

# 打出更加给力的财政政策“组合拳”

## ——开年中国经济一线观察之二

申铖 王雨箫 李昱佑

新年伊始,从中央到地方,一季度政府债券发行安排密集对外发布;大江南北,一批重大项目在政府债券资金支持下集中签约、加快推进……

近年来我国持续实施积极的财政政策,2025年政策取向还将“更加积极”。新华社记者近日深入多地调研观察到,财政政策“组合拳”力度加大,投放更加精准,更注重惠民生、促消费、增后劲,有效助力新一年经济高质量发展实现良好开局。

### 更有力度,为稳增长提供更多支撑

起重机械林立,运输车辆往来穿梭,焊接声、切割声相互交织……走进位于安徽合肥的新桥智能制造产业园及基础设施配套项目建设现场,记者看到,一派火热的忙碌景象。

项目负责人介绍,这一项目获得了36亿元地方政府专项债券资金支持。据悉,2024年安徽省发行了1303亿元用于项目建设的新增专项债券,支持保障1243个项目,有效带动项目总投资超1.5万亿元。

就在不久前,专项债管理机制迎来新变革。国办印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》,提出了包括实行专项债券投向领域“负面清单”管理、开展专项债券项目“自审自发”试点等举措。

“2025年,我们将积极利用安徽省纳入专项债券项目‘自审自发’试点省份的政策机遇,科学谋划储备一批新的重大项目。”安徽省财政厅相关负责人说。

完善地方政府专项债券管理机制,用好“正面”“负面”两张清单,更好发挥专项债券投资效益;

增加发行超长期特别国债,更大力度支持“两重”建设,近期将再下达一批项目清单,推动尽快形成实物工作量;

加力扩围实施“两新”工作,将设备更新支持范围扩大至电子信息、安全生产等,实施手机等数码产品购新补贴……

元旦刚过,落实中央经济工作会议部署,相关部门已明确多项具体举措。

在湖北省黄石市,得益于“两新”政策支持,当地老旧电梯更新改造项目正在抓紧推进。

“在5685万元来自超长期特别国债的资金支持下,项目稳步实施,不仅有效扩大投资,还惠及民生。”黄石市住房和城乡建设局副局长程超说。

国家发展改革委最新数据显示,2024年

7000亿元超长期特别国债支持的项目已基本全部开工、完成投资超过1.2万亿元,2025年约1000亿元项目清单也已提前下达。

“财政政策‘组合拳’将在2025年持续用力、更加给力。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说,安排更大规模政府债券,加大财政支出强度,加强逆周期调节,支持扩大国内需求,将为经济持续回升向好提供更多支撑。

### 更有精度,助力经济向“新”发展

向“新”发力,离不开财政助力。不久前召开的全国财政工作会议明确,2025年,财政政策要支持现代化产业体系建设,着力提升科技创新能力,全力支持关键核心技术攻关。

广东惠州东江实验室,一块“黑材料”引起记者注意。用手电筒照射表面,光线仿佛被吸走般不见踪影。“这是我们研制的核壳膜超黑材料,达到国际领先水平。”东江实验室副研究员陈永辉说。

记者了解到,为保障实验室建设,2020年至2022年,惠州市财政累计投入建设经费12亿元;2024年至2026年,省市财政还将继续保持有力资金投入。

政府投资基金是创新财政资金使用方式、支持产业发展和科技创新的重要政策工具。

近期,《云南省政府投资基金支持产业高质量发展实施方案》印发,力争5年内带动社会资本投资规模不低于1000亿元。在深圳,龙岗区引导基金充分发挥耐心资本、长期资本作用,共参投子基金30只,子基金总规模427亿元,累计投资企业超1200家。

