

# 谱写新时代社会工作高质量发展新篇章

## ——党的十八大以来社会工作成就综述

做好新时代社会工作,对于践行党的根本宗旨,夯实国家治理基层基础,进一步激发和增强社会活力,更好地服务群众、造福人民具有重要意义。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局的战略高度,作出一系列重大决策部署,大力推进社会工作实践创新、理论创新、制度创新,推动社会工作取得重要成就,中国特色社会主义社会治理的优势和效能日益彰显,开创了“中国之治”新局面。

### 擘画蓝图、锚定航向,确保新时代社会工作行稳致远

“中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、活跃有序的动态平衡。”

处理好活力与秩序的关系,确保社会既生机勃勃又井然有序是中国式现代化的题中应有之义,社会工作担负重要使命。

“纵观各国治理实践,如果社会治理跟不上经济发展步伐,各种社会矛盾和问题得不到有效解决,不仅经济发展难以为继,整个社会也可能陷入动荡。”

习近平总书记的重要讲话语重心长,蕴含着对社会工作的深邃思考、深谋远虑,深刻阐述了新时代加强社会工作的重要性紧迫性。

“要以党的领导统揽全局”“扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力”“大力推进党建引领基层治理”“畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道”“坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路”……

习近平总书记围绕为什么要加强社会工作、怎样加强社会工作作出一系列重要论述,提出一系列新思想新观点新论断,为做好新时代社会工作指明了方向、提供了遵循。

以习近平同志为核心的党中央系

统谋划、顶层设计,党对社会工作的领导全面加强。党的二十大对完善社会治理体系作出战略部署。党的二十届二中全会决定组建中央社会工作部,作为党中央职能部门,省、市、县级党委组建社会工作部门。党的二十届三中全会提出健全社会工作体制机制等重要改革举措,明确了新时代社会工作的重点任务。

社会工作政策制度不断完善。党中央批准印发加强基层治理体系和治理能力现代化建设、加强社区工作者队伍建设、健全新时代志愿服务体系、推进信访工作法治化等方面的意见,各地各部门也制定出台了相关规范性文件,为做好新时代社会工作提供了有力制度保障。

社会工作体制机制持续健全。2023年12月,中央党的建设工作领导小组召开会议,设立党建引领基层治理协调机制,加强跨部门工作协同联动,研究解决党建引领基层治理面临的新情况新问题。中央层面还健全了基层组织、信访工作联席会议等机制,有力加强了党对社会领域相关工作的统筹。

### 党建引领、新“心”向党,助力经济社会高质量发展

2019年春节前夕,习近平总书记走进北京前门石头胡同的一家快递服务点,看望仍在工作的“快递小哥”。总书记动情地说,“快递小哥”工作很辛苦,起早贪黑、风雨无阻,越是节假日越忙碌,像勤劳的小蜜蜂,是最辛勤的劳动者,为大家生活带来了便利。

改革开放以来,伴随着社会主义市场经济的不断发展,涌现了大量新经济组织、新社会组织。近年来,平台经济蓬勃发展,聚集了快递员、网约配送员、网约车司机、货车司机等大量新就业群

体。这些组织和群体在经济社会中发挥着重要作用。

党的十八大以来,各地积极探索加强新兴领域党建工作的有效途径,普遍建立党委统一领导、“两新”工委统筹协调、行业管理部门具体指导、行业党组织直接负责的工作体系,不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖,将经济社会发展中最活跃的组织和人群团结凝聚在党的周围,促进这些组织健康发展,引导这些群体坚定跟党走。

引领非公有制企业发展方向——2012年,中共中央办公厅印发《关于加强和改进非公有制企业党建工作的意见》。同年,全国非公有制企业党的建设工作会议在京召开,提出抓好“两个覆盖”、发挥好党组织“两个作用”,加强“两支队伍”建设等要求,明确了非公有制企业党组织的功能定位和非公有制企业党建工作的体制机制、基础保障等问题,标志着这项工作进入全面提升的新阶段。

