

书写在绿水青山间的生态答卷

——党的十八届三中全会以来生态文明体制改革成就综述

新华社记者 高敬 黄韬铭

面对人民群众对美好生活的向往,如何答好生态文明建设这道时代必答题?

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央中央大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新,提出一系列新理念新思想新战略,形成了习近平生态文明思想,为新时代生态文明建设提供了根本遵循。

党的十八届三中全会以来,生态文明体制改革全面深化、纵深推进,全方位、全地域、全过程加强生态环境保护,生态文明制度体系更加健全,绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐。一份天更蓝、水更清、山更美的生态答卷,铺展在广袤的神州大地上。

改革发力,以攻坚之举推动生态环境质量持续改善

前不久,一张长城与“中国尊”的超长距离“合影”刷屏社交网络。前景,是位于北京市延庆区四海镇的九眼楼长城;远处,是位于朝阳区的北京地标建筑之一“中国尊”。

人们还记得,10年前,亚太经合组织(APEC)第二十二次领导人非正式会议在北京召开。会议期间,秋冬季常被雾霾笼罩的北京,迎来清澈美丽的蓝天。

“那几天天气很好,当时有人问,这是‘APEC蓝’,能持久吗?我回答他们,这并不是短暂的蓝天,几年后它将是永久的蓝。”今年全国两会期间,说起当年这个细节,习近平总书记语气坚定。

从“APEC蓝”到长久的“北京蓝”,是新时代以来我国以改革之举推动污染防治攻坚战的一个标志性成果。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。习近平总书记强调,生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容。《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个纲领性文件出台,构筑起生态文明体制改革的“四梁八柱”,对生态文明建设进行全系统部署安排。党中央带领亿万人民向污染宣战,持续改善生态环境质量。

长江,是中华民族的母亲河,也是中华民族发展的重要支撑。

面对长江严峻的生态环境形势,习近平总书记痛心疾首,母亲河“病了,病得不轻了”。

2016年1月,推动长江经济带发展座谈会在重庆召开,明确立下规矩:“共抓大保护,不搞大开发”。

近8年间,总书记召开了4次以长江经济带发展为主题的座谈会,对母亲河的关切之情一以贯之。

沿江化工企业关改搬转、污水管网加速建设、入河排污口溯源整治、“十年禁渔”扎实推进……一项项改革举措对症下药、系统施治。

如今,母亲河已“大病初愈”,“含绿量”越来越高。长江干流全线水质稳定保持在Ⅱ类,正在逐步恢复生机活力。

改变的不仅是长江。党的十八届三中全会以来,一系列有重点、有力度、有成效的环境整治行动持续发力——

2018年6月,中共中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》;2021年11月,中共中央、国务院印发《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》,从“坚决”到“深入”,坚持高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。

为蓝天常在,从2013年开始,三个“大气十条”文件接续出台,打出法治、市场、科技、政策的“组合拳”——发挥财政金融引导作用,中央财政大气污染防治资金累计下达2000多亿元;脱硫、脱硝、除尘电价和超低排放电价政策实施,我国成为世界规模最大的清洁燃煤发电基地;税收优惠政策有力支持企业进行超低排放改造。

为碧水长流,河长制、湖长制全面建立,众多河湖实现从“没人管”到“有人管”,从“管不住”到“管得好”的转变,推动解决了一批河湖管理保护难题,河湖状况逐步好转。

为家园更美,各地大力推进生活垃圾分类,启动建设“无废城市”,开展农村人居环境整治,我国如期实现固体废物“零进口”目标。

一项项改革举措,汇聚起持续攻坚的强大合力,推动生态环境质量持续改善——

天更蓝,重污染天数显著下降,蓝天白云成为常态,我国成为全球空气质量改善速度最快的国家;

水更清,河湖面貌实现根本性改善,地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平;

土更净,土壤环境风险得到有效管控,越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。

如今,绿水青山就是金山银山的理念逐步成为全党全社会的共识和行动,我国生态文明体制改革加快推进,生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大步伐。

制度护航,以共生之道加强生态保护修复监管

每年5月,“高原精灵”藏羚羊一年一度的迁徙产仔季开启。在三江源国家公园的可可西里地区,常有这样一幅和谐动人的画面——过往车辆远远停靠,主动让行经过青藏公路的藏羚羊。

目前,这里的藏羚羊种群数量已经从上世纪80年代末的不足2万只,恢复增长至7万多只。

习近平总书记近日在青海考察时强调,加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设,打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。

