

# 强化基本民生保障 创新基层社会治理

## ——民政部有关负责人回应热点问题

新华社记者 高蕾 胡梦雪

如何做好困难群众兜底保障？老年人怎么实现“家门口”养老？民政工作如何助力基层社会治理？在国务院新闻办公室9月23日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，民政部有关负责人回应了相关热点问题。

### 筑牢困难群众兜底保障安全网

社会救助工作是纾民困、惠民生、促和谐的重要制度安排，事关困难群众基本生活和衣食冷暖。

民政部部长陆治原在发布会上表示，民政部把保障民政服务对象特别是广大特殊困难群体的基本权益作为首要任务，着力保基本、兜底线、防风险、促发展。近年来，我国建立了分层分类的社会救助体系，利用大数据等手段加强低收入人口动态监测，及时做好预警和救助帮扶。

要实现兜好底，就需要靶向救助，做到精准施策。

陆治原介绍，民政部和有关部门加强信息共享，运用数据比对，特别是运用“大数据+铁脚板”，推动社会救助实现“人找政策”与“政策找人”相结合。民政部还指导地方按照“缺什么补什么”，规范落实医疗、教育、住房、就业等专项救助，同时部署开展全国服务类社会救助试点，健全政府救助与慈善帮扶衔接机制，更好满足困难群众多层次、差异化救助需求。

残疾人是特殊困难的群体，需要格外关心、格外关注。我国有8500万残疾人，持证有3800多万。

困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度是一项重要的残疾人专项福利制度。截至今年8月，已惠及1191万困难残疾人和1607.4万重度残疾人。优化补贴申领方式，强化“跨省通办”“全程网办”“主动服务”等便民服务举措。

### 加快健全养老服务体系

截至2023年底，我国60岁及以上老年人口达2.97亿。

陆治原在发布会上介绍，近年来，民政部聚焦群众养老服务需求，加快养老服务体系构建，初步建立了我国养老服务制度体系，推动养老服务出现四个转变。一是从服务特殊困难老年人为主向服务全体老年人转变，二是从政府供给为主向政府、市场、社会多元供给转变，三是从机构养老为主向居家社区机构相协调转变，四是从兜底保障、生活照料向更有质量的医养康养相结合服务转变。”陆治原说。

助餐是老年人排名靠前的服务需求。一些老年人尤其是高龄、空巢、独

居、失能老年人，面临着做饭难、吃饭难的问题。据介绍，近年来，我国老年助餐服务取得了积极成效。

民政部副部长唐承沛介绍，今年中央财政安排3亿元引导资金，支持发展老年助餐服务；各地结合自身财力和实际情况，为老年助餐服务提供优惠措施；各地服务网络不断拓展，一些地方已经形成了十五分钟老年助餐服务圈。此外，我国老年助餐模式日益丰富，因地制宜探索形成了养老机构+助餐、社会餐饮+委托服务、社区食堂+老年餐桌、中央厨房+专业配送、线上平台订餐+线下送餐、餐桌+课桌等模式。

据了解，下一步，民政部将顺应绝大多数老年人居家养老的习惯和意愿，培育建好社区养老服务设施，提供助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等上门服务；发挥社区养老服务依托作用，发展社区日间照料、社区老年食堂、康复护理等为老服务项目，让老年人实现在“家门口”就可以养老。

### 积极发挥社会组织和慈善力量作用

社会组织活跃在基层社会治理一线，发挥着重要作用。据介绍，全国各类社会组织已经达到88.3万个。

在助力科技创新方面，民政部积极培育发展科技类社会组织，目前全国大约有2.4万家社会组织活跃在科技和研

究的一线领域，其中530家在民政部登记。在助力乡村振兴方面，民政部动员引导有意愿、有能力的社会组织与160个国家乡村振兴重点帮扶县开展结对帮扶。截至目前，已经引导全国各级各类社会组织共参与实施了乡村振兴项目近3万个，投入资金超过350亿元。

