

“市场准入10条”的6大看点

新华社记者 陈炜伟

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一。党的二十届三中全会明确提出，完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于完善市场准入制度的意见》对外发布。

这份文件2000多字、10条意见，被称为“市场准入10条”。这是中央层面首次专门就完善市场准入制度出台的政策文件，释放了推动有效市场和有为政府更好结合、进一步激发市场活力的重要信号。

看点一：明确市场准入制度体系建设目标

意见提出，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。

“意见正式明确了市场准入制度体系建设的目标要求。”国家发展改革委经济体制与管理研究所宏观政策研究室主任王琛伟说。

王琛伟介绍，开放透明是实现平等准入的前提和基础，规范有序是管理要求，平等竞争是主要目的，权责清晰、监管有力是重要保障，这五个方面共同构建起市场准入制度的目标体系。

看点二：市场准入体制机制更加健全

意见第一条就提出“完善市场准入负面清单管理模式”，要求各类依法设定的市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单，严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说，这意味着，要通过完善制度确保“一单尽列”“不得单外有单”，充分维护了该制度的严肃性和权威性。

值得关注的是，意见强调，对未实施市场准入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

在市场准入管理措施调整程序上，意见明确，可能造成经济运行发生重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

专家指出，这意味着未经党中央、国务院同意，行业主管部门无权作出临时性市场准入决定，这有助于防范行政权力滥用，有利于稳定市场预期。

看点三：加强内外资准入政策协同联动

意见明确，加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。

郭丽岩说，不能是对外资已放开限制的领域，对内资进入反而仍有门槛；同理，对内资依法实施准入管理的，外资同样要遵守。这是以问题为导向，回应社会诉求和企业呼声的举措，强调对内外资平等准入举措必落实到位。

看点四：优化新业态新领域市场准入环境

促进新质生产力发展，是意见的一大亮点。

意见提出，聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。

王琛伟说，伴随新技术快速迭代升级，一些新业态新领域凸显出准入规则不明确、准入环境待优化等诸多问题，迫切需要持续完善相关准入政策，及时更新市场准入规则。进一步放宽新业态新领域市场准入，有利于让更多社会力量进入过去被视为“高门槛”的行业，引导各类先进优质生产要素向新质生产力顺畅流动。

看点五：有序放宽服务业准入限制

意见提出，对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。

“服务业是市场潜能最大的领域，社会资本尤其是民间资本和外资有较强准入意愿。”郭丽岩说，进一步清理服务业准入环节的各类限制，破除显性或隐性的市场壁垒，适时放宽服务业市场准入，有利于营造“敢投、能投、投得好”的市场准入环境，促进产业深度转型升级。

看点六：全面开展市场准入效能评估

意见提出，全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。

国家信息中心公共技术服务部副主任张立峰说，开展市场准入效能评估，就是要评估各级行政主体有没有按照市场准入要求办事，建立的服务渠道是否畅通完备，对应的审批途径是否便捷，实施的监管手段是否精准及时，制度的宣传保障力度是否到位。通过常态化、动态化的评价机制，达到“以评促改”的目的，切实推进市场准入制度有序全面落地，从而营造公平、透明、有序的市场准入环境。

新华社北京电



服务生活



六盘烟雨

8月24日，游客乘坐景区车在宁夏六盘山国家森林公园游览(无人机照片)。近日，宁夏六盘山地区迎来降雨天气。雨后的六盘山云雾缭绕，美不胜收，构成一幅独特的六盘烟雨画卷。

新华社记者 冯开华 摄

山西发布防范应对强降水提示函

新华社太原电(记者 王劲玉)记者从山西省防汛抗旱指挥部办公室获悉，根据气象部门预测，8月25日白天山西省北中部大部及南部局部地区有大雨，北部部分及中部局部地区有暴雨，并伴有短时强降水、雷暴大风等强对流天气。为切实做好本轮强降水防范应对工作，山西省防办向各市发出防范应对强降水提示函。

山西省防办要求，各级各有关部门要坚决落实以行政首长负责制为核心的防汛抗旱责任体系，密切关注天气形势

和水雨情变化，提高精准研判能力，及时组织会商研判、启动应急响应，要确保发出的预警预报和指令能准确覆盖危险区群众，打通措施落地的“最后一公里”。

受强降水影响，五台山风景名胜区管理委员会发布关于五台山景区全面实施封闭管理的公告。公告称，8月25日0时起暂停售票，8时起南、西、北三个入山口全面实施封闭管理措施。封闭管理期间，所有人员和车辆一律不得进入景区范围，朝台卡口从25日0时起全部关闭。

