

# 健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

## ——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答：以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来，在习近平总书记亲自部署推动下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制)，采取一系列有力措施，取得了明显成效。同时清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功，要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神，以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证，制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求，把近年来整治工作的制度规定贯通起来，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦“小切口”设定“硬约束”，注重细化实化措施要求，坚持定性定量相结合，压缩工作模糊空间

地带，建立清晰明确的制度规范，推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进，亟需破除一些深层次体制机制障碍，让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排，有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落地落地提供重要保障。

问：请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么？

答：《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面：一是注重思想引领，全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向，对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出加强和改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新，梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范，并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用，建章立制上不搞长篇大论，针对突出问题提出措施要求，简洁明了、具体实在、一目了然，便于理解和执行。五是注重协同配合，紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。

问：请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施？

答：《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在强化现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，推动为基层减负不断向治本深化。比如，针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题，作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定，旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节，同步进行与为基层减负一致性评估审查，避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如，针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”，甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题，作出“考核应当化繁为简，不搞‘千分制’”的规定，旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖，以考准考精考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式，强调要化繁为简，不搞“繁琐哲学”，把基层干部从繁重考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。比如，针对违规借调干部现象禁而未绝，特别是随意借调基层干部，削弱基

层工作力量等问题，在以往制度规定基础上，从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定，旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部，范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员，包括中小学教师等，把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如，针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题，作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致”的规定，旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问：如何抓好《若干规定》的落实？

答：党中央明确要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神，认真学习《若干规定》，把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导干部和领导干部要发挥示范带动作用，在安排部署工作时实事求是，党委(党组)履行好主体责任，把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式，加强督促检查，强化法规制度的刚性和约束力，对典型问题予以公开通报。

### 动态

## “西藏特培”已培养本地专技骨干1800名

新华社拉萨电(记者 格桑边觉)记者近日从西藏自治区人民政府新闻办公室举办的新闻发布会上获悉，截至目前，西藏少数民族专业技术人才特殊培养工作(简称“西藏特培”)已实施第三批15期，为西藏培养本地专业技术骨干1800名。

“西藏特培”是2009年经国务院批准，人力资源社会保障部、民政部、国家民委等部门联合西藏自治区人民政府共同组织实施，主要通过选拔西藏少数民族专业技术人员送到有关省(区、市)高校、科研院所等单位进行特殊培养和实践学习，同时邀请国内相关领域专家赴藏进行技术指导，培育本地专业技术人才。

西藏自治区人力资源社会保障厅党组成员、副厅长郎昌说，“西藏特培”是党和国家着眼于西藏发展稳定、加强西藏人才队伍建设作出的一项特殊的人才培养政策。据介绍，自2009年以来，特培工作已实施第三批15期，培养地域覆盖全区7个地市，培养领域涉及科教文卫、农林牧、水利交通等26个行业；累计开展15期专家团队服务活动，210余名专家学者深入基层帮助解决技术难题，指导培训医疗卫生、工程技术、农牧科技等紧缺人才，为西藏高质量发展奠定坚实人才基础。



8月6日，中国铁路哈尔滨局集团有限公司内蒙古满洲里站货运车间在对回程中欧班列进行换装作业。记者从中国铁路哈尔滨局集团有限公司获悉，截至2024年8月20日，中欧班列“东通道”满洲里、绥芬河、同江铁路口岸累计通行量突破30000列、发送货物291万标箱，实现连年增长，呈现量质齐升的良好态势，为服务高质量共建“一带一路”注入了新动能。新华社发 黄旭 摄

## 新一期贷款市场报价利率未作调整

新华社北京电 8月20日，新一期贷款市场报价利率(LPR)出炉，1年期和5年期以上LPR均未调整，1年期LPR仍为3.35%。

当日，中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布，1年期LPR为3.35%，5年期以上LPR为3.85%，均较上一期保持不变。中国人民银行还宣布，以固定利率、数量招标方式开展了1491亿元逆回购操作，操作利率为1.7%，较此前保持不变。LPR已替代贷款基准利率成为

贷款利率定价的“锚”，每月定期发布。此前，LPR是报价行在中期借贷便利(MLF)操作利率基础上加减点形成报价。

中国人民银行近期发布的2024年第二季度中国货币政策执行报告指出，随着利率市场化改革不断深化，MLF利率对LPR的参考作用下降。同时，部分报价行报出的LPR偏高，与其最优质客户贷款利率之间出现较大偏离，一定程度上影响了报价质量。为此，7月22日，中国人民银行

