

# 关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见

(2026年4月11日)

节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手,是维护国家能源安全、促进产业提质升级的重要支撑。为更高水平、更高质量做好节能降碳工作,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持有效市场和有为政府相结合,统筹发展和安全,一以贯之坚持节约优先方针,把节能降碳贯穿经济社会发展全过程各方面,更高水平、更高质量做好节能降碳工作,坚决遏制能源消费总量不合理增长,持续提升能源资源产出效率,从源头有效减少碳排放,为实现碳达峰碳中和、加快经济社会发展全面绿色转型提供有力保障。

### 二、协同推进节能降碳与绿色转型

(一)统筹节能降碳与产业优化升

级。加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同,强化节能降碳激励约束和标准提升引领,持续降低产业对能源的依赖。大力推广节能低碳、清洁生产技术和产品,积极推行市场化节能降碳服务,支持运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业。有力有效管控高耗能高排放项目,依法有序推进落后低效产能和工艺设备出清,协同化解重点产业结构性矛盾。加快发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业,大力发展绿色低碳产业,积极培育有利于节能降碳的新产业、新业态。推进零碳园区建设,发展以绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”模式。

(二)统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系,科学调控能源消费总量,严格控制化石能源消费,深入推进减煤控油,强化新增用煤用油需求管理,积极推进存量燃煤锅炉、工业窑炉等用煤设备清洁替代,有序推进散煤替代,推动煤炭消费和石油消费逐步达峰。合理控制煤电装机规模和发电量,大力发展非化石能源和新型储能,加快建设新型电力系

统,科学布局抽水蓄能,创新发展绿电直连、智能微电网等业态,促进绿色电力消纳,推动新增清洁能源发电量逐步覆盖全社会新增用电需求。提高能源生产效率,推广化石能源高效开采技术装备,加强煤电节能降碳改造、灵活性改造等,合理确定煤电调峰深度和调峰深度,持续提升风光发电效率和储能装置能量转化效率,稳步降低电网综合线损率。

### 三、大力推进重点领域节能降碳

(三)强化工业节能降碳。全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平,聚焦生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断,组织实施一批工业节能降碳工程。深化工业园区节能降碳,推动供热、制冷等基础设施共建共享,加强企业间能量交换与梯级利用,支持钢化联产、炼化集成等跨行业耦合提效,开展生态工业园区建设,推进园区能源系统整体优化和资源集约节约循环利用。

(下转第4版)

# 星河欲转千帆舞 苍穹可鉴擎云志

——中国加快航天强国建设阔步踏上新征途

新华社记者 李国利

靠着“集中力量办大事”,在70年间实现了从无到有、从小到大、从弱到强的沧桑巨变。历史昭示我们,这个制度优势必让曾经连螺丝钉都依赖进口的中国继续昂首屹立于世界航天强国之林。

### 奉献奋斗

功成不必在我,功成必定有我

洒扫、擦拭、巡护……这是酒泉卫星发射中心侯健康的工作日常。

他是东风革命烈士陵园的管理员。这里,长眠着为中国航天事业献出生命的700多位英雄先烈。他们中大多是普通的航天人,有的墓碑上甚至连名字都没有。

有座墓碑很特别,碑前长出一棵小树。这里安葬着一位叫王来的年轻人。

1965年,一次发射试验任务合练结束后,一名操作手在泄除液氧时意外着火,赶来营救的王来也瞬间变成火人。

若火势蔓延下去,很可能烧到附近的人员和特种车辆。危急关头,王来大吼一声“不要靠近我”,扒下同事的衣服向远离人员车辆的方向摇摇晃晃地跑去。

10米、20米、30米……王来最终倒下了,两只手深深插进戈壁坚硬的沙土里,再没爬起来。

一年后,我国第一次导弹和原子弹结合试验,在王来牺牲的这片热土上成功实施。

斯人已逝,精神永存。中华民族迈向星辰大海的70载征途上,像王来这样的英雄不计其数。

“两弹一星”元勋邓稼先以身许国,隐姓埋名二十八载;酒泉卫星发射中心首任司令员孙继先立下“干在戈壁滩,埋在青山头”的铮铮誓言;进入地下发射控制室的“七勇士”以身赴险,遗书写满决绝:“死就死在阵地上,埋就埋在导弹旁”。