党建工作抓实了也是生产力。从重点企业、重点区域、重点行业,到楼宇、商圈、园区,以点带面、抓块扩面,持续扩大党的组织和工作有形有效覆盖,非公有制企业党建工作不断向纵深推进。强化党组织政治引领,推动符合条件的党员出资人、高管等担任企业党组织书记。把党组织活动与企业生产经营紧密联系起来,推行党员示范岗、党员责任区等做法,推动党员在生产和项目一线勇打头阵、攻坚克难,发挥先锋模范作用,涌现了一批“党建强、发展强”的先进典型。

推进行业协会商会深化改革和转型发展——

2015年6月,行业协会商会与行政机关脱钩改革启动以来,全国共有7万余家行业协会商会完成脱钩,初步建立起政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。

2023年12月,行业协会商会改革发展部际联席会议调整设立,强化对行业协会商会改革发展工作的统筹协调。相关部门立足职责强化管理服务,协力推动行业协会商会健康发展。行业协会商会党建工作不断加强,全面从严治党纵深推进,内部管理持续规范,在服务国家、服务社会、服务群众、服务行业中贡献了自身力量。

中国机电产品进出口商会有会员单位1.5万多个,是我国机电产品进出口、对外合作的重要桥梁和平台。2024年5月承办了中法企业家委员会第六次会议。中国产业用纺织品行业协会党支部是全国先进基层党组织,发挥战斗堡垒作用,助力行业发展,推动高技术纺织品在安全防护、生态修复、国防安全等领域广泛应用……据有关部门统计,2023年以来,各级行业协会商会向政府有关部门提出政策建议近6.5万项、牵线搭桥招商引资项目约3.3万个。

加强新业态、新就业群体政治引领和凝聚服务——

有关部门调查数据显示,我国新就业群体达8400万人。

2023年,10部门联合出台政策文件,对加强新业态、新就业群体党的建设作出制度化安排。各行业管理部门发挥职能优势,推动各地成立快递行业党委、网约配送行业党委、互联网行业党委等,强化行业就要管党建的意识,形成党建工作合力。

社区食堂、篮球场、换电站、政务服务驿站……走进上海普陀区万有引力新业态新就业群体党群服务中心,近4000平方米的空间,汇集了医、食、驻、行等20余个功能载体,成为普陀区新就业群体心中的“温馨家园”。

近年来,各地结合实际、多措并举,依托党群服务中心、乡镇(街道)社工站、“暖新”驿站、司机之家等,为新就

业群体提供贴心服务。北京、天津、山东等地协调建设新就业群体“友好社区”“友好商圈”,重点解决骑手进门难、充电难、休息难、就餐难等实际问题,引导他们参与文明宣传、困难群体照料等志愿服务,在基层治理中发挥积极作用。

### 夯基固本、服务群众,制度优势持续转化为治理效能

安徽桐城,一条六尺巷,见证了300多年前一段你谦我让、以和为贵的佳话。桐城市将传统文化融入基层治理,形成“新时代六尺巷工作法”,走出一条源头治理、多元共治、和谐共享的基层治理之路。

2024年10月,习近平总书记在安徽考察时来到六尺巷。总书记指出,六尺巷体现了先人化解矛盾的历史智慧,要作为弘扬中华优秀传统文化的教育场所,发挥好中华民族讲礼让、以和为贵传统美德的作用,营造安居乐业的和谐社会环境。

党的十八大以来,各地牢固树立大抓基层的鲜明导向,推动人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜,着力加强党建引领基层治理和基层政权建设。近年来,北京市探索形成的“街乡吹哨、部门报到”“接诉即办”等经验做法,在全国广泛推广。

围绕解决基层治理中的“小马拉大车”突出问题,2023年以来,有关部门出台一系列具体举措,“轻车、壮马、畅路、聚力”,既注重为基层赋能,又推动为基层减负,取得明显进展。

