

# 深化新能源上网电价市场化改革

## ——国家发展改革委、国家能源局负责人就相关文件答记者问

新华社记者 严赋憬 魏玉坤

国家发展改革委、国家能源局近日联合印发《关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知》。文件出台背景是什么？部署哪些任务？新华社记者采访了国家发展改革委、国家能源局负责人。

问：为什么要深化新能源上网电价市场化改革？

答：国家高度重视风电、太阳能发电等新能源发展，2009年以来陆续出台多项价格、财政、产业等支持性政策，截至2024年底，新能源发电装机规模约14.1亿千瓦，占全国电力总装机规模40%以上，已超过煤电装机。

随着新能源大规模发展，新能源上网电价实行固定价格，不能充分反映市场供求，也没有公平承担电力系统调节责任，亟需深化新能源上网电价市场化改革，更好发挥市场机制作用，促进行业高质量发展。当前，新能源开发建设成本比早期大幅下降，各地电力市场快速发展，规则逐步完善，也为新能源全面参与市场创造了条件。

问：改革主要内容是什么？

答：改革总体思路是，坚持市场化方向，推动新能源上网电量全面进入市场，上网电价由市场形成，配套建立可持续发展价格结算机制，区分存量和增量分类施策，促进行业持续健康发展。

改革主要内容有三个方面。一是推动新能源上网电价全面由市场形成。新能源项目上网电量原则上全部进入

电力市场，上网电价通过市场交易形成。二是建立支持新能源可持续发展的价格结算机制。新能源参与市场交易后，在结算环节建立可持续发展价格结算机制，对纳入机制的电量，按机制电价结算。三是区分存量和增量项目分类施策。存量项目的机制电价与现行政策妥善衔接，增量项目的机制电价通过市场化竞价方式确定。

问：为什么要建立新能源可持续发展价格结算机制？

答：新能源发电具有随机性、波动性、间歇性，特别是光伏发电集中在午间，全面参与市场交易后，午间电力供应大幅增加，价格明显降低，晚高峰电价较高时段又几乎没有发电出力，新能源实际可获得收入可能大幅波动，不利于其可持续发展。

为此，经反复研究，通知提出在推动新能源全面参与市场的同时，建立新能源可持续发展价格结算机制，对纳入机制的电量，当市场交易价格低于机制电价时给予差价补偿，高于机制电价时扣除差价。通过“多退少补”的差价结算方式，让企业有合理稳定的预期，促进行业平稳健康发展，助力“双碳”目标实现。从国外情况看，新能源发展较好的国家通常采取类似做法。

问：如何区分存量和增量分类施策？

答：新能源具有固定投资成本占比大、变动成本占比小的特点，随着技术

进步、造价持续降低，新老项目经营成本差异较大，需要平衡好新老项目关系。在充分听取各方意见建议基础上，通知提出在实施新能源可持续发展价格结算机制时，区分存量和增量，分类施策。

存量项目和增量项目以2025年6月1日为节点划分。6月1日以前投产的存量项目，通过开展差价结算，实现电价等与现行政策妥善衔接。6月1日及以后投产的增量项目，纳入机制的电量规模根据国家明确的各地新能源发展目标完成情况动态调整，机制电价由各地通过市场化竞价方式确定。这种老项目老办法、新项目新办法的安排，能够在保持存量项目平稳运营的同时，通过市场化方式确定增量项目的机制电价，有利于更好发挥市场作用。

问：对终端用户电价水平有何影响？

答：这项改革，对居民、农业用户电价水平没有影响，这些用户用电仍执行现行目录销售电价政策。对于工商业用户，静态估算，预计改革实施首年全国工商业用户平均电价与上年相比基本持平，电力供需宽松、新能源市场价格较低的地区可能略有下降，后续工商业用户电价将随电力供需、新能源发展等情况波动。

问：对电力行业会有什么影响？

答：此项改革标志着以市场化方式建设新型电力系统迈出关键步伐，将对电力行业带来深远影响。

一是有利于推动新能源行业高质量发展。新能源上网电价全面由市场形成，存量增量分类实施支持措施，有利于形成真实的市场价格，促进电力资源高效配置，引导新能源行业健康有序发展。二是有利于促进新型电力系统建设。新能源入市交易后，将公平承担电力系统调节成本，各类电源在电力系统中的价值将得到更充分体现，更好引导新能源与调节电源、电网协调发展，助力构建更加高效协同的新型电力系统。三是有利于加快建设全国统一电力市场。改革后，新能源与煤电等一样进入电力市场、上网电价均由市场形成，电力市场化交易进一步扩围，同时各地电力市场规则将按照国家要求相应完善，能够极大促进全国统一电力市场建设。

