

促进各方面政策形成组合效应

——国家发展改革委回应当前经济热点问题

新华社记者 陈炜伟 严赋憬

如何进一步促进制造业恢复发展？宏观政策怎样统筹协调、形成合力？如何推进大规模设备更新和消费品以旧换新？国家发展改革委5月21日举行新闻发布会，回应当前经济运行中的热点问题。

制造业将保持恢复发展、结构优化的态势

制造业 PMI 是反映制造业发展的重要“晴雨表”。3月份和4月份，我国制造业 PMI 均位于 50% 以上的扩张区间。

国家发展改革委新闻发言人李超分析，这反映出随着宏观政策效应持续显现，工业生产稳定增长，企业效益有所改善，景气水平和企业预期持续向好。

“总的看，我国制造业将继续保持恢复发展、结构优化的态势。”李超说，国家发展改革委将加快培育新质生产力，切实提高制造业发展质效。要扩大汽车、家电、手机等商品消费和文旅等服务消费，加大力度培育打造消费新场

景新业态等新增长点；深入实施制造业核心竞争力提升行动计划，引导企业应用先进适用技术改造升级，不断提升制造业高端化、智能化、绿色化水平。

设备更新和消费品以旧换新需求正持续释放

大规模设备更新和消费品以旧换新政策社会广泛关注。

李超介绍，国家发展改革委会同有关部门制定落实相关行动方案和政策举措，加大中央投资对设备更新和循环利用项目的支持力度，明确汽车以旧换新补贴政策，设立 5000 亿元科技创新和技术改造再贷款。同时，北京等 27 个省市印发实施方案，因地制宜出台制造业贷款贴息、以旧换新补贴、消费券等支持政策。在各方共同努力下，设备更新和消费品以旧换新需求正持续释放。

“推动设备更新、消费品以旧换新要坚持市场为主、政府引导。”李超分析，不少民营企业在研发、生产、销售等方面具备优势，有能力、有条件、也愿意参与大规模设备更新和消费品以旧

换新。据有关方面不完全统计，部分家电企业、汽车企业已公布的以旧换新补贴计划金额超过 150 亿元；多家电商平台与生产企业合作投入超过 100 亿元开展以旧换新促销活动。

李超表示，国家发展改革委将抓紧建立设备更新和消费品以旧换新工作机制，会同有关部门持续完善并推动落实“1+N”政策体系，充分发挥经营主体作用，引导全社会共同投入，更加全面深入参与设备更新和消费品以旧换新。

推动增发国债项目6月底前全部开工

去年我国增发 1 万亿元国债，专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。

李超介绍，相关资金已于今年 2 月前全部下达各地方。增发国债项目进展总体顺利，各地正在抓紧推动项目开工建设。截至目前，在已落地的 1.5 万个项目中，已开工建设的约 1.1 万个，开工率超过 70%，特别是灾后恢复重建项目总体进展较快。

她表示，国家发展改革委积极推动增发国债项目于今年 6 月底前全部开工建设，特别是推动加快防汛、水毁等项目建设进度，确保重点恢复重建工程在今年汛期前建成并投入使用。

促进各方面政策形成组合效应

开展宏观政策取向一致性评估，是加强宏观政策统筹协调的重要手段。李超介绍，按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委牵头开展这项工作，对各部门出台有关政策文件与宏观政策取向的一致性进行综合评估，确保各项政策同向发力、形成合力。

李超说，针对拟出台的各项政策，根据年度宏观政策取向，科学精准评估各类政策的直接和间接影响。对受理接受评估的政策，严格按照评估程序征求意见、研究论证、沟通协调，推动各部门根据评估意见不断调整完善政策。此外，推动相关方面在政策制定、出台、落实、调整等各个阶段都要保持与宏观政策取向的一致性，促进政策最终效果符合党中央决策意图。

“下一步，我们将持续提升评估工作的质量效率，创新完善评估方式方法，强化政策协调和工作协同，促进各方面政策形成组合效应，更好服务经济高质量发展。”她说。

新华社北京 5 月 21 日电

今日关注

服务生活



5月21日，在莱芜区高庄街道圣水庵村“学生驿站”，村里的小学生在候车。近年来，山东省济南市莱芜区统筹机关单位、社会组织、爱心人士等力量，打造“学生驿站”空间，为等待校车的乡村学生提供遮风挡雨的温暖场所。目前，全区共建成“学生驿站”369处，连接200多辆校车，服务近8000名乡村学生。
新华社记者 朱峥 摄

