

以更有力量举措增强民生获得感

——当前抓改革促发展观察之五

新华社记者 樊曦 叶昊鸣 周圆

学习《决定》每日问答

如何理解完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。”这是构建高水平社会主义市场经济体制、完善市场经济基础制度、建设全国统一大市场、推动经济高质量发展的重要举措。

市场准入制度是市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。党的十八大以来，党中央、国务院对实行统一的市场准入制度作出了一系列重要部署。2018年起，市场准入负面清单制度全面实施，公平开放透明的市场准入规则逐步建立，清单历经3次动态修订，事项大幅缩减。“全国一张清单”管理模式全面确立，市场准入效能评估稳步开展，一批人民群众关心、企业关切的典型准入壁垒有效破除。海南、深圳、横琴粤澳深度合作区、广州南沙等放宽准入政策措施出台落地，市场准入制度体系逐步建立，为完善市场经济基础制度，建设高标准市场体系，构建高水平社会主义市场经济体制提供了有力支撑。同时要看到，市场准入制度还不完善，市场准入效能评估指标体系不健全，市场准入制度落实执行存在不足，新业态新领域市场准入规则标准不明确，准入环境有待优化。伴随我国进入高质量发展阶段，对构建高标准市场准入制度体系提出新的更高要求。完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，有利于厘清政府和市场的边界，减少政府对市场的不当干预，破除各类地方保护、市场分割等市场隐性壁垒，推动实现公开公平市场准入，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提高各类经营主体经济活动的可预期性，充分释放经营主体活力，为建设全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制提供制度保障；有利于为新业态新领域创造良好发展环境，促进新业态新领域更好更快发展，推动加快发展发展新质生产力。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，要强化宏观统筹协调，持续健全市场准入制度体系，推动市场准入制度框架更加完备。一是加强市场准入制度顶层设计，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度新体系。二是完善市场准入负面清单管理，严格落实“全国一张清单”管理模式，市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容向社会全面公开。严禁在清单之外违规设立准入许可和增设准入条件，保障各类经营主体依法平等准入。三是科学确定市场准入规则，实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全和涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。四是创新优化新业态新领域市场准入环境，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则路径，分领域制定优化市场准入环境实施方案，提高市场准入效率。五是加大放宽市场准入试点力度，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施，做好特别措施的落地实施，及时进行政策评估和推广。六是加强市场准入制度落实和监督管理，加强准入效能评估，实现市场准入效能评估全覆盖，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。强化准入监管，建立与市场准入相适应的监管模式，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督良好格局。

新华社北京电

保护生态环境，是创造美好生活不可或缺的一环。

近年来，生态文明体制改革不断深化。建立环保督察工作机制，深入打好污染防治攻坚战，健全生态保护补偿机制，编制重点生态功能区产业准入负面清单，划定并严守生态保护红线……一项项有力改革举措成绩斐然。今年6月1日，《生态保护补偿条例》开始施行，深化生态文明体制改革步入新阶段。

山东德州宁津县柴胡店镇王世英村的泥鳅养殖基地，一条条活蹦乱跳的泥鳅，寄托着村民们的致富希望。

一大早，国网宁津县供电公司电力运维人员宋建智就开始巡视线路，检查村里的生产用电设备。“通过电网改造升级，村里安装了两条全自动生产线，开展泥鳅深加工项目，还集资打造了占地78亩的飞鳊养殖基地，带动村民就业增收。”宋建智说。

近年来，我国城乡面貌发生巨大变化，城乡居民收入比不断下降，农村基础设施和公共服务明显改善。

围绕完善强农惠农富农支持制度，决定指出，坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制，并对“优化农业补贴政策体系”“完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制”“加快健全种粮农民收益保障机制”等作出具体部署。

发展出题目，改革做文章。改革完善社会救助制度，加强低收入人口认定和动态监测；健全基本公共服务体系，进一步完善共建共治共享的社会治理制度；以社会主义核心价值观引领文化建设，更好丰富人民精神世界……一项项改革成果，强信心、暖人心、聚民心。

民生虽小事，枝叶总关情。保障和改善民生没有终点。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下齐心协力，锚定党的二十届三中全会提出的改革任务，扎实做好民生保障工作，必将绘就幸福民生新画卷。

