

实现“人享其行、物畅其流”美好愿景

——我国加快交通强国建设支撑经济社会高质量发展

新华社记者 叶昊鸣 胡旭 魏一骏

本世纪中叶全面建成交通强国的宏伟目标。

“交通兴则百业兴，交通运输在国民经济中始终发挥先导性、基础性、战略性作用。”北京交通大学卓越工程师学院院长宋国华表示，将交通强国建设置于国家战略全局高度，正是着眼于发挥其基础支撑、先行引领和战略承载作用，使之更好服务国家重大战略实施，促进城乡区域协调发展、保障和改善民生。

一分部署，九分落实。我国先后印发《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》《加快建设交通强国五年行动计划(2023—2027年)》等文件，明确了加快建设交通强国的思路目标和行动任务。以此为抓手，交通运输部门从网络、服务、创新、绿色、安全、改革、开放等维度持续发力，推动交通强国建设落地见效。

“6轴7廊8通道”国家综合立体交通网主骨架建成率超过90%；自动化码头规模数量和技术水平领跑全球……近年来，我国综合交通运输体系建设不断取得进展，交通运输综合能力大幅提升。

锚定前进目标，交通运输改革发展稳定任务依然艰巨繁重。

“十五五”时期，强国建设全面推进。中国交通运输行业广大干部职工正以敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，阔步奋进在实现交通强国宏伟目标的康庄大道上。

从“大体量”向“高质量”发展

春日暖阳掠过万里长江，带来重大交通工程建设新进展：日前，张靖皋长江大桥南航道桥北主塔主索鞍全部吊装任务顺利完成。这座创下六项“世界之最”的超级工程日拱一卒、拔节生长，长江之上的钢铁巨龙渐成雏形。

从领跑、并跑到领跑，以张靖皋长江大桥为代表的中国现代化交通基础设施，不仅展现了建设技术指标的不断超越，更彰显了将天堑变通途的交通强国自信。

交通，经济社会发展的“先行官”。加快交通强国建设，发展现代化综合交通体系，必须从顶层设计着手，强化战略部署。

2017年，党的十九大报告首次提出建设“交通强国”。此后，党中央、国务院先后印发《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》，明确了到2035年基本建成交通强国、到

“优化城市公共交通服务”“健全城市公园、绿道网络和慢行交通系统”……翻开“十五五”规划纲要，从单一满足“移动”需求，到构建多层次、一体化、高品质出行服务保障体系，一系列细致入微的民生部署，勾勒出交通发展的“温度”与“质感”。

走进陕西黄陵北服务区，洛川苹果、宁陕香菇等“长安驿”特产在这里“穿”上精致包装，通过服务区“直供全国”。

陕西交控服务管理集团有关负责人介绍，通过将地方特色农产品引入服务区，并采用“农户直供—企业加工—服务区展销”三级品控模式，让村民不用翻山越岭就能把农产品摆上“高速货架”，有效破解“产得出、卖不掉”的痛点，助力村民实现增收。

江苏昆山市结合菜农出行习惯与农产品运输需求，开通公交“助农专线”；湖北黄冈市持续加强农村公路改造，打造休闲旅游“经济线”；浙江平湖市整合客货邮站点、邮政网络与农业经营主体资源，打通农产品出村进城路……各地扎实推进乡村出行与产业发展深度融合，为乡村振兴注入源源不断的交通动能。

在服务好田间地头“最后一公里”的同时，各地也着力推进物流体系建设提质增效。

在广西，贵港市启动“湾港通”多式联运通关监管模式，实现“一次申报、一单到底”，每票外贸货物可节省约2天通关时间；在天津，天津港“智慧零碳”堆场投入运营，数字孪生平台将“人、车、箱、货、场”纳入全链条数字化闭环管控，闸口通行效率提升约40%；在河南，鹤壁市依托瓦日铁路与京广铁路大动脉，持续推进“公铁转”多式联运，显著降低物流成本，提升运输效率……各地围绕数智赋能、多式联运、绿色低碳等方向，积极探索交通物流领域提质增效发展新路径。

