

奋进强国路 阔步新征程

向着农业强国加速迈进

——新中国成立75周年“三农”发展成就综述

新华社记者 于文静 胡璐 郁琼源

新中国成立75年来,农业农村发展呈现出翻天覆地的巨大变化,实现了举世瞩目的跨越发展。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,坚持农业农村优先发展,我国农业综合生产能力迈上大台阶,农村民生显著改善,乡村面貌焕然一新。农业大国加快推进农业农村现代化,向农业强国迈进。

粮食和重要农产品供给充足

秋天的田野,收获的气息越来越浓郁。在黑龙江省佳木斯市桦川县悦来镇双兴村,田间架设有微型气象站、病虫害监测仪等设备,一片片金黄的水稻随风轻摆。“还有20多天就可以收割了,预计每公顷产量在9吨以上。”站在田埂上,桦川县玉成现代农业专业合作社理事长李玉成告诉记者,尽管前期遇到低温多雨天气,但通过及时田间管理,今年水稻长势不错。

新中国成立初期,粮食综合生产能力持续提升,我国粮食生产实现了跨越式发展。新中国成立初期,我国粮食年产量仅2000多亿斤,1962年稳定在3000亿斤以上。随着家庭联产承包责任制的建立实施,极大激发了亿万农民的生产积极性,解放了农业生产力,粮食产量接连跨上新台阶。党的十八大以来,我国实行粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,粮食综合生产能力稳步增强。

我国粮食产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上。2023年粮食产量达到13908亿斤,比1949年增加1万多亿斤;粮食单产大幅提升,2023年全国粮食单产389.7公斤/亩,比1949年增加321.1公斤/亩。既要吃得饱,也要吃得好。“米袋子”“菜篮子”产品供给能力稳步提高,品种更加丰富。果蔬产品多样,四季新鲜上市——经济作物生产蓬勃发展。蔬菜水

果琳琅满目,品质不断提升,并且实现跨地区、反季节供应,居民的“菜篮子”“果盘子”更加丰富。畜禽生产质效提升,肉蛋奶供应充足——

新中国成立初期,我国畜产品供应总体不足。改革开放后,畜产品产量不断攀升。近些年来,畜牧业现代化、规模化进程加快,综合生产能力再创新高,2023年内蛋奶产量超过1.75亿吨。肉类禽蛋产量多年稳居世界第一,奶类产量进入世界前列。渔业生产繁荣发展,鱼虾蟹贝藻品种丰富——

科技创新推动向江河湖海要食物,水产养殖迅猛发展,远洋渔业不断壮大,水生生物资源养护取得实效。我国水产品总产量占全世界的近40%,水产品人均占有量达到50.48公斤。近年来,温室大棚、垂直农场、智能农牧场、植物工厂等不断发展,拓宽了农业发展新空间,推动肉蛋奶、蔬果、水产品等供给持续增加,更好满足人们多元化食物需求,提升了“大食物”供给水平。

宜居宜业和美乡村加快建设

农村是广大农民群众的家园。把农村建设得美好,农民群众才有获得感、幸福感、安全感。走进湖南省岳阳市平江县伍市镇普祝村,田间阡陌纵横,房前屋后干净整洁。村民们种植富硒米、富硒米,发展萝卜加工产业,开起农家乐。

“以前只有一条泥巴路,村里都是土坯房和茅草屋,臭水沟和垃圾没人清理。没想到这些年村里变化这么大。”80多岁的村民卢孔云说,环境好了,村里人气更旺了。

新中国成立后,中国共产党组织农民重整山河、发展生产,进行了艰辛探索;改革开放以后,领导农民率先拉开改革大幕,不断解放和发展农村社会生产力,推动农村全面进步。党的十八大以来,农村民生显著改善,乡村面貌焕然一新。

乡村振兴、人才振兴、文化振兴、生

态振兴、组织振兴……一系列政策举措,推动乡村呈现新气象。

农村基础设施持续提升。新中国成立以来,我国持续加快推进农村基础设施建设,改善了生产生活条件,住房、饮水安全、道路等建设成效显著。十年来累计新建农村公路250万公里,农村自来水普及率达到90%,规模化供水工程覆盖农村人口比例达到60%。

农村人居环境持续改善。农村卫生厕所普及率达到75%左右,生活垃圾得到收运处理的行政村比例稳定保持在90%以上,农村生活污水治理(管控)率达到45%以上。

农村公共服务水平持续提高。学前教育发展提升行动、义务教育薄弱环节改善与能力提升项目等深入实施。各地累计建设村卫生室超过58万个,农村敬老院超过1.6万家,农村社区互助性养老服务设施超过14万个。

