高质量发展看朔州之中煤平朔篇（一）

高擎改革旗帜 凝聚奋进力量

——中煤平朔矿区一体化管理改革综述

中煤平朔露天煤矿作业线

中煤平朔井工作业面

中煤平朔洗煤厂

各类用户有序的平朔铁路煤不停地往港口

唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。对于任何一个企业，改革都是一场继往开来的深刻革命，一条永不停歇的进取之路。中煤平朔集团深入贯彻落实党的二十大和党的二十届三中全会精神，认真贯彻落实国务院国资委部署要求，立足能源央企责任使命，聚焦增强核心功能、提升核心竞争力，扎实推进新一轮国企改革深化提升行动，深入实施矿区一体化管理改革，改出了产业结构更加优化、发展质量明显提升的新优势，也改出了管理更加协同高效、奋进力量空前凝聚的崭新局面。

聚改革之力

为什么要改革？

推行一体化管理改革的初心是什么？

中煤平朔集团党委书记、董事长陈建用四个“必然”作了回答：一体化管理改革是落实安全生产责任的必然要求，是提高经营管理效率的必然选择，是聚焦主责主业、实现专业化发展的必然趋势，是落实平朔集团“12347”高质量转型发展战略、打造世界一流能源企业的必然路径。

作为国务院国资委选中的基层改革案例，一体化管理改革是平朔历史上范围最广、力度最大的一轮改革。2023年以来，中煤平朔集团深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于国资国企改革的一系列重要论述，积极践行中国中煤“存量提效、增量转型”发展思路和“两个联营+”发展模式，牢牢把握改革的正确方向，围绕一体化管理改革各项关键任务，研究制定改革方案及相关体制机制，通过召开中心组学习会、党委会等重要会议，筑牢改革思想基础；通过广泛开展调研座谈，对改革方案进行宣传解读，引导干部职工牢固树立“一盘棋”思想，强化“平朔矿区是一家”的整体意识，增强职工理解改革、参与改革、支持改革的积极性和主动性，为改革创造良好氛围，确保了改革工作有序稳妥实施。

定好盘子，说干就干。从总部到基层、从组织到员工、从体制到机制，改革进程势不可挡，平朔改革开放基因在改革中得到了传承，广大干部职工对企业的深厚感情在改革中得到了升华，团结一致向前看、“再建一个新平朔”成为全体干部职工的共识，也汇聚起改革攻坚的强大合力。

践改革之行

围绕管理一体化、机构精简化、人员精干化的“三化”核心目标，中煤平朔集团围绕“去科室、去中心、去下挂”的改革主线，全力开展业务、资产、人员“三整合”，稳步实施“三步走”计划，全面理顺管理关系、产权关系、人事关系；集团总部机构压减52%，编制压减53%，二级单位机关机构由248个优化为175个，管理更加精干高效；同步推进岗位职级体系建设，明确“三层五级三通道”岗位体系，畅通管理、技术、操作三条发展通道，开展新侧体系改革……

改革永远在路上。2024年，一体化管理改革在中煤平朔集团得到持续深化：全力推进内部同质化业务重组、专业化整合，逐步形成“一企一业、一业一企”的发展机制；稳步推进制造与综合服务事业部体制改革，调整事业部撤销后中煤平朔集团总部治理架构和总部机构职能管理事项，完成事业部所属单位管理关系调整、管控模式优化、人员分流、职权配置手册修订，目前全面实现平朔矿区一体化管理。“改革深化提升行动”取得阶段性成果，完成了75%的主体任务，超中国中煤考核指标5个百分点，企业价值创造能力和水平得到有效提升。

增发展之势

从1982年中外合作组建，到1997年并入中国中煤，再到“十四五”“再建一个新平朔”新征程；从安太堡矿单一露天开采，到安家岭矿露井协同开采，再到建设煤炭核心保供基地、“两个联营”示范基地、高端煤化工基地的“12347”高质量发展战略，平朔始终传承着“勇立潮头 善为人先”的改革开放精神，在一个个关键时刻团结带领广大干部职工，历经风雨洗礼、闯过激流险滩，走出了一条独具特色的改革发展道路，彰显了驾驭全局、应对挑战的非凡能力和管理优势。

——通过改革，实现了矿区管理主体统一、统筹产运销协同发力，更好落实管理主体责任，有效提升企业本质安全能力，筑牢能源保供安全底线，奠定先进产能释放基础，煤炭保供中长期合同履约率保持在100%以上，圆满完成煤炭保供任务。人民日报、新华社等主流媒体多次对公司保供工作进行报道，彰显了央企的政治担当。

——通过改革，聚焦“两个10%、一个5%”的降本目标，深入推进技术优化降本、节能降耗降本、国产化替代降本、压降外委外包降本等多个方面的降本增效措施。同时，优化薄煤层开采工艺，实现增收增效；优化洗选工艺，综合回收率较预算增加2.02个百分点；加大伴生资源回收，实现高岭岩销售增效。

