朔州市人民代表大会常务委员会工作报告

——2024年2月28日在朔州市第七届人民代表大会第四次会议上

朔州市人大常委会主任 冯云龙

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。一年来，在中共朔州市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神和对“右玉精神”的重要指示批示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足“四个机关”职能定位，认真践行全过程人民民主重大理念，依法履行宪法和法律赋予的各项职责，组织召开常委会会议9次，主任会议17次，制定地方性法规3部，听取审议专项工作报告23项，开展执法检查、执法调研、专题调研21次，专题询问1次，作出决议决定4项，为推动全市高质量发展和现代化建设贡献了人大力量。

一、坚持党的全面领导，把牢人大工作正确政治方向

牢牢把握人大机关的政治属性，毫不动摇坚持在党的领导下依法行使职权，保证党的领导落实到人大工作全过程各方面。

持续强化理论武装。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，持续用党的创新理论凝心铸魂、统揽人大工作。通过党组领学、集中研学、潜心自学、交流互学等方式，有计划、有重点地研读主题教育必读篇目。结合人大工作进一步深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重要论述。全年共组织召开12次党组理论中心组学习会议，开展5次主题教育专题研讨交流，不断深化对党的创新理论的理解和掌握，切实以理论的清醒保证政治的坚定。

自觉落实党的全面领导。加强党组对常委会工作的组织领导和统筹协调，将党组发挥领导作用与常委会依法履职有机统一起来。严格执行重大事项请示报告制度，自觉做到重大事项提前向市委请示、重点工作主动向市委汇报、重要活动及时报市委批准。围绕市委确定的奋斗目标、中心工作和主要任务，制定人大工作要点、立法和监督计划等，保证人大工作与市委思想同心、目标同向、行动同步。坚持党管干部与人大依法任免有机统一，依法选举任免国家机关工作人员32人次，圆满实现党委人事安排意图。

积极参与市委中心工作。根据市委统一安排，开展“依托太原、大同引领推动全省高质量发展中找准朔州定位、发挥朔州作用”专题调研，赴浙江温州、丽水等地学习考察“千万工程”工作，形成有价值的调研报告和工作建议，得到了市委的肯定。班子成员按照市委要求，深入各县（市、区）督导检查安全生产工作情况，防范重大安全事故的发生；深入包村联系点，帮助解决存在问题，促进农民致富增收。

二、聚焦服务中心大局，推进经济社会高质量发展

坚持围绕中心、服务大局，聚焦全市经济社会发展的重点领域和群众关注的热点、难点问题开展工作，督促、引导、支持有关方面不断加强和改进工作，推动中央、省委和市委决策部署得到有效贯彻落实。

助推经济稳中向好。听取审议“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估的报告，督促规划目标任务完成。听取审议朔州市国土空间总体规划（2021—2035年），助推规划编制做实做优。听取审议财政预决算和审计工作等报告，审查批准市本级预算调整方案，支持和促进政府保障重点领域财政支出，依法推进预算绩效管理，提高公共财政资金使用效益。听取审议2022年地方政府债务有关情况的报告，督促政府严管地方债务，守住不发生区域性、系统性风险的底线。履行国有资产监督职能，听取审议金融国有资产管理情况专项报告。聚焦优化法治化营商环境开展专题调研，推动有关部门将法治理念和法治思维贯穿于优化营商环境全过程，为经济社会高质量发展赋能增力。

支持乡村全面振兴。持续关注粮食安全生产，听取审议春耕备耕工作情况和粮食稳产增收情况两个报告，全力促进粮食增收。听取审议巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接情况的工作报告，督促政府实施好乡村振兴促进法，加快构建现代农业体系、生态体系和经营体系。开展《山西省农作物种子条例》执法调研、重点农产品产业链发展情况专题调研，推进我市种业振兴，促进现代农业发展和农业产业链延伸，拓宽农民致富增收渠道。

坚持生态优先发展。始终把生态环境保护作为监督工作的重点，打出“组合拳”。继续听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，助推全市生态环境质量持续向好。听取审议市法院开展环境保护和资源保护审判工作情况的报告，推动构筑生态环境法治屏障。听取审议市检察院生态环境和资源保护公益诉讼工作情况的报告，促进检察公益诉讼更好服务生态文明建设。组织开展《中华人民共和国湿地保护法》和《朔州市湿地公园保护条例》执法检查，为守护“城市之肺”筑牢法治防线。就全市生态环境保护工作开展专题询问，将专题询问与听取审议专项工作报告有机结合起来，有力地督促了政府及有关部门依法履行环保职责，加快解决存在的突出问题，推动全市生态保护工作健康有序发展。

