

以新质生产力更好赋能高质量发展

——当前抓改革促发展观察之一

新华社记者 张辛欣 申铖

学习《决定》每日问答

坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策需要把握哪些重点

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。”这是完善落实“两个毫不动摇”体制机制，进一步鼓励、支持、引导非公有制经济发展的重大战略部署。

公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。改革开放以来，在党的路线方针政策指引下，我国非公有制经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，在稳增长、促创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。党的十八大以来，习近平总书记高度重视非公有制经济发展，多次强调要坚持“两个毫不动摇”。党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为党和国家一项大政方针进一步确定下来。中共中央、国务院先后印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》、《关于促进民营经济发展壮大的意见》等多个政策文件，使支持非公有制经济发展的政策体系更加系统完备，促进非公有制经济不断发展壮大，成为推动我国经济社会发展不可或缺的重要力量和推进中国式现代化的生力军。同时看到，当前非公有制经济发展仍面临一些困难，既有国内外经济环境等外部因素影响，也有市场准入、产权保护、融资支持、要素保障等方面的现实障碍，一些企业自身也存在治理管理不规范、经营风险较大等问题。促进非公有制经济健康发展，推动非公有制经济在全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥更大作用具有重大意义。

促进非公有制经济健康发展是一项系统工程，涉及经营主体、市场体系、要素配置、监管机制等多领域政策举措，必须始终坚持“两个毫不动摇”，找准关键着力点，坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策，充分激发非公有制经济活力和创造力，让非公有制经济在更加公平、竞争有序的环境中加快发展壮大。按照《决定》要求，需要把握的重点有：一是健全平等保护的法治环境。加快推动出台民营经济促进法，通过立法形式把对国企民企平等对待的要求落下来，使各类经营主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。二是优化公平竞争的市场环境。进一步放宽市场准入，完善市场准入体系，深入破除市场准入壁垒，更大力度支持民营企业参与国家重大项目建设，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。三是完善竞争有序的政策环境。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。引导金融机构对所有所有制企业一视同仁、平等对待，加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营企业增信制度，推动“信易贷”等服务模式扩大覆盖面、提升增信力度。四是支持引导民营企业完善治理结构和管理制度。引导民营企业健全公司治理、加强合规建设、完善风险管理、强化内部监督和廉洁风险防控，实现治理规范和有效制衡。加强事中事后监管，规范涉民营企业行政检查。此外，还要统筹做好政策舆论、统计监测、常态化沟通交流等工作，引导全社会客观正确认识非公有制经济，营造促进非公有制经济健康发展的舆论氛围；建立健全非公有制经济统计制度体系，健全非公有制经济发展监测指标；持续构建亲清政商关系，完善多层次的沟通交流机制。

新华社北京电

一些现实问题和制度壁垒。面向未来，进一步全面深化改革，着力破除制约新质生产力发展的束缚和障碍，才能持续释放高质量发展的活力。

让要素更顺畅流动——近日，上海市浦东新区综合改革试点成果发布会集中发布的30个改革创新案例中，在生物医药行业建立高级职称参评“直通车”、允许非公领域在岗专业技术人员直接申报高级职称引发关注。

“不少科研项目都有对团队高级职称比例的要求，这对缺乏高级职称人才的民企来说，就构成了障碍。”上海杰视医疗科技有限公司总经理赵洪兵说，浦东的制度创新打破壁垒，有利于释放民企科研人员的活力。

从培育全国一体化技术和数据市场，引导更多资本流入创新创业领域，到推动产业间、区域间、大中小企业间创新协同，一系列改革部署，加快促进先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，接下来，还要以高标准市场体系优化创新资源配置，发挥超大规模市场的应用场景丰富和创新收益放大的独特优势，推动产业升级与科技变革。

持续优化营商环境——7月30日，由工业和信息化部建设的中国中小企业服务网上线运行，完成对全国现有地（市）以上中小企业服务平台的全部联通，实现政策“一张网”汇集，“一站式”服务提供。

各地政务服务“一网、一门、一次”改革不断深入，管理效能提升推动企业办事成本持续降低。

“完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制”“加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法”……党的二十届三中全会提出多项部署，着力创造更加公平、更有活力的创新环境。

扩大高水平对外开放——不久前，三星半导体全球分拨中心在江苏苏州工业园区乔迁开业，从签订土地合同到取得施工许可证仅用4天，从开工建设到项目建成仅用400多天。

多位跨国公司高管表示，中国发展新质生产力正在全球经济版图里形成新的吸引力，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，将进一步稳固外资在华发展信心。

