

为新的伟大工程提供坚强保障

党的十八届三中全会以来党的建设制度改革成就综述

新华社记者 孙少龙 王子铭 周周稿

治国必先治党，党兴才能国强。进入新时代，习近平总书记带领全党以前所未有的决心和力度推进全面从严治党，创造性提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，形成习近平总书记关于党的建设的重要思想、习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，带领全党找到跳出治乱兴衰历史周期率的“第二个答案”，指引百年大党开辟了自我革命新境界。

完善党的领导制度体系、健全全面从严治党体系、强化权力运行制约和监督……党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的建设制度改革深入推进，全面从严治党系统性创造性实效性不断提高，党的面貌焕然一新，风清气正的良好政治生态蔚然成风，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚强政治保证。

党的领导制度体系日益完善，确保党始终总揽全局、协调各方

2024年6月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。

在会议提出的进一步全面深化改革应贯彻的原则中，第一条即是“坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进”，充分彰显党的领导之于全面深化改革的关键作用。

2024年1月4日，北京中南海。习近平总书记主持中共中央政治局常委会会议，利用一个整天时间听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报，听取中央书记处工作报告。

近年来，党中央每年听取“五大班子”的工作汇报和中央书记处工作报告。这已成为加强和维护党中央集中统一领导的重要制度安排。

在国家制度和国家治理体系中，党是决定整个系统运行的关键。习近平总书记深刻指出，我们推进各方面制度建设，推动各项事业发展，加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央将坚持和加强党的领导置于全面深化改革的突出位置，作出一系列重要决策部署，党的领导制度建设不断取得新突破。

旗帜鲜明，充分彰显“党政军民学，东南西北中，党是领导一切的”，将中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法；

夯基垒台，深化党和国家机构改革，着眼于把党作为最高政治领导力量的地位和作用进一步制度化，调整重组优化数十个部门，党和国家组织结构和管理体系实现系统性、整体性重构；

立柱架梁，成立中央全面深化改革委员会、中央国家安全委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央财经委员会、中央全面依法治国委员会等，强化党中央决策议事协调机构职能作用；

建章立制，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规，党的全面领导更加制度化、规范化；

融会贯通，将党的领导融入意识形态工作、国有企业治理、高校领导体制、群团组织等各类工作全过程、各方面……

通过实施一系列创新性举措，横向到边、纵向到底的党的领导制度体系更加成熟定型。

2019年10月31日下午，人民大会堂，党的十九届四中全会胜利闭幕。

锚定全面深化改革总目标，全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，将党的领导制度明确为我国根本领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。

2023年6月，全国组织工作会议在京召开，会议鲜明提出习近平总书记关于党的建设的重要思想，并用“十三个坚持”进行系统总结和集中概括。

“十三个坚持”中，居首位的正是“坚持和加强党的全面领导”，充分彰显党的领导的关键作用、重要意义。

充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，一个更加坚强有力的党，正领航中华“复兴号”巨轮劈波斩浪、勇往无前。

全面从严治党体系不断健全，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高

2024年1月，北京京西宾馆，二十届中央纪委三次全会在此举行，全会深刻阐述了习近平总书记关于党的自我革命的重要思想。

中教育和经常性教育，为广大党员干部补钙壮骨；

……

筑牢制度“堤坝”、强化组织保障、筑牢思想根基……党的自我革命在全面深化改革推动下环环相扣、层层递进，不断在革故鼎新、守正创新中实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

权力运行制约和监督体系不断强化，党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系日益健全

2023年11月30日，中央纪委国家监委网站发布消息：截至11月中旬，全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团市县一级监察官等级首次确定工作全面完成。

这一工作的完成，标志着自2022年起推进的全国监察官等级首次确定工作圆满收官，国家监察体制改革迈出重要一步。

从十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，确立监察宪法地位，我国反腐败领域的基础性法律《中华人民共和国监察法》通过施行，到中华人民共和国国家监察委员会挂牌成立，国家和省、市、县四级监察委员会组建完成，再到监察官法、监察法实施条例等法律法规制定出台……

