

# 续丝路情谊 谋合作新篇

## 上合组织峰会并对哈进行国事访问 哈萨克斯坦各界期待习近平主席出席

新华社记者 赵嫣 张继业 刘赞

国家主席习近平将于7月2日至6日出席在阿斯塔纳举行的上海合作组织成员国首脑理事会第二十四次会议，并应哈萨克斯坦共和国总统托卡耶夫、塔吉克斯坦共和国总统拉赫蒙邀请对两国进行国事访问。哈各界热切期待习近平主席此次访问，期待两国关系发展进一步向好，推动两国合作在政治、经济、人文等领域再结硕果，并期待习近平主席此行成为上合组织进一步发展的新动力，推动上合组织各国秉持“上海精神”继续为地区和平、发展、稳定注入动力。

### 政治互信持续加深

“哈方热切期待习近平主席到访，相信元首会晤将造福两国人民，所达成的协议将有力促进两国关系发展，推动开启哈中永久全面战略伙伴关系新篇章。”哈萨克斯坦总统托卡耶夫在习近平主席访问前夕接受新华社记者采访时这样说。

“每忆及与尊敬的习近平主席的会晤，我都感觉很暖心。”托卡耶夫说，“我们在开放信任的气氛中讨论热点问题和两国永久全面战略伙伴关系的前景，并就国际局势交换意见。”

习近平主席2013年以来已4次访哈，托卡耶夫总统2019年以来已5次来华。两位领导人在多边场合多次会晤，此外，还多次通电话。密切的高层交往，是两国之间友好关系的写照。

中哈是山水相连的好邻居、平等相待的好朋友、志同道合的好伙伴。建交三十多年来，两国关系经受住了国际风云变幻考验，内涵不断丰富，水平持续提升，成果更加丰硕。两国率先解决边界问题，率先铺设跨境油气管道，率先开展国际产能合作……创造了多项“第一”。

在习近平主席和托卡耶夫总统亲自关心和直接推动下，中哈两国本着同舟共济、互利共赢精神，在永久全面战略伙伴关系基础上，又顺应时代潮流，决定构建中哈命运共同体，为双边关系树立了新的标杆，开辟了新的前景，提供了新的动力。世代友好、高度互信、休戚与共已成为两国关系的主旋律。

哈萨克斯坦中国研究中心主任古丽娜·沙伊梅尔格诺娃表示，哈萨克斯坦高度重视发展同中国的永久全面战略伙伴关系，期待习近平主席此次访问继续推动中哈共建“一带一路”等多领域务实合作。

“我们总是期待习近平主席的来访。”哈萨克斯坦研究机构“中国中心”主任阿季尔·卡乌肯诺夫说，哈中两国间从企业到民众都有着友好关系，两国合作卓有成效，哈萨克斯坦民众期待习近平主席的再次到访为两国合作注入新动力。

中哈均主张以相互尊重、公平正义、合作共赢、平等参与全球治理、照顾彼此利益为基础发展国际关系，在联合国、上合组织、中国-中亚机制等多边机制框架内的协作不断深化。去年10月，习近平主席会见出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛的托卡耶夫总统时表示，支持哈萨克斯坦做好上海合作组织轮值主席国工作，推动本组织合作迈上新台阶。

“我期待聆听习近平主席此次对上合组织在当前国际背景下如何发展提出新的建议。”哈萨克斯坦外交部对外政策研究所所长、上合组织前秘书长博拉特·努尔加利耶夫说，上合组织在政治、经济、文化、人文等诸多领域得以快速发展，离不开中方的关心和支持。

### 务实合作全面推进

“希望习近平主席此次访问进一步推动哈中两国在交通运输、互联互通方面的合作，希望更多中欧班列往来于两国之间，提升哈萨克斯坦作为过境枢纽国的作用。”在位于中哈边境的哈萨克斯坦小城扎尔肯特，已在“霍尔果斯-东大门”无水港工作近10年的生产部经理穆拉特·苏莱曼诺夫对习近平主席的访问充满期待。

“霍尔果斯-东大门”无水港是中欧班列跨里海运输路线的重要站点，货物要在这里从中国的标轨铁路换装到哈萨克斯坦的宽轨铁路。这条线路从中哈(连云港)物流合作基地出发，在新疆霍尔果斯出境，经哈萨克斯坦西部阿克套港跨越里海，最后抵达