一件件实事加快解决,宜居宜业和美乡村不断建设,促进农民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

农民增收致富渠道拓宽

走进广西桂林市龙胜族自治县龙脊镇大寨村,层层梯田环抱于山间,绿意掩映的山坡上,一座座富有民族特色的吊脚楼错落分布,不时有村民和游客往来其间。

因为大山的阻隔,大寨村曾是贫困的代名词。随着脱贫攻坚号角吹响,在多方帮扶下,基础设施和产业发展得到大改善。梯田和民族风情带动了旅游业。“人均年收入从2003年不足700元发展到现在约4万元,日子越来越红火。”大寨村党支部书记余琼说。

新中国成立初期,人民生活处于极端贫困状态。土地改革、社会主义基本制度的建立等为从根本上解决贫困问题奠定了制度基础。改革开放以后,我国实施大规模、有计划、有组织的扶贫开发,农村贫困人口大幅减少。党的十八大以来,我国打赢脱贫攻坚战,持续

用力巩固拓展脱贫攻坚成果,牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。

检验农村工作实效的一个重要尺度,就是看农民的钱袋子鼓起来没有。发展特色产业、支持外出务工、加快三产融合发展……各地各部门持之以恒多措并举促进农民增收。

自2018年起我国将每年农历秋分设立为中国农民丰收节,这是第一个在国家层面专门为农民设立的节日。近日,2024年中国农民丰收节金秋消费季活动在天津启动。现场设置了“津农精品”“京津冀优质农产品、内蒙古优质农产品等展区,拼多多等电商平台围绕大豆及豆制品、乳制品、牛肉等开展助农直播,发布惠农举措。

多年来,各地持续做好“土特产”文章,大力培育乡村新产业新业态,不断拓展农民增收致富渠道。2023年农村居民人均可支配收入达到21691元。

既要富口袋,也要富脑袋。我国持续加强农村精神文明建设,深入实施广播电视“村村通”、农村电影放映和农民书屋工程,积极开展健康向上的农村群众性文化活动。近年来,各地由表及里培育文明乡风,组织实施乡村振兴系列活动,不断提振农民的精气神,“村BA”“村超”等农民体育活动火爆出圈,优秀传统文化得到保护传承。

党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系不断完善。积分制、清单制等务实管用的乡村治理方式得到推广,农村移风易俗持续推进。多部门联合创建了293个全国乡村治理示范乡镇和2968个全国乡村治理示范村。一系列举措推动农民群众生活更加舒心、顺心。

强国必先强农,农强方能国强。党的二十届三中全会对农业农村改革发展重大任务作出系统部署。落实党中央、国务院决策部署,各地各部门正锚定建设农业强国目标,扎实抓好乡村全面振兴各项工作,在新征程上奋力谱写更加壮丽的“三农”新篇章。

新华社北京电

广泛汇聚民意 彰显制度优势

新华社记者 王俊禄 杨琳

全过程人民民主基层实践观察

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念,为社会主义政治文明发展提供指引和遵循。全过程人民民主在中华大地展示出蓬勃生机和强大生命力。

今年是全国人民代表大会成立70周年、人民政协成立75周年。新华社记者历时2个月,分赴全国多地,走进街道、社区、乡镇、农村,在民主的“实践末梢”,见证多地践行发展全过程人民民主的创新探索,见证全过程人民民主的旺盛活力。

破解民生难题,让“百姓心事”成为“得民心事”

记者采访了解到,不少地方通过解决好民生问题,让群众对全过程人民民主的参与感、获得感不断提升。

今年5月27日,泰国重要农业文化遗产系统管理学习班在福建省福州市考察白茶文化时,对当地的“民生实事项目人民代表大会票决制”产生极大兴趣。

福鼎市麻坑里片区地处城乡接合部,生活近3万人,长期面临交通和环境等方面问题。福鼎市人大常委会在走访联系群众时广泛收集意见,经政府协商、人民代表大会投票表决,该片区的改造被列入福鼎市“民生实事项目”清单,并于去年年底完工。

“在中国,民主是具体真实、充分表达、有序有效的。”观摩了整个民生实事的解决过程后,这些参观者赞叹。

在浙江省,“为民办实事长效机制”至今已运行20年,从新增残疾人就业到提升省内异地结算定点医院开通率,再到改造城镇老旧小区,大量民生实事经各级人民代表大会投票表决后转变为具体政策。目前,浙江民生实事项目人大代表投票表决制已实现市、县、乡三级全覆盖,实现百姓“点单”、人大“票决”、政府“做菜”三结合。