近年来，社会公众对公益慈善的关注度、讨论度和参与度越来越高。据了解，目前全国登记认定的慈善组织超过1.5万家，公益慈善在乡村振兴、科教文卫、生态保护、应急救援等领域发挥了重要作用。今年以来，各类慈善组织向重点受灾省份捐赠物资近30亿元。

民政部新闻发言人、办公厅主任刘喜堂介绍，下一步，将聚焦贯彻落实慈善法，坚持“一手抓促进、一手抓监管”，从加强制度建设、强化慈善监管、完善引导支持机制三个方面推动公益慈善事业高质量发展。既要研究制定推进新时代慈善事业高质量发展政策文件，为公益慈善行为定制度、立规矩；也要持续实施“阳光慈善”工程，加快构建慈善行业综合监管机制；还要传播现代公益慈善理念，特别是会同有关部门落实各项税收优惠和激励扶持措施，不断创新和拓宽慈善参与渠道。

新华社北京电

### 今日关注



## 新发现或有助治疗急性红白血病

新华社东京电（记者 钱铮）日本东京大学研究人员近日在学术期刊《白血病》上发表论文说，他们借助实验鼠模型找到了急性红白血病发病的关键因子，新发现或有助治疗这种恶性血液疾病。急性红白血病是一种罕见的白血病类型，主要以未成熟的红细胞增殖为特征，预后较差。东京大学发布公报说，基因分析显示，该病患者大多出现抑癌基因p53突变，并伴有转录因子ERG高表达。现有白血病治疗药物对有p53突变的红白血病几乎无效。

## 新发现！1亿年前琥珀里的萤火虫

新华社南京电（记者 王珏琦）生物发光是自然界中最令人着迷的奇观之一，无论是深海中发光的鱼类还是夏夜翩翩起舞的萤火虫，都不断吸引人类探寻其中的奥秘。最近，一项由中国科学院南京地质古生物研究所领衔的国际研究在约1亿年前的缅甸琥珀中新发现一枚萤火虫化石。这为探寻生物发光的演化历史打开了新窗口。领导此项研究的中国科学院南京古所研究员蔡晨阳向记者介绍，这枚新发现的萤火虫化石保存在约1亿年前的白垩纪中期缅甸琥珀中，代表了萤火虫的一个新物种，研究团队将其命名为何海坤弗拉马里翁萤火虫。从形态上看，这种萤火虫体长不足1厘米，拥有一对细长的触角和一对透明的翅膀。它的腹部末端附近有一个明显的发光器，这是萤火虫特有的生物发光器官。这个发光器官在化石中清晰可见，并且与现代萤火虫的形态十分相似，表明这种萤火虫在白垩纪时期就已经具备了发光的能力。此外，萤火虫的触角末端还具有明显的椭圆形感受器。“通过现阶段的化石详细分析，我们推测，这类白垩纪萤火虫的发光器可能既用于夜间求偶，也用于生物个体间的交流。这一发现丰富了我们对萤火虫演化历史的认识，未来随着更多化石的发现，我们有望进一步了解昆虫发光的演化历史以及形成机制。”蔡晨阳说。相关研究成果近日发表在《国际期刊》《英国皇家学会会刊B辑》上。

## 我国发布2024年版重症医学专业医疗质量控制指标

新华社北京电（记者 李恒 董瑞丰）记者9月23日从国家卫生健康委了解到，国家卫生健康委办公厅近日印发《重症医学专业医疗质量控制指标（2024年版）》，旨在进一步加强医疗质量管理，规范临床诊疗行为，提升医疗服务同质化水平。据介绍，本次修订的指标主要包括：一是增加了部分反映重症资源配置结构的指标，如医师床位比、护士床位比，加强对重症医学资源变化情况的监测。二是将近年来行业高度关注的、影响患者预后功能的关键技术，如俯卧位通气、镇静镇痛等纳入。三是对部分原有指标的

