

引领“全球南方”合作 凝聚世界和谐共兴力量

——多国人士盛赞习近平主席重要讲话彰显中国担当

学习《决定》每日问答

完善生育支持政策体系和激励机制需要把握哪些重点

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。”这一重大部署是以人口高质量发展支撑中国式现代化任务的必然要求，是以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略的实践抓手，目标是提高生育意愿和生育率，努力保持适度人口规模，引领人口发展新常态。

党的十八大以来，针对人口发展出现的新变化新特点，党中央科学研判，及时调整优化生育政策。党的十八届三中全会决定启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策；党的十八届五中全会决定全面实施一对夫妇可以生育两个孩子的政策；2021年中共中央、国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，开始实施三孩生育政策及配套支持措施。这一系列促进人口长期均衡发展的重大决策，在完善生育政策的同时，促进形成了生育支持政策体系和激励机制。进一步完善生育支持政策体系和激励机制，并予更好贯彻落实，需要把握以下重点。

第一，在推进中国式现代化面临新的人口环境和条件下，人口工作应该转向重视采用引导和激励的办法。在长期处于低生育水平的情况下，2022年以来，我国人口发展已经进入减量阶段，同时进入以65岁及以上人口占比超过14%为标志的中度老龄化社会。因此，保持适度生育水平和人口规模，是人口高质量发展的必然要求。从国际经验来看，随着经济社会发展水平的提高，生育率下降是一个规律性的现象，而从低生育水平回升到更可持续水平，通常会遇到诸多难点和堵点。努力消除各种妨碍生育率回升的障碍，需要家庭的生育意愿和社会目标逐渐趋于一致，这就要求工作中更加注重利益引导，加大激励力度，加大支持政策措施的含金量，有效降低生育、养育、教育的直接成本和后顾之忧。同时，这也促使人口高质量发展要求与在发展中保障和改善民生的要求之间，形成目标和手段都一致的相互促进关系。

第二，以系统观念认识人口本身及其变化规律，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。影响生育意愿的因素多样且复杂，完善生育支持政策体系的工作涉及面很广，要求这项工作的推进具有系统观念，按照全局性和综合性的要求拓展工作思路的深度和工作领域的广度。具体来说，要树立“大人口观”、全人群和全生命周期观念，推进生育支持和激励措施与强化就业优先政策、完善基本公共服务体系、实施积极应对人口老龄化国家战略等实现有机结合。实施中注重提高系统性、协同性和实效性，把推动建设生育友好型社会作为行动要求，纳入成效检验。

第三，按照全人群、全生命周期的覆盖要求及顺序，围绕降低“三育”成本，认真落实《决定》部署的一系列举措。一是建立生育补贴制度，在目前各地普遍做法的基础上，整合各种补贴形式，逐步提高补贴水平，并且与生育保险覆盖范围的扩大协同推进，形成广泛覆盖的家庭育儿支持基本制度，提高生育、养育、教育成本公共化水平。二是提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，提升生育全程基本医疗保健服务能力，扩大辅助生殖技术服务资源，完善母婴健康、生殖健康和儿童健康服务体系。三是完善生育休假制度，包括制定产假、育儿假、陪护假、哺乳假法规和管理办法，创造育儿友好的就业环境。四是加大个税抵扣力度，具体办法可以从提高抵扣的照顾婴幼儿年龄和提高抵扣比例两方面着手。五是加强普惠性幼托服务体系，增加普惠性服务的战略性投入，加大对家庭婴幼儿照护支持和早期发展指导，完善家庭育儿支持服务体系，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

新华社北京电

金砖国家扩员后迎来难得的历史机遇，能够更加积极有效地开展各领域多边合作，提高国家间对话合作的质量和水平，有助于进一步推动经济全球化，促进构建更加公平的国际秩序，为维护地区和全球安全稳定、推动文明进步、构建人类命运共同体作出更大贡献。