金星合木星23日现身天宇 上演“亲密一刻”

新华社天津电（记者 周润健）通常情况下，金星、木星是夜空中亮度排名第一和第二的两颗星，差不多每年它们都有机会“走”到一起，形成金星合木星的天象。今年，这两颗亮星将于本月5月23日相合，上演“亲密一刻”。

天文科普专家表示，这是一次难得的金木极近现象，但观测并不容易且存在一定危险性，因为二者距离太阳过近。金星是距离地球最近的行星，木星是太阳系中体积最大的行星。金星合木星是指从地球上看到，这两个天体在天上靠得很近。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事杨婧介绍，每次相合，金星和木星之间的角距离不同，也并不是每次都适合我国公众观测，这是因为二者相合时，有时距离太阳过近，有时发生在白天或凌晨，或者发生时二者在地平线以下，导致观测困难或是无法观测。

上一次适宜我国公众观测的金木相合发生在 2023 年 3 月 2 日，二者之间的角距离最近时不到 30 角分。当天傍晚，这两颗亮星在西方天空近距离相伴，非常引人注目，即使是在光污染较为严重的城市，人们也能肉眼轻松捕捉到它们的身影。

“本次相合发生在 23 日 17 时左右，二者之间的角距离最近时只有 11 角分，但正值白天，二者距离太阳过近，不论是肉眼或望远镜观看，都非常危险，阳光很容易灼伤眼睛。”杨婧提醒说。太阳落下去后天色渐黑，还可以看到这场“星星相吸”吗？“看不到。这是因为太阳落下去之前，金星和木星已经落到地平线以下了。”杨婧解释称。

杨婧表示，本次金木相合不适合普通公众观测，对于想要挑战的天文爱好者来说，一定要在做好专业防护的前提下，才可以在白天尝试找寻和拍摄这两颗亮星。

我国科研工作者提出心肌增殖再生新假说

新华社重庆电（记者 周思宇 周闻籍）记者从陆军军医大学西南医院获悉，该院老年医学与特勤医学科王伟教授团队提出“能量代谢重编程启动心肌细胞增殖”的学术假说，为心脏再生研究提供了临床转化新视角，相关论文近日在心血管领域国际学术期刊《循环》发表。

一直以来，心脏被认为是终末分化器官且不具有再生能力。但近年来的研究表明，哺乳动物心肌在胚胎期和新生儿期具有较强的再生能力，不过在成年期则非常微弱，且心肌再生能力的迅速下降往往发生在出生后第一周。

“此类发现，让我们看到了解锁心肌增殖密码的切入点。”王伟介绍，哺乳动物出生后一周内心肌细胞发生代谢重编程，即以葡萄糖、脂肪酸和氨基酸代谢为底物的能量代谢模式发生剧烈改变。尽管代谢重编程与增殖能力丧失二者发生的时间窗口几乎一致，但因果关系尚不清楚，代谢重编程是否是

心肌增殖再生的关键调控机制，成为亟待回答的科学问题。王伟教授团队在论文中论述了代谢重编程的特征、触发因素和分子调控网络，系统阐释了代谢重编程与心肌细胞增殖的内在联系。基于国内外同行报道和本团队研究成果，提出“能量代谢重编程启动心肌细胞增殖”的学术假说。

该假说认为，代谢重编程是哺乳动物出生后心肌丧失增殖能力的原因，而不是伴随现象，其触发是 4 种环境因素迅速而剧烈改变的协同作用所致。代谢重编程调控心肌增殖的机制主要包括糖酵解分流的生物合成途径，以及代谢中间产物介导的表观遗传调控。因此，通过干预关键酶而逆转代谢重编程，是促进成年心肌增殖再生的有效途径。

王伟表示，未来该团队将进一步解析心肌增殖再生的调控机制，设计时空靶向编辑关键酶的干预策略，以期对心血管疾病的治疗提供更为有效的方案。

技能报国，职业教育大有可为

新华社记者 萧海川

教育部最近公布了两批拟同意设置本科高等学校名单，共有 33 所高校，其中校名带着“职业”二字的便有 16 所。“中职——高职专科——高职本科”纵向贯通的学校职业教育体系正在加速构建，职业院校迎来了蓬勃发展的关键期。