“我们还将设立总规模1亿元的科技创新种子基金,持续加强与创投机构合作,引导撬动社会资本早投、投小、投硬科技。”深圳市龙岗区财政局局长汪明说。

就在本周,国办印发的《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》对外发布。

多位专家表示,这是首次在国家层面出台促进政府投资基金发展的重要文件,将推动优化产业投资类基金功能,鼓励发展创业投资类基金,发展壮大长期资本、耐心资本。

创新的活力,蕴藏在一个个经营主体之中,要进一步为其减负加力。

机器人大大显身手,AGV小车穿行其中……在位于山东威海的天润工业技术股份有限公司,全自动重卡曲轴生产线开足马力。“2024年,公司享受研发费用加计扣除等各项税收优惠1亿多元。”公司财务负责人扈萍说,政策“减包袱”,让企业更好投入创新研发。

国家税务总局数据显示,2024年前11个月,我国支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税22979亿元,为培育新质生产力和推动制造业转型升级注入新动能。

财政资金、政府投资基金、税费优惠政策……记者在调研中感受到,多地通过强化资金统筹,持续增加投入、加强政策创新,正有力促进经济向“新”力持续释放。

### 更有温度,“民生含量”不断提高

增进民生福祉是发展的根本目的。记者在调研中发现,尽管财政收入增速承压,但从中央到地方,财政支出中的“民生含量”不断提高,在教育、就业、医疗和社会保障等方面投入力度更大、标准更高。

位于川西高原的阿坝藏族羌族自治州,往年一到冬天当地学校面临的供暖难、洗澡难等问题,在今冬得到有效解决。

“2024年,阿坝州投入近8亿元,新建学校93所,进一步改善了办学条件,特别是海拔2500米以上的所有学校都实现了供暖。”阿坝州副州长依当措介绍,当地还投入近7000万元,设立了农牧民家庭和困难职工优秀学生激励帮扶基金,确保当地孩子不因家庭困难而上下了学。

中央经济工作会议提出,优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民生、促消费、增后劲,兜牢基层“三保”底线。

推进文旅区中小学开工,实现4所幼儿园开园;新增10家养老助餐点、3000张养老家庭照护床位建设;筹集保障性住房2700套、竣工2560套……北京市通州区两会明确了新一年“民生清单”。

“2025年,通州区将把民生工作摆在更加突出位置,计划安排‘保基本、保民生、保重点’项目支出占区级一般公共预算支出89%,比上年增长2.4%,以更优供给、更实保障增进民生福祉。”通州区财政局副局长张敏说。

适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金,提高城乡居民医保财政补助标准;支持教育强国建设,健全人口发展支持政策体系,促进卫生健康事业发展,织密扎牢社会保障网……全国财政工作会议明确了2025年财政发力保民生的着力点。

财政资金取之于民,必须用之于民。坚持以人民为中心的发展思想,把每一分钱都用到国计民生关键处,“国家账本”将成为百姓的“幸福清单”。

新华社北京电

国新办10日举行“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会。财政部副部长廖岷、综合司司长林泽昌、预算司司长王建凡在发布会上,围绕2024年财政运行和政策阶段性进展、2025年财政政策等热点问题进行了介绍。

### 2024年财政运行可实现收支平衡

廖岷表示,2024年,财政部门加力落实存量政策和增量政策,推动经济回稳向好和社会大局稳定。财政运行总体平稳,预算执行情况较好。

目前,年度的财政收支数据正在汇总。根据初步掌握的情况,收入方面,全年财政收入可以完成预算目标;支出方面,全国一般公共预算支出超过28万亿元,为经济社会发展提供了必要的财力支撑。总体看,全年可以实现收支平衡。

“重点保障有力,财政支出结构更加优化。”廖岷说,例如,加大对基本民生和重点领域的投入力度,教育、农林水、社会保障和就业、住房保障等领域支出都得到了较好保障。

### 2025年赤字规模将有较大幅度增加

中央经济工作会议明确提出,要实施更加积极的财政政策。廖岷表示,2025年财政政策“更加积极”的内涵可以从提高赤字率、扩大债务规模、保障重点支出、提高资金使用效益四方面来说明。