回应人民群众关切。听取审议打击电信网络诈骗犯罪工作情况的报告，督促形成相关部门齐抓共管、社会各界广泛参与的工作格局。听取审议殡葬事业发展和运行情况的报告，推动政府持续深入推进殡葬改革，提高殡葬服务质量。开展推动文旅产业提档升级专题调研，促进政府培育壮大富民惠民幸福产业，助推文旅深度融合发展。开展健康朔州专题调研，推动优质医疗服务更多惠及人民群众。开展全面落实就业优先战略专题调研，促进政府落实落细各项就业优先政策，千方百计促进群众就业增收。

讨论决定重大事项。在依法作出“常规性”决定决议的同时，听取表决朔州滋润机场开航航线有关事宜、市公交公司运营补贴费用和购置新能源公交车有关事宜、部队土地遗留问题处置有关情况等报告，督促政府及有关部门切实把大事办好、好事办实。围绕事关全市改革发展稳定大局和人民群众切身利益的重大具体事项，依法行使重大事项决定权，这是市人大常委会履行重大事项决定权职能的又一次拓展和突破，具有标志性意义。

三、全面推进依法治市，助力更高水平法治朔州建设

深入学习贯彻习近平法治思想，坚持在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化，更好助力法治朔州建设，为推进高质量发展提供法治保障。

夯实良法善治重要基础。坚持科学立法、民主立法、依法立法，积极推进重点领域、新兴领域立法。强化人大对立法工作的主导，提前介入法规立项、起草、调研、修改、论证等环节。推进基层立法联系点建设，畅通基层和群众参与立法工作的渠道。发挥立法咨询专家作用，不断提高立法质量。着眼于规范住宅小区物业管理活动，维护各方合法权益，制定了住宅小区物业管理条例。筑牢森林资源保护发展法治屏障，制定了森林资源管理条例。致力于历史文化遗产的保护传承，制定了长城及古堡保护条例。此外，围绕新能源汽车充电桩管理、养老服务促进等项目，组织开展立法调研，为后续正式立法奠定基础。

推进法律法规有效实施。开展《山西省煤炭清洁高效利用促进条例》执法检查，促进能源资源节约和循环利用。开展《山西省优化营商环境条例》执法检查，推动营商环境持续优化。听取审议科学技术普及法贯彻实施情况的报告，推进政府及有关部门落实法定职责，推动科普工作体系健全完善，科普服务能力不断增强。开展《中华人民共和国安全生产法》《山西省安全生产条例》贯彻实施情况执法调研，促进安全生产形势稳定向好。开展《中华人民共和国档案法》《山西省档案管理条例》贯彻实施情况专题调研，提出加强和改进工作的意见建议，促进全市档案管理利用水平提升。

筑牢公平正义司法防线。听取审议市检察院开展未成年人检察工作情况的报告，督促各级检察机关持续加强对家庭、学校、社会等各方未成年人保护力量的监督，推动形成未成年人保护的合力。开展检察机关落实少捕慎诉慎押刑事司法政策情况专题调研，推动宽严相济刑事司法政策落实，减少社会不和谐因素。

维护国家法制统一。听取审议年度规范性文件备案审查工作情况的报告，努力做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。加强规范性文件备案审查工作能力建设，举办专题培训班，提升相关人员业务能力水平。按照省人大常委会部署要求，对涉及行政复议领域的法规进行清理。

四、突出代表主体地位，支持保障代表依法履行职责

加强代表工作能力建设，提高服务保障代表依法履职水平，发挥代表在推进全过程人民民主、保障人民当家作主中的积极作用。

拓展代表联系群众的广泛性。深化“双联双争”活动，全年共邀请100多名代表列席常委会会议，参加常委会及各机构组织的检查、调研、视察、专题座谈等活动，保障代表知情知政权，发挥代表了解民情、反映民意的积极作用。评选表彰优秀人大代表、先进代表联络站，发挥示范引领作用，带动全体代表更广泛地联系人民群众，代表联络站更顺畅地服务人民群众。加强代表联络站点建设，积极推进代表进站开展活动，全市五级人大代表借助已建成的71个代表联络站和254个联络点开展活动，帮助群众解决生产生活中的困难和问题，推动站点履职“小窗口”成为发展全过程人民民主的“大平台”。