“习近平主席在讲话中提出一系列新理念新举措，全球南方国家对此兴趣浓厚。金砖对‘全球南方’来说代表着巨大的希望，这就是为什么许多国家迫切希望加入这一机制。”委内瑞拉新兴经济体发展高等研究中心学术主任路易斯·德尔加罗说，“十几年来，金砖合作机制向世界展示了一种以对话为特征，尊重多样性、平等和公平贸易的新型国际合作关系。对于所有致力于维护多边主义的国家来说，金砖合作机制代表着一条希望之路。”

“当今世界正在经历百年未有之大变局，人类社会正处于决定性转折点上。在此背景下，金砖合作机制在维护全球南方国家共同利益、促进‘全球南方’共同发展等方面发挥着举足轻重的作用。”阿尔及利亚《独立青年报》新闻主任卡迈勒·曼萨里说。他指出，从国内生产总值、国土面积、人口数量、国际贸易等各种数据看，金砖国家都是“全球南方”的第一方阵，金砖合作机制必将引领未来全球发展新方向、开辟新气象。

摩洛哥非洲合作与发展协会主席纳赛尔·布希巴持有类似看法。“当前，世界格局发生深刻变化，全球发展面临巨大挑战，全球南方国家渴望得到发展。”布希巴说，“我们看到金砖国家作为‘全球南方’的第一方阵，为‘全球南方’发展振兴提供实践经验和发展机遇。金砖国家团结合作，聚焦发展，为全球南方国家带来新机遇，有力肩负起推动构建人类命运共同体的使命担当。”

新华社北京电

当地时间10月24日，国家主席习近平在俄罗斯喀山出席“金砖+”领导人对话会并发表题为《汇聚“全球南方”磅礴力量 共同推动构建人类命运共同体》的重要讲话。多国人士在接受新华社记者采访时表示，习近平主席的重要讲话深刻把握世界大势，深入阐述“全球南方”团结合作中国主张，充分彰显了中国的担当，为全球南方国家共同迈向现代化、建设更美好世界凝心聚力、指引方向。

三点主张引领“全球南方”团结合作

习近平主席连续12年主持或出席金砖国家领导人会晤，首倡“金砖+”合作模式，提出一系列推动金砖合作发展的重要主张。在此次“金砖+”领导人对话会中，习近平主席提出：坚守和平，实现共同安全；重振发展，实现普遍繁荣；共兴文明，实现多元和谐。

“习近平主席提出的三点主张顺应历史发展潮流，符合金砖国家和‘全球南方’的共同期待。”泰国国家研究院泰中战略研究中心副主任唐隆功·吴森提兰谷说，作为最大的发展中国家，中国始终是“全球南方”团结合作的推动者、引领者，始终视自己为“全球南方”的坚定一员，同全球南方国家站在一起，携手打造现代化“全球南方”。

巴基斯坦伊斯兰堡南亚与国际研究中心执行主任马哈茂德·哈桑·汗说，习近平主席在讲话中提出了推动并引领“全球南方”团结合作的中国主张。习近平主席的讲话为变乱交织的世界注入稳定性。

“习近平主席提出的三点主张引起全球南方国家广泛共鸣。”南非公共服务委员会主席、南非政治分析师索玛多·菲克尼表示，习近平主席的讲话表明中国致力于推动多边主义、实现共同发展。全球南方国家对中

等国家引领建立的金砖合作机制兴趣日益浓厚，希望加入这一机制应对发展挑战，实现经济振兴繁荣。

“中国提出的重要主张的内核都是合作与交流，有利于超越不同国家在政治体制、经济、文化等方面的差异。”巴西弗鲁米嫩塞联邦大学副教授、瓦加斯基金会法学院教授埃万德罗·卡瓦略研读习近平主席的讲话后表示，他对金砖国家的未来充满信心，“我们有充分理由相信，在中国的引领下，金砖国家将成为促进多边主义的中坚力量”。