其中,赤字率备受社会关注。廖岷表示,根据宏观经济逆周期调控的需要,2025年将提高财政赤字率,再加上我国GDP规模是不断增加的,赤字规模将有较大幅度增加。

“提高财政赤字率,将为今年经济发展注入更多动力。”廖岷说,赤字率提高以后,可以更多利用财政空间,扩大财政支出规模,加大逆周期调节力度。

关于2025年赤字率具体是多少,廖岷表示,需要履行法定程序后,向社会正式公布。“财政赤字率提高的目的、条件,以及考虑的因素都有充分的论证。”

### 多措并举加力支持提振消费

我国有超大规模的内需市场。廖岷表示,2025年,财政部将加大力度支持提振消费,提高投资效益,全方位扩大国内需求。

“在消费方面,财政部将坚持多措并举,加力支持提振消费。”廖岷说,消费是就业和收入的函数。多渠道增加居民就业和收入,来增强实际消费能力,这就是逆周期宏观调控最主要的目的。

此外,支持进一步扩大消费品以旧换新政策覆盖范围,优化补贴的申报流程、健全回收利用的体系。用好财税政策,积极支持养老服务业、文化旅游

# 持续用力、更加给力 打好政策“组合拳”

## 财政部详解更加积极的财政政策

新华社记者 申铖 王雨箫

等一些新的产业发展,提高公共服务水平,支持培育更多更新的消费产业和消费场景。深入开展现代商贸流通体系试点,推进实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动等,降低物流成本。

与此同时,坚持支持扩大有效益的投资。“这有利于推动经济增长,培育新的产业和消费场景,进而带动扩大就业,增加居民收入,从根本上促进总消费,释放内需潜力。”廖岷说。

### 推出有利于扩大就业的新举措

就业是民生之本,也是增加居民收入、提振消费的重要基础。

林泽昌说,财政部坚持把促进就业作为优先目标,会同有关部门出台了一系列政策举措,推动稳住就业大盘。

“下一步,财政部将在稳就业、保民生方面继续加强投入保障,落实和完善政策措施。”林泽昌说。

林泽昌介绍,财政部将推出有利于扩大就业的新举措,配合有关部门着力支持重点领域发展,包括文旅行业及其他现代服务业、外贸领域等。确保稳岗促就业政策“不退坡”。更好推动小微企业吸纳就业。

### 专项债券管理迎来新机制

去年12月,国办印发了《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》。

王建凡表示,这份文件的公布,标志着专项债券管理新机制的建立。新机制的“新”,体现在五个方面:投向领域实行“新清单”;用作项目资本金的领域增加“新范围”;项目审核实行“新模式”;拓宽专项债券偿还“新来源”;“借债还债”全流程管理提出“新要求”。

此外,廖岷介绍,专项债支持收购存量商品房用作保障性住房的政策,财政部门正在配合相关行业主管部门抓紧研究,细化有关措施安排。

### 2025年2万亿元置换债券已启动发行

为支持地方化解债务风险,2024年我国推出了12万亿元地方化债“组合拳”。最新进展如何?

廖岷表示,2024年的2万亿元置换债券,当年12月18日已经全部发行完毕。2025年的2万亿元置换债券,已启动相关工作。

“目前,置换政策‘松绑减负’的效果已经逐步显现。”王建凡介绍,下一步,财政部将会同有关方面做好政策落地实施的“后半篇”文章:一是持续加大对地方的指导力度,推动扎实落实置换工作要求;二是加强债券资金全流程、全链条监管,确保合规使用;三是坚定不移严防新增隐性债务,推动隐性债务“清仓见底”。

新华社北京电

倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,  
拒绝奢华和浪费,  
形成文明健康的生活风尚。

坚持城乡融合发展  
扎实推进乡村全面振兴