强化服务保障代表的针对性。采取走出去与请进来相结合的方式，有计划、有重点地组织代表开展专题培训，增强代表行使管理国家权力的政治责任感，帮助代表掌握履职所需的法律知识和其他专业知识。在江西中信井冈山干部学院举办常委会组成人员和人大代表履职培训班，进一步提升了组成人员和代表的履职能力。建成代表履职服务平台，实现了人大信息公开的常态化、代表履职服务的网络化、代表与人民群众交流的便捷化，进一步提升了代表工作的质量和效率。

增强代表建议办理的实效性。落实“代表建议的提出和处理办法”，督促政府及有关部门办理代表意见建议，让代表呼声有回应、群众期盼有着落。常委会领导分别牵头督办一件重点建议，有力地促进了重点建议的办理质效。专门听取审议市七届人大三次会议代表建议、意见办理情况的报告，督促政府有关部门强化责任落实，提高办理质量和效率。市七届人大三次会议期间人大代表提交的161件建议已全部办理完毕并答复代表。

过去一年，常委会持续推进以政治建设为统领的各方面建设，不断提高履职能力和工作水平。坚持第一议题制度、党组理论学习中心组学习制度等，深入学习党的创新理论成果。落实中央、省委和市委相关要求，改善常委会组成人员结构，常委会组成人员由37名增加到45名。加强人大机关干部队伍建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。将调查研究作为履行职权的重要基础，班子成员落实“四下基层”要求，围绕支持促进乡镇人大工作、森林资源管理立法等16个课题开展调查研究，并认真做好调研成果转化工作。深入学习习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，严格落实全面从严治党、党风廉政建设和意识形态工作责任制，贯彻执行中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”。开展形式多样的警示教育，不断推进清廉机关建设。深化上下联动机制，加强与省人大和各县（市、区）人大的联系和协同，通过联合开展专题调研、立法调研、执法检查等工作强化沟通交流，凝聚工作合力。配合省人大常委会开展12次立法调研、专题调研，完成10多部法规草案征求意见反馈工作。扎实做好信访工作，全年接待群众来访46案83人次，促进了涉法涉诉信访问题的妥善处理。

各位代表，常委会工作取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委坚强领导的结果，凝结着全体市人大代表的智慧和辛劳，得到了“一府一委两院”、县乡人大、社会各方面的大力支持。在此，我代表市人大常委会，向大家表示衷心的感谢！

一年来的工作虽然有进步有成效，但我们也清醒地认识到，对照新时代人大工作的新要求和人民群众的新期待，常委会工作还存在一些差距和不足，比如，地方立法质量需要进一步提高，依法监督的刚性需要进一步加强，代表对常委会工作的参与需要进一步深化，常委会的履职能力需要进一步提升，等等。我们将认真听取人大代表和各方面意见建议，在今后的工作中不断加以改进。

今年的主要任务

2024年是中华人民共和国成立75周年，是全国人民代表大会成立70周年，也是朔州建市35周年。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神和对“右玉精神”的重要指示批示精神，全面落实省委、市委全会部署要求，发展全过程人民民主，聚合代表力量、依法履职行权，不断推动人大工作高质量发展，为谱写中国式现代化朔州篇章作出新的更大贡献。

一要以更高站位强化政治机关建设。把政治建设摆在人大工作的突出位置，保证党的路线方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻、充分体现和有效执行。巩固深化主题教育成果，持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，推动学习贯彻党的二十大精神走深走实，切实增强坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉。深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，筑牢人大履职行权的思想根基。以庆祝全国人民代表大会成立70周年为契机，宣传人大制度的光辉历程和历史成就，推动人大制度更加深入人心。

