

# 中共中央国务院关于深化产业工人队伍建设改革的意见

(上接第1版)

(六)健全劳动关系协商协调机制。全面落实劳动合同制度,推进集体协商和集体合同制度。建立健全各级协调劳动关系三方委员会,发挥国家协调劳动关系三方机制、地方政府和同级工会联席会议制度作用,把推进产业工人队伍建设改革列入重要议程。完善基层劳动关系治理机制,提升劳动关系公共服务水平,开展全国基层劳动关系公共服务站点标准化工作。推进区域和谐劳动关系高质量发展改革创新试点。积极推进行业、企业和工业园区构建和谐劳动关系。

(七)加强对产业工人主人翁地位的宣传引导。主流媒体要加大对产业工人主人翁地位的宣传力度,创作出版、制作播出更多反映产业工人风貌的优秀文学作品、网络视听和影视作品等,营造崇尚劳模、尊重劳动、尊崇工匠的社会氛围。

## 四、适应新型工业化发展需求,完善产业工人技能形成体系

(八)推动现代职业教育高质量发展。加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。坚持以教促产、以产助教、产教融合、产学合作,培育一批行业领先的产教融合型企业,打造一批核心课程、优质教材、教师团队、实践项目。实施现代职业教育质量提升计划、职业学校教师素质提高计划,支持大国工匠、高技能人才兼任职业学校实习实训教师。提升办学条件和教学能力,创建一批具有较高国际化水平的职业学校。

(九)加大复合型技术技能人才培养力度。健全产业工人终身职业技能培训制度,为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。大力实施技能中国行动、职业教育现场工程师专项培养计划、青年技能人才锻造行动,全面推进工学一体化技能人才培养模式。

(十)落实企业培养产业工人的责任。构建以企业为主体、职业学校为基础,政府推动、社会支持、工会参与的技能人才培养体系。鼓励大型企业制定技能人才培养战略,健全产业工人培训制度,积极开展公共职业技能培训。企业按规定足额提取和使用职工教育经费,确保60%以上用于一线职工教育和培训。发挥工会系统、行业协会、社会培训机构作用,帮助中小企业开展技能培训。

(十一)促进产业工人知识更新和学历提升。实施产业工人继续教育项目,鼓励更多高等学校、开放大学开设劳模和工匠人才、高技能人才学历教育班、高级研修班,举办劳模工匠创新培训营,持续深化劳模工匠、高技能人才境外培训和国际交流活动。发挥国家各类职业教育智慧教育平台作用。打造全国产业工人智能化技能学习平台。充分发挥工人文化宫等社会公益阵地作用,向农民工、新就业形态劳动者提供普惠制、普及性技能培训服务。

## 五、健全职业发展体系,促进产业工人成长成才

(十二)畅通产业工人向上发展通道。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向,注重劳模精神、劳动精神、工匠精神培育和职业道德养成的技能人才评价体系。把大国工匠、高技能人才纳入党管人才总体安排统筹考虑,支持各地将急需紧缺技能人才纳入人才引进目录。深入实施职业技能等级认定提质扩面行动。健全“新八级工”职业技能等级制度。

(十三)贯通产业工人横向发展机

制。引导企业建立健全产业工人职业生涯指导计划。推进学历教育学习成果、非学历教育学习成果、职业技能等级学分转换互认。建立职业资格、职业技能等级与相应职称、学历的双向比照认定制度,健全专业技术岗位、经营管理岗位、技能岗位互通的长效机制。

## 六、维护劳动经济权益,增强产业工人成就感获得感幸福感

(十四)提高产业工人经济收入。坚持多劳者多得、技高者多得、创新者多得,进一步完善收入分配制度,提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善产业工人工资决定、合理增长、支付保障机制,健全按要素分配政策制度。多措并举推动企业建立健全基于岗位价值、能力素质、创新创造、业绩贡献的技能人才薪酬分配制度,提高高技能人才薪酬待遇为重点开展工资集体协商,探索对大国工匠、高技能人才实行年薪制、协议工资制和股权激励等。指导有条件的地区发布分职业(工种、岗位)、分技能等级的工资价位信息。

