

# 为转型发展注入更多“绿”意

## ——当前抓改革促发展观察之六

新华社记者 戴小河 胡璐 姜辰蓉

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

党的二十届三中全会指出，聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

近日，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，对加快经济社会发展全面绿色转型进行系统部署。

夏秋之交，万物竞秀。各地各部门大力推进绿色低碳发展，以改革举措助力产业转型升级，努力交出一份优异的绿色发展成绩单。

### 聚焦产业，推动发展方式全面绿色转型

地上花园，地下煤矿。国家能源集团准能集团黑岱沟露天煤矿，高低错落的丘陵沟壑到处是绿草鲜花。采矿不见矿，黄土披绿装。矿山“变形记”折射出采矿理念的转变。煤炭行业正推进绿色矿山建设，加强矿区生态修复，迈出绿色转型步伐。

能源是工业的“血液”、经济的命脉，也是碳排放的最主要来源。

国家能源集团准能集团董事长杜善周说，能源向“新”向“绿”转型，不仅有利于自身高质量发展，也为可持续发展作出贡献。上半年，国家支持非化石能源发展政策效应逐步显现，新能源消费快速增长，用能结构持续改善，天然气、水核风光电等清洁能源消费比重较上年同期提高2.2个百分点。

发展方式绿色转型，传统产业是主力军。当前，各地加大力度推动传统产业绿色化升级。云南加快建设绿色能源强省，提升有色金属资源保障和精深加工能力，让传统产业焕发新活力；

河南提升黄河流域内产业含“绿”量，在流域

内率先完成重点行业企业超低排放改造。

推动产业向低能耗、低材料、低碳化发展，加快经济社会发展全面绿色转型，有关部门作出一系列部署。

建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，将碳排放指标纳入国民经济和社会发展规划，并要求建立健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、产品碳足迹等政策制度和管理机制；

形成节水型生产生活方式，加快发展节水产业，到2027年节水产业规模达到万亿元；

加快经济社会发展全面绿色转型，到2030年，节能环保产业规模达到15万亿元左右；非化石能源消费比重提高到25%左右；大宗固体废物年利用量达到45亿吨左右等。

发展方式绿色转型，新兴产业是生力军。在云南、贵州、广东和广西，7月份南方电网西电东送单月送电量创历史新高，其中清洁能源占比超过85%。在青海，算力产业快速发展，把“绿电”变“绿算”、把“电缆”变“光缆”、把“瓦特”变“比特”，成功开辟新赛道。

建章立制，健全生态环境治理体系

夏日清晨，陕西渭南富平石川河国家湿地公园，水鸟嬉戏、鱼群畅游。这条穿城而过的“母亲河”，10多年前还是一条“荒滩沟”。

党的二十届三中全会强调，推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。

抓住群众关切，推进系统治理。

近年来，黄河流域累计治理水土流失面积超过26万平方千米，水土流失、水污染、湿地退化等问题明显好转；11省市强力推进长江生态环境修复，干流稳定保持Ⅱ类水质，长江江豚等物种数量增加……

生态环境部最新数据显示，我国已实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，累

计修复面积超1亿亩；推进典型海洋生态系统保护修复工程，红树林面积增长至43.8万亩，成为世界上少数红树林面积净增加的国家之一。

落实生态保护红线，加强制度刚性约束。

近年来，各部门出台一系列政策，将生态功能极重要、生态极脆弱以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线，实现一条红线管控重要生态空间。目前，我国陆域生态保护红线面积占陆地国土面积比例超过30%。

建章立制，纲举目张。从出台《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》，到将“生态文明建设”写入宪法、制定修订多部法律法规，再到印发《关于加快推进生态文明建设若干意见》对全面绿色转型进行顶层设计；从高擎中央生态环境保护督察“利剑”，到实施生态补偿制度、河湖长制、林长制等……生态环保法律制度形成体系，生态文明建设有了坚实保障。

