“四大高地”筑梦现代化 塞上绿都奋进新时代

——建市35周年发展看朔州之怀仁市篇

怀仁市：步稳蹄疾踏征程 沧桑巨变展新篇

暮秋时节，五谷蓄熟，穰穰满家。生机勃勃的怀仁市，正迈着坚定的步伐，朝着朔州现代化“塞上绿都”的美好未来稳步前行。

远望四方，这里城市框架全面拉开，从曾经仅有两条主街拓展到如今的“七纵七横”；怀安、壬山两座横跨北同蒲铁路的高架立交大桥，一南一北将城市东、西两区连为一体，城市道路总里程达到74.3公里，整座城市大道通衢，气势如虹。

穿梭巷陌，这里功能配套不断完善，服务群众和提升城市品位的“三馆”成为新的地标建筑；新建的怀仁市第三中学校校园里，书声琅琅；投资6.1亿元新建的怀仁市医疗集团人民医院正式启用；老旧小区装上电梯，冬季连续12年实行“提前半个月供暖、推迟半个月停暖”。

步入园区，这里产业集群持续壮大，“以煤扶瓷”“煤瓷联合”，北方日用瓷都产能达30亿件，“怀仁陶瓷”享誉海内外；连续7年举办山西·怀仁羔羊肉交易大会，“怀仁羔羊肉”知名度、美誉度持续扩大；如雨后春笋的新兴产业，让经济高质量发展的路子越跑越宽。

汩汩桑干河，巍巍清凉山，见证了怀仁市经济社会发展历程，也目睹了一座城市的蜕变与新生。

回望1993年的那个春天，在雁同合并动员大会上，怀仁、右玉、应县3个县划归朔州市管辖。乘着改革开放的春风，怀仁经济社会各项事业也焕发出了新鲜活力。

从数据看发展：

1993年，县乡以上工业总产值3.78亿元，农村经济总收入7.7亿元，农民人均纯收入916元。

1995年，怀仁财政总收入首次突破亿元大关，达到1.16亿元，成为当时全省18个亿元县之一。

从2003年到2017年，地区生产总值由30.13亿元一路增长，总量历史性跨过两百亿元大关，增加到204.9亿元，年均增长12.92%；社会消费品零售总额从11.56亿元，增长到66.5亿元，年均增长12.16%；城乡居民人均可支配收入分别从6496元、3048元增长到30812元、14017元，年均增长11.4%和10.97%，经济运行稳定，增长动力愈发强劲。

2018年8月8日的成功搬县设市，标志着怀仁从千年古县向文明新城的华丽嬗变，从内陆地区向开放高地的全面转变，从三晋一流向全国百强的奋力冲刺。

2018年到2022年，地区生产总值从206.3亿元增长到2022年的328.7亿元；固定资产投资从69.5亿元增长到91.5亿元；社会消费品零售总额从77.6亿元增长到89.1亿元。

2023年，地区生产总值304.6亿元，固定资产投资完成93.8亿元。城镇新增就业3242人，城乡居民人均可支配收入分别达到45749元、24372元。

这三十一年，作为传统资源型城市，怀仁市保持定力、矢志转型，不断积蓄发展动能。

这三十一年，作为联结朔州、大同两市的重要节点城市，怀仁市立足优越的地理区位禀赋，抢抓机遇、顺势而为，持续推进城市基础设施建设。

这三十一年，作为文明城市，怀仁交通网络越来越高速便捷，城市环境越来越现代舒适，自然生态越来越宜居宜业。

这三十一年，“中国德乡”“幸福怀仁”完牢底线、为民惠民，不断增进群众福祉。2012年试行“公交免费”，到如今十年如一日；冬季供暖从“免费延长一个月”到“按需供暖”，寒冬如暖春；全面推动教育优质均衡发展；持续推进医疗卫生一体化改革；全面提升社会救助保障水平；“1+5+N”养老发展路径，幸福养老连锁化、品牌化模式……

三十一年来，怀仁在朔州市委、市政府的坚强领导下，奋发向前、竭力驱动，怀仁实现了从无到有、从小到大、从广袤空地到高楼林立、从农田荒野到车水马龙、从一煤独大到多点发力的华丽蝶变。

“后来者”欲“居上”。如今，作为一座年轻的城市，怀仁正紧抓朔州构建“四条全产业链”，打造“六大基地”的战略机遇，加快建设转型新高地、县域新百强、北方新名城、富美新怀仁，奋力书写幸福怀仁崭新篇章。

拓空间 提品质 从两条主街到宜居城市

城市交通网络密布，旧城区焕发新貌。走进怀仁，站在怀安大街和仁人路十字路口的城市中心，车辆川流不息，城市道路向东西南北大踏步拓展延伸，一座现代化城市映入眼帘。

“30多年前，怀仁投资建设新华南路、迎宾西街、毛里公路，这些在当时都是全城瞩目的事情。谁曾想到，如今咱怀仁四通八达，高铁、高速、多方便呢！”今年65岁的市民王建国见证了家乡的变化。

