

奋进强国路 阔步新征程

学习《决定》每日问答

打造新动能 释放新活力

——新中国成立75周年服务业发展成就综述

新华社记者 谢希瑶 潘洁 唐诗凝

如何理解巩固和完善农村基本经营制度

把握好土地经营权流转、集中、规模经营的度，与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应，与农业科技进步和生产手段改进程度相适应，与农业社会化服务水平提高相适应，因地制宜发展多种形式适度规模经营。

第三，完善农业经营体系。家庭经营在极大调动农户生产积极性、解放和发展农村社会生产力的同时，也面临经营规模过小、组织化程度低、与大市场衔接等现实挑战。当前和今后一个时期，小农户仍是我国农业生产经营的基本面，必须在坚持家庭经营基础性地位前提下，以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，构建现代农业经营体系，解决好“谁来种地”问题。一方面，要加快培育新型农业经营主体，引导有条件有意愿的小农户发展家庭农场，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体带动作用。另一方面，要健全便捷高效的农业社会化服务体系，在小农户生产基础上促进生产规模化、经营现代化，将小农户引入现代农业发展轨道。

第四，发展新型农村集体经济。集体经营是统分结合的双层经营体制中的重要一层，只有发挥好农村集体经济组织“统”的功能和作用，我国农村基本经营制度的优势才能充分释放和彰显出来。发展新型农村集体经济，要适应社会主义市场经济要求，构建产权明晰、分配合理的运行机制，充分利用农村集体自身资源条件、经营能力，因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化发展途径，增强集体经济发展活力。发展新型农村集体经济，要实事求是，不能层层下指标、搞“一刀切”，健全农村集体资产监管体系，严格控制集体经营风险，坚决遏止新增债务，充分保障集体成员的知情权、参与权、表达权、监督权，确保集体收益造福人民群众。

新华社北京电

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“巩固和完善农村基本经营制度。”这对坚持农村基本经营制度前提下，顺应农业农村现代化需要，不断完善并赋予经营活力，提出了明确要求。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村基本经营制度，是我们党的农村政策的基石。改革开放以来的实践充分证明，农村基本经营制度符合我国国情农情实际，适应社会主义市场经济发展要求，极大解放和发展了农村社会生产力，受到广大农民的拥护欢迎。巩固和完善农村基本经营制度，主要需把握好4个方面。

第一，稳定农村土地承包关系。从安徽小岗村实行“大包干”开始，我国农村土地陆续开始第一轮承包，承包期一般为15年。1993年，中央明确第一轮承包到期后，再延长30年不变。2017年，党的十九大报告提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，给农民吃上了长效“定心丸”。2023年开始，农村第二轮土地承包相继到期，今后5年是高峰期。《决定》提出，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。这项工作涉及亿万农民切身利益，政策性强，要按照中央有关政策要求，坚持“大稳定、小调整”，因地制宜细化实化政策措施，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包，保护和促进生产力发展，维护农村社会稳定。

第二，深化承包地“三权分置”改革。实行承包地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”，是继家庭联产承包责任制后农村改革又一次重大制度创新。要在依法保护集体土地所有权和农户承包权的前提下，平等保护土地经营权，健全农村土地流转市场和服务体系，完善承包地经营权流转价格形成机制。要

新华社北京电

规模以上生产性服务业企业实现营业收入119万亿元，2020年至2023年年均增长12.1%。

与此同时，我国实施“互联网+”行动，推动互联网与制造业深度融合，加快新旧发展动能和生产体系转换。2023年末，我国具有一定影响力的工业互联网平台数量超过340个，覆盖了全部工业大类，工业互联网核心产业规模达1.35万亿元。

数字经济核心产业快速发展，为发展新质生产力注入强劲动力。2023年数字经济核心产业的发明专利授权量达到40.6万件，占同期全社会发明专利授权总量的四成半，近5年年均增速达到21.0%。

随着我国新型城镇化建设逐步加快，居民收入稳步提高，人们逐步从买商品向买体验、物质需求向精神追求转变，带动旅游、文化、体育、健康、养老、教育等生活性服务业加速发展。

文化事业繁荣发展。2022年文化及相关产业增加值53782亿元，比2012年增长197.6%，占GDP的比重从3.4%提高到4.5%；2023年末，全国公共图书馆3246个、文化馆(站)和群众艺术馆43752个，分别是1949年的59倍和49倍。

体育产业加速奔跑。2022年，全国体育产业增加值13092亿元，比2015年增长138.3%；2023年末，全国体育场地459万个，人均体育场地面积达到2.9平方米，全民健身步道长度37万公里。

旅游及相关产业活力涌动。2022年，旅游及相关产业增加值44672亿元，比2014年增长62.3%；2023年国内出游人次48.9亿，是全球最大的国内旅游市场。

展望未来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国服务业各领域改革全面深化，服务开放纵深推进，服务创新持续提升，高质量发展的中国服务必将为中国式现代化建设提供有力支撑，为世界持续健康发展作出更大贡献。