——通过改革，不断推进煤炭多元化利用，推动煤基产业转型升级路上的跑跑步稳。中煤平朔煤基烯烃新材料及下游深加工一体化项目现已成功新短出合后全国首家申请入规的现代煤化工项目，并通过山西省“两高”项目审核，建成后将成为“园区一体化发展”的标杆。新能源项目建设加速推进，平朔矿区10MW地面分布式光伏开发项目实现全容量并网发电，100MW光伏发电项目完成升压站调试工作，160MW光伏发电项目光伏场区EPC工程超进度计划完成施工，60万千瓦离网式可再生能源制氢一期项目前期工作稳步推进。

——通过改革，7个专题会全面部署推进专项任务，进一步优化平朔矿区创新资源配置，科技创新能力显著提升，东露天矿智能化建设入选第一批国家智能化示范煤矿名单。120吨级充电卡车运行稳定，全球首台220吨级充电卡车加快推进试验运行，引领矿用卡车电动化发展。

——通过改革，聚焦“一利稳定增长、五率持续优化”目标，在经营管理、业务赋能、资源利用、生产经营等方面实现了“1+1>2”的协同效应，主责主业各项经济指标再创历史新高，公司利润总额、全员劳动生产率保持行业领先水平，净资产收益率高于行业平均水平，资产负债率、销售利润率、成本费用利润率、总资产报酬率对标山西省主要煤炭集团均位列第一。

未来，中煤平朔集团上下将以更大的决心和力度推动矿区一体化管理改革进行到底，以改革汇聚“再建一个新平朔”的磅礴力量，奋力书写企地共建的高质量发展新答卷。

存量提效 增量转型 打造能源革命试验田

党的十八大以来，作为“改革开放试验田”的中煤平朔集团以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在服务国家战略中实现高质量发展，在保障国家能源安全中展现责任担当。特别是近两年来，集团积极践行中国中煤“存量提效、增量转型”发展思路，聚焦增强核心功能、提高核心竞争力，深入实施“12347”高质量转型发展战略，奋力打造“能源革命试验田”，为朔州市经济社会发展作出了积极贡献。

以安全为基石 发挥煤炭保供“压舱石”作用

党的十八大以来，习近平总书记站在统筹“两个大局”的高度，提出“四个革命、一个合作”能源安全新战略，多次对保障能源安全作出重要批示。作为中国中煤煤炭生产的主力企业，平朔集团深刻认识到，勇担能源保供“排头兵”“压舱石”重任是职责所在，是增强企业核心功能的重要体现，必须不断做强做优煤炭核心主业，把能源饭碗牢牢端在自己手里。

夯实能源保供“压舱石”。经过40年的发展，平朔集团现有特大型露天矿3座、井工矿4座，矿区总核定产能8940万吨；配套洗煤厂6座，4条铁路专用线总运输能力达1亿吨，成为我国主要的动力煤基地和亿吨级煤炭生产基地。为了将原煤产量稳定在8000万吨，持续提升能源安全保障能力，近年来，平朔集团紧紧抓住山西省新一轮资源配置的契机，借助中国中煤在晋影响力和规划布局，积极推进安太堡扩界区、安太堡矿东夹缝资源、朔南矿区开发、周边闭井井工矿复采和外部资源获取“五大资源保障工程”，全力稳定煤炭产能，夯实能源保供“压舱石”。

守牢能源安全供应底线。保障能源安全，必须守牢安全环保底线。在安全生产方面，平朔集团坚持统筹谋划、协同推进、精准发力，以贯彻落实两办《意见》为主线，以矿山安全生产治本攻坚三年行动为抓手，锚定安全生产“零死亡”目标，完善超前治灾、风险管控、隐患整治、基础夯实、科技赋能、应急处置等全链条管理，着力提升“人防、物防、技防”水平，全力推进安全治理模式向事前预防转型；在环保管理方面，始终以习近平生态文明思想为引领，坚持精准治污、科学治污、严防严控生态环境风险，积极打造与一流企业相适应的生态环境保护治理体系和治理能力。

以目标为导向 加快战略性新兴产业布局

2022年以来，平朔集团按照中国中煤“存量提效、增量转型”发展思路和“两个联营”发展模式，通盘谋划，对“十四五”规划进行中期调整优化，明确了“12347”高质量转型发展战略，提出“再建一个新平朔”和打造“能源革命试验田”的奋斗目标。从战略目标的制定到发展蓝图的绘制，平朔集团在坚定不移扛起能源保供政治责任的同时，积极加快推进转型升级，扎实推进高质量发展，不断巩固提升核心竞争力，更好地发挥核心功能。