阿塞拜疆巴库港。今年以来，这条线路已实现常态化运营。

近年来，中哈就加强共建“一带一路”倡议与哈“光明之路”新经济政策战略对接开展深度合作，全面加强互联互通，扎实推进产能合作，推动一批重大战略项目在哈落地实施，促进经贸合作提质升级。两国开通多对常年对开公路口岸和2条跨境铁路干线。2023年，通过霍尔果斯、阿拉山口口岸过哈哈萨克斯坦的中欧班列数量分别为7762列和6635列，同比增长9.8%和6.8%。截至今年5月，中哈确立的45个产能合作项目中已经完工26个，涉及冶金矿产、能源资源、机械制造、建材化工、基础设施建设等领域。2023年，中国成为哈第一大贸易伙伴国，两国贸易额达410亿美元，同比增长32%。

“期待习近平主席的到访为哈中经贸领域合作注入新的动力。”阿斯塔纳汽车公司业务发展总经理阿克列克·阿纳尔巴耶夫对新华社记者说。这家公司正在哈萨克斯坦最大城市阿拉木图工业区建设多品牌汽车工厂，按协议生产奇瑞、长安等中国品牌汽车，计划2025年投产。阿纳尔巴耶夫说，希望未来能有更多中国汽车品牌进入哈萨克斯坦，满足当地用户对优质汽车日益增长的需求。

在位于哈萨克斯坦北部阿克莫拉州的广袤草原上，一台台白色涡轮发电机巍然屹立，叶片在风中缓缓转动。这是中国企业建设的阿克莫拉州205兆瓦风电项目。哈萨克斯坦青年叶尔博拉特·埃迪尔告诉新华社记者，在这里工作让他很有成就感。“期待习近平主席来访继续促进哈中新能源领域合作，给哈萨克斯坦人民带来更多实惠。”

### 人文交流拉近民心

“相信习近平主席的访问将进一步促进哈中两国文化交流。”哈萨克斯坦青年鲁斯兰在接受新华社记者采访时道出自己的期待。鲁斯兰曾就读于海南大学，自2009年起多次捐献“熊猫血”救助中国病患。习近平主席2013年9月访哈期间在演讲中特意介绍了他的故事。如今，他成为海南国际经济发展有限公司的全球新闻官。

作为受到习近平主席称赞的中哈友谊使者，鲁斯兰特别关注两国人文交流。他说：“今年是中国‘哈萨克斯坦旅游年’，我希望能有更多影视作品、博物馆合作等文化交流，让两国人民互相了解、增进友谊。”

中哈两国在人文领域合作成果丰硕，最近更是好消息不断：2023年10月12日，中国西北工业大学与“阿里·法拉比”哈萨克斯坦大学合作设立的西北工业大学哈萨克斯坦分校正式启用，该校首批硕士研究生近期来华开启毕业课题研究；2023年11月10日，中哈互免签证协定生效；2023年11月27日，两国签署关于互设文化中心的协定；2023年落户哈萨克斯坦的中国职业教育金字招牌“鲁班工坊”，现已启动扩建……人文交流让两国民心相系，友谊不断深化。截至2024年3月，双方缔结友好省市已达26对。

教育是中哈人文合作的一大亮点。目前共有超过1万名哈萨克斯坦留学生在华学习，哈萨克斯坦大学也吸引了上千名中国年轻人前来深造。哈萨克斯坦设立了5所孔子学院，中国有5所院校开设哈萨克语专业。

2023年来到西北大学留学的哈萨克斯坦青年塔亚是一名中国文化的爱好者。“中国的历史文化十分悠久，现代中国也非常开放且富有活力，相信在这里我能找到理想中的未来。”塔亚说，“我希望让我们国家的人们更了解中国。我想传播的不仅是已经享誉世界的‘中国制造’或者‘中国品牌’，还有其背后的先进理念和方法。”

叶尔克·托克塔耶别科娃目前就读于哈萨克斯坦欧亚大学孔子学院，已学习汉语4年，曾两次参加“汉语桥”比赛并获奖。她计划今后到中国高校继续深造，亲眼看一看中国的美丽风光和发展成就，感受中华文化的厚重底蕴。她对习近平主席再次到访哈萨克斯坦充满期待：“相信此次访问将促进两国经济合作更密切、人文交流更丰富，为两国青年一代提供更多机会。”

(参与记者：吴宝澍 安晓萌 钟群 王军锋 张瑜 林凯 夏鹏)