推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,是习近平总书记作出的重要部署。从2013年党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制,到2015年陆续开展国家公园体制试点,再到2021年第一批5个国家公园正式设立,如今我国已出台空间布局方案,正在建设全球最大的国家公园体系。

第一批国家公园已交出一份亮眼的“成绩单”:三江源国家公园实现了长江、黄河、澜沧江源头的整体保护;大熊猫国家公园打通生态廊道,保护了70%以上的野生大熊猫;武夷山国家公园新发现雨神角雉等多个新物种……

守护绿水青山,改革坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,像保护眼睛一样保护自然和生态环境。

党的十八届三中全会上,习近平总书记创造性提出“山水林田湖是一个生命共同体”理念,此后又把“草”这一重要生态系统纳入其中。

2021年全国两会期间,在参加内蒙古代表团审议时,习近平总书记说:“统筹山水林田湖草沙系统治理,这里要加一个‘沙’字。”

“山水林田湖草沙怎么摆布,要做好顶层设计,要综合治理,这是一个系统工程,需要久久为功。”习近平总书记说。

保护生态环境,要抓住“统筹”二字。“统筹”指明了生态文明体制改革的总体思路和发力方向。一系列统筹谋划生态保护修复的改革举措,正在重塑人与自然的边界。

我国全面划定“三区三线”,逐步形成全国国土空间开发保护“一张图”,加快构筑生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。

我国还创造性提出生态保护红线制度,将生态功能极重要、生态极脆弱以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线,实现一条红线管控重要生态空间。截至目前,陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。

守护绿水青山,坚持用制度管权治吏、护蓝增绿,让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。生态环境保护能否落到实处,关键在领导干部,根本在制度保障。

针对一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格等问题,党中央推动建立中央生态环境保护督察制度、生态文明建设目标评价考核制度,开展领导干部自然资源资产离任审计,实行生态环境损害责任终身追究制等,让生态环境保护逐步成为硬约束。

祁连山生态破坏、长白山国际度假区违法违规建设高尔夫球场和别墅、海南一些地方违规围填海进行开发、滇池长腰山过度开发……这些典

型的生态环境破坏问题逐一得到解决,靠的是中央生态环境保护督察制度这把“利剑”。

坚持问题导向,曝光典型案例、精准有效问责、形成整改闭环……中央生态环境保护督察敢于动真格,不怕得罪人,咬住问题不放松,成为推动落实生态环境保护责任的硬招实招。

近年来,一系列制度举措有力护航,我国着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性,山水林田湖草沙一体化保护和系统治理取得明显成效,给予子孙后代留下山清水秀的生态空间。

转型发展,以方式之变厚植高质量发展的绿色底色

夏日,山林积雪消融,随着一批批游客到来,内蒙古大兴安岭林区迎来一年里最热闹的时节。

2021年3月5日下午,习近平总书记来到人民大会堂东大厅,参加内蒙古代表团审议。来自林区的全国人大代表向总书记汇报林区转型发展的情况,林业工人从之前的“砍树人”转变为“看树人”,2018年林区的森林与湿地生态系统服务功能总价值达6159.74亿元。

习近平总书记说:“你提到的这个生态总价值,就是绿色GDP的概念,说明生态本身就是价值。这里面不仅有林木本身的价值,还有绿肺效应,更能带来旅游、林下经济等。”

增绿就是增优势,护林就是护财富。如今,林区在确保森林生态安全的前提下,大力推进生态产业化、产业生态化。除了发展旅游业,林区还着力发展黑木耳种植、桦树汁饮料加工等林下产业,绿水青山在这里真真切切地变为金山银山。

保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。在习近平总书记看来,绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。

以改革之力,探索实现发展和保护协同共生的新路径,打通绿水青山向金山银山的转化通道,让好生态、好山水成为“有价之宝”。

今年6月1日,《生态保护补偿条例》正式施行。目前,我国已经建成世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制。

近年来,各地完善生态产品价值实现机制,探索生态系统生产总值核算,构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系,推动林业碳票交易、排污权交易等。

在甘肃,曾靠山吃山的牧民如今成了管护员;在湖南,放下渔网的渔民加入了护渔员;在浙江,乡村游、生态游让百姓更富,生态更美……我国正在走一条生态保护与经济发展的“双赢”之路。

面对全球气候变暖的严峻挑战,中国向世界庄严承诺:二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。

我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策,加快发展风电光伏等新能源,努力推动绿色低碳的生产生活方式成为全社会的自觉追求。

