打造低碳硅芯全产业链。构建中高端新材料产业集群。提升高端陶瓷产业能级。布局起步数字产业。提质提档文旅产业。

#### (二)以供需两端发力为支撑,全力巩固增强经济回升向好态势

提升有质量的供给。发挥煤炭支柱作用,在确保安全的前提下,做好能源保供,推进中煤平朔安太堡露天矿资源接续,依法合规释放先进产能,全市原煤产量稳定在2亿吨左右。扩大电力生产,发电量达到700亿千瓦时。规上工业增加值增长4%。深入实施农业“特”“优”战略。扩大有效益的投资。用好“四全工作法”,加强项目全生命周期管理。抓实项目谋划。抓紧项目实施。抓牢项目招引。激发有潜力的消费。落实好国家、省出台的恢复扩大消费系列政策,围绕新能源汽车、家用电器等领域开展促消费活动,发展数字消费、绿色消费、健康消费。全面推进城市一刻钟便民生活圈建设,规划建设便民服务站58处。

#### (三)以科技创新引领为抓手,全力提升创新驱动效能

办好人民满意教育。全面贯彻党的教育方针,聚焦立德树人根本任务,推进大中小学思想政治教育一体化建设。新改扩建、扶持认定普惠性幼儿园6所,新改扩建寄宿制学校6所,统筹推进学前教育、义务教育优质均衡发展,推进城乡一体化。巩固“双减”成果,做好规范民办义务教育“后半篇”文章。大力推进科技创新。深化与怀柔实验室内山西研究院等科研机构合作,在煤化工下游项目中,集聚科技创新要素,前瞻布局新质生产力。加大人才引育力度。深入实施“人才强市”战略,全面落实《朔州市创新人才发展二十五条(试行)》,坚持引育并举,盘

#### 重点做好八项工作

活人才资源,发挥人才效能。

#### (四)以深化改革开放为引擎,全力激发高质量发展动力活力

深化重点领域改革。强化系统思维,促进各领域改革协调统一、同向发力,释放集成改革最大效应。深化开发区改革创新。纵深推进“承诺制+标准地+全代办”改革,工业类开发区出让工业用地全部以标准地形式供应。深化国资国企改革。深化财税金融改革。完善现代市场体系。深入推进高标准市场体系建设,强化土地、劳动力、技术、资本等要素资源高效配置。全面实施市场准入负面清单制度,降低经营主体准入成本、经营成本、办事成本和退出成本。推进社会信用体系建设。持续优化营商环境。探索开展“环评、排污许可可接续办理”“多事项集成办理”等服务,优化审批流程,压缩审批时限,提升审批质量。深入推进12345与各类政务热线集成高效联动。大力发展民营经济。落实结构性减税降费惠企政策。持续评选朔州民营企业50强。不断扩大对外开放。

#### (五)以城乡融合发展为方向,全力开创城乡区域协调发展新局面

持续打造交通强市。加快集大原高铁建设。建成长城一号旅游公路214.2公里、“四好农村路”183.5公里。加快推进应繁高速、元朔高速西影寺至朔城区段改线、高铁朔州东站迎宾收费站、平鲁区普通省道县城过境改线工程前期工作。实施城市更新行动。启动城市体检,科学规划城市功能,不断提升城市品质。开工建设12345“平改立”工程。改造老旧小区15个。推进乡村全面振兴。严格落实粮食安全党政同责,坚持藏粮于地、藏粮于技,坚持稳面积、增单产两手发力,粮食播种面积达到413.18万亩,产量达到25.92亿斤以上。严格落实耕地保护制度,深入推进田长制。做大做强县域经济。

#### (六)以协同推进减污降碳扩绿增长为导向,全力打造高质量发展生态优势

持续改善环境质量。落实国家空气质量持续改善行动计划,实施秋冬季大气污染综合治理,强化多污染物协同控制和区域联防联控,狠抓扬尘污染治理,狠抓散煤污染治理。深入落实“一泓清水入黄河、进京畿”行动,统筹水资源、水环境、水生态治理,实施16项重点工程。持续实施生态修