宣布将公开市场7天期逆回购操作调整为固定利率、数量招标，明确了7天期逆回购操作利率的政策利率地位。同时，中期政策利率正在逐步淡出。

7月15日MLF利率未作调整，当月22日7天期逆回购操作利率下降10个基点，同日公布的LPR迅速作出反应并跟随调整。专家表示，LPR报价转向更多参考短期政策利率，由短及长的利率传导关系在逐步理顺。(吴雨 王远哲)

## 巴黎残奥会中国体育代表团出征动员大会在京举行

新华社北京电(记者 郑直 季嘉东)巴黎残奥会中国体育代表团出征动员大会8月20日在北京举行，代表团将于21日分两批启程前往巴黎。

巴黎残奥会将于8月28日至9月8日在法国举行，这是我国第11次参加的夏季残奥会。中国代表团于16日在京成立，总人数516人，其中运动员284人，包括男运动员126人、女运动员158人，平均年龄25.8岁。代表团团长、中国残联主席、中国

残奥委员会主席程凯在讲话中强调，要以高昂的斗志、必胜的信念、过硬的纪律调整出最佳状态，全力以赴完成好各项参赛任务，在巴黎残奥会上再创辉煌。运动员要不骄不躁，再接再厉，突破自我，超越局限，展示中国军团的“神勇”，再创新的辉煌；要坚持拿道德的金牌、风格的金牌、干净的金牌，展现礼仪之邦的文明风范和中国残疾人自强不息、乐观向上的精神风貌；要主动交流，广交朋友，增进友谊，展现新时

代大国良好形象，讲好中国残疾人故事，展示中国式人权保障和国家发展成就。

国家体育总局副局长刘国永在讲话中表示，希望参赛运动员不畏困难，努力拼搏，敢于挑战和超越自我，续写残疾人体育的新辉煌。代表团全体人员当天参加大会，运动员代表、教练员代表在大会上发言。会后组织召开了代表团工作会议，对具体参赛工作进行了详细部署。

## 全民健身线上运动会暨第三届全球太极拳网络大赛启动

新华网北京电“全民健身 太极同行”2024年全国线上运动会暨第三届全球太极拳网络大赛日前启动。

大赛设置陈式、杨式、吴式、武式、孙式、和式及王其和太极拳等多种竞赛套路，以及二十四式简化太极拳、三十二式太极剑、四十二式太极扇等个人项目。集体项目包括太极(八法五步)、各式太极拳传统拳术及器械等。

参赛选手需在8月1日至9月15日期间完成报名及视频上传。参赛者可通过国家体育总局全民健身线上运动会平台、中国武术协会官方网站、手机端及微信公众号等渠道报名参与。参赛者在比赛中取得的个人成绩可作为武术段位1至6段的技术免试依据。凡达到晋升相应段位成绩和资格的参赛者，均可通过“中国武术APP-综合服务平台”提出申请，按照相关规定完成赛后段位认定工作，晋升流程更加便捷。



## 22日22时55分处暑：离离暑云散 袅袅凉风起

新华社天津电(记者 周润健)“离离暑云散，袅袅凉风起。”北京时间8月22日22时55分将迎来处暑节气，“三伏”将尽，凉爽愈加明显。即使在被酷热“折腾”了一个夏天的南方，新凉也会大胆地现身。

处暑是秋季的第二个节气。民俗学者、天津社会科学院研究员王来华说，二十四节气中带“暑”字的节气一共有三个，分别是小暑、大暑和处暑。处暑，即所谓的“出暑”，标志着夏季渐渐走向尾声。

不过，今年“三伏”的天数多、时间长。7月15日入伏，8月24日出伏，整整四十天期间涉及小暑、大暑、立秋、处暑四个节气。虽然出伏在即，但不少地方气温并未下行，依然暑气蒸腾。

“处暑天还暑，好似秋老虎”“处暑天不暑，炎热在中午”……这些民谣或俗语生动描述了处暑后的天气特点。但当时令的指针来到处暑，人们还是会大出

8月19日在兴隆镇三山村拍摄的“云上梯田”。安徽省宣城市旌德县兴隆镇梯田，有着万亩“云上梯田”之称。立秋过后，连片种植的万亩水稻陆续成熟，丰收在望。新华社记者 曹力 摄