问：将如何做好组织实施？

答：国家发展改革委、国家能源局将会同有关方面组织好实施。一是允许地方因地制宜确定实施时间。考虑到不同地方新能源发展状况不一、电力市场情况不同，由各地按照国家政策制定具体方案，自行确定实施时间，但最迟不晚于2025年底。二是强化政策协同。三是做好跟踪评估。

新华社北京电

### 今日关注

(上接第1版)各地区和有关部门要牢固树立风险意识，加强各类灾害和安全生产隐患排查，强化责任落实，坚决防范重特大灾害事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。

中共中央办公厅、国务院办公厅李强同志批示指出，要全力搜救失联被困人员，最大程度减少伤亡，做好善后处置。同时，抓紧查明滑坡原因，排查

周边地质灾害隐患，转移受威胁群众，严防次生灾害。

根据习近平重要指示和李强要求，中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中率有关部门负责同志赶赴现场指导救援处置工作，自然资源部、应急管理部已启动应急响应，四川省、宜宾市组织力量全力开展抢险救灾。目前，各项工作在紧张有序进行中。

### 服务生活

## 开学在即 防控校园流感这样做

新华社北京电(记者 顾天成)开学季将至，学生们将重返校园。疾控专家表示，因人员流动和聚集因素，流感等呼吸道传染病存在一定反弹风险，仍需重点关注并加强防控。学校和家庭可采取科学有效预防措施，确保学生健康安全。

学生日常活动如上课、课间操等容易形成聚集，加之流感病毒传播力强、未成年学生免疫系统相对较弱，使得流感在校园内传播风险较高，因此校园是流感防控的重点场所之一。

北京大学人民医院呼吸与危重症医学科主任医师马艳良介绍，流感与普通感冒虽然症状相似，但两者在病因、症状严重程度和传播性上存在显著差异。流感是由流感病毒感染引起，患者往往会出现高热、乏力、精神差、肌肉酸痛等全身症状，儿童、老年人、患有慢性病或体质虚弱者的重症风险较大，需及时就医接受规范治疗。

如何帮助孩子预防校园流感？对此，中国疾控中心环境所有关专家表示，应引导孩子加强个人卫生，尤其

是在饭前、便后、手部接触污染物后，及时用洗手液或肥皂在流动水下洗手；学校在保证室内温度的情况下，加强教室、活动室等区域的通风换气；尽量避免孩子与流感病例接触；接种流感疫苗是预防流感最有效的方法之一，现在接种仍有效；学校及托幼机构需做好每日健康状况监测，对环境进行科学适度消毒。

首都医科大学附属北京儿童医院主任医师徐保平说，家长如发现孩子出现流感症状，应及时就医并告知学校，对于已经确诊流感的学龄儿童，要居家休息，不建议带病上学。这既有利于孩子尽早康复，也是对学校其他孩子的保护。

徐保平特别提醒，如果孩子得了流感，需根据医生的处方使用药物。早期使用抗病毒药物可有效抑制病毒的复制和传播，缩短流感病程，预防重症和并发症，但不建议自行使用处方药，儿童应慎用镇咳药。同时，要特别关注用药安全，不能随意增加药物剂量，也不能随意增加给药频次。

### 10日凌晨月掩火星

## 西部地区观测条件最佳

新华社天津电(记者 周润健)2月10日凌晨，天宇将上演一场月掩火星的好戏，我国西部地区观测条件最佳，感兴趣的公众可凭借肉眼或借助天文望远镜尝试观测。

作为地球的近邻，火星是太阳系中与地球最为相似的行星，也是人类最有可能进行星际移民的行星。

掩星指星球之间互相遮挡的现象，一般来说，会发生行星遮挡恒星，或月球遮挡行星、恒星等。作为距离地球最近的天然卫星，月球遮挡住其他星星的“月掩”类现象最为常见，也相对容易观测。以月掩火星为例，如果使用天文望远镜观察，会看到月面边缘一点点“蚕食”火星，非常有趣。

2月9日夜晚至10日凌晨，月球与

火星在双子座中逐渐靠近，同时地平高度也越来越低。5时前后，月球终于与火星“重合”，成就月掩火星一景。

天津市天文学会理事、天津科学技术馆天文科普专家宋媛媛说，月掩火星时，并不是所有的地方都有条件观测，这与日食当中，全球各地看到的现象不同是一样的道理。以本次月掩火星为例，我国东南部地区只能见到掩始，北部和西部地区可以见全程。其中，西部地区观测条件最佳，月球和火星的高度始终足够高。