二要以更强担当助推高质量发展。坚持把人大工作放在全市工作大局中来审视和谋划，找准切入点、把握结合点。高质量推进立法，坚持科学立法、民主立法、依法立法，认真实施2024年度立法任务。贯彻落实赵乐际委员长山西调研指示精神，制定出台关于加强右玉生态建设成果保护的决定；贯彻落实新修订的立法法、山西省地方立法条例，修订《朔州市地方立法条例》；为改善城市市容和环境卫生，制定《朔州市城市垃圾管理条例》。加强立法队伍建设，提升立法能力水平。加强基层立法联系点建设，扩大公众参与立法渠道。加大规范性文件备案审查力度，推进备案审查常态化、制度化、规范化。坚持正确监督、有效监督、依法监督，在继续做好法律明确规定的监督工作的同时，听取审议安全生产、打击生态环境和资源保护领域犯罪、桑干河流域治理和修复、基本医疗卫生与健康促进法贯彻实施、护航法治化营商环境、解决执行难等情况的报告，检查山西省预算审查监督条例贯彻实施情况，开展噪声污染防治法、道路交通安全“一法一条例”、农业机械化促进法、省农业机械化条例、省人大常委会关于加强经济工作监督的决定等执法调研，开展畜禽屠宰管理、外来投资促进、外事工作、文物保护、职业教育发展情况等专题调研。围绕计划、预算执行与调整，贯彻落实省委、市委全会精神，依法作出决议决定。加强对重大事项决议决定贯彻实施情况的跟踪检查，推动决议决定落地见效。

三要以更实举措发挥代表作用。深化“双联双争”活动，激发代表工作活力。组织开展代表专题培训，提高代表依法履职能力水平。密切与代表的联系，邀请代表列席常委会会议，参加常委会及各机构组织的检查、调研、视察、专题座谈会等活动。组织代表参加党委有关部门、“一府一委两院”召开的座谈会、征求意见会等活动，畅通党和政府与代表沟通的渠道。进一步加强代表履职服务管理平台建设，提高平台运行和管理水平。健全完善代表履职评价体系，做好代表管理监督工作。有计划、有重点、有实效地组织代表开展闭会期间活动，支持和推动各级人大代表创新联系方式，丰富联系内容，广泛听取和充分反映人民群众的意见和诉求。强化代表建议办理跟踪问效，继续实行重点建议常委会领导督办机制。讲好代表故事，运用新闻媒体宣传人大代表履职典型事迹，展现新时代人大代表的风采。

四要以更严标准加强自身建设。坚持把党的政治建设摆在首位，严明政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强纪律作风建设，按照中央部署和省委、市委安排，以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机，扎实开展集中性纪律教育。持续落实“四下基层”制度，将调查研究作为履行各项职权的必经程序和重要基础，使人大各项工作更好围绕中心、贴近基层、服务群众。加强理论研究和新闻宣传工作，牢牢把握人大意识形态工作主动权。健全与省人大常委会的沟通联络机制，在重点工作联动、重大事项协调等方面主动对接配合。加强工作指导，密切与县乡人大的联系，鼓励支持基层创新实践。

各位代表！

站在新起点、奋进新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共朔州市委的坚强领导下，依法履职、勇毅前行，努力开创人大工作新局面，为加快建设现代化塞上绿都作出新的更大贡献！

更好守护“一老一小”，这些新举措来了

新华社记者 叶昊鸣 姜琳

5日提请审议的政府工作报告，围绕“提高医疗卫生服务能力”“加强社会保障和服务”等作出一系列部署，其中涉及“一老一小”服务保障的具体安排引人关注。

——上调养老金。

今年政府工作报告中提出，“城乡居民基础养老金月最低标准提高20元”，这是近年来上调幅度较大的一次。报告同时明确，“继续提高退休人员基本养老金”。

养老金上涨需要“真金白银”。预算报告中提出，落实地方支出责任，保障养老金按时足额发放。

实施个人养老金制度。政府工作报告中提出，在全国实施个人养老金制度，积极发展第三支柱养老保险。

个人养老金业务试点始于2022年11月25日，按照计划，个人养老金结合实际分步实施、选择部分城市试行1年后，再逐步推开。

“政府工作报告中明确个人养老金制度将在全国范围内实施，对老百姓来说，在基本养老保险和职业年金外又多了一个选择。”浙江省宁波市人力资源和社会保障局局长叶苗代表说，金融机构应推出一些符合长期投资的“专属产品”，提升个人养老金的吸引力。

——加强老年服务供给。

当前我国进入老龄化社会。民政部数据显示，全国60周岁及以上老年人口超过2.8亿人，占总人口的19.8%。加强老年服务供给，是众多老年人的诉求。

政府工作报告作出了“加强城乡社区养老服务网络建设，加大农村养老服务补短板力度”“加强老年用品和服务供给”等相关部署。

根据计划报告，今年我国将扩大普惠养老供给，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，实施老年健康服务体系建设工程。