(十五)加强产业工人服务保障。建立以社会保障卡为载体的产业工人电子档案,实现培训信息与就业、社会保障信息互联互通,服务事项一网通办。督促企业与产业工人签订书面劳动合同。严格规范劳务派遣用工,保障劳动者合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善劳动争议多元处理机制,妥善化解劳动领域矛盾纠纷。强化劳动保障监察执法,加强与劳动人事争议调解仲裁联动,依法纠正劳动领域违法侵权行为。

行为。

(十六)有效维护产业工人健康安全权益。压实企业安全生产责任,实施高危行业领域从业人员安全技能提升专项行动,发挥职工代表大会对企业安全生产工作监督作用。加强对高危行业建设项目的劳动安全保护。加强职业病防治。督促企业依法落实工时和休息休假制度,健全并落实产业工人疗养休养制度,促进产业工人身心健康。

(十七)做好新就业形态劳动者维权服务工作。研究推动新就业形态领域立法。全面推行工会劳动法律监督“一函两书”,加强对平台企业和平台用工合作企业的监管。积极做好新就业形态劳动者建会入会和维权服务工作,畅通诉求表达渠道,解决急难愁盼问题。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者社保制度,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点。推动平台企业建立与工会、劳动者代表常态化沟通协商机制。

## 七、搭建建功立业平台,发挥产业工人主力军作用

(十八)深入开展劳动和技能竞赛。围绕重大战略、重大工程、重大项目、重点产业,广泛开展多层次多形式的竞赛活动。持续办好各级各类职业技能赛事活动。支持企业开展形式多样的劳动竞赛、技能比武,不断激发产业工人投身推动高质量发展的积极性主动性创造性。

(十九)激发产业工人创新创造活力。鼓励产业工人立足工作岗位、解决现场实际问题,广泛开展面向生产全过

程的技术革新、技术创新、技术攻关、技术创造和小发明、小创造、小革新、小设计、小建议等群众性创新活动,完善发挥企业班组作用的制度。引导和支持大国工匠、高技能人才参与重大技术革新、科技攻关项目。加强产业工人创新成果知识产权保护,做好产业工人申报国家科技进步奖等工作。

(二十)发挥劳模和工匠人才的示范引领作用。加强劳模工匠创新工作室、技能大师工作室、职工创新工作室、青创先锋工作室等平台建设。推动在专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业中加强创新工作室建设。鼓励发展跨区域、跨行业、跨企业的创新工作室联盟。实施“劳模工匠助企行”,促进专精特新中小企业发展。

## 八、壮大产业工人队伍,不断巩固党长期执政的阶级基础和群众基础

(二十一)稳定制造业产业工人队伍。支持制造业企业围绕转型升级和产业升级再造工程项目,实施制造业技能根基工程和制造业人才支持计划。统筹推进制造业转型升级和保持产业工人队伍稳定,支持和引导企业加强转岗培训,提高产业工人多岗位适应能力。

(二十二)大力培养大国工匠。实施大国工匠人才培养工程。持续办好大国工匠创新交流大会暨大国工匠论坛。加强中帼工匠培养,充分发挥作用。广泛深入开展工匠宣传,在全社会大力弘扬工匠精神,讲好工匠故事,按规定开展表彰工作。

(二十三)吸引更多青年加入产业

工人队伍。加强政策支持和就业指导、就业服务,搭建校企对接平台。改善工作环境和劳动条件,丰富精神文化生活,增强制造业岗位对青年的吸引力。搭建产业工人成长发展平台,引导更多大学生走技能成才、技能报国之路。

(二十四)把农民工培养成高素质现代产业工人。围绕产业转型升级,加强对农民工的技能培训,广泛实施求学圆梦行动。促进农民工融入城市,进一步开放放宽城市落户政策,促进进城农民工平等享有城镇基本公共服务。加大公益法律服务惠及农民工力度,保障合法权益,促进稳定就业。

## 九、加强组织领导,合力推进产业工人队伍建设改革

(二十五)强化组织保障。各级党委和政府要加强对产业工人队伍建设改革的组织领导,强化统筹协调,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级工会要牵头抓总,各级产业工人队伍建设改革组织推进机构要加强分类指导,推动形成工作合力。推动促进产业工人队伍建设方面的立法。