“火星刚过冲日不久，还算明亮，视直径也相对较大。当日为农历正月十三，月相接近满月，火星从月球的暗边缘进入，亮边缘再现，掩始过程更加值得关注。”宋媛媛说。

## 国家发展改革委部署春耕化肥保供稳价工作

新华社北京电(记者 魏玉坤)记者2月8日从国家发展改革委获悉，为确保春耕期间化肥供应充足、价格稳定，国家发展改革委近日印发关于做好2025年春耕及全年化肥保供稳价工作的通知。

通知要求，各地方、有关企业和相关行业协会从化肥生产、流通、储备、进出口、市场监管以及农化服务等多方面着手，全面做好春耕化肥保供稳价工作。

一是加强生产保障，落实好重点化肥生产企业最低生产计划，稳定化肥生产用天然气、煤炭、硫磺、磷矿石等能源资源供应；二是加强运输协调和产销对接，确保化肥供应不断档、不脱销；三是加强化肥储备管理，协调

解决储备货物在货源组织、运输调运、资金贷款等方面的困难，确保春耕期间及时投放市场；四是加强进出口服务管理，维护进出口秩序；五是加强市场监管，加大打假工作力度，严厉查处价格违法行为，完善尿素期货监管交割和化肥领域信用评价制度建设；六是加强农业社会化服务，推进科学施肥。

据悉，目前，国内化肥生产稳定、流通顺畅、储备充足、价格处于相对合理水平，春耕期间农业用肥供应有保障。下一步，国家发展改革委将会同有关方面密切关注化肥市场形势变化，采取综合性市场调控措施，确保春耕化肥供应充足、肥价基本平稳，满足农业生产用肥需要。



2月8日，工人在制作“救手”手办。随着《哪吒之魔童闹海》票房火爆，电影周边玩具也受到影迷抢购。作为获得该电影周边玩具的授权生产商，位于湘潭综合保税区的湖南桑尼森玩具制造有限公司正全力以赴投入生产供应市场，生产车间一派火热。新华社记者 陈思汗 摄



### 备教材迎开学

2月8日，江苏省兴化市景范学校的学生在清点、整理新学期教材。新学期开学在即，各地抓紧做好学生教材分类、配送、发放等工作，为开学做好准备。新华社发 周社根 摄

### 这样喂养宝宝才科学！

## 婴幼儿营养喂养评估服务指南发布

新华社北京电(记者 李恒 董瑞丰)良好的营养和科学的喂养是促进婴幼儿体格生长、机体功能成熟及大脑功能形成的重要保障。如何评估婴幼儿营养状况？怎样指导养育者掌握科学喂养知识和技能？谁来提供相关评估和指导服务？记者2月8日从国家卫生健康委获悉，国家卫生健康委办公厅近日印发《婴幼儿营养喂养评估服务指南(试行)》，为科学喂养和评估提供依据。

婴幼儿喂养主要包括儿童从出生到3岁期间的母乳喂养、辅食添加、合理膳食和饮食行为培养。指南明确，婴幼儿营养喂养评估由乡镇卫生院、社区卫生服务中心或县级妇幼保健机构提

供，在婴幼儿满1、3、6、8、12、18、24、30、36月龄时，共进行9次营养喂养评估。服务内容包括健康教育、喂养行为评价、营养状况评价和咨询指导。

对于0至6个月婴儿，指南强调向养育者普及母乳喂养核心知识和技能，提倡纯母乳喂养，不添加水和其他食物；针对6至24月龄婴幼儿，指南要求着重指导养育者掌握科学的辅食添加方法，确保辅食添加频次和种类合格，努力减少婴幼儿缺铁性贫血；对于2至3岁幼儿，指南强调合理膳食、饮食行为培养的重要性，如选择新鲜、营养丰富的食材，少盐少糖，进餐时不看电视、电脑、手机等电子产品，每次进餐时间控制在30分钟以内等。

据了解，喂养行为评价及营养状况评价完成后，儿童保健人员要结合婴幼儿健康检查、喂养行为评价及营养状况评价结果，及时对存在喂养行为问题的养育者，以及存在营养问题的婴幼儿，给予针对性咨询指导和干预。对于患有营养性疾病的婴幼儿，必要时转诊至县级妇幼保健机构，或其他专业医疗机构。

此外，指南聚焦婴幼儿营养喂养主题，形成了《3岁以下婴幼儿营养喂养评估表》，便于儿童保健人员定时定量询问和记录养育者各个关键月龄喂养情况、婴幼儿各个关键月龄营养状况，评估养育者的喂养行为，及时发现存在的喂养问题，结合婴幼儿生长发育情况，给予针对性咨询指导。

## 教育部修订相关办法细化规范跨省转学、省内转学等学籍变动条件

据新华社北京电(记者 王鹏)记者2月7日从教育部获悉，新修订的《中小学学籍管理办法》近日正式印发。办法突出教育公平，对跨省转学、省内转学等学籍变动条件进一步做了细化规范，对空挂学籍、人籍分离、重复学籍等问题均做出了回应。