我国独有物种山西黄芩时隔67年重现

新华社太原电(记者 柴婷)近日，山西省太原植物园的科研人员于山西省永济市雪花山附近的阴翳之处，发现了久未面世的山西黄芩，为研究山西黄芩多了一份资料记载。

山西黄芩被《中国物种红色名录》列为濒危等级，相当于“植物界的国宝大熊猫”。山西黄芩归属于唇形科黄芩属，为一年生草本植物，其叶片两两相对生长，呈现出迷人的心脏形状，而花朵则绽放出深邃的紫色，是我国的独有物种。

据介绍，山西黄芩不同于应用比较广泛的著名中药材黄芩，是两个不同的物种，山西黄芩是一年生的草本，黄芩是多年生草本，药用部位是多年生的根部。

“全世界有黄芩属植物约350种，中国分布有98种，山西有7种，现存资料记载中，山西黄芩是山西特有种。”太原植物园植物学博士任保青说，在山西省

林草局支持下，永济市林业局的帮助下，时隔67年，他们终于在雪花山所属的中条山海拔1200米的阴生环境中再次发现了这一珍稀物种踪迹，刷新了其海拔分布范围，同时也让大家目睹了果实和种子的真实模样，为下一步的科学研究提供了宝贵的实物资料。

山西黄芩的首次采集记录可回溯至1957年5月27日，当时黄河调查队到永济市雪花山海拔1500米的沟底阴处采集到了编号为574的模式标本，相关学者于1977年在《中国植物志》附录中发表了该种。自那以后，一直未曾有关于此物种的标本记录。鉴于标本的首次采集正值该种的花期，《中国植物志》的记载也仅对花有所描述，但对果实和种子的描述则相对欠缺。

“接下来，我们将加强对山西黄芩的繁育研究，通过科学合理的迁地保护手段，助力其自然种群逐步扩大并稳定繁衍。”任保青说。

每件最高补2000元！家电以旧换新补贴“8+N”类

新华社北京电(记者 谢希瑶)记者8月25日从商务部获悉，商务部等四部门办公厅近日印发关于进一步做好家电以旧换新工作的通知。明确各地自主确定补贴“8+N”类家电品种，每件最高补贴2000元。

通知要求，各地要统筹使用中央与地方资金，对个人消费者购买2级及以上能效或水效标准的冰箱、洗衣机、电视、空调、电脑、热水器、家用灶具、吸油烟机8类家电产品给予以旧换新补贴，补贴标准为产品最终销售价格的15%，

对购买1级及以上能效或水效的产品，额外再给予产品最终销售价格5%的补贴。每位消费者每类产品可补贴1件，每件补贴不超过2000元。

通知提出，各地自主确定上述8类家电的具体品种。鼓励地方结合当地居民消费习惯、消费市场实际情况、产业特点等，对其他家电品种予以补贴并明确相关补贴标准。根据通知，各地要及时回应社会关切，做好政策答疑，并开通投诉举报监督渠道，依托本地12345政务服务便民热线等建立咨询服务专线。

汽车以旧换新信息平台注册用户数超110万

新华社北京电(记者 谢希瑶)记者8月23日从商务部了解到，截至8月23日，汽车以旧换新信息平台累计登记注册用户数超110万，收到汽车报废更新补贴申请突破70万份，单日新增超1万份，呈现快速增长

态势。消费品以旧换新相关政策实施以来逐步显效。1至7月，全国报废汽车回收350.9万辆，同比增长37.4%，其中5月、6月、7月同比分别增长55.6%、72.9%和193.7%。



朔州农产品展销馆

电话：13903498590 地址：朔州文旅新天地一楼名优特产展销馆

时事动态

《黑神话：悟空》销量超过1000万套

新华社深圳电(记者 孙飞 王丰)深圳市游科互动科技有限公司发布消息称，截至8月23日21点整，《黑神话：悟空》全平台销量已超过1000万套。

《黑神话：悟空》是一款《西游记》题材的中国国产“3A”游戏，由深圳市游科互动科技有限公司制作。“3A”游戏一般指高成本、高体量、高质量的单机游戏作品。此前，这一市场主要被日本、美国、法国等国的游戏公司占据。

游科互动发布的数据显示，《黑神话：悟空》全平台最高同时在线人数达300万人。在线上线下，《黑神话：悟空》及其周边均受到广泛关注。如《黑神话：悟空》带动了相关硬件设备的销售，相关硬件设备的搜索量在电商平台显著增长。《黑神话：悟空》在全国选取了多个景点作为游戏背景，不少景点在网络旅游平台的搜索量持续增加。