(二十六)发挥企业作用。强化国有企业政治责任,充分发挥中央企业和地方大型国有企业带动作用。支持民营企业更好履行社会责任。鼓励企业将产业工人队伍建设改革情况纳入企业社会责任报告、可持续发展报告。发布推进产业工人队伍建设改革蓝皮书。对推进产业工人队伍建设改革成效显著的企业,各级党委和政府以及工会等按规定予以表彰和相应政策支持。

(二十七)健全社会支持体系。加大对产业工人队伍建设改革的宣传力度,营造浓厚社会氛围。建立产业工人队伍数据统计、调查、监测体系。加强产业工人队伍建设改革课题研究。

新华社北京电

# 以改革促开放 以开放谋发展

## ——国家级经开区40年发展综述

新华社记者 邹多为 谢希瑶 胡旭

2024年是首批国家级经济技术开发区成立40周年。从首批的14家到最新的229家,从分布于沿海12个城市到遍布31个省(区、市)……40年来,国家级经开区由东到西、由点到面,坚守以改革促开放、以开放谋发展的初心使命,为开放型经济新体制建设、区域协调发展和产业高质量发展作出了积极贡献。

党的十八大以来,国家级经开区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,积极推进创新提升,全面深化改革开放,持续发挥对所在地区示范、辐射和带动作用,推动我国经济社会高质量发展。

### 经济发展主阵地

最初不到10平方公里的面积,可以“长”出什么?

在广州经开区,记者找到这样的答案:规上工业总产值、实际利用外资等7项指标居全国经开区首位,综合实力居全国经开区第2位,财税总收入连续7年突破千亿元……

广州经开区2023年交出的靓丽“成绩单”,正是国家级经开区在国民经济中地位和作用日益凸显的写照。

40年来,国家级经开区在盐碱滩涂、荒山洼地中转身、调结构、促转型,形成了有利于引进外资、引进技术、引进先进管理经验的“小气候”,有效发挥了经济社会发展主阵地、增长极作用。

前段时间发布的保险业新“国十条”提出,丰富巨灾保险保障形式。目前我国巨灾保险发展程度如何?如何持续提升巨灾保险保障水平?在2024金融街论坛年会分论坛上,与会嘉宾就相关话题展开热议。

“巨灾保险对于应对气候变化具有重要作用。”国家金融监督管理总局财产保险监管司副司长陆玉华说,近年来全球气候变化导致灾害频发,巨灾发生的频率和损失程度不断上升,给人民群众造成了较大损失。今年上半年,我国自然灾害导致的直接经济损失约932亿元,明显高于去年同期的382亿元。

国家气候中心副主任袁佳双判断,未来气候变化的风险将更加复杂和难以管理,因为极端灾害呈现两个新特点,一是复合性,即多种灾害并发,影响了多个系统;二是级联性,在不同行业、不同区域进行传导。

与会专家认为,这对进一步发挥保险机制作用、加快构建中国特色巨灾保险保障体系、提升巨灾保险保障水平提出了迫切要求。

陆玉华介绍,目前我国巨灾保险保障机制已初步确立,完善了顶层设计,扩大了试点范围,在推动全国性巨灾保

——数量扩容布局扩展。截至目前,国家级经开区数量已经增至229家,其中,东部地区103家,中部地区55家,西部地区50家,东北地区21家。

——经济增长强大引擎。2023年,国家级经开区实现地区生产总值15.7万亿元,财政收入2.7万亿元,税收收入2.5万亿元,以千分之三的国土面积,贡献了全国十分之一的地区生产总值和财政收入。

——开放活力持续释放。2023年,229家国家级经开区进出口总额10.1万亿元,实际使用外资395亿美元,占全国外贸总额和实际使用外资总额的比重均接近四分之一,成为巩固外贸外贸基本盘的“主力军”。

### 改革开放试验田

今年2月,4家企业旗下智能网联乘用车获准在位于北京亦庄的北京经开区至大兴国际机场站楼之间开展载人接驳,标志着世界首个首都城市机场自动驾驶接驳载人示范场景正式开放。

