

扩大有效投资夯实经济硬支撑

——当前抓改革促发展观察之三

新华社记者 于佳欣 姚均芳 任军

学习《决定》每日问答

完善流通体制需要把握哪些重点

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善流通体制”。流通在国民经济中发挥着基础性作用，必须把建设流通体制作为一项战略任务来抓。

党的十八大以来，我国流通体制建设成果丰硕，国家骨干流通网络日益健全，流通领域新业态新模式不断涌现，全国统一大市场建设步伐加快，商品和要素流通制度环境进一步完善。以商贸流通为例，产业规模不断扩大，2023年批发和零售业增加值达12.3万亿元，占国内生产总值的9.8%；流通设施不断完善，农产品批发市场超过4000家，农贸市场、菜市场 and 集贸市场近4万家；流通新业态加快发展，全国网上零售额15.4万亿元；农村、农产品网络零售额同比增长12.9%和12.5%；开放融合持续深化，市场准入和货物跨境流动的障碍减少，16家流通企业进入世界500强榜单。

同时，我国流通体制仍有待进一步完善，支撑高质量发展的作用有待进一步发挥。从流通布局看，物流网络分布不均衡，农村地区物流基础设施建设滞后，不少地方缺少对大型商业综合体等商业网点的规划引导，存在重复建设情况。从物流建设看，标准化、现代化水平有待提高，效率低、成本高的矛盾比较突出，各种运输方式融合衔接不够顺畅，商品和服务跨区域流通仍不顺畅。从动能培育看，流通发展的新旧动能转换任重道远，实体店等传统商贸主体面临巨大转型压力，一些地方存在“重生产、轻流通”的现象，缺少国际水准的大型流通企业。从管理体制看，流通领域涉及部门多，一些地方多头管理、职能交叉和监管空白、留有盲点并存，现代流通的立法工作仍有待加强，信用体系建设有待进一步完善。完善流通体制，需打好“软硬”组合拳。

第一，健全一体衔接的流通规则和标准，提升治理水平。完善流通规则和标准体系，加强对我国流通领域现有法律、法规和部门规章的修订和完善，推动流通领域的法规体系与国际接轨。加快推动农产品市场公益性立法工作，提高政府宏观调控和保供稳价水平。完善流通治理机制，推动线下商贸流通数字化、智能化、融合化进程，支持流通领域新技术新业态新模式成长壮大。促进供应链协同创新，推进数字化、智能化改造和跨界融合，支持流通企业健康发展，防止恶性竞争，培育世界一流流通企业。推动流通领域信用体系建设，形成以信用监管为基础的新型监管机制。

第二，健全现代流通网络，促进供需衔接。打通关键堵点、拓展流通空间，形成供需互促、产销并进的良性循环。加快发展物联网，健全商品交易市场网络，将发展商贸流通规划纳入本地区国民经济和社会发展规划，统筹考虑商贸流通网点、设施用地或空间需求，优先保障农产品批发市场、菜市场、便利店等民生设施用地。加强标准化建设和绿色发展，支持关系居民日常生活的商贸流通设施改造升级、健康发展。健全农产品流通网络，完善农产品流通骨干网络，开展国家骨干冷链物流基地建设，加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系，加强对中西部地区政策支持。健全城乡多层次商贸网络，加强邮政、供销、电商、快递、益农信息社等资源协作，提高农村商业网点便民综合服务水平 and 可持续运营能力。

第三，完善物流基础设施，降低全社会物流成本。推动农村市场升级，鼓励社会资本进入，加大对冷链设施、农产品产地预处理设施等具有一定公益性项目的引导和财政扶持，鼓励龙头企业牵头打造农产品供应链。推动城市商业提质升级，统筹推进县域商业体系建设，打造城市一刻钟便民生活圈，发展特色街区 and 商圈，提升和改善消费环境，满足个性化多样化的消费需求。加快智能物联技术应用，提高数字技术在物流业全过程的渗透率，推动物流要素在线化数据化，实现物流资源的线上线下联动。统筹规划物流枢纽，优化交通基础设施建设，同时完善合作机制，加强分工协作和优势互补。

新华社北京电

新华社北京电

长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设……中共中央政治局会议对下一步扩内需、促投资作出部署。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作政策再加码，迎来更多“真金白银”支持——