中国首次载人航天飞行前,杨利伟摘下手表,托战友带回家。他给妻子打了个长长的电话:“如果有过什么意外,那就算是我的交待吧。”火箭升空过程中,箭体振动带来巨大痛苦,让他“以为自己要牺牲了”。

正是凭着出生入死、为国奉献的这股子硬气,中国人一步步向太空挺进。

如今,东风革命烈士陵园门口立起了一面英名墙,上面镌刻着数千名已故东风航天人的名字。微微向上倾斜的墙面始终朝着一个方向——那是发射场的方向,是火箭起飞的方向。那是为了让先辈们看见火箭腾飞的画面。”侯健康说。

70年来,从第一枚导弹到长征系列运载火箭的第638次飞行,从“东方红一号”到中国空间站长期有人驻留,从第一颗返回式卫星到嫦娥六号月背采样,从北斗开始全球服务到载人登月进入倒计时——中国航天,已然站在世界航天舞台的中央。

支撑这一切的,是航天人的无私奉献、接续奋斗。他们用青春、热血、忠诚与担当写就的座右铭——功成不必在我,功成必定有我,将激励更多航天人在建设航天强国的征途上奋勇前行。

### 战略决策

起步虽晚,起点高远

中国航天起步虽晚,但一开始就站在高起点上。

1965年,关于中国第一颗人造地球卫星研制工作的报告,明确了发射时间:1970至1971年间;成功的标志是“上得去、抓得住、听得清、看得见”。

彼时,苏联、美国、法国已经成功发射了人造卫星,日本也在加快准备。中国,是这条赛道上的后来者。

为了早点“上得去”,“两弹一星”元勋孙家栋等专家又把研制计划分为两步走:先用最短的时间实现卫星上天,在解决了有无问题的基础上,再研制带有探测功能的应用卫星。

(下转第4版)

## 优化营商环境 激活发展动能

# 市人民检察院精准履职护航法治化营商环境

本报讯(记者 刘淑花)近日,右玉县知识产权检察保护中心落地玉羊产业园,为“右玉羊肉”地理标志知识产权保护搭建了坚实阵地,标志着右玉县人民检察院知识产权检察工作迈向新的阶段。同时,这也是全市检察机关主动服务经济社会发展大局,提升知识产权司法保护水平的有力见证之一。近年来,市人民检察院立足全市经济社会发展实际,紧扣发展所需,群众所盼,将优化营商环境作为服务大局的重要抓手,依法全面履行法律监督职能,为全市经济高质量发展注入检察新动能。开展专项监督,靶向攻坚促规范。深入开展“违规异地执法和趋利性执法司法专项监督”,围绕13项重点任务、30项具体举措,以建立涉企案件标注机制、开展重点案件核查等方式,上下级检察机关纵向贯通,刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”同向发力,以高质量办好每一个涉企案件,推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系。持续推动形成清理和防止涉企刑事“挂案”常态化机制,依法加强法律监督,深化

“积案”清理成果,以检察履职为法治化营商环境保驾护航。

聚焦服务大局,护航高质量发展。强化知识产权综合保护,充分发挥“四大检察”对企业知识产权保护的融合职能,在慧源创新科技园、平鲁高新区、怀仁陶瓷专业镇等高新企业、专业镇设立知识产权检察保护联系点,加大对地理标志产品、本地特色经营主体的司法保护力度,全面提升知识产权综合保护质效。开展“护航三晋品牌”检察监督专项活动,强化对地理标志、老字号品牌、非物质文化遗产等的保护,加大假冒注册商标违法犯罪的打击力度,为创新创造筑起坚强法治护盾。右玉县人民检察院办理的“右玉羊肉”农产品地理标志保护案,是全省首例“地理标志”知识产权案件,被省人民检察院评为高质效办案典型案例。