有村干部表示,村部的牌子减少了,要求村里开的证明、给村里交办的少了,村干部手机上的微信工作群也少了,基层干部有了更多时间和精力为老百姓服务。

社会工作面对群众广泛、联系群众密切、服务群众直接。

各地坚持和发展新时代“枫桥经验”,运用好“四下基层”制度,深化信访制度改革,认真落实《信访工作条例》,推进信访工作法治化,加强信访问题源头治理,深入开展领导干部接访下访,有效维护群众的合法权益。

听民意、汇民智,广泛征集人民建议。从国民经济和社会发展规划,到教育、医疗、养老等百姓关切,涉及国计民生的重要工作,事关群众切身利益的事情,群众可以通过政府门户网站、领导留言板、12345政务服务便民热线等平台反映,让金点子“从群众中来”,好政策“到群众中去”。

志愿服务是社会文明进步的重要标志。

截至2024年10月,全国共有2.37亿注册志愿者,135万支志愿服务队伍。从繁忙的城市到偏远的乡村,从服务国家盛典到青藏高原野生动物保护,从乡村振兴到抢险救灾,到处活跃着志愿者的身影,“有时间做志愿者、有困难找志愿者”“我奉献、我快乐”成为社会新风尚。

社会工作日益受到关注,越来越多人积极投身服务基层、服务群众的公益事业。2024年,全国社会工作者职业资格证书考试报名人数达188.9万,再创历史新高。社会工作专业人才培养在儿童福利、养老服务、社会救助、社区矫正等领域,开展专业服务,成为满足群众个性化多样化需求、解决具体民生问题的一支重要力量。

风好正扬帆,奋楫再远航。新征程上,面对新形势新任务,社会工作必须勇担新使命,展现新作为。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下,新时代社会工作必将劈波斩浪、奋勇前进,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

新华社北京电

## 学习《决定》每日问答

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“完善适应气候变化工作体系。”这是深化生态文明体制改革、守牢美丽中国建设安全底线的重要任务,对保障经济社会高质量发展和生态环境安全具有十分重要的意义。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视应对气候变化工作,加强战略谋划和顶层设计,推动建立完善相关机制,加大工作力度,已经取得积极成效。一是政策体系加快完善。印发《中共中央、国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》,就大力提升适应气候变化能力等作出部署。生态环境部等17部门联合印发《国家适应气候变化战略2035》,明确了到2035年我国适应气候变化重点领域、区域格局和保障措施。截至2023年底,已有24个省(自治区、直辖市)印发实施省级适应气候变化行动方案,39个市(区)开展深化气候适应型城市建设试点工作。二是观测预测预警体系化升级。初步建立地空天协同的以大气圈为主的地球系统多圈层立体观测网络,健全以气象灾害预警为先导的应急联动机制,加快形成区域救援实战能力。三是重点领域协同适应体系持续强化。开展生态质量监测和林草生态综合监测评价,强化海洋灾害观测预警与评估,加强气候敏感疾病监测预警和防控,全面推进水利基础设施建设,形成积极应对、协同适应的工作格局。四是区域适应气候变化体系初步搭建。建立青藏高原生态环境保护 and 气候变化适应部际联席会议机制,在黄河流域开展水源涵养林、水土保持林建设工程与土地综合整治工程。五是国际伙伴关系更加紧密。我国在适应气候变化领域的国际领导力和影响力明显提升。

国内外专家预计,未来相当长时期内全球变暖的趋势仍将持续。应对气候变化任务重、挑战大,我国适应气候变化工作体系还存在一些需要改进和加强的地方。一是气候变化风险和影响的分析评估仍然不足,对气候变化的规律性认识有待提升。二是适应气候变化政策行动体系仍需完善,敏感脆弱领域和区域适应气候变化能力建设亟待增强。三是适应气候变化基础支撑不足,保障能力建设仍有较大提升空间。