以数字化智能化绿色化为重点推动传统产业优化升级。平朔集团所属6座矿井均建成智能化矿井，率先在中国中煤实现矿井智能化建设全覆盖。露天矿智能化建设在行业实现引领，智能化保安减人提效的成效持续显现。编制了《平朔集团智能化建设总体方案（2023-2025）》，按照“四个一”的标准（一张图、一张网、一朵云、一个智控平台），努力打造安全绿色智能企业标杆，到2025年所属矿井、洗选和煤化工、工业园区全部实现智能化。

以新能源为重点推动“战新”产业跨越式发展。结合平朔矿区资源禀赋和空间分布的实际，加快发展新能源产业，2022年以来累计获取指标98.3万千瓦，建成山西省首家露天复垦区域10万千瓦集中式光伏电项目，60万千瓦离网式可再生能源制氢项目列入国家第三批风光大基地项目清单，实现了从“零”到百万千瓦级新能源基地的跨越式发展。2024年，平朔矿区100MW光伏发电项目、平朔矿区160MW光伏发电项目和分布式光伏项目将陆续并网发电；加快推进中煤平朔煤基烯烃新材料及下游深加工一体化项目建设，通过拓展产品方向，提高新材料比重，延伸下游深加工产品，形成完整产业链，逐步打造以煤炭清洁转化为基础，以无煤化工为引领的拥有煤基全产业链的全国“零碳排放”绿色化工示范基地。

以改革为牵引 提升高质量发展动力活力

新一轮国企改革深化提升行动是落实党的二十大战略部署、增强国有企业核心功能和提升国有企业核心竞争力的重要举措。平朔集团认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和国资委工作要求，巩固拓展国企改革三年行动成果，启动改革深化提升行动，不断提高企业核心竞争力。

以深化改革充盈高质量发展新活力。立足建设世界一流能源企业和“再建一个新平朔”的客观需要，围绕管理一体化、机构精简化、人员精干化“三化”核心目标，开展了业务整合、资产整合、人员整合“三个整合”，有序平稳完成了矿区一体化管理和所属二级单位机关机构改革。改革后，平朔集团煤炭、化工、煤电、新能源、装备制造、综合服务、生态七大产业的发展格局更加清晰，产业结构与资源配置效率优化提升成效明显，劳动、人事、分配三项制度改革不断深化，中国特色现代企业制度更加完善，综合实力和核心竞争力有效提升。下一步，平朔集团将按照中国中煤改革深化提升行动实施方案和公司确定的36项改革任务114项工作举措，进一步优化产业布局结构，加快科技创新机制建设，推进治理能力现代化，健全完善市场化经营机制，激发高质量发展新活力。

以科技创新进发高质量发展新动能。通过深化改革，大力推进创新驱动发展战略，以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。围绕煤炭安全绿色智能开采，开展露天矿全生产流程智能化技术研究，引领露天行业智能化发展；开展国产装备关键技术攻关，支持民族工业特别是制造业发展，把平朔矿区建设成国产设备工业性试验、应用推广的示范基地，累计实现国产化开发826项1.5亿元；围绕煤炭清洁高效利用，开展晋北高灰、高灰熔点煤大型气流床气化技术研究，力争历史性突破晋北煤大型气流床气化利用难题；围绕新能源并网、规模化储能领域，特别是光伏制氢、换电矿卡等领域技术研究，形成新能源发电、智能供电、重卡换电、绿电制氢为一体的示范性基地，助力“双碳”目标实现；围绕环境治理、生态复垦、碳汇生态价值等领域技术研究，构建有示范推广性的“山水林田湖草”生态修复及重建体系示范工程，继续保持全国矿山生态恢复领先水平。

浪高更逐潮头立，振翼高飞正当时。从“改革开放试验田”到“能源革命试验田”；从单一煤炭产业到煤炭、化工、煤电、新能源、装备制造、综合服务、生态七大产业格局；从年产能1500万吨的安太堡露天矿到建成国内第一个亿吨级单一矿区；从推动煤炭工业露天开采水平一步跨越30年、安家岭矿“露井联采”树立煤炭行业新标杆到如今在智能化、国产化等方面引领行业发展，都体现着平朔集团对增强核心功能，提升核心竞争力的探索与思考。在全面建设社会主义现代化强国的新征程中，平朔集团必将不忘初心、牢记使命，继续赓续“勇立潮头 善为人先”的平朔改革开放精神，奋力打造“能源革命试验田”，为中国中煤建设多能互补、绿色低碳、创新示范、治理现代的世界一流能源企业积极贡献智慧和力量，为朔州市经济社会发展作出更大贡献。

中煤平朔参控股发电厂

中煤平朔100MW光伏项目

中煤平朔维修租赁中心设备维修车间

中煤平朔爆破器材公司许药车整装待发

中煤平朔东露天矿排土场复垦区秋景如画

“合同最长矿山”——中煤平朔安太堡矿区