在北京市西城区西长安街街道,“数字红墙”系统的“实时工单”正在滚动更新,从“协调解决公租房问题”到“希望及时清理杂物”等各类民生诉求的办理进度一目了然。街道办事处主任李继鹏说,近年来,北京市持续完善“接诉即办”工作机制,形成了党组织统一领导、各类主体积极协同、广大群众广泛参与的基层协商民主新探索。

浙江大学公共政策研究院副院长范柏乃认为,为民办实事是一个不断问计于民、问需于民的过程。通过畅通民情反映机制,让“群众所盼”变成“政府所为”。

汇聚民智民意,“众人的事情由众人商量”

河南邓州市推出了“四议两公开”工作法。邓州市委书记邓俊峰介绍说,所有村级重大事项都必须在党组织领导下,按照“党支部提议,‘两委’会商议,党员大会审议,村民代表大会或村民会议决议,决议公开,实施结果公开”的程序进行,实现“事前商量好、事后不折腾”。

近年来,各地不断探索创新听取民意的方式方法,畅通基层民主“最后一公里”。

在青海,海北藏族自治州刚察县沙柳河镇果洛藏贡麻村,县人大代表、村民索南才让说,3年前,村两委引导公开议事,把开办餐饮民宿和输出绿色有机产品写入发展规划,把诚信经营写入村规民约,“以全体参与、举手表决的形式来统一思想,强化规则,不仅扭转了依赖传统养殖的保守观念,还形成了村风良好的口碑”。

从基层实践看,全过程人民民主具有鲜明的价值导向、可靠的制度保障、完整的参与实践、显著的优势功效,有利于充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性。

外卖小哥卢红来上海已有8年。今年7月,他看到奉贤区正在开展人民建议征集活动,抱着试试看的心态,提出社区食堂延时服务的建议,以满足外卖小哥、环卫工人和执勤人员等群体的需求。在相关职能部门的努力下,社区食堂的午餐服务延时到下午2点半并推出“超值套餐”,让更多人能享受到社区食堂的服务。

“有事好商量”是中国的文化传统,也是协商民主生动的表现形式。

“网红村如何将短视频‘流量’转化为经济‘增量’”“如何有效壮大村级集体经济”……8月16日,浙江义乌市政协围绕深化新时代“千万工程”,举行“请你来协商”活动。各级干部与多位政协委员、社情民意联络员代表、农村党组织书记代表、农创客代表面对面开展专题协商,努力把“群众想做的事”和“政府能做的事”有机结合起来。

体现人民意志,形成有效制度和体系

记者调研发现,各地充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性,把各方面的智慧和力量凝聚起来,努力把制度优势更好转化为治理效能。不

少因地制宜、实用管用的办法,在多年的积累中形成有效的制度和机制。每逢周末,位于贵州省毕节市七星关区的德溪湿地公园人头攒动,毕节基层立法联系点德溪街道联络站就建在园内。七星关区人大常委会党组书记、主任赵德文介绍,广大市民可以在此小憩,也可以登记申请参加立法意见征求座谈,还能通过信箱投放等方式留下立法建议。

在人民代表大会制度70年的历史进程中,立法工作贯穿始终。倾听基层群众的意见建议,对于推动民主立法意义重大。近年来,遍布城乡的基层立法联系点,把法律草案直接发到群众手中“问计于民”,许多群众意见被吸收到最终的法律文本中。

在广西南宁市,创新推出“三官一员”进站点制度,即警官、法官、检察官、司法助理员进入人大代表联络站和基层立法联系点,联系代表、服务群众、化解纠纷。广西南宁市人大常委会副主任杨宏博介绍,目前已有848名“三官一员”进驻212个站点,近两年来,全市各站点联合公检法司各部门帮助解决各种矛盾纠纷5000多件,化解各类矛盾纠纷3000多起。

党的二十届三中全会对健全全过程人民民主制度体系作出具体部署,明确提出加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局等一系列改革任务。

在浙江温州,“民主恳谈”机制已运行25年,累计组织3万余场恳谈会,参与群众超50万人次。温州市委民主恳谈事务中心相关负责人介绍,“民主恳谈”将基层协商民主与人大预算审查监督制度相结合,实现预算的全口径审查、全方位参与、全过程监督。最近两年,通过“参与式预算”推动政府吸收意见建议193条,调整预算资金达9543万元。