优化营商环境,守护金融安全。平等保护各类经营主体合法权益,保持对金融犯罪的高压打击态势,依法打击合同诈骗、非法集资、非法经营等破坏市场秩序的犯罪,坚持对金融诈骗、破坏金融管理秩序等上游犯罪开展“一案双查”,加强与金融监管部门的协作,推动

银行全面落实反诈职责,全力追赃挽损,努力守好区域经济金融安全。怀仁市人民检察院与当地农商银行建立党建联盟,相关经验被《检察日报》报道。依法从严打击电信网络诈骗犯罪,开展“断卡”“断流”“拔钉”等专项行动,全省首家办理电信网络诈骗领域公益诉讼案件,促进电信行业规范电话卡管理,用法治力量维护网络清朗。同时,更注重“治未病”,创新建立了涉企案件“绿色通道”,发展完善涉企“法律风险提示函”制度,推行涉案企业“一企一案一卡”工作模式,为企业提供精准司法服务,帮助企业防范风险、规范经营。

实施数字战略,赋能监督变革。发挥最高检数字检察联络点优势,将数字检察战略深度融入法律监督,构建“模型赋能精准识别、数据赋能拓宽视野、智能赋能提升效率”的工作体系。聚焦刑事侦查活动不规范、立案监督、涉企“挂案”清理、环保税及医保基金漏征漏缴等重点难点,精准运用最高检大数据模型提取数据,并通过数据碰撞发现线索、监督成案,实现了数字检察“四大检察”全覆盖,有力提升了法律监督工作质效。

# 市人大常委会调研组在我市开展立法调研

本报讯(记者 刘淑花)4月20日至22日,市人大常委会法工委主任成斌带领调研组在我市开展《山西省长城保护条例(草案)》《山西省动物防疫条例(修订草案)》立法调研。市人大常委会法工委副主任阎默或参加。市人大常委会副主任张祥参加调研并主持座谈会。副市长朱红涛出席座谈会。

调研组一行在应县辉煌养殖有限公司等企业,围绕动物疫苗冷链体系的维护和运行经费如何列支、通过政府购买服务方式实施强制免疫的开展情况、产地检疫环节申报动物产品检疫的主

要程序等内容进行了实地调研;在应县大临河乡北楼口堡、下马峪乡马岚口堡及山阴县广武明长城等地,听取了相关负责人员关于我市长城遗址保护与文旅开发利用的有关情况介绍,详细了解我市境内长城基本情况和长城保护与管理方面存在的困难和问题,并围绕关于跨行政区域的长城是否建立跨省市保护机制、长城保护队伍面临的困难、长城保护范围和建设控制地带的工程建设项目的审批流程、长城利用等方面内容征求意见建议。

调研组还在朔州召开了座谈会,听取

相关工作情况汇报,征求部分人大代表、专家学者及市文旅局、市草牧业发展中心、市发改委等相关部门有关负责人的立法意见建议。调研组对我市长城遗址保护和管理工作中所取得的成效给予充分肯定。调研组表示,将充分吸纳我市在长城保护利用、动物防疫工作方面的各经验、好做法,认真梳理总结调研中各方面提出的意见建议,努力使条例更加科学、更趋实际,更具针对性和可操作性,为推动全省高质量发展提供有力法治保障。

# 市政府召开第57次常务会议

吴秀玲主持

本报讯(记者 符焯邦)4月21日,市委副书记、市长吴秀玲主持召开市政府第57次常务会议,传达学习习近平总书记关于当前各项工作的重要讲话精神,专题学习贯彻市委重要会议精神,研究安全生产、中央巡视反馈问题整改、省级区域医疗中心建设等工作。

会议集中学习了习近平总书记在河北雄安新区考察并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会、3月27日中共中央政治局会议、参加首都义务植树活动时的重要讲话精神,以及就服务业发展作出的重要指示、在《求是》杂志上发表的重要文章《树立和践行正确政绩观》、专题学习了省政府月度经济运行分析暨“重大项目建设年”工作推进会精神和《山西省人民政