统筹安排3000亿元左右超长期特别国债资金加力支持，且8月底前资金全部下达；设备更新支持范围扩大到能源电力、老旧电梯等领域；工业等领域设备更新项目申报门槛降低，取消“项目总投资不低于1亿元”的要求……政策落地将助力推动形成消费和投资相互促进的良性循环。

资金与项目“双向奔赴”，以有力资金保障推动重大项目落地落实——

8月6日，四川省广元市苍溪县陵江镇，亭子口灌区一期工程总干渠溪县隧洞顺利贯通，较计划工期提前了116天。这一工程是国家重大水利工程。“截至今年7月底，一期工程到位国债资金22.23亿元，累计支付7.73亿元，为高效优质推动工程建设奠定了坚实基础。”四川省亭子口灌区建设开发有限公司财务总监何诚说。

来自国家发展改革委的信息显示，2023年增发1万亿元国债1.5万个项目已全部开工建设，超长期特别国债支持的今年前两批国家重大战略实施和重点领域安全能力建设清单项目已下达，中央预算内投资、地方政府专项债等项目建设加快推进，加快形成实物工作量。

打造更高水平营商环境，进一步提振投资信心、释放投资活力——

“党的二十届三中全会《决定》提出制定民营经济促进法，并就构建全国统一大市场作出部署，一系列积极举措将有助于进一步提振投资者信心。”瑞银亚洲经济研究主管及首席中国经济学家汪涛说。

以研发铁铬液流电池系统为主要方向的中海储能科技(北京)有限公司已在广东和河南布局了产业基地，预计2024年产能将达2吉瓦时(GWh)。“从前期租赁土地、对接金融机构争取授信额度，到协调储能项目让公司产品先行先试，政策支持对我们帮助很大。”中海储能科技(北京)有限公司总经理王岫说，《决定》作出的相关部署，给企业投资发展吃下“定心丸”，我们对未来扩产更有信心。”

改革发力，政策给力，企业努力，各方合力必将助推有效投资更好发挥关键作用，为推动经济持续回升向好、赋能高质量发展注入强劲动力。

新华社北京电

零重力飞机工业(合肥)有限公司联合创始人贾思源告诉记者，为提高产品竞争力，企业计划近3年每年至少投入1亿元在研发测试上。

新技术、新需求驱动，带动相关产业投资焕新。上半年，高技术制造业投资同比增长10.1%，其中，航空、航天器及设备制造业投资增长超三成。

未来一段时间，扩大有效投资尤为重要。何谓有效？国务院发展研究中心市场经济研究所原所长王微说，投资对推动经济高质量发展具有重要支撑作用，但绝不是盲目铺摊子、上项目，更不能搞“大水漫灌”，要瞄准强基础、优产业等关键领域和关键环节“靶向施策”“精准滴灌”。

“全面加大数字化建设、智能化改造的投入，给了传统产业向新而生的机会。”温州智业包装有限公司副总经理周修累告诉记者，企业通过引进集中供料系统和精准配料混料设备等，将原料配方的精准度误差从百分之一降低至千分之一，实现生产效率提高3%、人工成本下降5%。

在大规模设备更新政策带动下，上半年设备工器具购置投资同比增长17.3%，拉动固定资产投资增长2.1个百分点；制造业技术改造投资同比增长10%，高于制造业投资0.5个百分点。

根据党的二十届三中全会作出的相关部署，聚焦关键领域扩大有效投资有了更明确发力方向——

明确国有资本重点投资领域和方向，推动国有资本向前瞻性战略性新兴产业等领域集中；

支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施；

扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施……

地方近期接连召开会议部署下半年重点经济工作，“工业投资”“设备更新”等成为关键词；广东提出以支持企业开发布局“新产品、新工艺、新设备、新材料”为着力点；江西明确要加快推动企业技改，与大规模设备更新政策紧密结合起来……

抓项目就是抓发展，稳投资就是稳增长。着力提高投资质量效益，推动一批补短板、惠民生、既利当前又惠长远的投资项目加快落地，中国经济活力将更足。

改革发力，释放更大投资活力和潜力

关键之年，更需全力以赴冲刺“下半场”。

加快专项债发行使用进度，用好超

国家统计局固定资产投资统计司司长翟善清表示，上半年，各地各部门积极扩大有效投资，持续推动大规模设备更新，加大项目建设力度，激发投资活力，投资实现平稳增长。

企业是经济运行的细胞，民间投资活跃度是观察经济发展活力的重要指标。今年上半年，深耕汽车制动系统领域的浙江力邦合信智能制动系统股份有限公司销售额接近翻倍。记者调研看到，距离公司厂房约15公里外，新的生产基地已完成基建，计划年内正式投产。