随着我国经济发展和产业结构转型升级，职业教育得到越来越多的重视和支持。在加快发展新质生产力推动高质量发展的当下，社会各方对职业教育“新”和“实”的期盼越来越高。

职业教育作为一种类型教育，关键是要培养出有理想守信念、懂技术会创新、能奋斗、勇奉献的高素质技术工人，从而支撑中国制造、中国创造，推动加快建设现代产业体系、提升产业国际竞争力。大飞机、大邮轮等大国重器的加速问世，凝聚着大量技术技能人才的心血，也呼唤着更多“新鲜血液”融入其中。

充满朝气的职业教育更能有效发掘人口潜力，为更多人提供亲手创造美好生活的机会。职业院校获批新校名实现升本，意味着全新的办学起点。职教本科，不应成为普通本科的简单复制；职教本科院校，也不应成为“专升本”考试的培训场所。学制年限的延长，要与更新的办学理念、更新的培养方案、更新的办学条件相匹配。如此才能有助于聚焦培养高技能人才的核心任务。

经济高质量发展需要更多的新职业新业态支撑。产业发展到哪里，职业教育就支撑到哪里。未来职业院校的专业设置应进一步契合国民经济发展、产业升级的脉搏，同时让更多在一线崭露头角的大国工匠走进学校选育才，让热爱与专注的工匠精神成为校园文化的一部分。

以人为本、技能报国，狠抓“新”和“实”，职业教育势必大有可为。
新华社济南电

新华时评

声明

朔州市税务印刷厂不慎将营业执照正本和公章等相关手续丢失，统一社会信用代码：91140600MA7YFY00XL，现声明作废。
王自金（身份证号：142131195609113511）不慎丢失右玉县威远乡威坪堡村的土地证，土地证号：140623102201000080J，土地承包经营权第 018362 号，特此声明作废。
吴丽琴不慎将朔州市清水湾一期 A3 二单元 802 室的负一层 D20 号地下室（面积：11.07 平方米）的收据丢失，收据编号：207027，金额：壹万贰仟壹佰柒拾柒元整（12177 元），收据日期：2014 年 11 月 1 日，现声明作废。

动态

我国首个分布式光伏资源开发配置平台在江苏建成

新华社南京电（记者 陈圣炜）记者 5 月 21 日从国网江苏省电力有限公司获悉，我国首个分布式光伏资源开发配置平台在江苏建成，可实现江苏全省约 10 万平方公里范围内屋顶分布式光伏资源的精准定位、评估与优化配置，将全面提升分布式光伏装机和使用效率，更好服务“双碳”目标实现。

据悉，这套由国网江苏电力自主研发的分布式光伏资源开发配置平台，创新采用人工智能和大数据分析技术，精准识别并评估江苏全省现有建筑屋顶规模，分类筛选并测算出全省屋顶分布式光伏总装机预计超 1.8 亿千瓦。同时，平台还能对各细分区域分布式光伏的开发时序做出预测与分析。

“只需要输入位置等信息，平台基于该地区发展需求、电网现状等因素，可迅速测算出这个地区分布式光伏可开发规模，并给出‘装多少’‘何时装’建议。”国网江苏电科院配电网技术中心主任史明明介绍。

江苏光伏产业链齐全，截至 2024 年一季度，江苏光伏装机达 4383 万千瓦。根据平台测算，江苏未来新增分布式光伏装机有望超 1.5 亿千瓦，将拉动智能电网、光伏、储能等产业新增产值突破千亿元，带动超万人就业，助力新能源产业高质量发展。

港珠澳大桥今年出入境客流破 1000 万人次

新华社广州电（记者 王浩明）港珠澳大桥边检站数据表示，截至 5 月 21 日 9 时 40 分，今年内经港珠澳大桥珠海公路口岸出入境旅客突破 1000 万人次，同比增长达 127.7%，较 2023 年提前 4 个月，刷新大桥通车以来的最快纪录。

据了解，随着港澳与内地“双向奔赴”热潮持续，叠加“港车北上”“澳车北上”“经珠港飞”等多项通关利好政策影响，今年以来，经港珠澳大桥出入境客流持续快速增长。持续增多的“北上”港澳旅客成为推动口岸客流快速增长的主要因素。边检部门统计，今年内，经口岸出入境的港澳旅客达 602.5 万人次，同比增长 126.3%，占口岸客流总量的 60.4%。

“快捷的出行方式和高效的通关环境，激发了港澳青少年的出行热情。其中，22 周岁以下香港青少年旅客数量增长尤为明显，占香港旅客总数比例从 2023 年同期的 9% 上升至 2024 年的 14%，总人数超过 55 万人次。”港珠澳大桥边检站负责人介绍。