完善适应气候变化工作体系,需要针对存在的问题和不足,着力抓好以下重点工作。第一,加大减缓和适应气候变化行动统筹力度。按照坚持减缓和适应并重的原则,将应对气候变化全面融入经济社会发展大局。健全全国碳市场并逐步扩大行业覆盖范围,完善全国温室气体自愿减排交易市场。加强气候变化影响和风险评估,推进气候系统观测网络和预估系统建设,强化全球气候变化对我国承受力脆弱地区影响的观测和分析,持续深化低碳城市、气候适应型城市建设试点,有效应对气候变化不利影响和风险。

第二,抓好重点领域区域适应气候变化任务落实。完善适应气候变化政策行动体系,推动敏感脆弱领域加快制定适应气候变化行动方案,明确关键任务措施。加强京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角、黄河流域等重大战略区域和青藏高原、沿海地区等重点区域适应气候变化工作。开展省级适应气候变化行动进展追踪和成效评估。完善深化气候适应型城市建设试点的政策体系和激励机制,建立试点协调和专家帮扶机制,加强城市适应气候变化经验交流合作。

第三,加快推进应对气候变化能力建设。加强适应气候变化基础支撑,强化适应气候变化基础研究,组织开展适应气候变化示范基地、示范工程和示范技术遴选,推动关键技术研发、应用和推广,加强积极应对气候变化专家团队和人才队伍建设。健全减缓和适应气候变化标准体系,完善财政、金融、科技支撑保障机制和配套政策,推进知识、政策、信息共享。深化气候领域双边合作机制,扩大适应气候变化国际合作交流。持续深入开展宣传教育,营造全社会自觉参与应对气候变化行动的良好氛围。

## 如何理解完善适应气候变化工作体系

新华社北京电

# 神舟夜泊东风城 神州再迎游子归

## ——写在神舟十八号航天员平安归来之际

新华社记者 李国利 刘艺 高玉娇

浩瀚星河泛舟192天后,神舟十八号载人飞船返回舱于11月4日凌晨,划过夜幕,成功抵达东风着陆场,3名航天员叶光富、李聪、李广苏全部安全顺利出舱,健康状况良好。

在轨期间,这个全部由“80后”组成的乘组,刷新了中国航天员单次出舱活动时间纪录,完成了空间站空间碎片防护装置安装和多次货物出舱任务,进行了多个领域的大量空间科学实(试)验。指令长叶光富刷新中国航天员在轨驻留时间纪录,成为我国首位累计飞行时长超过一年的航天员。

此时,东风航天城秋色正浓;归来,神舟十八号乘组收获亦丰。

### 再踏层峰辟新天

8月8日,一场趣味“天宫运动会”在中国空间站拉开帷幕。

微重力环境下,01号选手叶光富一个背越式跳高,跳到了离地面400公里的“高度”;02号选手李聪上演“水花消失术”,向前翻腾一周;03号选手李广苏以跳远中的“挺身式”传递火炬,这个在地面只能维持一瞬的动作,在太空可以任意保持。

与此同时,第三十三届夏季奥运会在法国巴黎举办。中国体育代表团斩获40金27银24铜,创造夏季奥运会境外参赛最佳战绩。闭幕前一天,国乒女团实现五连冠,为中国代表团斩获夏季奥运会第300金。

体育与航天,一个是人类向内的极限挑战,一个是人类向外的无限探索,却凝聚着共同的精神:超越自我,敢于拼搏。

5月28日,神十八乘组密切协同完成首次出舱活动,用时约8.5小时,刷新了中国航天员单次出舱活动时间纪录,叶光富再度漫步太空,李广苏第一次体验“太空行走”。

“体验了没有翅膀也能自由飞翔的感觉。”李广苏在茫茫宇宙中感叹。

“你在舱内不就感受过了吗?”叶光富问。

“不一样。”李广苏说。

他们二人身着我国新一代“飞天”舱外航天服,上面的航天员签名见证了

中国航天一个又一个纪录——

景海鹏成为我国首位四次飞天的航天员,也是我国迄今为止飞行次数最多的航天员;神舟十二号航天员聂海胜、刘伯明、汤洪波相互配合完成空间站阶段首次出舱活动;王亚平成为我国首位进行出舱活动的女航天员……