“要支持做好居家和社区基本养老服务、老年助餐、经济困难失能老年人集中照护等工作。”安徽省阜阳市副市长杨善竑代表认为，应尽快推进实施以失能老年人为保障对象的长期护理保险，同时创新建立多元养老模式，在全社会营造爱老敬老氛围。

——解决“看病难”。

老有所养、幼有所育是社会保障的直接体现。一段时间以来，“看病难”成为“一老一小”面临的共同难题。截至2022年底，我国儿科医师数达22.6万人，老年医学科医师人数相对更少。

为此，政府工作报告提出，加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板。

广东省人民医院党委书记周琳代表认为，当前应着重加强儿科和老年医学科等领域急需紧缺的医务人员培养，发展壮大医疗卫生队伍，补齐基层医疗机构人才短板，并进一步探索构建具有公益性与保障性的老年和儿童医疗服务体系。

——健全生育支持政策。

政府工作报告提出，“优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理共担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担”。

在建立健全生育支持政策体系方面，计划报告中提出，大力发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担，推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。

中国人口与发展研究中心主任贺丹委员建议，进一步完善相关政策和服务，让女性能够更好实现生育意愿、家庭需要与职业发展的平衡。

新华社北京3月6日电

共同谱写中国式现代化建设的新篇章

（上接第1版）

千里之外，一直践行“绿水青山就是金山银山”理念的浙江安吉余村村，村民们早已尝到了“生态饭”的甜头。

村党支部书记汪玉成代表在驻地学习了习近平总书记的重要讲话，感慨万千：“总书记强调拓展生态产品价值实现路径，为我们指明了方向。我们要把生态文明理念不断深入贯彻落实好，让看得见的绿水青山源源不断变成村民摸得着的股份红利，变成老百姓的幸福靠山！”

初春时节，“塞外明珠”乌梁素海正等待着冰雪消融。内蒙古自治区巴彦淖尔市乌梁素海生态保护中心主任包巍告诉记者，目前，乌梁素海水质稳定，鸟类和鱼类种群增加，生物多样性持续向好。他们将牢记总书记强调的“夯实高质量发展的生态基础”，不断改善湖区生态，为加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展作贡献。

中国式现代化是包括台湾同胞在内的全体中华儿女的现代化。

联组会上，民革福建省委会主委夏先鹏委员围绕加强两岸产业链供应链合作作了发言。“习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了海峡两岸融合发展的重要性。”夏先鹏说，近年来两岸产业链供应链合作取得了长足发展，但产业合作潜力尚未有效释放。我们将持续探索促进台商台企融入大陆产业链供应链体系的多元化路径，支持台企高质量发展，融入新发展格局。

“‘深化两岸各领域融合发展’，这是习近平总书记对民革和所有从事对台工作人员共同的要求。”江苏省台联会长邹振球代表表示，“未来我们将用心搭建多领域、多类型、多层次的融合发展平台，助力台商台胞共享发展机遇、安心扎根大陆。”

上海市总商会副会长、来伊份总裁郁瑞芬委员表示，总书记的重要讲话为两岸交流合作和融合发展开辟了更为广阔的空间。只要两岸同胞齐心协力、共谋发展，必能共享发展硕果，共创两岸繁荣与发展。

两岸同根同源，血脉相连。

“中国式现代化关乎每一个中国人，事关两岸共同繁荣。”来自台湾的陈柏翰正在清华大学电机工程与应用电子技术系攻读博士学位，日常学习生活中十分关注中国式现代化的相关信息。“习近平总书记提到，要积极推动两岸科技、农业、人文、青年发展等领域交流合作，这让我非常振奋。”他说，“我希望毕业后能投身推进两岸融合发展相关工作中，与大陆青年一道，为推进中国式现代化的进程尽自己的力量！”

新华社北京3月6日电

声 明

王晓霞（身份证号：140621198512125221）郭龙（身份证号：140621198704275216）不慎将房本丢失，房本编号14002585931，不动产权证号：晋（2023）山阴县不动产权第0003340号，现声明作废。

母亲常爱梅不慎将孩子落傲煜的《出生医学证明》丢失，编号：H140272929，现声明作废。

父亲陈永富不慎将孩子陈周依冉的《出生医学证明》丢失，编号：K140043264，现声明作废。

郑一鹏不慎将朔州市平鲁区助攻工程机械租赁有限公司（统一社会信用代码：91140603330560449F）的财务章丢失，现声明作废。