## 我国耕地保护实现“人人动手、指尖监督”

新华社北京电（记者 王立彬）自然资源部永久基本农田查询平台9月23日正式上线，向全社会提供永久基本农田查询服务。我国耕地保护实现人人动手的“指尖上的监督”。公众可通过在微信搜索永久基本农田查询平台小程序，访问自然资源部官方网站或者下载自然资源部APP等多种渠道，便捷、快速地查询到永久基本农田面积、空间位置等信息。这是国家层面首次在互联网上向社会提供永久基本农田查询服务，可供查询范围做到“应公开尽公开”，少量数据还需要进一步处理和完善，涉及用地审批、督察执法等事项需向当地县级自然资源主管部门确认永久基本农田范围，后续将逐年更新完善，逐步做到全覆盖。土地管理法明确规定，永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。永久基本农田查询平台正式上线，是对各地已开展的永久基本农田公布工作的重要补充，可以为广大社会公众广泛参与、共同监督和保护永久基本农田提供多样化的渠道。

Advertisement for 'Shou Lin Nong' sweet and sour plum vinegar. The ad features a bottle of vinegar and a cartoon character. Text includes: 甜酸香浓, 平鲁红山苦荞醋, 帅林农牧, 纯粮酿造 手工制作, 电话: 13903498590, 地址: 朔州文旅新天地一楼名优特产展销馆.

### 动态

## 国家计划对六家大型商业银行增资

新华社北京电（记者 李延霞 刘慧）国家金融监督管理总局局长李云泽9月24日在国新办发布会上表示，为巩固提升大型商业银行稳健经营发展的能力，更好地发挥服务实体经济的主力军作用，经研究，国家计划对六家大型商业银行增加核心一级资本，将按照“统筹推进、分期分批、一行一策”的思路，有序实施。

他表示，近年来，大型商业银行主要依靠自身利润留存的方式来增加资本，但随着银行减费让利的力度不断加大，净息差有所收窄，利润增速逐步放缓，需要统筹内部和外部等多种渠道来充实资本。

李云泽表示，当前，大型商业银行经营发展稳健，资产质量稳定，主要监管指标处于“健康区间”。金融监管总局将持续督促大型商业银行提升精细化管理水平，强化资本约束下的高质量发展能力。

## 中国人民银行宣布降准0.5个百分点

新华社北京电（记者 吴雨 李延霞）中国人民银行行长潘功胜9月24日宣布，近期将下调存款准备金率0.5个百分点，向金融市场提供长期流动性约1万亿元。

据介绍，今年2月份，中国人民银行已下调了存款准备金率0.5个百分点。24日宣布的降准是年内第二次降低存款准备金率，降准后，银行业平均存款准备金率约为6.6%。

潘功胜介绍，目前金融机构加权平均存款准备金率为7%。降准后，大型银行将从现行的8.5%降至8%，中型银行从现行的6.5%降至6%，农村金融机构等已执行5%存款准备金率的不再调整。

潘功胜表示，与国际上主要经济体央行相比，我国存款准备金率还有一定下调空间，年底前根据相关情况还可能进一步降准0.25个百分点到0.5个百分点。



9月24日，在东北湖镇乐龄中心敬老宴活动现场，老人们品尝美食。

当日，浙江诸暨市东白湖镇乐龄中心开展迎国庆爱心食堂厨艺大赛及敬老宴活动。东白湖镇各村爱心食堂的厨师和志愿者们烧制拿手菜肴，近百名老人围坐品尝，现场还开展了戏剧表演、义诊、义务理发等活动，将贴心服务送到老人身边。 新华社记者 徐昱 摄