党的十八届三中全会以来，国家监察体制改革深入推进，对公权力和公职人员监督的全覆盖、有效性显著增强，改革形成的制度优势正逐步转化为治理效能。

监督在管党治党、治国理政中居于重要地位。习近平总书记深刻指出，我们党全面领导、长期执政，面临的最大挑战是对权力的监督。

以纪律检查体制改革出招破局、统领牵引；以国家监察体制改革创制突破、提升效能；以纪检监察机构改革配套保障、协同推动……党的十八届三中全会以来，纪检监察“三项改革”有机融合、一体推进，党对反腐败工作的集中统一领导全面加强，体制机制“四梁八柱”基本确立，为强化对权力的监督和制约提供有力支撑。

2017年8月30日，十八届中央巡视圆满收官，标志着党的历史上首次实现一届任期内中央巡视全覆盖。

全覆盖，体现了动真碰硬的态度，更体现了制度治党的智慧。每轮巡视结束，习近平总书记都详细审阅巡视报告，对巡视中发现问题作出评判，推动巡视工作不断深化。

从十八届中央巡视探索开展专项巡视、试点开展“机动式”巡视；到十九届中央巡视紧盯“一把手”和关键少数、紧盯人民群众反映强烈的突出问题；到二十届中央巡视再出发，首轮即统筹安排常规巡视、机动巡视和“回头看”同向发力、“三箭齐发”，巡视工作震慑力、穿透力不断增强。

与此同时，持续加强巡视整改和成果运用，健全整改工作机制，推动党委(党组)落实整改主体责任，把巡视整改与贯彻落实党的二十大精神、推进改革发展结合起来，增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效……

数据显示，2023年省、市、县三级共巡视巡察23.1万个党组织，182家中央单位对2.7万个党组织开展内部巡视巡察，巡视巡察上下联动进一步深化。

从加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，到在党内监督主导下，做实专责监督、贯通各类监督；

从推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，到持续深化派驻机构改革，强化派出机关对派驻机构直接领导、统一管理；

从健全“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制，到完善系统集成、协同高效的工作机制，构建纪检监察法规制度体系；

……

党的十八届三中全会以来，监督制度改革持续深化，制度的严肃性和权威性显著增强，靠制度管权、管事、管人的长效机制进一步形成，各项监督更加规范、更加有力、更加有效。

“坚持用改革精神管党治党”——日前召开的中共中央政治局会议，对新征程上加强党的建设提出新要求。

无论是政治建设、思想建设、组织建设，还是作风建设、制度建设、纪律建设，亦或是继续推进反腐败斗争，都要把改革精神鲜明贯穿其中，不断提升制度化、规范化、科学化水平，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，推动党的制度优势更好转化为治国理政的实际效能。

开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的建设制度改革积极稳妥、扎实深入，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为全面深化改革和推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强政治保证。

新华社北京电

以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革

(上接第1版)

一个山头一个山头地攻，一个难关一个难关地破。无论是国有企业改革、供给侧结构性改革有效推进，还是科技体制改革、医药卫生体制改革取得突破，全面深化改革始终保持一往无前、蹄疾步稳的姿态。

谋长远之势，行长久之策，积小胜为大胜。

习近平总书记郑重宣示：“中国改革开放必然成功，也一定能够成功！”

“改革再难也要向前推进”

2023年4月21日，中南海，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会议。

会议全面回顾党的十八大以来全面深化改革的历史进程，深刻指出：“放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命，也没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革，这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。”

“改革再难也要向前推进”。习近平总书记强调，要强化改革责任担当，看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移干。

拿出政治勇气，确保改革坚持正确方向。

“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”——党的十八届三中全会提出这一重大论断，对经济体制改革产生深远影响。

参与这次全会文件起草的一名成员回忆说，“没有习近平总书记下决心，很多重大改革是难以出来的”。

从担任党的十八届三中全会文件起草组组长，到担任中央全面深化改革领导小组组长、中央全面深化改革委员会主任，习近平总书记既挂帅又出征，把改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实紧紧抓在手中。

方向决定道路，道路决定命运。“对看准了的改革，要下决心推进”“有些不能改的，再过多长时间也是不改”。全面深化改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