8月5日，最高检发布依法从严惩治各类污染环境犯罪情况，上半年全国检察机关起诉污染环境犯罪668件1597人。

推动科学治理，为建设美丽中国插上“智慧”羽翼。

浙江嘉兴南湖，碧波荡漾、水草摇曳。过去7年里，南湖水质从Ⅴ类提升至Ⅲ类，得益于“湖泊内源污染控制与生态修复关键技术”的应用。

“我们基于大数据水动力模型，展示不同方案下嘉兴整个城市水网在相应时间内的调水换水场景，同时把水质指标加入，让南湖变成一个透明的系统，水质、生物、生态特性都有数据监测和支撑。”同济大学环境科学与工程学院副教授王荣昌说。

深化改革，以高水平保护支撑高质量发展

到2027年全市单位地区生产总值能耗、水耗、碳排放保持全国省级最优水平、到2035年碳

中和取得明显进展、到2035年PM2.5年均浓度下降到25微克每立方米，美丽河湖基本建成……

近日，北京出台《关于全面建设美丽北京加快推进人与自然和谐共生的现代化的实施意见》，亮出美丽北京建设的“任务清单”。

完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制……党的二十届三中全会从体制机制上对深化生态文明体制改革作出部署。

生态环境部负责人说，未来将实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，全面实行排污许可制。建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，推进多污染物协同减排。此外，还将持续推进“绿盾”自然保护地强化监督，建立生态保护红线生态破坏问题监督机制。

位于河北承德丰宁满族自治县的千松坝林场，成片的绿色绵延舒展，令人心旷神怡。

2006年，千松坝林场开始启动碳汇林建设。2014年，当地几家碳汇造林项目得到整合，统一为丰宁千松坝林场碳汇造林一期项目。千松坝林场场长何树臣说：“项目两次碳排放权交易，为丰宁带来359万元收入。”

千松坝林场碳汇交易的探索，发挥了示范作用。2021年，承德市10个林场被确定为开展林业碳汇交易试点，越来越多的林场探索生态产品价值转化路径。今年6月，国家发展改革委印发首批国家生态产品价值实现机制试点名单，承德市名列其中。

绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。党的二十届三中全会要求“健全生态产品价值实现机制”，必将推动各地加快探索拓宽绿水青山与金山银山的转化通道，不断塑造发展的新动能、新优势，更好实现发展和保护协同共生。

生态文明建设是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业。

放眼全国，从每年春季踊跃参加义务植树，到日常生活中节约一滴水、餐桌上践行“光盘”行动，再到街头巷尾的共享单车绿色出行，人们用实际行动呵护着身边的生态环境。

贵州大学林学院教授安明志表示，通过改革创新制度、机制、模式，在全社会推广形成绿色生活方式，将更好守护我们的家园环境，共创更清洁、更健康的美好未来。

新华社北京电

## 学习《决定》每日问答

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。”高技术、高效能、高质量，揭示了新质生产力的基本特征，明确了新时代新征程对发展生产力的新的重大要求，需要我们准确把握。可以从以下几个方面理解。

第一，新质生产力以科技创新为核心驱动力，离不开高技术。生产力是人类利用自然、改造自然的能力，是推动经济社会发展的根本力量。在生产力各要素中，科学技术是第一生产力，对生产力的质态具有决定性影响。从工业革命的历史看，从18世纪的机械化、到19世纪的电气化、到20世纪的信息化的每次重大科技创新都带来社会生产力大解放。当前，新一轮科技革命和产业变革加快发展，新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等技术广泛渗透，带动了以数字化、智能化、绿色化为核心的新兴产业和技术变革。新质生产力正是在这样的背景下，在基础研究重大突破及原创性、颠覆性技术创新成果应用基础上产生的，是社会生产力的又一次解放。近年来，我国科技创新能力稳步提高，量子信息、脑科学等基础研究领域取得一批具有国际影响力的原创成果，人工智能、光伏、锂电池、合成生物等新技术创新成果加快应用，进入创新型国家行列，有力支撑了新质生产力发展。