复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,推进桑干河流域和黄河支流全面治理工程、生态修复综合整治及湿地恢复工程。持续做好双碳工作。

#### (七)以补齐民生短板为根本,全力满足人民群众对美好生活的向往

提高就业质量水平。突出就业优先导向,启动省级人力资源产业园建设,发挥零工市场作用,强化区域劳务协作,打造特色劳务品牌,推动创业带动就业。提高全民健康水平。支持市大医院创建三甲医院,争创省级区域医疗中心,让朔州人民在家门口享受高质量医疗服务。推动市妇幼保健院迁建,提升市中医院综合服务能力。深化县域医疗卫生一体化改革。提高社会保障水平。推进社会保险适龄人员全覆盖,促进灵活就业人员参保。落实上调城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准、增加城乡居民基本医疗保险财政补助政策。推广职业年金、企业年金,补充保险制度,构建多层次社会保障体系。健全完善城乡统筹、分层分类、精准高效的救助体系。统筹“一老一小”。提高文化服务水平。

#### (八)以防范化解风险为重点,全力营造和谐稳定发展环境

毫不松懈抓好安全生产。深刻汲取各类事故教训,严格落实“五个坚持、三个责任”“五不放过、五个必须”要求,深入开展安全生产治本攻坚三年行动,扎实抓好煤矿、非煤矿山、道路交通、建筑工地、危险化学品、经营性自建房、燃气、消防等各行业领域安全生产,坚决杜绝重特大事故,切实减少一般事故。统筹推进防灾减灾救灾,强化森林火灾、地质灾害、汛期、极端天气等防范。实施智慧应急巩固提升行动,提升应急管理服务水平。多措并举化解各类风险。妥善做好金融风险处置化解,严厉打击非法金融活动,守牢不发生区域性金融风险底线。坚持政府过紧日子,“三公”经费只减不增。严守政府债务红线,强化审计监督、财会监督,坚决控制增量、化解存量,确保政府债务率控制在警戒线以内。做好保交楼工作。多管齐下维护社会稳定。深入贯彻总体国家安全观,坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,建设规范化的市县乡三级“一站式”矛盾纠纷多元化解平台,强化信访问题源头治理。深化欠薪治理,构建和谐劳动关系。加大食品药品安全监管力度,守护好群众“舌尖上的安全”。健全完善维护安全稳定工作机制,依法严厉打击盗抢骗、食药环、网络诈骗等违法犯罪活动,纵深推进常态化扫黑除恶专项行动,建设更高水平的平安朔州。

#### 加强政府自身建设

##### ●坚持政治引领

持续巩固拓展主题教育成果,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保中央大政方针、省委决策部署和市委工作要求落地见效。

##### ●坚持依法行政

深入践行习近平法治思想,带头尊法学法守法用法,推动重点领域立法,推进法律法规有效实施。坚持科学决策、民主决策、依法决策,落实重大行政决策程序制度,深入推进行政执法“三项制度”,确保政府各项

工作在法治轨道上运行。高质量办好人大代表建议、政协委员提案。自觉接受党内监督、人大法律监督、政协民主监督、社会各界和舆论监督。大力推进政务公开,提高政府工作透明度和公信力,让政府权力在阳光下运行。

##### ●坚持高效务实

坚决贯彻习近平总书记“四个抓落实”要求,大力弘扬右玉精神,马上就办、真抓实干,不讲条件、不折扣,当好执行者、行动派、实干家。树立“四敢”导向,落实“四下基层”,始终保持奋发有为、担当负责的精神状态,推动决策在一线落实、问题在一线解决、成效在一线检验。发挥“13710”督办平台作

用,强化跟踪问效,盯住不落实的事,督促不落实的人,确保各项工作落地落实。

##### ●坚持廉政建设

深入贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,把全面从严治党要求贯穿政府工作各方面全过程,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作。一体推进“三不腐”,加强重点领域、关键环节、重要岗位廉洁风险防控,严防损害群众利益、破坏营商环境行为。锲而不舍落实中央八项规定精神和省市实施办法,驰而不息纠治“四风”,坚决反对形式主义、官僚主义,坚决防范杜绝“新形象工程”,树立为民务实清廉良好形象。