新华社阿斯塔纳电

# 持续增进民生福祉 促进社会公平正义

## ——党的十八届三中全会以来社会体制改革成就综述

新华社记者 叶昊鸣 王悦阳 王聿昊

民生之计，在于安民、富民、乐民。

党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央将社会建设作为统筹推进“五位一体”总体布局的重要内容，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，有力推动社会发展进步和民生福祉改善。

始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，社会体制改革持续纵深推进，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

### 维护社会公平正义，切实提高人民群众获得感

自四川成都市的磨子桥地铁站站出来，步行百米便是成都七中林荫校区。每天，这里的前端网课内容都会通过卫星信号发出，传输至云南寻甸县、西藏日喀则市等教育薄弱地区的学校教室中，许多孩子的人生轨迹因此而改变。

教育，是促进人的全面发展的的重要途径；教育公平，是社会公平的重要基础。党的十九大报告提出，“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”；党的二十大报告明确强调，“促进教育公平”“加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置”。

公平正义，是人类不懈的追求，是中国特色社会主义的内在要求，必须在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度。

“社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，是治国安邦的大问题。”

2021年2月26日，中共中央政治局就完善覆盖全民的社会保障体系进行第二十八次集体学习。习近平总书记在学习时强调，要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系，提高统筹谋划和协调推进能力，确保各项改革形成整体合力。

党的十八届三中全会以来，社会保障体系建设被摆在更加突出的位置。中共中央政治局会议、中共中央政治局常委会会议、中央全面深化改革委员会会议等会议多次研究审议改革和完善基本养老保险制度总体方案、深化医疗保障制度改革意见等，对我国社会保障体系建设作出顶层设计。人民群众不分城乡、地域、性别、职业，在应对年老、疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都有了相应制度保障，功能完备的社会保障体系基本建成。

数据显示，我国基本养老保险参保人数约13.34亿人，基本养老、失业、工伤保险覆盖人数分别达到10.7亿人、2.4亿人、2.9亿人，建成了世界上规模最大的社会保障体系、医疗卫生体系……一系列改革成就效果显著，为促进社会公平正义提供坚强支撑，为创造美好生活奠定坚实基础。

新时代新征程，人民对美好生活的向往更加强烈，在民主、公平、正义等方面的要求日益增长。“人民日益增长的美好生活需要”，成为衡量发展、推进改革的新标尺。

面对人民群众的更高需求，更有力的改革举措持续聚焦人民群众最关心最直接最现实的问题——

调整完善户籍迁移政策，健全落实居住证制度、深化高频户政业务“跨省通办”……以户籍制度改革推进新型城镇化和乡村全面振兴，2019年以来已有5000万农业转移人口进城落户。

加快推进健康中国建设，不断提高群众医疗卫生服务水平，全面推开公立医院综合改革……医药卫生体制改革下大力气啃“硬骨头”，为人民群众提供全方位全周期医疗健康服务。

个税改革、上调最低工资标准、深化中央

管理企业负责人薪酬制度改革……收入分配制度改革不断深化，“蛋糕”切得更好，收入分配差距不断缩小。

加快推进跨域立案诉讼服务改革，健全政府购买法律服务机制……人民群众对公平正义的更高需求，推动政法机关通过改革提供更加多元、便捷、精细的法律公共服务。

习近平总书记强调：“把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”

丰硕的改革发展成果，记录着全面深化改革造福人民的温暖步伐，生动诠释了“让人民生活幸福是‘国之大者’”，是我们党坚持以人民为中心的发展思想、不断倾听人民呼声的最真实体现。

### 着力解决“急难愁盼”，不断提升人民群众幸福感

“城市不仅要有高度，更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。外来务工人员来上海作贡献，同样是城市的主人。要践行人民城市理念，不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求，确保外来人口进得来、留得住、住得安、能成业。”

2023年11月29日，习近平总书记来到上海闵行区新时代城市建设者管理者之家考察。听了当地加大保障性租赁住房筹措建设力度、构建“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系的情况介绍，总书记给予充分肯定。

多渠道保障群众“住有所居”。目前，我国城镇中低收入家庭住房条件明显改善，新市民住房困难得到缓解，低保、低收入家庭基本实现应保尽保，我国已建成世界上最大的住房保障体系。

党的十八届三中全会以来，全面深化改革奔着问题去、盯着问题改，从住房难等老百姓的“急难愁盼”问题入手，找准改革的发力点和突破口。持续推进民生领域重大改革和制度建设，让群众真真切切感受到改革带来的新变化。

