

助力回升向好 经济大省这样挑大梁

——当前抓改革促发展观察之八

新华社记者

学习《决定》每日问答

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善学生实习实践制度。”这一部署对于促进学生德智体美劳全面发展、培养高素质人才具有重要意义。对此，可以从以下3个方面加深认识。

为什么要完善学生实习实践制度

第一，完善学生实习实践制度，是新时代全面贯彻党的教育方针、更好落实立德树人根本任务的迫切需要。教育必须与生产劳动和社会实践相结合，是马克思主义的一个基本观点，是我们党的一贯要求，也是党的教育方针的重要内容。习近平总书记对新时代贯彻党的教育方针提出明确要求，特别强调要坚持社会主义办学方向，落实立德树人的根本任务，扎根中国大地办教育，同生产劳动和社会实践相结合，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。实习实践是落实教育同生产劳动和社会实践相结合的具体途径，通过加强实习实践教育，让学生走出课堂、走出校园，走向火热的社会主义现代化强国建设的一线实践，可以帮助学生树立正确的世界观、人生观、价值观，不断增强对人民的感情、对社会的责任、对国家的忠诚，把自己的人生追求同国家发展进步、人民伟大实践紧密结合起来，自觉成为社会主义建设者和接班人。

第二，完善学生实习实践制度，是全面提高人才自主培养质量、完善拔尖创新人才培养体系的重要举措。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，围绕高素质人才和科技创新高地的国际竞争空前激烈，拔尖创新人才成为促进和提升国家核心竞争力最重要的战略资源。习近平总书记在党的二十大报告中强调，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才。通过实习实践教育，学生可以接触到真实的问题、置身于真实的场景，从而强化对知识的现实运用、对创新的切身感知，实现理论与实践相统一，提高科学思维能力和探索未知的兴趣和创新意识。受多方面因素影响，当前一些地方和学校教育还存在重知识传授、轻实践养成的问题，对学生基于实际情境、运用知识解决问题的实习实践教育重视不够。全面提高人才自主培养质量，必须把实习实践教育摆在更加重要的位置，创新教育方法和组织形式，在实习实践中提高教育质量，培养造就更多拔尖创新人才。

第三，完善学生实习实践制度，是提升学生就业技能、促进公平就业和高质量就业的有效途径。实习是学校实践教学的重要环节，高质量实习也是学生高质量就业的重要基础。通过实习实践，学生丰富了社会经验，接触到了实际工作岗位，明确了就业意愿和方向，为毕业生顺利就业奠定坚实的基础。党的十八大以来，教育部等部门先后印发了《关于加强和规范普通本科高校实习管理工作的意见》、《职业学校学生实习管理规定》，持续推动实习工作的规范化、制度化建设。目前，学生实习实践还存在不少障碍，部分高校对实习不够重视，实习经费投入不足，实习组织管理不到位的现象不同程度存在，学生获得优质实习资源靠关系、托人情的现象一定程度存在，部分用人单位接收学生实习实践的热情不高。这些问题，影响了学生全面发展、成长成才，也影响了公平就业、高质量就业，应当高度重视，切实加以解决。

完善学生实习实践制度，需要在全社会树立科学的人才观、成才观、教育观，把大中小学实习实践教育放在更加重要的位置来统筹谋划，从组织、管理、安全等方面进行全链条设计。要把实习实践教育有机纳入各级各类教育，改善学校实习实践教育条件，创新教学形式与内容，全面提升实习实践教育质量。建立健全机关企事业单位接收学生实习的激励机制，进一步加强高校实习环节的资源投入，规范实践教学组织与管理，面向所有学生提供公平的就业实习机会，提升实习的规范性、公平性、有效性。

新华社北京电

今年上半年，深圳在手机、自动数据处理设备(电脑)、家用电器等“老三样”稳定增长的同时，新能源汽车、锂电池、光伏产品等“新三样”也异军突起，进出口总额达2.2万亿元，同比增长31.7%，重回全国“外贸第一城”。

深圳海关有关负责人说，尤其是自主品牌的高增长令人眼前一亮。据深圳海关统计，今年前7个月，深圳市出口无人机76.2亿元，同比增长31.3%。

产品结构巨变的背后，是产业结构的深刻调整，是经济增长越来越依靠创新推动的直观体现。

广东上半年外贸进出口4.37万亿元，规模再创历史新高，较去年同期增长13.8%，占全国比重20.6%。

广东省科技厅有关负责人说：“亮眼数据的背后是全省17个国家创新型产业集群、8个万亿级产业集群带来的创新能力支撑。”

绵阳京东方光电科技有限公司生产的柔性屏，被用于全国多家手机厂商。“通过不断进行技术创新，现在我们生产的折叠屏从正面看几乎看不到折痕。”绵阳京东方光电科技有限公司总经理孙福坤说，应用场景也正在从智能手表、手机向车载显示领域拓展，在全国的市场空间进一步扩大。