是1978年、2012年、2014年、2023年服务业对当年GDP的贡献率。

节节攀升的数字，彰显服务业作为推动增长的“主动力”日益增强——

改革开放前，我国服务业发展对经济增长的贡献率较低；改革开放后，随着工业化和城镇化的加速推进，社会对服务业需求日益增长，服务业对经济增长的贡献率不断提升。近年来，服务业对GDP贡献率呈现加速上升态势，成为经济社会发展的主引擎。

带货主播、外卖小哥、网约车司机、数据分析师……近年来，伴随服务业兴起的新职业已融入老百姓日常生活。

层出不穷的新业态，推动服务业成为吸纳就业“主渠道”作用凸显——

改革开放前，农业和工业是吸纳就业的主体，1978年末服务业就业人员占全国就业人员的比重仅12.2%；改革开放后，服务业就业人员1994年超过第二产业，2011年超过第一产业。党的十八大以来，服务业成为吸纳就业的主力，2013年至2023年，服务业年均新增就业人员741万人，2023年末，服务业就业人员占全国就业人员的比重为48.1%。

结构持续优化 奏响向质而行“新乐章”

电商平台、数字金融让消费者足不出户“买全球”，共享单车、共享汽车等共享交通模式让出行便捷又绿色……如今，电子商务、金融科技、共享经济等现代服务业蓬勃发展，深刻改变人们的生产生活方式，也折射出服务业结构优化升级、质量持续提升之变。

从行业看，传统服务业比重大幅下降，新兴服务业稳步增长。

回顾新中国成立之初的1952年，批发和零售业的增加值占服务业增加值的比重合计超过50%，服务业发展相对集中，2023年，两者占服务业的比重分别降至17.9%和8.4%。

党的十八大以来，新发展理念深入人心，创新驱动发展战略深入实施，新兴

服务业迎来黄金发展期。2019年至2023年，规模以上高技术服务业、科技服务业、服务业战略性新兴产业营业收入年均分别增长12.9%、12.3%和12.0%。

从区域看，服务业区域发展更加协调，协同发展态势愈加明显。2023年，全国31个省(自治区、直辖市)中有4个地区服务业增加值占地区生产总值比重超过60.0%，北京、上海等超大城市现代服务业大量集聚，服务业增加值占地区生产总值的比重分别达到84.8%和75.2%；全国有24个地区服务业增加值占比在45%至60%之间，比2012年增加了14个地区。

从开放看，服务业成为吸引外资重要领域，中国服务加快走向世界。

不久前，我国明确在医疗领域开展扩大开放试点工作，拟允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛设立外商独资医院，受到外界广泛关注。

我国加入世界贸易组织后，银行业、保险业、交通运输业等服务业9大领域、100多个部门的外资准入限制陆续放开；2001年至2023年，我国服务贸易进出口总额从784亿美元增长到9331亿美元，贸易规模在世界各经济体中的排名从第12位跃升至世界前列。

新动能增强 激活经济增长“新引擎”

家庭农户与服务业企业联合，实现“小生产”与“大市场”有效对接；金融、保险等现代服务业发展，大大降低工业企业融资成本；工业企业与零售企业、网络公司合作，凭借大数据资源精准对接市场需求……

如今，服务业通过大数据、云计算、物联网等新一代信息技术，在助推产业转型升级、增进民生福祉方面发挥着越来越重要的作用。

新时代以来，我国大力发展生产性服务业，服务业对制造业转型升级的支撑作用不断增强，现代服务业和先进制造业融合发展初显成效。2023年，我国

新华社“新华视点”记者

延迟多久、如何实施

——解读延迟退休改革文件

度、完善困难人员就业援助制度，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障等一系列举措。莫荣说，随着相关政策落地，将有效减轻改革对劳动力市场的影响，助力青年等各类群体就业。

决定还提出，用人单位招聘超过法定退休年龄的劳动者，应当保障劳动者获得劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障等基本权益。

“这是我国首次明确对超龄劳动者劳动权益保障作出规定，将化解过去超龄劳动者权益保障无法落实等问题。”莫荣说。

【要点七：健全养老托育服务】

决定提出，国家建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，大力发展普惠托育服务体系。

当前不少家庭主要依靠父母帮着带孩子，同时还有年迈的长辈要照顾。实施延迟退休后，有必要不断完善配套举措，帮助解决“一老一小”问题。

中国宏观经济研究院社会战略规划研究室副主任关博建议，在养老方面构建和完善兜底性、普惠型和多样化养老服务体系，在托育方面形成普惠托育服务体系的长效运行保障机制，从而更好满足家庭育幼“刚需”。

新华社北京电

安排。“对部分从事特殊工种岗位的职工适当降低退休年龄，也是对现有政策的延续。”原新说，相信随着政策不断完善，职工权益将得到更好维护。

【要点六：加强对就业年龄歧视的防范和治理】

针对公众普遍关注的大龄劳动者就业问题，决定明确要求，加强对就业年龄歧视的防范和治理，激励用人单位吸纳更多大龄劳动者就业。

“延迟退休是一项系统工程，涉及经济社会方方面面，与民生保障许多领域密切相关。其中，就业问题受到各方高度关注。”莫荣说，决定促就业和保权益并举，着力营造更为公平的就业环境。