一口气，毕竟，这期间虽仍会再热上不多的日子，但由热转凉却是天气变化的主基调，天地间那一派舒爽就要来了。“根据往年的经验来看，真正凉爽的天气一般要等到白露节气，彼时的清凉‘恰到好处’，让人顿觉神清气爽。”王来华说。

“最清凉满袖时”，古人对“新凉”情有独钟，佳作迭出。“水满田畴稻叶齐，日光穿树晓烟低。黄莺也爱新凉好，飞过青山影里啼。”宋代诗人徐玑这首咏新凉的诗作通过动静结合，写出了欢快啼鸣的黄莺在新凉中的惬意与悠然。整首诗清新明快、灵秀天然，读罢令人如饮佳酿，回味无穷。

“四时俱可喜，最好新秋时”，处暑时节，妩媚的秋色开始弥漫，渐渐可见秋天独有的黄色，其后还将有浓到极致的枫叶红……如此，何不寻得片刻闲情，趁着美好新凉，畅游郊野，观云卷云舒，看天高云淡，道一声“天凉好个秋”。

## 超3000个新物种在第二次青藏科考中被发现

新华社拉萨电(记者 李华 魏冠宇)记者8月19日在拉萨举行的第二次青藏科考成果发布会上获悉，自2017年启动第二次青藏科考以来，科考队员已发现新物种超过3000个，在生物多样性研究方面取得显著成果。

中国科学院院士、第二次青藏科考队长姚檀栋说，青藏高原是我国乃至亚洲重要的生态安全屏障和全球生物多样性的热点地区。这次科考通过对青藏高原薄弱与关键区域大量野外考察，已发现了墨脱四照花、察隅链蛇等3000多个新物种，其中包括动物新物种205个，植物新物种388个，微生物新物种2593个。

科考还发现，曾一度被认为灭绝的枯鲁杜鹃、墨脱百合、贡山绿绒蒿等植物，再次回归人们的视野；雪豹、云豹、孟加拉虎、豺等珍稀动物的身影也在野外镜头中频繁出现。尤其是孟加拉虎在西藏墨脱地区频频出现，凸显出墨脱地区生态系统结构和功能完整，在全球珍稀濒危野生动物保护中地位举足轻重。

“孟加拉虎等处于食物链的顶端，它们的存在意味着当地分布了一个包含中型哺乳动物及其完整的食物链，这说明墨脱一带的生态系统处于良好状态。”中国科学院昆明动物研究所研究员施鹏说。

## “蛟龙号”首次搭载外国科学家下潜作业

新华社“深海一号”电(记者 王隼昊)8月19日，“蛟龙号”载人潜水器搭载潜航员傅文韬、赵晟娅以及来自哥伦比亚的科学家海梅·安德烈斯，在西太平洋海域完成2024西太平洋国际航次科考的2潜次作业，这是“蛟龙号”首次搭载外国科学家下潜作业。

据傅文韬介绍，当天的下潜在西太平洋海域一座尚未正式命名的海山山坡进行，重点对底栖生物和水体环境进行调查，观察拍摄了海底生物分布情况，采集到多个品种的海参、海绵、冷水珊瑚以及底层海水、沉积物等样品。当日最大下潜深度为3333米，水下作业约6个小时。

从事海洋生态保护研究的安德烈斯说，此次下潜是他最宝贵的人生经历，船上各个团队的成员都给予他大力支持。“中国的潜航员不仅精通潜水器驾驶，还是海洋生物专家，他们带领我辨认了很多海底生物，采集到长度近半米的海参等代表性样品，我们高效完成了科学目标。”

本航次境外首席科学家、香港浸会大学教授邱建文表示，2024西太平洋国际航次科考是中外科学家携手开展海洋生物多样性保护研究的宝贵机会。大家来自不同国家，擅长海洋生物、地质、生态等不同领域，但都在交流互鉴中推动了彼此的研究。

### 平鲁红山苦荞醋

甜 酸 香 浓

电话：13903498590

地址：朔州文旅新天地一楼名优特产展销馆

纯粮酿造 手工制作 无任何添加剂

### 声明

王芳(身份证:140602199606204540)不慎将刘梓权的《出生医学证明》丢失,编号:R140083140,现声明作废。  
王朔不慎将张恒睿的《出生医学证明》丢失,编号:T140458995,现声明作废。  
杜生彬不慎将杜懿的《出生医学证明》丢失,编号:I140333629,现声明作废。  
孙俊芳不慎将石庭赫的《出生医学证明》丢失,编号:T140253750,现声明作废。