新华社北京电

饭时分，广州市荔湾区南源街道桐乐社区饭堂里饭香扑鼻。

“这里的师傅做饭特别照顾老年人的口味，饭做得可口，价格又实惠。”年过八旬的杨欣慈几乎每天都在这里吃饭。

在桐乐社区饭堂，老年人吃两荤一素套餐为14元。像这样的长者饭堂、社区饭堂，广州共有1400余个，覆盖全市街道、村居，“中心城区10至15分钟、外围城区20至25分钟”的服务网络基本形成。

决定强调“完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”，要求“健全社会保障体系”“深化医药卫生体制改革”“优化基本养老服务供给”等。

今年城乡居民基础养老金月最低标准提高19.4%，城镇退休职工按照人均3%的水平提高基本养老金；《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》进一步细化医改“路线图”；《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》对今后5年深化户籍制度改革作出明确部署……

从医疗、养老到深化户籍制度改革，一项项暖心举措持续推进民生福祉。

坚持高质量发展，创造更美好生活

清晨，云南丽江华坪县荣将镇龙头村村民忙碌在郁郁葱葱的芒果树间，龙头村几乎家家户户都种了芒果。

华坪县地处金沙江畔，曾是全国100个重点产煤县之一。因无序开发，生态一度遭到破坏。如今，通过有序关闭矿井，依托光、热、水资源，推广芒果种植，华坪实现由“黑”向“绿”的转身。目前，华坪芒果种植面积45.9万亩，年产量44万吨，年产值28.6亿元。

“种芒果后，山绿水清，钱袋子鼓了。”曾是煤矿工人的村民李德福是全村最早种芒果的一批人之一。看着自家的芒果树，他由衷地说。

进制造业等技能培训……

今年以来，全国城镇调查失业率持续低于去年同期水平。上半年，我国城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标任务的58%。

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。进一步全面深化改革，必须始终把满足人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点。

投入力度，彰显民生温度。上半年，各级财政部门持续优化财政支出结构，强化基本民生财力保障，其中社会保障和就业支出22697亿元，同比增长4.2%；城乡社区支出10472亿元，同比增长8%；教育支出20291亿元，同比增长0.6%。

“加大民生投入，应本着取之于民、用之于民的原则，注重立足长远、为民谋利，寻求最大公约数，以务实管用、可行有效的改革举措，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

聚焦急难愁盼，回应民生关切

首次对连续参保给出激励政策，放开放宽参保户籍限制，进一步扩大职工医保个人账户共济范围……《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》8月1日公布。

病有所医、医有所保。国家医疗保障局副局长黄华波表示，指导意见明确了强化常住地参保、健全激励约束、完善筹资政策等机制，参保人可享受更多红利。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

奔着问题去、盯着问题改，“问题清单”就是“改革清单”。从就业、增收、入学、就医、住房、托幼养老、生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，推出更多民生所急、民心所向的改革举措，才能让人民群众的获得感不断增强。

咸香鸡、咕嘟肉、茄子肉丝……午

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”。近日召开的中央政治局会议强调，“要加大保障和改善民生力度”。

发展向前，民生向暖。各地各部门坚持在发展中保障和改善民生，落实落细一项项改革举措，一张张“民生清单”，努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

强化资金政策支持，夯实民生之基

“好消息！200套吉州窑茶具售卖一空，还接了11张订单，接下来有的忙了。”前不久，张慈慧从深圳文博会参展回到江西，给团队成员带来了好消息。

从大一起，张慈慧就加入了吉安职业技术学院吉州窑非遗创业班。毕业后，她和14名同学选择继续留在学校创业。学校为她们提供了指导老师团队、免费场地、2万元创业启动资金，以及5年内继续在吉州窑景区落地孵化的机会。

“近年来，学院通过地方特色产业创新创业人才培养计划，孵化了许多创新创业团队。”吉安职院吉州窑艺术研究院副院长刘晨说。

就业是最大的民生。决定强调“优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态”。各地各部门向改革要动力、要办法，打出一系列政策“组合拳”。

中央财办今年安排就业补助资金预算667亿元；人力资源社会保障部、教育部、财政部提出11条稳就业政策举措，其中明确整合优化吸纳就业补贴和扩岗补助政策，合并实施一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策；四川将强化稳岗扩岗作为促就业的重点，鼓励企业释放更多岗位吸纳高校毕业生；江苏实施社会化岗位拓展行动，开发岗位不少于10万个；广西开展数字经济、先

倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，
拒绝奢华和浪费，
形成文明健康的生活风尚。

加强生态文明建设
推进绿色低碳发展



人民日报社全国平媒公益广告制作中心

人民日报社全国平媒公益广告制作中心