业内人士表示，《黑神话：悟空》画面精美、制作优良，折射了中国游戏产业的快速发展。同时，这款取材于中国古典文学名著的游戏，反映了中国文化的吸引力。《黑神话：悟空》的成功会带动国内其他公司参与进来，更多采用中国文化、中国IP进行游戏制作，通过新表达反映传统文化旺盛的生命力。

《低空经济》出版发行

新华社北京电《低空经济》一书日前由新华出版社出版，面向全国发行。

低空经济作为一种综合经济形态，不仅涵盖传统的通用航空领域，还融入了无人机等新兴低空生产服务方式，展现出显著的跨领域协调发展和新质生产力特征。

《低空经济》一书由概念篇、场景篇、政策篇、产业篇及未来篇五个部分构成，系统探讨低空经济的发展历程、当前现状以及未来发展趋势，深入分析低空技术的应用场景、产业链构成、商业前景、经济政策以及潜在的安全隐患等，深刻阐释低空经济在现代经济体系中的关键地位。



8月22日，山东枣庄山亭区龙虎村小学生在科普体验中心体验“隔空翻书”。暑假期间，各地青少年通过形式多样的活动，丰富暑期生活，享受快乐时光。新华社发 李宪完 摄



8月20日，游客乘坐观光缆车欣赏重庆城市风光。连日来，重庆持续高温天气。气温虽高，当地旅游热度依然不减。重庆的洪崖洞、解放碑、观音桥等热门景区和打卡点，夜间客流更旺。不少游客兴致高涨，一边擦汗，一边冒着酷暑打卡重庆。新华社记者 王金超 摄

金融监管总局拟加强小额贷款公司监管

新华社北京电(记者 李延霞)为规范小额贷款公司行为，加强监督管理，促进小额贷款公司稳健经营、健康发展，国家金融监督管理总局研究制定《小额贷款公司监督管理暂行办法(征求意见稿)》，8月23日正式向社会公开征求意见。

征求意见稿加强对小额贷款公司业务集中度的监管约束，规定小额贷款公司对同一借款人的各项贷款余额不得超过其净资产的10%，对同一借款人及其关联方的各项贷款余额不得超过其净资产的15%。网络小额贷款公司对单户用于消费的贷款余额不得超过人民币20万元，对单户用于生产经营

的各项贷款余额不得超过人民币1000万元。

征求意见稿严禁小额贷款公司出租出借牌照等违规“通道”业务，要求不得使用合作机构的预付保证金等资金放贷，不得与无放贷资质的机构开展联合放贷，不得向无放贷资质的机构转让信贷资产。

征求意见稿对小额贷款公司的公司治理、风险管理、关联交易管理等内部控制制度提出明确要求，允许规模较小或者股东人数较少的小额贷款公司适当简化公司组织机构；明确资产风险分类要求，规定小额贷款公司应当将逾期90天及以上的贷款划分为不良贷

款；针对网络小额贷款公司，强调使用独立的业务系统，并应满足全流程线上操作、风险防控体系健全、符合网络与信息安全管理要求等条件。

征求意见稿对小额贷款公司信息披露、风险提示、营销宣传、客户信息采集使用等行为作出规范，明确禁止小额贷款公司捆绑销售或附加不合理条件、将贷款列为支付结算的默认选项、诱导过度负债和多头借贷、以违法或不正当手段催收等。

截至2023年末，全国共有小额贷款公司法人机构6550家，贷款余额8431亿元。其中，网络小额贷款公司179家，贷款余额1739亿元。

国家正着力建立健全“五个一”促进民间投资政策体系

新华社济南电(记者 刘铮)国家发展改革委正着力建立健全“一平台、一库、一机制、一模式、一保障”的“五个一”促进民间投资政策体系。

这是记者从国家发展改革委近日在山东济南组织召开的推动民营经济高质量发展现场会上了解到的。

国家发展改革委投资司副司长赵成峰介绍，“一平台”是指全国民间投资推介项目平台，“一库”是全国重点民间投资项目库，“一机制”是政府和社

会资本合作(PPP)新机制，“一模式”是基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)，“一保障”是促进民间投资资金和要素保障机制。

“我们坚持系统观念，着力建立健全‘五个一’的促进民间投资政策体系，目的是坚持问题导向，针对民间投资存在的问题，着力推动鼓励和引导民间投资的良性工作机制，使广大的民营企业有更加实实在在的获得感。”赵成峰说。

国家发展改革委副主任郑备说：“要完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，筛选更多符合政策要求、投资规模较大、示范性较强的项目，纳入全国重点民间投资项目库，并推动实施。”

郑备介绍，下一步，国家发展改革委将持续健全促进民营经济发展的协同机制，加强涉民营经济政策与宏观政策取向一致性专项评估，全力促进民营经济发展壮大。