主动对接国际高标准经贸规则，扩大鼓励外商投资产业目录，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施……改革纵深推进，释放以高水平对外开放加强产业合作共赢的强音。

面对压力挑战，我国经济实现持续回升向好，这既是坚定发展信心的底气所在，也为新动能新优势的培育创造有利条件。

发展新质生产力是一项长期任务和系统工程。保持定力、把准方向，锚定党的二十届三中全会提出的改革任务，朝着既定目标一步一个脚印前进，中国经济将会“新”潮澎湃。

新华社北京电



位于武汉中国光谷东麓集智新城的武汉新能源研究院大楼。 新华社记者 伍志尊 摄

量发展的若干措施，以支持设立低空试点航线到加强低空经济产业金融支持，通过体制机制的建设和真金白银的投入推动打造低空经济高地。

加快制度供给、完善产业生态：河南省科技厅出台大力培育创新龙头企业、提升产业链整合能力的措施；广东集中力量打造一批新的万亿级、5000亿级产业集群；依托成熟的焦炉煤气制甲醇技术和产业基础，山西晋中加快构建千亿级甲醇经济生态……

中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说，新动能的培育不是一蹴而就，新旧动能转换的过程中也会遇到挑战。积极主动应对、坚定发展信心，全力以赴推动改革任务落地见效，将为新质生产力发展提供强劲动力和制度保障。

以“质”求变，让产业发展拓潜力

新质生产力，起点是“新”，关键在“质”。记者调研发现，当前，各地正加快建设现代化产业体系，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。

量子光谱传感技术，这个从实验室走出的“黑科技”，正应用到河湖水库的监测中。清华大学博士生导师、芯视界（北京）科技有限公司创始人鲍捷告诉记者，基于量子光谱传感技术，团队自主研发了微型光谱仪和智慧水环境监测系统。在科技成果转化政策支持下，产品快速进入应用。一个个智能设备放入河道，成为水质“侦察兵”，为精准治污提供助力。

以“质”求变，科技是根本动力。党的二十届三中全会提出，“构建支持全面创新体制机制”。其中明确，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新发展。

制度保障，政策发力。围绕加快推动科技成果转化向现实生产力转化，改革持续推进：首台（套）装备集成大量自主创新，不能被市场“卡”住。7月1日起，福建省促进首台（套）技术装备推广应用条例施行。

“出台地方性法规，为的是从鼓励创新、支持推广应用、政策扶持等层面提供全

流程、全链条、全方位的制度保障。”福建省工业和信息化厅总工程师施惠财说。

从推进科技创新央地协同，到探索建立企业项目上升为国家项目的新机制，科技部明确下一步改革重点举措。

科技部部长阴和俊表示，要强化战略规划、政策措施、科研力量、重大任务、资源平台、区域创新等六方面统筹。同时，抓住支撑产业链、企业主体地位、科技成果转化、科技金融等重点环节，构建与新质生产力相适应的制度政策体系，“突出问题导向、目标导向，推动科技改革发展实现新的更大突破”。

以“质”求变，产业是着力点。位于江苏江阴的兴澄特钢，通过数字模拟把炼铁高炉“装”进了电脑。计算模型控制着高炉内部复杂的化学反应，数智化改造让三座高炉的煤气消耗量每年下降近1亿立方米。

推陈致新，升级传统产业：在制造业技术改造升级工程、工业领域设备更新等政策推动下，各地瞄准高端化、智能化、绿色化，加快转型。

与日俱新，壮大新兴产业、布局未来产业：辽宁结合地方实际布局无人驾驶船舶、人形机器人等；以中国光谷为中心，一条跨越武汉、鄂州等地的“光谷科创大走廊”越走越宽……

目前，全国高新技术企业数量达46.3万家，产业链骨干企业加快壮大。我国战略性新兴产业占GDP比重约13%，工业机器人装机量占全球比重超过50%。一组组数据印证了科技创新与产业创新的提速。

“党的二十届三中全会提出加强新领域新赛道制度供给、建立未来产业投入增长机制、以国家标准提升引领传统产业优化升级等举措，各有侧重、相辅相成。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，根据不同产业分类指导、科学推进，持续优化生产力区域布局，经济韧性和潜力会不断拓宽。

改革护航，持续释放新活力

发展新质生产力，关键要形成与之相适应的新型生产关系，从实践来看，还面临

安全措施定得细 事故预防有保证 宁为安全操碎心 不让事故害人命