前4个月全国财政收入保持恢复性增长

新华社北京电（记者 申铖 韩佳诺）财政部 5 月 20 日发布数据显示，今年前 4 个月，全国一般公共预算收入 80926 亿元，同比下降 2.7%，扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后，同比增长 2% 左右，继续保持恢复性增长态势。

分中央和地方看，前 4 个月，中央一般公共预算收入 35250 亿元，同比下降 6.2%；地方一般公共预算本级收入 45676 亿元，同比增长 0.1%。分税收和

非税收入看，前 4 个月，全国税收收入 66938 亿元，同比下降 4.9%，扣除特殊因素影响后同比增长 0.5% 左右；非税收入 13988 亿元，同比增长 9.4%。

财政支出方面，各级财政部门加强财政资源统筹，加快预算下达和增发国债资金使用，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。同时，优化财政支出结构，严格落实党政机关过紧日子要求，集中财力办大事。

数据显示，前 4 个月，全国一般公共预算支出 89483 亿元，同比增长

3.5%。分中央和地方看，中央一般公共预算本级支出 11268 亿元，同比增长 10.5%；地方一般公共预算支出 78215 亿元，同比增长 2.6%。

从主要支出科目来看，前 4 个月，教育支出 13485 亿元，同比增长 3.1%；科学技术支出 2842 亿元，同比增长 3.6%；文化旅游体育与传媒支出 1076 亿元，同比增长 5%；社会保障和就业支出 15702 亿元，同比增长 3.8%；城乡社区支出 6886 亿元，同比增长 11.5%；农林水支出 6735 亿元，同比增长 12.7%。

全国政府性基金预算收支方面，前 4 个月，全国政府性基金预算收入 13484 亿元，同比下降 7.7%；全国政府性基金预算支出 22198 亿元，同比下降 20.5%。

医药集中采购将形成全国性联盟采购

新华社北京电（记者 徐鹏航 彭韵佳）扩大联盟范围，形成全国联盟集中采购，加强统筹协调，合理确定采购品种……国家医保局 5 月 20 日发布《关于加强区域协同 做好 2024 年医药集中采购提质扩面的通知》，对医药集中采购做出新要求。

根据通知，在国家组织药品和高值医用耗材集中带量采购的基础上，加强

区域协同，将条件具备的省级联盟采购提升为全国性联盟采购，并要求做好集中采购执行监管管理，公平对待各类经营主体，严防“地方保护”。

国家医保局相关负责人介绍，在集采品种选择上加强统筹协调，做到国家和地方互为补充。国家组织集采重点针对通过一致性评价的药品，以及聚焦价格虚高、群众反映强烈的高值医用耗

对外承包工程项目备案和立项管理办法出台

新华社北京电 商务部近日发布《对外承包工程项目备案和立项管理办法》，将于 2024 年 7 月 1 日起施行。

这是记者 5 月 20 日从商务部获悉的。商务部对外投资和经济合作司负责人介绍，根据《对外承包工程管理条例》等相关法律法规，商务部在现有管理措施基础上，经过深入调研和广泛听取意见制定了管理办法。

该管理办法共 7 章 49 条，涉及一般项目备案管理、特定项目立项批准、项

目信息及时报告、实行业务分级管理、加强促进和监管等主要内容，具有以下特点：

一是简化程序，在线办理。企业通过商务部业务系统统一平台的对外承包工程项目管理系统登记企业信息，办理工程项目备案立项，报告项目后续开展情况。二是明确时效，提供便利。对办理一般项目备案的，企业应在对外投标议标前或签约前在线填写备案表。商务主管部门受理企业备案表后，企业

可于 3 个工作日内打印备案回执。三是分类管理，防范风险。企业办理一般项目备案应提交备案表。企业办理特定项目立项应提交立项表，并根据不同类型的特定项目，相应提交使（领）馆意见、项目安全风险评估报告、项目安保方案和应急预案等材料。对合同额 10 亿美元以上的项目，在办理备案立项时，由商务部会同相关单位先开展会商，评估项目风险。四是处罚违规，规范秩序。对未按规定办理一般项目备案、特定项目立项，以及未按规定报告项目信息等信息，商务主管部门可对企业或其主要负责人处以警告、通报批评、一定数额罚款等行政处罚。



西安大雁塔景色。近年来，十三朝古都西安在对丰厚历史文化资源的保护传承中不断创新前行，通过聚焦文旅产业融合发展，不断培育新型消费业态、持续推动城市建设更新等方式，使西安成为广大国内外游客心目中的热门旅游目的地。新华社记者 邵瑞 摄