这些年，怀仁围绕如何让城市规划建设有“面”又有“里”的发展方向，全力打造现代化、精品化城市，逐步延展城市“骨架”，持续完善市政功能，不断优化生态环境，广泛应用“智慧城市”……一座绿色、生态、和谐、美丽、宜居的现代化城市正悄然崛起。

2019年5月1日，开通动车组。“过去3个小时可到太原，4个半小时可达北京。如今，乘坐动车，2小时到太原，4小时到西安。”

2024年1月10日，G55二广高速公路怀仁南收费站正式通车运营，一条贯穿怀仁城市东南部区域地方国省干线与高速公路之间的路网“动脉”被打通。

当前，集大原高铁怀仁东站的外墙装修工作正在如火如荼地进行着，全新的高铁站将成为城市的又一地标建筑。

向外走，四面八方高速联接；向内行，四通八达方便快捷。网络化、高效化、智能化的道路建设，使怀仁成为毗邻京津冀协同发展区、乌大张“金三角”合作区、融通晋冀陕蒙经济文化的重要通道和辐出产业的重要承接地。

兴产业 筑载体 从一煤独大到多业支撑

展开这些年怀仁市波澜壮阔、气势恢宏的产业发展画卷，每个时间刻度都让人印象深刻。怀仁儿女用汗水浇灌希望，以实干笃定前行，一笔一笔勾勒新成就，一画一画描绘新气象，满目皆是充满惊喜与收获的奋斗故事。

三十一年前，凡是知道山西怀仁的人们，几乎都将这个地方与“煤炭”联系在一起，是中国主要产煤大县之一。对煤炭资源的依赖导致的产业结构单一，也让怀仁这样的资源型地区经济转型发展面临着困境。

三十一年后，怀仁被越来越多的人知晓，再不仅仅是因为煤炭，而是因为畅销国内外的“怀仁陶瓷”、嫩滑鲜香的“怀仁羔羊肉”、歌曲传唱的“怀仁绿豆”……

为实现从一煤独大到多业支撑的转型，怀仁积极应对，主动作为，确立了“123456”发展思路，锚定“四新”目标，实施“五大战略”，打造百亿级“六大产业”的基础上，多点发力、多业并举，以点上突破带动面上提升。

规划建设了陶瓷工业园区，出台了《怀仁县振兴陶瓷产业实施意见》，成立了陶瓷行业协会，协调相关部门机构，帮助陶瓷企业解决土地、厂房、融资、信贷等各类问题，全方位助力陶瓷产业高质量发展。如今，怀仁市已拥有16家“专精特新”陶瓷企业，53家陶瓷企业的123条生产线，产品包括普通瓷、高白瓷、锂瓷、骨瓷4大类500多个品种，产能达30亿件。曾经的煤炭大县变成了“中国北方日用瓷都”。

凭借其独特的区位优势和资源禀赋，怀仁肉羊年饲养量达420万只以上，5万多农民“念羊经”“发羊财”，人均羊产业纯收入达到7000元，按照“园区承载、龙头带动、品牌引领、全链循环、集群发展”的发展路径，该市现有与羊产业相关的加工企业22家，拥有饲草种植加工、羔羊育肥、屠宰分割、熟食加工、预制食品加工、羊绒加工、有机肥加工等完整的全循环产业链。

连续七年，怀仁借助羔羊肉交易大会向全国发出盛情邀约，越来越多的优秀企业、国内外客商，把目光瞄准怀仁。透过怀仁篷勃发展的羊产业名片，打量这座城市，感受这座城市。

一花独放不是春，百花齐放春满园。国电投中宇光储一体化项目建成并网；120万千瓦抽水蓄能电站项目完成预可研。丰茂农林牧专业合作社被评为2023年度国家级生态农场。成功创建省级全域旅游示范区、省级文化产业和旅游产业融合发展示范区……新兴产业加速发展。

强党建 聚民心 从“一面旗”到振兴“一盘棋”

三十一年，栉风沐雨，沧桑巨变。

三十一年，逐梦前行，惊艳蝶变。

三十一年来，怀仁市积极构建党建引领的乡村治理体系，在乡村基层治理、壮大集体经济、繁荣文化活动等方面进行实践探索，把党的政治优势、组织优势转化为乡村发展动能、治理效能，不断为乡村振兴助力赋能。

党建聚合力，乡村振兴“加速跑”。依托市镇两级党校和乡村振兴基地，建起新时代文明实践站所、党群服务中心、党员活动室等平台，紧握红色党建这根“绣花针”，穿起基层治理“千条线”，不断壮大村集体经济。

2020年5月，云西街道西小寨村由西小寨、羊圈沟2个村合并后，村集体、村民与入驻企业开始合作发展项目，探索出的党建引领下的“西小寨模式”，让如今的村集体经济收入达100多万元。

西小寨村党总支书记马焕武自豪地说：“村集体经济收入的增长，不仅让村民的收入来源更加多样化，而且改村基础设施更加完善，比如道路硬化、饮水安全、清洁取暖等，农民生活很便利。”