第二，新质生产力以资源优化配置为支撑，应具有高效能。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升为基本内涵，优化要素投入配置，提升要素组合效能，带来全要素生产率大幅提升。从生产力发展历史看，每次生产力水平的跃升，都伴随着生产要素范围及其相对重要性的不断拓展变化。从劳动、土地到资本、技术，再到知识、管理，再到数据等，生产要素的内涵在持续拓展；同时资本、技术要素密度不断提升，人力资本、知识、管理的作用大幅提高，数据等新型生产要素的倍增作用凸显。近年来，我国经济发展的资源禀赋条件已经发生深刻变化，经济增长动力正逐步从主要依靠资源要素外延式投入转向依靠生产要素优化组合和更新跃升，带来全要素生产率的提升。过去10年我国全员劳动生产率年均增速高于经济增速，到2023年已经达到16.2万元/人的新水平。

第三，新质生产力以产业深度转型升级为表征，必然是高质量。产业是生产力的载体，产业转型升级是生产力变革的表现形式。人类每一次重大科技革命都会深刻改变产业形态和生产组织方式，带来主导产业和支柱产业的迭代升级，从蒸汽机、纺织机、铁路，到电力、石油、化学、汽车，再到原子能、计算机、航天技术等。新质生产力同样带来产业结构、企业形态、产品质量发生重大变革。其中，战略性新兴产业和未来产业具有创新活跃、技术密集、价值高端、前景广阔等特点，是产业转型升级的重要方向。近年来，我国战略性新兴产业蓬勃发展，2023年战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重超过13%，新能源汽车、锂电池、光伏产品等优势领域加快发展，在数字经济、低空经济等新兴领域也形成一定领先优势，发展新质生产力的产业基础不断夯实。

发展新质生产力作为一个新的战略举措，在理解和落实中需要注意把握：一是发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业。传统产业在我国制造业中的占比超过80%，是现代化产业体系的底座。传统产业不代表落后生产力，通过技术革新可以激发传统产业焕发新生机，成为发展新质生产力的重要来源。二是发展新质生产力不要一哄而上、泡沫化，而要因地制宜、稳扎稳打。我国幅员辽阔，区域发展差异大，不同地区资源禀赋、产业基础、科研条件等不尽相同，发展新质生产力的着力点就有差异。各地区要找准自身在国家发展全局中的战略定位，尊重产业发展客观规律，充分发挥本地区发展潜能和比较优势，打好“特色牌”、下好“先手棋”，稳扎稳打发展新质生产力。

新华社北京电

# “两山论”是中国的，也是世界的

## ——共建清洁美丽世界的中国启示与贡献

新华社记者 郭洋 张代蕾

2023年8月15日，习近平主席在首个全国生态日之际作出重要指示强调，“做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者”，“为共建清洁美丽世界作出更大贡献”。

近日，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，对加快经济社会发展全面绿色转型进行系统部署，提出要“牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，将绿色转型的要求融入经济社会发展全局”，同时中国要“参与引领全球绿色转型进程”。

中国的生态文明建设成就举世瞩目，并为全球可持续发展带来新的启示。中国共建清洁美丽世界的理念和实践得到国际社会高度肯定，为人类绿色发展事业注入更多宝贵动力。

### 统筹经济生态建设 为全球绿色发展提供借鉴

酷夏中，内蒙古自治区巴彦淖尔市磴口县境内极度缺水的乌兰布和沙漠里，一排排光伏板整齐排列。光伏板吸收大量阳光，不仅可以输出“绿色电力”，还能在板下为梭梭等沙生植物提供更适宜的生长空间。梭梭能发挥固沙之用，还能接种肉苁蓉，助力发展中药材种植产业。荒漠化治理、绿色能源、农业创收，就这样结合在一起，形成一条“光伏发电+生态治理”的绿色转型链条。

近年来，像这样令人眼前一亮的中国绿色转型方案，不仅在国际舞台上获得认可，也频频吸引海外人士前来取经。塞罕坝林场建设者、浙江省“千村示范、万村整治”工程、“蚂蚁森林”项目和“蓝色循环”模式，先后获得联合国最高环境荣誉“地球卫士奖”。