技术创新带来的产业创新正为经济大省稳增长提供强力支持。“四川新型显示面板出货量居全国第三，全球近20%的柔性屏为‘四川造’。”四川省发展改革委主任代永波说。

“梧桐凤自栖”，良好的创新生态吸引全球资源为经济增长带来新动能。6月29日，全球知名橡胶制品生产商横滨橡胶计划总投资约5亿美元的项目落户杭州市钱塘区，成为近十年来杭州最大外商独资制造业单体项目。

据商务部数据，今年1月至6月，杭州实际利用外资46.6亿美元，同比增长3.9%，总量首次位列全国第二，实现逆势上扬。杭州市投资促进局负责人说，这显示出杭州良好的创新链、完善的产业链带来的强大吸引力。

“下半年，随着党的二十届三中全会精神的贯彻落实，经济大省要以改革激发社会创造力和内生动力，加快推进高质量发展，持续勇挑大梁，为完成全年经济发展目标任务提供有力支撑。”广东省委党校教授许德友说。

新华社北京电

工业增加值达1.96万亿元，同比增长6.0%，其中计算机、通信和其他电子设备制造业增长17.6%。浙江上半年工业增加值1.47万亿元，同比增长7.1%；而江苏和山东上半年全省规模以上工业增加值同比增长都超过8%，实现了高速增长。

以智能化和数字化改造推动制造业深度转型，是培育新质生产力、实现高质量发展的重要路径。在广东、四川、浙江等工业大省，从传统行业到新兴产业，众多企业纷纷投入“真金白银”，推动“智改数转”步入“快车道”。

广东出台人工智能赋能千行百业措施，强化人工智能在电子信息、汽车、装备等行业的融合应用与场景探索。广东省工信厅副厅长吴红说，上半年广东工业机器人产量同比增长37.6%、产量占全国一半以上，新能源汽车产量突破130万辆，广州、深圳入选国家智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市，软件和信息服务业同时受益，软件业务收入同比增长12.7%。

浙江工业转型升级持续推进，上半年工业新产品增长较快。浙江省统计局工业处处长徐璐介绍，今年上半年，浙江规模以上工业中装备、高新技术、战略性新兴产业、数字经济等产业增加值同比分别增长10.6%、8.7%、7.3%、7.2%。

四川围绕降本、增效、提质、扩绿深入实施制造业“智改数转”行动。“企业有需求，服务商有方案，政府就要摸清需求、建好平台、完善政策，让企业和服务商实现有效对接。”四川省绵阳市副市长邓辉说，政府引进20家数字化服务商提供“小快轻准”数字化解决方案，同时推动本土龙头企业成立服务商联盟，为市内外近3000家供应链企业提供个性化服务。

广东亚太创新经济研究院理事长李志坚表示：“工业是经济发展的‘定盘星’。经济大省要在产业升级的转型关键期和发展窗口期，深入实施新旧动能转换工程，促进传统制造向现代智造的全球高端价值链迈进，攻坚克难，勇挑大梁。”

创新培育更强高质量发展驱动力

习近平总书记强调，要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。

说，该产业园已落户产业项目26个，总投资约376亿元，到今年底将有6个项目投产。

扩大投资展现了经营主体的信心和活力，而良好的营商环境是地方增强活力的重要法宝。

今年上半年，广东全省登记在册企业突破800万户，企业数量居全国第一。“减时间、减流程、减材料，建设施工‘五证联发’‘拿地即开工’、降低综合成本优化要素供给……”广州市发展改革委主任李海洲说，广州正瞄准建设国际一流营商环境标杆城市，着力强化制度供给优化服务供给，持续推进营商环境改革。

浙江实施营商环境优化提升“一号改革工程”，激发扩大民间投资和市场的需求。据浙江省统计局介绍，上半年新设企业和个体工商户83万户，累计在册经营主体数量达1065万户，其中民营经济主体占比超九成。

人才是第一资源，有活力的经济少不了有活力的人才队伍。自2022年6月成为全国青年发展型城市建设试点以来，成都出台“人才安居新政”，面向新市民、青年人群体供应保障性租赁住房，筹集房源超20.1万套，青年人才驿站累计接待超10万人次。

“成都是座朝气蓬勃的城市，我们在这里收获了事业和成长。”今年33岁、在清华四川能源互联网研究院从事科研工作的于智同说，研究院的科研团队有300多人，基本是年轻人。

“火车跑得快，全靠车头带。”广东省社会科学院院长王廷惠说，经济大省挑大梁，是信任和肯定，更是责任和担当。在当前经济爬坡过坎、回升向好的关键时期，经济大省更要发挥关键作用、支柱作用。

制造业高速增长展现更强实力

习近平总书记强调，立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。

上半年，广东、江苏、浙江等经济大省工业增长普遍高于第一、第三产业，以制造业为代表的实体经济实力更强，成为全国经济发展的“压舱石”。

作为制造业大省，上半年广东规模以上

依照法定程序提请制定或修订法律法规草案等。可能造成经济运行突发重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、

检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出新一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京电

(上接第1版)对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场准入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要可依法律制定市场准入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、营业业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场准入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场准入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，

安全措施定得细 事故预防有保证 宁为安全操碎心 不让事故害人命