2021年7月,全国碳排放权交易市场正式开市,成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。2024年1月,全国温室气体自愿减排交易市场启动,调动全社会力量共同参与温室气体减排行动。

习近平总书记指出,生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业,要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。

如今,绿色低碳的生活理念和方式,正在融入每个人的生活。

今年5月,重庆公交集团推出低碳惠民新举措,市民可以通过“碳惠通”小程序直接扫码或绑定公交卡乘坐公交车,“碳惠通”平台自动量化其减排效果后给予碳积分,再用碳积分到平台积分商城兑换公交券,引导市民践行绿色低碳生活方式。

党的十八大以来,我国单位GDP二氧化碳排放下降超35%,可再生能源装机超过煤电,我国已成为应对气候变化的重要推动者、贡献者和践行者。

美丽中国,渐行渐近。在习近平生态文明思想指引下,进一步深化生态文明体制改革,一体推进制度集成、机制创新,以高品质生态环境支撑高质量发展,中国正在谱写人与自然和谐共生的现代化新篇章。

新华社北京电

这里既分布着我国第一和第二大淡水湖,也有水资源供需矛盾突出的地区;既有森林覆盖率位居全国前列的省份,也有全国荒漠化监测与防治重点地区……

新时代以来,生态禀赋各异的山西、河南、湖北、湖南、江西、安徽等中部六省,奔向共同目标——协同推进生态环境保护和绿色低碳发展,加快建设美丽中部。

长江黄河岸阔水清,太行罗霄绿意盎然,鄱阳洞庭鸢飞鱼跃……在保护中发展、在发展中保护,辽阔中部风景如画,绿水青山转化为金山银山的道路越走越宽广。

生态修复:治愈“伤疤”,绿妆重染好山水

中部六省位于长江、黄河、淮河等重要流域的关键区域,分布有鄱阳湖、洞庭湖等众多湖泊和太行山、大别山、罗霄山等森林生态系统,生态地位举足轻重。由于能源和金属矿产富集,水资源丰富,交通便利,成为我国能源开采、化工冶炼聚集区。长时间粗放开采和污染排放,导致不少区域生态被破坏,留下一道道“伤疤”。

站在江西省德兴市直径2公里多长、500多米深的巨大铜矿采区前,原本岩石裸露、寸草不生的边坡,如今正在分区恢复花草繁盛、绿树成荫的景象。

德兴铜矿是亚洲最大露天铜矿之一,年铜产量近16万吨。长期的矿石开采、废石堆放,在连绵崇山间留下一块块巨大“伤疤”。

2019年,德兴铜矿和华南师范大学东文圣教授团队合作,探索引入微生物改良土壤,成功破解了有色金属矿坑和废石堆修复这一难题。

“矿上从20世纪80年代起就尝试边坡播种复绿。但因为水土只剩下几棵松树,2003年尝试移土种树。后来又因雨水冲刷只留下几片灌木。直到和东文圣教授合作才找到了治本的修复方法。”江铜集团德兴铜矿矿长吴启明说。

德兴铜矿近年来投入5亿多元,完成复绿面积800多公顷,让废石堆场成为“矿山公园”,尾矿库变成天鹅栖息地和游客拍照的“打卡点”。

住在矿山脚下的德兴市泗洲镇祝家社区49岁居民吴长根说,过去流经矿区的大坞河浑浊不堪,空气中粉尘弥漫,“如今村里变干净,河里都能看到鱼了”。

近年来,中部地区统筹推进山水林田湖草沙系统治理,筑牢生态安全屏障。中部地区“绿色含量”不断增加:2023年长江干流、黄河干流水质均达到Ⅱ类及以上;森林覆盖率不断提升,完成植树造林4769万亩、防沙治沙和石漠化治理1210万亩。

能源转型:“煤海”里“种太阳”,报废电池循环利用

山西大同,中国“煤都”。一片4.96万亩的采煤沉陷区被郁郁葱葱的绿植所覆盖,大大小小的山梁上分布着一排排光伏板。

2015年之前,这里一度黄沙漫天,植被覆盖率仅有10%左右。大同市新能源发展有限公司董事长王志伟介绍,利用电网接入条件好、太阳能资源丰富等优势,当地因地制宜转型发展光伏产业。截至今年3月底,不到8年时间里已累计发电124亿千瓦时。