“绿水青山就是金山银山”，曾为塞罕坝林场建设者颁发“地球卫士奖”的联合国前副秘书长、联合国环境规划署前执行主任埃里克·索尔海姆多次引用习近平主席的话，向国际社会介绍中国绿色发展经验。索尔海姆对中国统筹生态治理和经济发展的绿色转型之路尤为赞赏。在他看来，“中国已经成为全球绿色转型不可或缺的中坚力量”。

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。“习近平主席一直强调促进人与自然和谐共生的重要性”，美国国家人文科学院院士、美国中美后现代发展研究院副院长小约翰·柯布认为，许多西方人将经济发展和环境保护视为尖锐对立的两个方面，而中国着力于将二者协调推进，对生态文明建设怀有“坚定决心”，这其中蕴含着“大智慧”，对世界其他国家的绿色发展有着很好的借鉴意义。

国际社会密切关注着中国加快经济社会发展全面绿色转型的新征程、新探索。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出关于健全绿色低碳发展机制的一系列重大部署，强调“聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生”。

南非西开普大学学者马哈茂德·帕特尔说，习近平生态文明思想紧扣时代命题，提出了一系列具有原创性、前瞻性和战略性的理念，引领中国走出一条实现经济发展和生态环境保护“双赢”的发展之路。

埃及国际关系和政治事务专家艾哈迈德·马希尔·阿博·贾巴勒认为，中国近期为全面深化改革、建设中国式现代化作出全面部署，不仅关乎经济稳定发展，也关乎实现碳达峰碳中和目标、应对气候变化等，这将对“全球南方”国家发展具有积极而深远的影响。

坚持以人为本 以生态改善增进民生福祉

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”

“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”

在习近平生态文明思想指引下，中国的生态治理顺应人民日益增长的优美生态环境需要，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，大力推行绿色生产生活方式，重点解决损害群众健康的突出环境问题，持续改善生态环境质量，提供更多优质生态产品。

从攻坚克难打赢“蓝天保卫战”，到多措并举推动农村人居环境整治；从有效管控土壤环境风险，到坚持山水林田湖草沙系统治理，加强生态系统保护修复，推进大规模国土绿化行动……今天的中国，绿水青山的“生态颜值”和人民生活的“幸福指数”同步提升。

埃及气候与环境专家马格迪·阿拉姆多次到中国考察学习。中国森林覆盖率逐年增加令他印象尤为深刻，“日益繁茂的森林减轻了全球气候变化的影响，减少了荒漠化面积”。“中国如此重视生态文明建设，首先增益了中国人民的生活福祉”，这是他在中国取经时的一个切身感受。

美国过程研究中心执行主任安德鲁·施瓦茨说，中国近年来生态文明建设成就有力造福中国人民。他在珠海看到当地将保护自然美景与现代化城市建设有机结合，为人民创造了宜居的生活环境，在普洱见证了当地在发展规划中将农业与生态环境保护协调推进，切实造福当地民生。

今天的中华大地上，青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国画卷生动铺展。风沙地貌中，广袤沙海与水天相映；长江入海口，水鸟悠然栖息于草丛之间……自然之美、生命之美、生活之美日益广泛地得到共享。

坦桑尼亚《卫报》国际版主编本杰明·姆加纳认为，以人民为中心的中国发展理念在生态文明建设等各领域取得了显著成效，强调在发展的同时也要保障和改善民生，这为坦桑尼亚发展提供了宝贵的经验。

在智利前驻华大使费尔南多·雷耶斯·马塔看来，中国式现代化建设不以资产增长作为国家发展水平的唯一衡量标准，对提高人民生活质量高度重视，这是对现代化的重新定义，这种理念在智利等“全球南方”国家获得广泛回响。

完善全球生态治理 共建地球生命共同体

“我们要同心协力，抓紧行动，在发展中保护，在保护中发展，共建万物和谐的美丽家园。”习近平主席2020年9月在联合国生物多样性峰会上呼吁。

中国在加快自身绿色发展、绿色转型的同时，也积极推进“绿色丝绸之路”建设，广泛开展生态治理领域的国际合作——

新华社北京电



# 防汛减灾 保障经济社会稳定发展