拿出政治勇气，确保改革坚持问题导向。

今年4月8日，国家金融监管总局县域监管支局统一挂牌，标志着“四级垂管”架构正式建立，金融监管组织体系进一步完善，金融管理体制取得重要进展。

从组建国家监察委员会到组建中央社会工作部，从组建国家医疗保障局到组建国家数据局……党的十八大以来的党和国家机构改革，聚焦关键、切中要害，不搞模棱两可，下决心解决长期存在的突出矛盾和问题。

习近平总书记指出，改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化。

直面党风廉政建设和反腐败斗争中遇到的问题，一体推进党的纪律体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革；

向“和平积弊”开刀，深化国防和军队改革，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新；

破解司法不公、司法公信力不高等问题，推进最高人民法院设立巡回法庭、以审判为中心的诉讼制度改革等司法体制改革，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义……

奔着问题去，既要加强顶层设计，也要摸着石头过河。

从自由贸易试验区先行先试，到支持建设共同富裕示范区，再到推广三明医改经验，一系列重大改革通过试点探索形成可复制经验，然后上升为制度性成果，最终大范围铺开。

拿出政治勇气，确保改革把牢价值取向。

重庆市民主村社区，曾是远近闻名的“老破小”，2022年初启动更新改造项目后旧貌换新颜。

今年4月22日傍晚，正在重庆考察的习近平总书记走进小区，对居民说：“党中央很关心的一件事，就是把老旧小区改造好。”

几天后，财政部会同住房城乡建设部发布通知，通过竞争性选拔，确定部分基础条件好、积极性高、特色突出的城市开展典型示范，扎实有序推进城市更新行动，中央财政对示范城市给予定额补助。

为了人民而改革，改革才有意义。习近平总书记明确要求，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

不论是农村厕所革命、城市垃圾分类等民生小事，还是平安中国建设、食品安全监管等民生要事，都是改革大事。

户籍制度改革让1.4亿农业转移人口落户城镇，加快完善住房保障体系建设让1.4亿多群众喜圆安居梦……改革给人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

“必须坚持正确的方法论”

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程。

习近平总书记强调：“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进。”

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，保证了改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

注重统筹推进，实现“点”与“面”的协调——

党的十八届三中全会通过的《中共

中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，16个部分、60项具体任务、336项重大举措，堪称新中国成立以来最为全面系统的改革部署。

习近平总书记指出，全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革。

以实施整合重组、混合所有制改革等助力深化国有企业改革，在打破户籍屏障、提升保障水平等基础上推进新型城镇化，科技体制改革涉及管理体制、人才评价和激励机制、成果转化机制等方面方面……

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，用小切口解决大问题、以重点突破实现整体推进，全面深化改革更加注重系统性、整体性、协同性，避免碎片化，打出组合拳，做到前后呼应、相互配合、良性互动，形成更强大的合力。

强化制度保障，实现“变”与“稳”的平衡——

今年4月23日上午，重庆市数字化城市运行和治理中心，习近平总书记考察了重庆的“城市大脑”。重庆正在探索实现超大城市治理体系整体重构，让过去散落各处的数据聚合、赋能。

治理体系和治理能力现代化是中国式现代化的应有之义。全面深化改革，指向一个前所未有的宏伟目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平总书记指出，“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重”，“为党和国家事业发展提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。

从党的十八届四中全会部署全面推进依法治国，到落实“凡属重大改革都要于法有据”，全面深化改革始终在法治轨道上运行，推动我国各领域基础性制度框架基本建立，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

坚持一抓到底，实现“上”与“下”的合奏——

今年5月23日，习近平总书记主持召开企业和专家座谈会，谈到下一步全面深化改革方式方法时指出：“改革要重谋划，更要重落实。”

早在2014年1月，中央全面深化改革领导小组第一次会议上，习近平总书记强调，凡是议定的事要分头落实，不折不扣抓出成效。

在习近平总书记垂范引领下，全国上下构建起层层传导、环环相扣的改革责任体系，为全面深化改革各项任务如期完成提供了坚强保障。

改革大潮，浩浩荡荡，势不可挡。新征程上，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，继续高举改革开放伟大旗帜，将改革开放进行到底，必将在进一步全面深化改革中创造全面推进中国式现代化的新辉煌。

新华社北京7月3日电