### 秋景如画

9月23日，在浙江省湖州市吴兴区，成片盛放的棠梨花呈现出斑斓色彩（无人机照片）。时下，秋色斑斓，构成一幅幅美不胜收的秋日画卷。 新华社发 伊凡 摄

## 支持政策全面启动 大规模设备更新和消费品以旧换新有新进展

新华社记者 陈炜伟

大规模设备更新和消费品以旧换新是我国的重大政策部署。今年3月，国务院发布《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》；7月，国家发展改革委、财政部联合印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》。

加力支持“两新”取得哪些进展？如何推动政策取得更好效果？国家发展改革委9月23日举行专题新闻发布会，相关部门负责人详解“两新”政策新成效新举措。

### “两新”政策效果不断显现

若干措施提出，统筹安排3000亿元左右超长期特别国债资金，加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新。

国家发展改革委副主任赵辰昕介绍，近两个月，加力支持“两新”的配套细则全面出台，国债资金全面下达，支持政策全面启动。截至目前，各部门支持“两新”的加力措施已经全部启动，各地也配套出台了一系列细化落实举措。

赵辰昕表示，在各方面共同努力下，“两新”工作逐步取得明显成效，并还在不断显现。

设备更新政策持续推进，有效调动了经营主体更新生产、用能、电梯等各类设备的积极性。前8个月，设备工器具购置投资增长16.8%，对全部投资增长的贡献率达到64.2%，比前7个月提高3.5个百分点，说明加力政策实施后，8月份的拉动效果更加明显。

各地以旧换新政策陆续落地，带动重点消费品销售明显上涨。8月份全国乘用车零售量为190.5万辆，环比增长10.8%。家用电器和音像器材类零售额由降转升，8月份同比增长3.4%。从平台和卖场情况看，近期家电以旧换新消费快速增长。

### 预计全年将实现200万辆低排放标准乘用车退出

实施标准提升行动是“两新”的重要方面。赵辰昕说，目前，今明两年拟制定、修订的294项国家标准已全部立项，其中70项已完成制定修订，已向社会发布，涉及能效能效、污染物排放、安全生产、电动汽车、家用电器、家居用品、民用无人机等多个领域。

提高能效水平是消费品以旧换新的重点方向。赵辰昕介绍，在政策带动下，8月份新能源汽车零售达到102.7万辆，环比增长17%，新能源汽车渗透率连续两个月突破50%。预计全年将实现200万辆低排放标准乘用车退出。

### 大力支持重点领域技术改造和设备更新项目

资金保障是加力推进“两新”工作的关键环节。财政部经济建设司副司长赵长胜介绍，财政部及时下达超长期特别国债和设备更新贷款贴息资金。同时，财政部配合国家发展改革委等部门建立了定期调度机制，密切跟踪政策

实施进展，明确资金使用“负面清单”，要求相关资金不得用于平衡预算、偿还政府债务或清理拖欠企业账款、“三保”支出等，并通过线上监控、线下核查等具体举措，防止资金挤占、挪用。

中国人民银行信贷市场司司长彭立峰表示，中国人民银行将联合国家发展改革委等部门进一步加大对银行机构和地方政府的指导督促力度，通过加快贷款项目的土地、规划、环保、安全等证照办理进度，将更多民营企业、中小企业、涉农主体的项目纳入备选清单，加大融资担保和风险补偿支持力度等措施，用好用足科技创新和技术改造再贷款，大力支持重点领域技术改造和设备更新项目。

### 进一步完善废旧产品设备回收网络

在废旧物资回收方面，赵辰昕介绍，针对回收渠道不够完善等问题，国家发展改革委会同有关部门深入推进垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”，提高可回收物分类准确率。截至目前，全国建成回收网点约15万个，各类大型分拣中心约1800个，有效解决了过去回收网点不够、不完善的问题。

他表示，下一步，国家发展改革委将会同有关方面，加快构建覆盖各领域、各环节的废弃物循环利用体系，持续畅通资源回收利用链条，推动实现“去旧更容易，换新更便捷”。

新华社北京电