府关于印发山西省国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要的通知》等。会议强调,要积极对接和深度融入京津冀协同发展,科学开展国土绿化,促进服务业优质高效发展,加力抓好经济运行分析和重大项目建设。要科学把握《纲要》确定的目标任务,结合我市实际,强化规划统筹衔接,推动各项目标如期实现。

会议强调,全市政府系统各级党组织要扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,紧密结合工作实际,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,切实把学习教育成果转化为推动高质量发展的实际成效。要更好统筹发展和安全,不断提升煤矿、文旅、交通运输等重点领域安全保障能力。抢抓“两重”“两新”政策机遇,谋划推动更多项目落地开

工,促进消费升级和产业转型,为经济社会发展注入更强劲动力。

会议听取了市涉及中央巡视反馈问题整改工作情况汇报。强调,要对照反馈问题,逐条建立任务清单、责任清单,强化联动攻坚,坚决如期完成整改任务。要举一反三、系统治理,健全完善常态长效机制,不断巩固提升治理水平。

会议研究并原则通过申报中部氢能综合应用试点城市群有关事宜。要求,积极对接推动,强化统筹协调,确保试点项目早日落地,助力我市“双碳”目标实现、加快构建新型能源体系和多业支撑的现代化产业体系。会议研究并原则通过了《关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴的实施方案》等事宜。

# 我市快递行业党建激活基层治理“新”动能

本报讯(记者 武跃林)快递行业作为连接千家万户、服务生产生活的重要力量,正日益成为城市基层治理的新生动能。在市委的坚强领导下,市委“两新”工委充分发挥统筹协调作用,推动快递行业党建工作走深走实。通过探索“先锋引领、融入治理、服务群众”的新路径,成功让快递员这支活跃力量成为基层治理的“合伙人”和“前哨兵”,为全市基层治理体系和治理能力现代化建设注入了新动能。

为破解行业党建与基层社会治理融合难题,市委“两新”工委指导市快递行业党委以“亮身份、作表率、提质效”为着力点,深入实施“先锋引领”行动。目前,全市快递企业末端网点、分拨中心及重点投递线路中已设立“党员示范

岗”68个,打造“党员服务窗口”21个,并选树表彰了20名“红速先锋最美快递员”。通过全面推行“亮身份、亮承诺、亮服务”的三亮机制,引导党员快递员在日常服务中树标杆、在急难险重任务中当先锋,有效带动了全行业服务质量提升,构建起“党员带头、群众监督、服务提质”的良性循环。

在提升行业治理效能方面,市委“两新”工委注重发挥市快递行业协会的桥梁纽带作用,指导行业党委加强对协会的政治引领。在行业党委指导下,协会积极参与行业规范制定、服务质量监督及矛盾纠纷调解工作,通过制定服务协议、开展职业培训与技能竞赛,促进了行业服务规范化、管理精细化。协会与行业党委协同联动,引导快递企业

落实主体责任,推动形成党建引领、企业主责、社会监督的多元共治格局,为快递员有序参与基层社会治理夯实了基础。

为推动快递员深度融入基层治理网络,市委“两新”工委积极搭建平台,指导市快递行业党委持续深化“我为群众办实事”实践活动。截至目前,已有60余名政治素质好、服务意识强的快递员受聘担任社区“流动网格员”或“民情观察员”。这些快递员充分发挥走街串巷、进门入户的职业优势和“移动探头”作用,在日常投递工作中协助社区开展异常情况预警、突发事件直报、社情民意传递及安全隐患排查等工作,成为社区治理的延伸触角,实现了“工作在单位、服务在社区、奉献双岗位”的良性互动。



昔日盐碱滩,如今米粮仓。朔城区通过统一品种、统一育秧、统一管理,已逐步形成“育苗—种植—加工—销售”的盐碱地水稻种植完整产业链,构建起“蟹除杂草—排肥田—稻养蟹鲜”的立体循环体系,用科技赋能农业,让“桑干河畔稻花香”成为雁门粮仓的新景象,为乡村振兴注入强劲动力。 罗文平 摄影报道