启动建设全国首个数据基础制度先行区,聚力建设国家级信创园区和国家信息技术应用创新基地……今天的北京亦庄,处处澎湃着的发展动能,是国家级经开区敢为人先、开拓进取、深耕改革试验田、构建开放新高地的缩影。

因改革开放而生,因改革开放而兴。改革始终是国家级经开区的发展密钥。划定合理明晰的权责关系,建立

市场化运行机制,推动营商环境持续优化……国家级经开区聚焦经营主体关切,自主深化制度改革,转变政府职能,破解难点痛点,推动改革向纵深发展。

探索高水平对外开放新路径是国家级经开区与生俱来的使命。昆明经开区抢抓《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效契机,有效提升RCEP项下通关便利化,如今,中铁集昆昆明中心站首发用较以往公铁分段运输模式缩短1天时间,运输成本降低20%以上;作为安徽自贸试验区经开区,合肥经开区在全国首创跨境电商网购保税零售进口“退货商品+区块链辅助管理”模式……

40年来,国家级经开区加强对国际经贸新规则先行先试,积极与自贸试验区、综保区、跨境电商综试区等功能型园区联动发展、叠加优势,在填补规则空白、培育新产业新业态、推动投资贸易便利化等方面实施有益探索,形成一批可复制可推广经验,完善高水平对外开放体制机制。

### 创新转型驱动器

创新,一直是引领国家级经开区发展的第一动力。

聚焦“谁来创新”,大力培育各类科技创新主体。沈阳经开区全力支持建设中科(沈阳)产业技术创新研究院,帮助沈鼓集团、北方重工等科创龙头企业与中科院开展密切合作。在相关合作机制

的支持下,沈鼓集团成功研制首台套9兆瓦级大型海上平台压缩机,使我国海上天然气生产摆脱进口压缩机依赖。

聚焦“怎么创新”,搭建创新平台、构建创新生态。武汉经开区通过与武汉东湖高新区联动,在汽车芯片领域开展联合技术攻关,将高铁绝缘栅双极型晶体管(IGBT)芯片技术引入汽车功率芯片开发并实现日均1000只IGBT芯片量产,成功突破汽车“功率芯片”领域困局。

聚焦“创新如何转化”,打通科技成果落地“最后一公里”。在东营经开区,中国有研、潍柴动力、国瓷材料等8家行业领军企业与天津大学联合成立国家级稀土催化研究院,开发出国际领先的气体机后处理催化剂贵金属高效利用技术,仅潍柴动力,年节约采购成本超30亿元。

40年来,从最初率先开展技术引进制度设计和革新,到如今当好知识产权强国路上的排头兵,国家级经开区从未松懈在科技创新制度领域的探索和前进。截至2022年末,国家级经开区共拥有国家级孵化器、众创空间683家,省级以上研发机构1.23万个。

当前,新一轮科技革命和产业变革正加速演进。

作为推动科技创新的主要载体,以40年创新探索的成效和经验为依托,国家级经开区将在培育和发展新质生产力的征程中发挥更大作用,为经济社会高质量发展注入更强劲的动能。

新华社北京电

# 持续提升巨灾保险保障水平

## ——2024金融街论坛年会观察

新华社记者 张千千 王艳刚

险制度建设的基础上,指导保险公司结合地方经济发展水平和区域灾害特点,为地方政府提供差异化、特色化、定制化的风险保障方案。

据统计,今年1至8月,中国城乡居民住宅巨灾保险共同体为全国4283万户次居民提供了将近9万亿元的巨灾风险保障。

近年来,保险行业持续提升技术水平,加大巨灾保险科技研究力度。“保险行业结合地区的风险特征,因地制宜设计一地一策的保险方案,研究开发覆盖不同风险类型的实操型、指数型、综合型等多种巨灾保险产品,为各地提供更为全面、更加灵活的巨灾风险保障。”中国人民财产保险股份有限公司副总裁陈彩石说。