“变，而且要快速变！”公司工艺部负责人施柏香说，企业看好未来发展，通过优化工艺、加强研发、推进数字化等实现降本增效，良品率稳步提升。

今年以来，民间投资意愿和能力不断恢复。上半年，民间投资同比增长0.1%，扣除房地产开发民间投资，民间项目投资增长6.6%。其中，制造业民间投资和基础设施民间投资增长均表现亮眼。

透过一系列数据指标，可以窥见企业投资活力及发展态势——

上半年，企业中长期贷款增加8.08万亿元；6月末，制造业中长期贷款同比增长18.1%，增速高于同期全部贷款增速；6月，全国工业生产者出厂价格指数(PPI)同比降幅较5月收窄，进一步利好工业企业利润回升……

投资走向向好背后，是政策的持续发力：大规模设备更新和消费品以旧换新政策效应不断显现，专项债、超长期特别国债等逐步转化为实物工作量，综合施策持续形成政策合力……一系列政策举措为投资平稳增长、经济稳定运行提供了有力支撑。

“扩大有效投资形成的实物工作量，短期内创造需求和就业，中长期形成高质量供给。这既是稳增长的有效支撑，也是加快建设现代化产业体系的重要载体。”中国国际经济交流中心宏观经济研究部副部长刘向东说，未来要进一步挖掘内需潜力，特别是充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，形成二者相互促进的良性循环。

新潮涌动，高成色投资注入更多发展新动能

投资的科技成色更高，高质量发展的根基才更实。

在位于安徽合肥的零重力飞机工业(合肥)有限公司园区内，“构建地球上第三种交通生态”的标语引人注目。从5月份开始，这家公司已经陆续开始进行新能源轻型运动类飞机的交付，预计全年订单近百架。

扩大国内需求，要充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

党的二十届三中全会提出，加快培育完整内需体系，明确“形成市场主导的有效投资内生增长机制”。日前召开的中共中央政治局会议在部署下半年工作时要求，要进一步调动民间投资积极性，扩大有效投资。

连日来，新华社记者调研发现，各地各部门积极行动起来，聚焦关键领域发力，着力优化投资环境，提振投资信心，更多有效投资正加速落地，赋能经济高质量发展。

政策给力，投资有效发挥稳增长作用

夏日的沪苏湖高铁上海松江站施工现场，一派热火朝天景象。

一台台起重机轰鸣，巨大塔吊运送沉甸甸的建筑材料。目前上海松江站主体结构施工已完成，建设重点已转向以幕墙、内装施工为主的装饰装修施工阶段。

“作为连接上海、苏州、湖州的长三角区域基础设施互联互通重大项目，沪苏湖高铁累计完成投资额已超359.36亿元，占计划投资额的85%。”上海铁路枢纽工程建设指挥部工程部主任刘青说。

千里之外的辽宁，沈白高铁建筑工地上，工人们挥汗如雨。这一铁路全线最长的浑河特大桥刚完成26根桩基浇筑，工程正有序推进。

据介绍，通车后，北京至长白山最短运行时间压缩到4小时以内，沈阳至长白山最短运行时间压缩到1.5小时左右，百姓出行更加方便。

一南一北两处场景，是当前扩大有效投资的生动缩影。

中国经济“半年报”显示，上半年，全国固定资产投资245391亿元，同比增长3.9%。房地产投资虽低位运行，但基础设施投资同比增长5.4%，增速比全部投资高1.5个百分点。计划总投资亿元及以上的项目投资同比增长8.4%，拉动全部投资增长4.5个百分点。

作为拉动经济增长的“三驾马车”之一，投资在扩内需、促发展中发挥着重要作用。日前召开的中共中央政治局会议提出“深入挖掘内需潜力”，并对扩大有效投资作出部署。

今年以来，一批重大工程刷新进度，持续拉动投资：雅鲁藏布江下游水电开发工程、龙盘水电站等重大项目前期工作扎实推进；川藏铁路、上海至南京至合肥等沿江高铁、黄河古贤水利枢纽等加快建设……能源、水利、交通等基础设施建设步履铿锵。