“挖煤开采的是数亿年前储存在植物里的太阳能,挖完就没了。现在我们在沉陷区里‘种太阳’,绿色电力源源不断。”王志伟感慨说。

让“煤海”变“光海”,荒废的土地“重生”。国网山西省电力公司数据显示,2023年,山西发电量达4376亿千瓦时,其中新能源和清洁能源发电量占比达25.2%。

绿色低碳是转型发展的必经之路。近年来,中部六省坚定不移加快绿色转型发展,着力构建绿色现代化产业体系。行走在中部,绿色发展的新故事越来越多:

电池包外壳经过拆解,分类为废铝、废铁、塑料等外售;负极材料被回收为铜、碳粉;正极材料则循环再生为电池镍、钴、锂等材料……

推动美丽中部「绿色崛起」

新华社记者 沈锡权 李劲峰 余贤红 范帆

在江西赣州市豪鹏科技有限公司车间内,一块块废旧动力电池实现再利用。

“资源有限,而循环无限。”公司总经理助理公晓钦介绍,2023年行业下行压力较大,但企业主营业务收入超2亿元,持续保持盈利,发展之路越走越宽。

挖掘隐藏的“城市矿山”,推动资源集约高效利用。2023年,江西9大类再生资源回收量同比增长超52%。

包装车间里空无一人,上下翻飞的机械手臂将一袋袋沉重的化肥码放整齐——这是记者在位于“中国古铜都”铜陵的安徽六国化工股份有限公司看到的景象。

“之前包装车间需要工人24小时倒班,运用工业互联网打造自动化产品包装线后,可做到人歇机器不歇。”安徽六国化工股份有限公司信息中心主管吴昊说,这个应用系统可以让公司磷酸萃取率平均提升0.79%,每年可节约磷矿石资源6000余吨,减少磷石膏固废约1万吨。

绿色转型中,中部地区高质量发展势头好、动力强。

今年一季度,江西新能源汽车产量同比增长155.7%,锂离子电池产量同比增长40.5%,充电桩产量同比增长49.9%;湖南省规模工业光电子器件、锂离子电池产量分别同比增长21.7%、35.1%;湖北省高技术制造业增加值同比增长21.5%,比上年全年加快15.8个百分点。

向新求变:“矿老板”改当“茶老板”,农民工转做民宿管家

“过去挖矿,吃‘有水快流’的‘子孙饭’;现在种茶,发‘细水长流’的‘生态财’。”湖南省花垣县民乐镇企业家麻兴刚说。

地处武陵山脉的花垣县锰矿资源丰富,40多年采矿让麻兴刚“发锰财、猛发财”。然而,锰矿乱采滥挖,矿渣污水直排,安全事故不断,让麻兴刚觉得“钱是赚了,但山被挖得千疮百孔,日子过得心惊胆战”。

2021年花垣县整合锰矿资源,麻兴刚第一个签字退出采矿,1000多万元退出补偿资金用来种出2000亩生态茶园。选种优质黄金茶,采购茶叶加工设备,向农技专家取经,他种出的生态有机茶,每斤能卖600元到1400元。

“一座百万吨锰矿,最多开采10年;一座生态茶园,不翻种也能采茶50年。”麻兴刚说。

像麻兴刚这样从“矿老板”变身“茶老板”“果老板”“牛老板”的,在中部地区并不鲜见。过去10多年,仅湖北省十堰市竹溪县就累计有上百名“矿老板”转行生态农业。弃矿转农的当地企业家朱明言说,以前毁山采矿,终究会“坐吃山空”;如今种枣酿酒,能延绵不绝。

好山好水也为农民家门口就业创造新职业。江西省武宁县新宁镇渡头村60岁村民尹兵,在工地上做水电工30多年。去年他将自家农房出租改造成民宿,被聘为民宿管家,负责保洁绿化、果园养护、菜品采购。现在,他的工资加上房屋租金年收入超过10万元,比外出务工高两万多。

今年元旦民宿开业后,假期预订爆满,平时来打卡的游客络绎不绝。尹兵说,没想到家门口的山水,对武汉、长沙等地客人竟有如此大吸引力,“村里还有40多套农房也将改造”。

“富硒大米”“按摩牛肉”等特色农产品售价翻番,“好空气”通过碳汇交易能卖出“好价钱”,一座山和一湖水都能“估价”获得银行贷款……过去隐藏在中部地区好山好水中的生态产品,正在被“看见”,被开发、受追捧。

绿色生态正成为中部地区高质量发展的强劲动能。中部各地通过价值核算、生态补偿、资源交易等多种渠道,探索将绿水青山蕴含的生态价值逐步转化成经济价值。一幅“绿水青山就是金山银山”的生态文明建设新画卷,正在美丽中部徐徐铺展。

新华社南昌电