陈彩石表示,保险行业持续探索,推动建立政策性、商业性相结合、保障基本、兼顾差异的多次灾、多年期、多层次巨灾保险体系。以人保财险为例,截

至今年6月,人保财险巨灾保险已覆盖94个地市,保障人口达到3.49亿人,在服务灾害防治体系和能力建设方面发挥了积极作用。

瑞士再保险中国总裁兼中国再保险业务首席执行官尚卓博说,在建立起巨灾保险制度方面,中国已经取得了重大进展,并且在公共部门与私营部门间开展合作方面有许多很好的实例,在不同省份也开展了良好探索。

但同时,与会专家也认为,我国发展巨灾保险任重道远。数据显示,今年上半年,全球自然灾害经济损失约为1200亿美元,其中保险赔付约600亿美元,占比50%左右,而我国的保险赔付约占自然灾害经济损失的10%。

中国地震灾害防御中心副主任吴健表示,以地震为例,地震的重现期非常长,可达千年甚至更长时间,而我们

的资料积累时间只有几十年到百年左右。同时经济社会在高速变化,现有数据的有效性和完备性难以满足定量化的风险评估需求。

“要全面加强巨灾保险的前沿研究。”陆玉华说,下一步,要发挥巨灾保险共同体的数据优势,总结国际巨灾保险经验,根据中国的灾害风险特点,梳理各地试点经验,逐步形成中国特色的巨灾保险理论。

同时,陆玉华建议,后续稳步推进地方试点,支持有意愿的地方政府通过巨灾保险共同体开展巨灾保险试点;不断完善风险分散渠道,鼓励国内再保险公司加大支持力度,支持保险公司借助上海国际再保险中心的优势,利用全球再保险市场来分散风险;不断夯实行业发展基础,逐步形成“保险+科技”新模式。

新华社北京电

## 学习《决定》每日问答

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出:“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。”这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的迫切需要,也是增进人民福祉、推进经济社会高质量发展的迫切需要。

第一,灵活就业人员、农民工、新就业形态人员是推动经济社会发展、保持就业局势总体稳定发挥了重要作用,健全相应社保制度很有必要。灵活就业是指在劳动时间、收入报酬、工作场所、保险福利、劳动关系等方面不同于建立在工业化和现代工厂制度基础上的就业形式,主要包括个体经营、非全日制等就业方式。2023年,我国灵活就业人员规模在2亿人左右。农民工是指离开户籍所在地,主要从事非农业的农业户口人员。2023年,全国农民工2.98亿人,其中外出农民工1.77亿人。新就业形态人员是指依托互联网平台就业的人员,主要包括网约车配送员、网约车驾驶员、互联网营销师等。第九次全国职工队伍状况调查显示,全国新就业形态人员达8400万人。我国已进入互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合的阶段,灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的涌现开辟了就业市场新空间,拓展了劳动者就业增收新途径,激发了推动经济发展和转型升级新动能,在保就业、稳就业、扩就业中发挥了重要作用。健全相应社保制度,是确保国家社保制度有效覆盖的需要,也是通过稳定就业促进高质量发展的需要。

第二,现行的劳动法、劳动合同法和社会保障制度是针对传统就业方式设计的,难以有效适应灵活就业人员、农民工、新就业形态人员。我国现有的劳动法律体系是以传统的劳动关系为基础设计的,滞后于就业形态新发展的,难以适应数字经济时代灵活化、复杂化、多样化的用工形式。依据我国的劳动法律制度和劳动仲裁、审判实践,劳动者权利保障必须以劳动关系为前提,如果不能被认定为劳动关系,则劳动者的劳动和社会保障权利就很难获得法律的保护。灵活就业人员、农民工、新就业形态人员就业方式灵活、就业门槛低容量大、工作任务自主多元、主要用工方式依靠平台,劳动关系缺乏明确界定和规范。加之平台企业为降低用工成本,采取加盟、代理、承揽等方式拉长用工链条,或让劳动者注册为个体工商户或商事主体来规避劳动关系,导致这些劳动者劳动关系认定难、劳动合同签订率低、社会保险不足、劳动权益保障有盲区,劳动者的风险不能通过社会化的方式有效化解。完善灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,就是要及时有效解决存在的这些问题。

新华社北京电