7月3日,神十八乘组圆满完成第二次出舱活动。当李聪在舱外航天服上签下自己的名字时,中国航天员已圆满完成17次出舱活动。

今年,是我国自主研发的第一艘飞船神舟一号飞入太空25周年。从无人到有人,从舱内到舱外,再到全构型的中国空间站,中国载人航天不断书写新的历史——

杨利伟代表中国人圆了千年飞天梦;刘洋是我国第一个进入太空的女性;神十四、神十五两个乘组“太空会师”,中国空间站开启了长期有人驻留模式……这一次,叶光富成为我国首位累计飞行时长超过一年的航天员。

进入空间站应用与发展阶段以来,神舟飞船“一年两发”已成为常态,更多纪录不断刷新。同时,“国家太空实验室”功能不断凸显,科学的无人区也迎来了更多攀登者。

随神舟十八号上行的斑马鱼—金鱼藻二元生态系统,在轨稳定运行40余天,实现我国在空间培养脊椎动物的突破;西北工业大学魏炳波院士团队的高性能难熔合金研究,取得具有国际影响的重要科学发现……

“自空间站建造以来,空间应用系统已在轨开展了百余项科学实验和应用试验。”载人航天工程空间站应用系统总师吕从民介绍。我国载人航天工程1992年立项实施至今,已有4000余项空间应用成果广泛应用于各行各业,服务国计民生。

永无止境,再踏层峰。

10月29日,中国载人航天工程新闻发言人、中国载人航天工程办公室副主任林西强在神舟十九号载人飞行任务新闻发布会上表示:“锚定2030年前实现中国人登陆月球的目标,工程全线正在全面推进各项研制建设工作。”

无疑,这是中国航天的新高度,也

是中华民族的新高度。

### 笃行何患不成功

“推返分离。”11月4日凌晨,神舟十八号载人飞船返回制动发动机点火,返回舱和推进舱分离。

蓝色星球已近在眼前,但在回家之前,飞船返回舱还要经受穿越黑障的考验——与大气层发生剧烈摩擦,温度剧增,导致气体分子与飞船表面被烧蚀的材料均发生电离,形成等离子体鞘套。

这一阶段,飞船返回舱内部与外界的无线电信号常常乃至中断,地面对其跟踪测量是世界公认的难题。

“发现目标,跟踪正常!”神舟十八号飞船返回舱刚进入黑障区,敦煌测控区光学组组长李生涛便准确捕捉到返回舱的实时高清图像。

神舟十五号任务时,敦煌测控区聚合雷达和光学两种手段,第一次实现在黑障区稳定跟踪飞船。自中国载人航天工程立项以来,我国测控系统不断积累技术潜力,跟踪手段越来越可靠多样。

“青山发现目标。”1时07分,飞船飞出黑障。

“青山双捕完成。”东风测控站负责人罗嘉宇清亮的口令,意味着已第一时间与飞船建立双向语音通道,实时接收飞船信息。

“为了让航天员回家之路更稳,在神舟十八号搜救回收任务准备阶段,我们团队进行了20余次全流程演练,对设备的检查维护,细致到每一根线缆、每一个接口、每一块控制板。”罗嘉宇说。

“第三次预报落点。”北京航天飞行控制中心总调度的口令,瞬间传到东风着陆场。

巴丹吉林沙漠腹地,由1支直升机搜救分队、1支载有伞降队员的固定翼飞机搜救分队、1支地面搜救分队组成的整张立体搜救网迅速收拢。漆黑的夜幕里,点点光亮向同一个经纬度坐标汇聚、流动。

此夜无月,气温已低至零下。暗夜低温使得目标搜索发现难,到达着陆现场难,救援现场保障要求高。为此,各分队都做了充足准备——

新华社酒泉电