决定有针对性地提出完善就业公共服务体系、健全终身职业技能培训制

了他们的实际困难，免除其后顾之忧，使其平稳过渡到退休。

“一方面，政策安排了继续发放失业保险金，为其兜住基本生活的底线；另一方面，为他们缴纳基本养老保险，避免发生缴费中断从而影响领取待遇。”赵忠说。

【要点五：特殊工种可以申请提前退休】

决定提出，国家规范完善特殊工种等提前退休政策。从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动等国家规定的特殊工种，以及在高原地区工作的职工，符合条件的可以申请提前退休。

中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新认为，国家以法定退休年龄为基准，同时也考虑了不同行业、不同岗位劳动条件、就业环境的差异性，对部分特殊群体进行了有针对性的

决定也提出，国家健全养老保险激励机制。

“根据养老金计发办法，一般来说，多缴1年，退休时基础养老金提高1个百分点；晚退休1年，个人账户养老金也会相应增多。粗略估算，缴费年限由15年增加到20年，退休后每月领取的养老金大概能增加三成。”董克用说。

【要点四：为临近退休失业人员缴纳养老保险】

决定提出，对领取失业保险金且距法定退休年龄不足1年的人员，领取失业保险金年限延长至法定退休年龄，在实施渐进式延迟法定退休年龄期间，由失业保险基金按照规定为其缴纳养老保险费。

“大龄失业人员再就业的难度较大，缺乏稳定收入。”中国人民大学劳动人事学院院长赵忠表示，决定也考虑到

与职工协商一致的，可以弹性延迟退休，延迟时间最长不超过3年。

中国社会保障学会副会长、浙江大学国家制度研究院副院长金维刚表示：“决定体现了对个人意愿的尊重，不强求每个人必须达到新的法定退休年龄才能退休，而是可以在前后3年的弹性区间内进行选择，大家根据自身情况安排何时退休。”

他举例说，1982年1月出生的女职工，改革后新的法定退休年龄为58周岁，她们未来可以选择在55周岁到61周岁之间退休。1976年2月出生的男职工，新的法定退休年龄为62周岁零10个月。如果他往前推3年，就已经低于原来60周岁的法定退休年龄，按照政策规定，最早只能在60周岁退休。

决定强调，实施中不得违背职工意愿，违法强制或者变相强制职工选择退休年龄。

【要点三：基本养老金最低缴费年限提升至20年】

决定提出，从2030年1月1日起，将职工按月领取基本养老金最低缴费年限由15年逐步提高至20年，每年提高6个月。

“决定明确这一项调整从2030年开始逐步实施。也就是说，在2025年到2029年期间退休的人员，最低缴费年限的要求不变，还是现在的15年。”中国人民大学教授董克用说，这样能让改革初期离原定退休年龄较近、已经或快要缴费满15年的职工不受影响。

“大部分劳动者从进入职场到退休的时间都会比较长，养老金的缴费年限基本都会超过20年。”董克用分析，对照附表能看到，2030年以后退休的职工，最低缴费年限不是一步提高到20年，而是逐步过渡到位。

我国退休人员养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。

9月13日，全国人大常委会会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定并对外发布。退休年龄具体怎么延？何时开始实施？能不能自愿选择弹性提前退休？“新华视点”记者第一时间采访权威专家，梳理政策要点。

【要点一：男职工、女干部、女工人分别延至63周岁、58周岁、55周岁】

根据决定，从2025年1月1日起，用15年时间，逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁，将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁，分别延迟到55周岁、58周岁。

“原来50周岁退休的是女工人，55周岁退休的是女干部。目前多数地方主要根据工作岗位确定女性退休年龄，一般生产操作岗位按照50周岁执行、管理技术岗位按照55周岁执行。”人力资源社会保障部中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣介绍，决定有一个小细节，就是将二者统一为女职工来表述，避免了身份争议，也顺应了当前社会环境变化。

从实施进度看，改革目标不是一步到位，而是渐进式、以较小幅度逐步推进。

男职工和原定法定退休年龄55周岁的女职工，每4个月延迟1个月；原定法定退休年龄50周岁的女职工，每2个月延迟1个月。为了让公众更清楚看到自己未来什么时间退休，决定后附了延迟法定退休年龄对照表，可以根据自己的出生年月对照查询。

“临近退休的人，只会延迟1个月或几个月，不会一下子晚退休好几年。”莫荣举例说，以男职工为例，1965年1月至4月出生的，法定退休年龄提高1个月，即60周岁零1个月；1965年5月至8月出生的，法定退休年龄提高2个月，即60周岁零2个月；以此类推，1976年9月至12月出生的，法定退休年龄均为63岁，对1976年12月以后出生的，表格上就不再列举。”

【要点二：可弹性提前或者延后退休，最长不超过3年】

决定明确，职工达到养老保险最低缴费年限，可以自愿选择弹性提前退休，提前时间最长不超过3年，且退休年龄不低于法定退休年龄。

职工达到法定退休年龄，所在单位