在海北头乡鲁沟村，村“两委”班子依托旅游产业，打造集乡村旅游、产业发展、休闲娱乐、观光采摘为一体的田园综合体，该村先后获得“全国文明村镇”“全国美丽乡村试点村”“山西省文化示范村”“山西最美旅游村”“山西最美旅游村”等荣誉称号。2022年，该村的村集体经济收入达到50.1万元。

亲和乡南小寨村依托自身羊产业基础优势，盘活闲置资源打造村级肉羊产业园区规范化、标准化建设镇村党组织……

2021年，海北头乡海子村、亲和乡南小寨村两个村入选全国乡村特色产业亿元村。如今，怀仁市132个村集体经济收入全部达到10万元以上，其中6个村达到100万元以上。作为国家2023年促进乡村产业振兴、改善农村人居环境等重点工作激励对象，是全国20个县之一、全省唯一上榜县。

春风红都轻拂乡村，初心、真挚映照心间。文明乡风村风在怀仁大放光彩，村级集体经济发展步入“快车道”……这些，都是党建工作引领下怀仁乡村变化的真实写照和幸福画面。

办实事 暖民生 从县城小镇到文明城市

夏日清晨，轻柔的微风拂过怀仁城市的广场、湿地公园、亭台楼阁，市民或随着旋律翩翩起舞，或漫步于绿荫小径间，或放声高歌于静谧的亭榭之中……每一幕都心潮出了一幅幅和谐美好的城市生活画卷。

多年来，怀仁坚持城市建设工作一端连着城市功能，一端连着民生福祉，建设与改善生态环境同频同步，谋划实施了一系列新战略、新布局、新举措，城市功能进一步完善，城市品质活力持续增强，市民生活越来越幸福。

59岁的退休职工袁彩萍陪着5岁的小孙子，在人民公园打乒乓球，“现在的空气是真的好，尤其是雨后，再配上风景，这夏天不用去什么南方、海边，家门口的景儿都看不够呢！”

公路通畅境，山水绕福城。在六大造林工程和蓝天碧水工程不断推进下，如今的怀仁市基本实现全域绿化，森林覆盖率达到20.05%，城市建成区绿地率达39.12%，绿化覆盖率达41.98%，人均公园绿地面积10.43平方米，“城在绿中、园在城中、城绿相融”的城市格局已经形成。

繁华秋日里，怀仁口泉河湿地公园犹如一幅被大自然精心调配的绚丽画卷，正步入它一年中最令人心醉的时节。环湖公路边的白杜树，粉红色的果实娇羞而迷人；岸边草地上的羊儿悠闲地低头吃草，牧羊人手持长鞭远视着羊群，岁月静好。

宜居的生活环境，让外地人羡慕，本地人自豪。在发展民生事业的过程中，怀仁市坚持创新方式方法，推动质效提升，在31年间完成了大量重点难点工作。

让城市学会思考。上线运行数字化城市管理新模式，采用“万米单元网格管理法”和“城市部件、事件管理法”相结合的方式，提升提高城市规划建设管理水平；老旧小区改造、燃气管道老化更新；建成5G基站755座，投入运行智慧物业管理平台。

让城市更有温度。怀仁市图书馆被评为国家一级图书馆；怀仁市中医院内分泌科、脑病科入选“十四五”省级中医优势专科；幸福老年之家荣获民政部“全国养老服务先进单位”荣誉称号；怀仁市被省民政厅评为首批养老服务“431”工程养老模范县……三十一年来，对于每一个怀仁人来说，城市变化带来的感受，真切而强烈。

三十一年栉风沐雨，三十一年砥砺奋进，三十一年蜕蛹化蝶……三十一年来，华彩蝶变的怀仁，在沧桑岁月中留下了一道道辉煌印记。

斩波截浪启新程，昂首阔步谱华章。三十一年的弹厉前行，怀仁奠定了冲刺县城新百强的坚实基础，迈出了构筑转型新高地的铿锵步伐，丰富了打造北方新名城的全新内涵，诠释了建设富美新怀仁的使命。

“追风赶月莫停留，平芜尽处是春山。”站在朔州建市三十五年的关键时刻，面对这片前景广阔的发展热土，怀仁市摩拳擦掌、干劲十足，全市上下将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在朔州市委、市政府坚强领导下，认真总结过去的发展经验，不断创新发展模式，持续提升区域竞争力，为实现更高水平的发展目标、加快建设现代化塞上绿都贡献力量。

文/图：王荣 王晓丽

“1+5+N”养老发展路径，幸福养老连锁化、品牌化模式

孩子们德智体美劳全面发展

怀仁陶瓷e镇孵化中心的主播向网友推荐怀仁陶瓷产品

市民在家门口享受高质量医疗

青少年积极向上、健康奋斗

产业自动化、精细化

一个个生态改、现代化的园区成为怀仁经济高质量发展的引擎

标准化养殖

陶瓷企业生产繁荣

怀仁羔羊肉交易大会上，市民食指大动怀仁羊肉

公园内怀仁旅游资源丰富