6月13日，民政部联合21个部门出台的《关于加快发展农村养老服务的指导意见》对外公布，这是全国层面对发展农村养老服务作出的首份总体性、系统性部署。通过为农村老年人编织覆盖县乡村三级的幸福“网”，让更多农村老年人“老有所养”。

从探索建立国家基本养老服务清单制度，到以“居家社区机构相协调”等明确养老服务体系建设目标；从理顺养老服务监管机制，到推动银发经济健康发展……一项项改革举措为推进养老服务体系建设夯基垒台，以创新之举施改革之策，最美“夕阳红”的温暖画卷正在全国铺展开来。

坚持群众路线，积极回应群众关切，改革聚焦人民群众堵点痛点难点，着力补短板、锻长板——

相继启动实施单独二孩和全面两孩政策、印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》、做好托育机构卫生评价工作……着力提升服务质效，确保婴幼儿安全和健康，不断筑牢“幼有所育”的民生保障。

取消实行多年的药品和耗材加成，改革药品审评审批制度……减轻人民群众用药负担，一系列改革措施直击药价高、看病贵等痛点难点，药价虚高乱象得到有力纠治。

进一步完善就业失业登记制度，全面治理拖欠农民工工资问题……始终把促进就业作为保障和改善民生的头等大事，进一步保障劳动者合法权益，中国特色积极就业政策体系不断创新完善。

为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。

党的十八届三中全会以来，聚焦民生领域的主要矛盾和矛盾的主要方面，直面民生改革

中的“硬骨头”，找准群众所思所盼所忧所急，一系列改革方案不断解决老百姓反映强烈的烦心事、操心事、揪心事，使人民生活发生真切变化，深刻揭示了改革为人民的真谛。

### 保持“时时放心不下”，持续增强人民群众安全感

“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”，这是全国超过22万名消防员心中始终恪守的铮铮誓言。

2018年11月9日，习近平总书记在全国消防工作会议上，向这支队伍立起了建队治队的根本指针，指明了强队兴队的目标方向。

始终绷紧防大灾抢大险这根弦，全力保障人民群众生命财产安全，不仅需要敢打敢拼的队伍，更需要适应新时代新特点新趋势，不断完善应急管理体制机制。

2018年4月16日，北京市西城区广安门南街70号，一个将11个部门和单位13项相关职能进行整合和统一的新部门——应急管理部，正式挂牌成立。推动公共安全治理模式向事前预防转型，多年改革举措持续跟进、完善，事故灾害应急管理格局全面刷新。

开展国务院安全生产委员会成员单位年度安全生产工作考核，建立自然灾害防治工作部际联席会议制度、全国省级消防救援局统一挂牌……积极推进应急管理体系和能力现代化，稳步提高安全生产水平，扎实做好防灾减灾救灾工作，为建设更高水平的平安中国和全面建设社会主义现代化强国提供坚实安全保障。

健全公共安全体系，需要严守食品安全底线。能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代，是对我们党执政能力的重大考验。

为保障人民群众“舌尖上的安全”，我国对食品安全的重视程度之高、法治建设之快、政策措施之严、改革力度之大前所未有——

“十三五”规划建议明确提出，实施食品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，让人民群众吃得放心。“食品安全”由此被提升到国家战略高度进行谋划治理；

党的二十大报告，将食品安全工作列入“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”部分进行专门部署；

2023年2月，中共中央、国务院印发《质量强国建设纲要》，提出深入实施食品安全战略，推进食品安全放心工程……

近年来，我国食品安全形势保持总体稳中向好的态势，大宗食品安全评价性抽检合格率稳定在98%以上，食品安全国家标准超过1500项，农药兽药残留食品安全国家标准总数超过1.3万项……食品产业健康有序发展，人民群众对食品安全的信心持续增强。

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提，基层治理是其中关键一环。习近平总书记指出：“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。”

从聚焦办好群众家门口的“小事”，打通抓落实“最后一公里”，到以党建带群建推动社会力量广泛参与基层治理；从不断完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，到发挥好基层立法联系点作用，将人民群众所思所盼所忧所急体现在法律的制度设计中……

我国不断健全党组织领导的自治、法治、德治、智治融合的城乡基层治理体系，营造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境，推动社会治理模式实现从“社会管理”转向“社会治理”的重大突破与创新。

始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，人民至上的理念不断转化为百年大党的生动实践，持续书写改革发展的美好新篇章。

新华社北京电

# 抗旱防汛 责任重于泰山 人民群众利益高于一切