三大全球倡议“擦亮世界和谐共兴底色”

面对百年未有之大变局，习近平主席提出三大全球倡议，得到各方积极响应。习近平主席在讲话中指出，全球安全倡议已经在维护地区稳定等多个领域取得重要收获；全球发展倡议提出3年来，已动员近200亿美元发展资金，开展了1100多个项目；全球文明倡议推动建设美美与共的世界文明百花园。

“习近平主席提出三大全球倡议，为推进世界现代化贡献中国智慧、中国方案。三大全球倡议正在令许多国家受益。”埃塞俄比亚外交学院国际关系和中国问题专家梅拉库·穆卢阿莱姆仔细研读习近平主席的讲话后说。他认为，亚吉铁路、鲁班工坊、非盟总部大楼等系列合作项目充分说明“中国式现代化建设正在为全球发展注入生机和活力”。

阿联酋阿布扎比执行办公室主任前顾问易卜拉欣·哈希姆尤其关注全球安全倡议。他说，当今世界不稳定因素急剧增多，乌克兰危机延宕不止，中东局势持续升级，全球供应链安全遭遇严峻挑战。作为金砖主要成员国，中国积极劝和促谈，发起乌克兰危机“和平之友”小组，先后斡旋促成沙特和伊朗复交

以及巴勒斯坦内部和解，为促进地区和平稳定贡献中国力量，为动荡不安的世界增加更多确定性和稳定性。

“有了中老铁路，老挝得以较快地恢复旅游市场，更有效地运输货物，使老挝经济从多重挑战中较快复苏过来。”老挝驻深外交官西昆·本伟莱对全球发展倡议感触颇深。他说，老中友好合作给老挝经济社会发展带来多重利好，老挝贸易投资、货物运输、旅游业等多领域都取得长足发展。他认为，三大全球倡议作为推动世界和平发展的中国智慧和中国特色方案，为促进人类和平与发展事业注入正能量。

习近平主席在讲话中提出，中方将牵头成立“全球南方”智库合作联盟，促进各国人文交流和治国理政互学互鉴。马哈茂德·哈桑·汗感慨道：“全球南方国家的政治、经济、文化、制度背景各有不同，各具特色。习近平主席提出全球文明倡议，倡导共兴文明、实现多元和谐，在世界多元文化发展过程中留下深刻的中国印记，有力擦亮世界和谐共兴的底色。”

开辟未来全球发展新气象

习近平主席在讲话中指出，“全球南方”群体性崛起，是世界大变局的鲜明标志。“全球南方”国家共同迈向现代化是世界历史上一件大事，也是人类文明进程中史无前例的壮举。习近平主席强调，作为“全球南方”的第一方阵，我们要展现集体智慧和力量，为构建人类命运共同体挺膺担当。

“习近平主席的讲话对加快发展和完善金砖合作机制以及全球南方国家共同发展繁荣具有重要意义。”长期关注中国发展的白俄罗斯国家科学院经济研究所白中发展分析中心主任尤里·谢尔巴科夫说，“‘金砖+’合作模式为‘全球南方’群体性崛起注入新的动力。

汇全球南方合力 促世界和平发展

——来自“金砖+”领导人对话会的响亮和声

“金砖+”领导人对话会24日在俄罗斯喀山举行。多位与会国家和国际组织领导人及代表在发言中表示，期待在“金砖+”合作模式下深化各领域合作，携手维护广大发展中国家共同利益，进一步提升“全球南方”国家在国际事务中的话语权和代表性，推动构建更加公正合理的国际秩序，促进世界和平与发展。

俄罗斯总统普京表示，对于金砖成员国来说，同全球南方国家共同探讨问题非常重要。与会各国对文明多样性有着相似的愿景。愿同全球南方国家一道，推动包容和可持续发展，建设一个惠及各国人民、尊重发展权利和民族特性的更美好世界。