“为确保民生实事切实落地,加强对办理工作跟踪监督,我们建立了民生实事项目办理专题审议机制,依托区县人大‘年中会议’和乡镇人大‘季会’等专题审议项目办理情况。”重庆市人大常委会代表工作委员会委员联络处处长郑家明说,当地还建立了民生实事项目办理情况年度报告与满意度测评机制,每年测评并现场公布结果,督促相关部门切实落实。

保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,发挥人民群众积极性、主动性、创造性……在各地,生动鲜活的基层民主实践,把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起,共同绘就全过程人民民主的动人图景,彰显了“中国之治”的制度优势。新华社北京电

怎样理解改革完善耕地占补平衡制度

学习《决定》每日问答

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“改革完善耕地占补平衡制度,各类耕地占用纳入统一管理,完善补充耕地质量验收机制,确保达到平衡标准。”耕地是粮食生产的命脉,是中华民族永续发展的根基。长期坚持并不断完善耕地占补平衡制度,是牢牢守住耕地保护红线、确保国家粮食安全的根本要求。

我国人口众多,耕地资源相对短缺,解决好14亿多人的吃饭问题是治国理政的头等大事。我们党始终高度重视耕地保护问题,全方位夯实粮食安全基础,强调依靠自己的力量把中国人的饭碗端稳端牢。党的十八大以来,党中央部署实施农田水利骨干工程、高标准农田建设工程、黑土地保护工程、耕地土壤污染治理和修复工程等,划定耕地和永久基本农田保护红线,建立省级

党委和政府落实耕地保护责任制。这一系列硬措施,守住了耕地保护红线,初步遏制了耕地总量持续下滑趋势。同时,也要清醒地认识到,我国人多地少的基本国情没有变,耕地占用和补充之间的矛盾仍然突出。现行耕地占补平衡制度设计主要针对非农建设,耕地转为园地、林地等其他农用地不需要补充;非农建设补充耕地主要来源于耕地后备资源开发,园地、林地等其他农用地转为耕地后不作为补充耕地管理。但一段时间以来,一些地方耕地大量转为园地、林地等其他农用地,成为耕地减少的主要原因;一些地方耕地后备资源匮乏,耕地开垦和生态保护的冲突越来越大;一些地方耕地占补平衡责任落实不到位,存在占多补少、占优补劣、占整补散甚至弄虚作假等问题。新时代新征程上,耕地保护任务没有减轻,而是更加艰巨。针对当前耕地保护出现的新情况新问题,必须改革完善耕地占补平衡制度,着力从根子上堵住制度漏洞,强化制度刚性约束。

习近平总书记强调,耕地是我国最

为宝贵的资源;耕地红线一定要守住,千万不能突破,也不能变通突破;耕地占补平衡,不能成为简单的数量平衡,必须实现质量平衡、产能平衡,决不能再搞“狸猫换太子”的把戏。改革完善耕地占补平衡制度,必须把握好这些重大要求,带着保护耕地的强烈意识做好耕地占补平衡工作。一是改革耕地占补平衡管理方式。将非农建设、造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理,明确占补平衡责任,同时将盐碱地等未利用地、低效闲置建设用地以及适宜恢复为优质耕地的园地、林地、草地等其他农用地统筹作为补充耕地来源。第三次全国国土调查结果显示,全国有8700多万亩即可恢复为耕地的其他农用地,相当一部分位于一年两熟、三熟区域,光热水土条件较好。在尊重农民意愿和土地权利人合法权益的前提下,稳妥有序恢复部分耕地,有利于稳定耕地总量,优化耕地布局。二是严格补充耕地质量管理。坚持以恢复优质耕地为主,新开垦为辅,确保补充耕地不造成生态破

坏,质量达到高标准农田建设要求,实现可长期稳定利用。严格按照标准验收审查垦造和恢复的耕地,质量不达标的不得通过验收。完善补充耕地后续管护、再评价机制,落实补充耕地主体责任和管护责任。三是完善耕地占补平衡责任机制。按照“国家管总量、省级负总责、市县抓落实”的原则,建立分级负责、职责明确、监管有力的耕地占补平衡责任机制。建立“以补定占”机制,以省内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地的规模上限,对违法建设占用耕地的冻结相应的补充耕地指标。四是健全耕地保护激励约束机制。实施耕地保护经济奖惩机制,加强对补充耕地主体的补偿激励。强化“长牙齿”的硬措施,以“零容忍”态度严肃查处违法占用耕地行为。落实耕地保护党政同责,将耕地占补平衡作为省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核的重要内容,对突破耕地保护红线等重大问题严肃问责、终身追责。

新华社北京电

人人讲安全 事事为安全 时时想安全 处处要安全