针对当前学籍管理中的突出问题，办法第15条规定学生转学时，转入学校应通过国家学籍系统启动学籍转接

手续，转出学校及双方学校学籍主管部门予以核办。转入、转出学校和双方学校学籍主管部门应当分别在10个工作日内完成学生学籍转接的核办工作；转出学校须对电子学籍档案备份保留，同时保留必要的纸质档案复印件；纸质档案复印件管理的办法由省级教育行政部门制定。第25条规定学校应当至少每学期核准一次学生学籍，确保人籍一致、学籍变动手续完备、学生基础

学籍信息和学籍变动信息准确；严肃、及时处理检查中发现的人籍分离、空挂学籍等问题。

特殊教育学生、专门学校学生、境外学生、高中阶段职普融通项目学生等类型的学籍管理要求比较特殊。办法对这些学生学籍管理做出了明确规定，确保了与国家基础教育改革的需求切合。如第10条规定获得当地入学资格的境外学生(含港澳台、外籍学生)或中国居民的外籍子女应持有效身份证件到所接收学校登记信息，办理入学并注册学籍。第14条规定适度放开特殊教育学生学籍变动权限，情况特殊的可以允许其降级就读。

## 全球最大变质岩油田一期项目投产

新华社天津电(记者 梁婧)记者从中国海油天津分公司获悉，亿吨级油田渤中26-6油田一期开发项目于2月7日正式投产，标志着这一全球最大变质岩油田正式进入生产阶段。

渤中26-6油田开发项目分为一期和二期。投产的一期项目主要生产设施包括1座中心处理平台和1座无人井口平台，计划投产开发井33口，预计高峰日产油气当量超3500立

方米。渤中26-6油田位于渤海中部海域，距天津市约170公里，平均水深约20米，自2022年发现以来，累计探明油气地质储量超2亿立方米。按正常采收率测算，渤中26-6油田能够开采原油超3000万立方米、天然气超110亿立方米，具有可观的社会与经济效益。

### 声明

白海清不慎将郭翰霖的《出生医学证明》丢失，编号：K140042791，现声明作废。

姜营营不慎将王佳蕊的《出生医学证明》丢失，编号：K140405825，现声明作废。

### 动态

### 1月份我国CPI同比上涨0.5%

新华社北京电(记者 潘洁)国家统计局2月9日发布数据显示，1月份，受春节因素影响，全国居民消费价格指数(CPI)涨幅扩大，同比涨幅由上月的0.1%扩大至0.5%，环比由上月持平转为上涨0.7%。

“从同比看，服务、食品价格受春节因素影响涨幅较大，加之汽油价格回升，共同影响CPI同比涨幅扩大。”国家统计局城市司首席统计师董莉娟说。统计数据显示，1月份，服务价格同比上涨1.1%，涨幅比上月扩大0.6个百分点，影响CPI同比上涨约0.42个百分点，高于上月0.22个百分点。服务中，飞机票和旅游价格分别上涨8.9%和7.0%；电影及演出票、家政服务和美发价格分别上涨11.0%、6.9%和5.8%。

1月份，食品价格同比上涨0.4%，影响CPI同比上涨约0.07个百分点，上月为影响CPI下降约0.09个百分点。食品中，猪肉和鲜菜价格分别上涨13.8%和2.4%；牛肉、羊肉、食用油和粮食价格分别下降13.1%、5.6%、2.5%和1.4%。此外，汽油价格降幅由上月的4.0%收窄为0.6%，对CPI的下拉影响比上月减小0.12个百分点。

据测算，在1月份0.5%的CPI同比变动中，翘尾影响约为-0.2个百分点，今年价格变动的新影响约为0.7个百分点。

### 下周仍有冷空气活动

山西日报讯(记者 张丽媛)1月31日—2月6日，我省平均气温为-5.1℃，较常年同期偏低1.2℃。从2月5日开始，我省局地降温幅度达到寒潮标准。未来一周，我省还有冷空气活动，分别出现在11日—12日和15日—16日。

省气象台具体预报为，2月9日全省晴天间多云。2月10日全省晴天转多云。2月11日全省多云，有4—5级、短时6—7级西北风。2月12日全省多云转晴天，有4—5级、短时6—7级或以上西北风。2月13日全省晴天间多云。2月14日—20日还有冷空气影响我省。



### 声明

白海清不慎将郭翰霖的《出生医学证明》丢失，编号：K140042791，现声明作废。

姜营营不慎将王佳蕊的《出生医学证明》丢失，编号：K140405825，现声明作废。