埃及总统塞西说，世界和平与发展正受到单边主义和保护主义的威胁。发展中国家需要团结起来，加强协商与合作，这是应对当前全球挑战的重要途径。他强调，新开发银行和亚投行作为发展中国家实施多领域发展项目提供了便利，在帮助各国融资方面发挥重

要作用，带动了南南合作。南非总统拉马福萨认为，坚持多边主义，完善全球治理体系是促进世界和平与发展的重要途径。“金砖合作机制”“金砖+”是广大全球南方国家和新兴市场国家团结合作的重要平台，对各国经济、社会、文化发展贡献巨大。”

巴西外交部长维埃拉指出，全球南方国家是促进世界和平与发展的积极力量。金砖合作机制致力于共同建设一个更加公平的世界，“我们将持续为构建国际经济新秩序而努力”。埃塞俄比亚外交国务部长梅斯加努说，金砖国家和全球南方国家汇聚一堂，共商南南合作大计。全球南方国家应把握历史机遇，集中资源，协调立场以应对各种危机。“相信南南合作能够为维护和平与安全、消除贫困、促进发展和减缓气候变化影响等作出有意义的贡献。”

在哈萨克斯坦总统托卡耶夫看来，“金砖+”具有巨大的发展潜力，它将来自不同大

陆的国家聚集在一起，有效利用共同机遇，加强团结，造福所有参与者。托卡耶夫支持提升全球南方国家的代表性和发言权。他说，“必须倾听全球南方的声音”。

刚果共和国总统萨苏说，此次金砖国家领导人会晤和“金砖+”领导人对话会将志同道合者汇聚一堂，“致力于建设一个更公平、更团结、更繁荣的世界，并造福各国人民”。他表示，全球南方国家可以在独立自主和更具韧性的经济基础上建设美好未来，为世界和平、人类进步作出更多积极贡献。

土耳其总统埃尔多安指出，当今世界在经济、安全、公平正义、气候变化等方面都面临严峻挑战。土耳其重视在“金砖+”平台上同各国就共同关心的问题寻找解决方案，促进全球贸易、经济增长及可持续发展，推动构建更公平的国际秩序。

毛里塔尼亚总统加兹瓦尼认为，发展和进步是所有国家的权利。实现可持续发展目标遇到困难挑战，缺乏多边合作、全球治理体

系失衡是重要原因。当今世界特别是非洲国家发展亟需来自多边合作的新动能，进一步改革全球治理体系。

白俄罗斯总统卢卡申科表示，越来越多的国家盼望一个更公正的世界秩序，白俄罗斯愿做共同安全的维护者、可持续发展的践行者，愿积极参与全球治理体系改革。

乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫说，金砖合作机制维护以联合国为核心的国际体系。乌方赞成金砖国家提出的一系列倡议，如通过加强合作实现包容性经济增长等。

玻利维亚总统阿尔塞表示，金砖的出现如同一道曙光，印证世界多极化趋势不可逆转。在金砖机制支持下，发展中国家可以发挥自身潜力，推动全球治理变革，加强与科技进步、数字连接和可再生能源为基础的互利发展战略。他说，有必要建立一个更加灵活、有效、包容、更具代表性的国际多边体系，使得发展中国家和最不发达国家也能参与其决策进程。

联合国秘书长古特雷斯对“金砖+”坚持多边主义的努力表示赞赏。他表示，面对地区冲突、气候变化、生物多样性、贫困与饥饿等全球性挑战，各国必须齐心协力一起应对。他指出，南南合作正为实现联合国可持续发展目标提供越来越多的助力，相信“金砖+”将为加强多边主义、促进全球发展和安全发挥重要作用。

新华社北京电

倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，
拒绝奢华和浪费，
形成文明健康的生活风尚。

加强生态文明建设
推进绿色低碳发展



人民日报社全国平面公益广告制作中心

人民日报社全国平面公益广告制作中心