持续增强多元化运输供给，不断提高运输服务保障能力。在加快交通强国建设的道路上，通过推进现代化交通运输服务体系，交通强国建设成果正更多更公平地惠及全体人民。

坚持与世界相交、与时代相通

推进交通等基础设施数智化升级，面向交通等领域建设高质量数据集……展望“十五五”，以“数智融合”为核心引擎，中国交通不断迈向高质量发展新阶段。

湖南“车路云”听系统”完成实际道路测试，让交通智能体、媒体智能体、汽车智能体实现了智慧化互联互通；广西收费站拥堵识别大模型“上岗”，拥堵预警提速10至15分钟；贵州在桥梁建设中融合建筑信息模型技术和数字孪生技术，施工过程更智能、更可控……近年来，聚焦大模型智能体、数字孪生、车路云协同等多方面，交通数智融合覆盖公路、港口、城市等场景，从“物理联通”向“智能感知、协同互联”跃升。

数智融合所催生的精准感知、高效调度与系统优化，提升了通行效率与服务体验，也成为交通行业挖掘节能减排潜力、推动发展方式绿色转型的核心动能。

4月15日，全球最大、国内首艘万吨级纯电动智能集装箱海船“宁远电鲲”轮从宁波舟山港北仑港区解缆启航。具备全天候视觉感知、智能航线自主规划等全场景智能功能的“宁远电鲲”轮以节电电池作为核心动力，预计每年可节约燃油580吨，减少二氧化碳排放量超1400吨。

从使用绿色能源的交通运输载体，到覆盖全域的智慧能源管理网络，交通领域绿色转型迈向规模化、融合化的发展新阶段，为进一步落实“双碳”目标提供重要支撑。这份中国智慧与中国方案，也在全球开放合作的宏大舞台上展现了变革力量。

备受当地各界关注的巴西圣保罗地铁17号线“黄金线”日前开通试运行，预计正式运营后日均客流量可达10万人次。线路开通后，孔戈尼亚机场将与城市轨道交通网络连接，圣保罗交通体系运转水平得到进一步提升。

中国企业打造的自动驾驶公交车士将于今年下半年在新加坡投入常态化运营；斯里兰卡汉班托塔港正在推进由中国企业主导的全流程无人化、智能化改造……

以自主创新的“硬实力”为基石，以开放包容的“软环境”为桥梁，中国交通将数字基建、智能网联等领域形成的先进产能、技术标准与管理经验，转化为推动全球交通可持续发展的公共产品，为构建人类命运共同体贡献更强大的互联互通力量。

与世界相交、与时代相通，中国奋力谱写加快交通强国建设新篇章，一幅“人享其行、物畅其流”的壮丽时代画卷正在徐徐展开。

新华社北京电

共享中国机遇 促进文明互鉴

《学在中国：更好服务推动构建人类命运共同体》智库报告解析

新华社记者 周颖 邓倩倩 陈席元

从学历教育到短期交流，从高等教育到职业教育，从传统热门的中文、医学专业到人工智能、数字经济等新兴学科，国际学生来华留学形式更灵活，选择更多元，展现出“学在中国”勃勃生机、万千气象。

近年来，随着中国综合实力与国际地位稳步提升，叠加全球教育格局深度调整，中国渐成全球留学市场“新增长极”。“学在中国”，不仅让来华的外国学子得以深入了解中国、融入中国，未来成为联通中外、增进互信的友好使者，更成为打破隔阂、凝聚共识、促进发展的重要纽带，为充满不确定性的世界注入稳定与信心。

25日，新华社国家高端智库在北京发布《学在中国：更好服务推动构建人类命运共同体》智库报告，分析“学在中国”热潮成因，展示留学中国新变化、新成果，阐明其对全球教育合作、文明交流互鉴等方面的重要意义。

中国成为外国学子留学新热土

据教育部国际合作与交流司统计，2024—2025学年，共有来自191个国家和地区的38万余名留学生在华学习，其中在30个省(区、市)的1100余所高等院校、科研院所和其他教育机构学习、研修、培训，较上一学年增长15%。

在这股热潮背后，全球教育格局正经历深度调整。智库报告指出，近年来，一些传统教育强国因政策收紧、社会动荡、留学成本高等原因，在全球教育市场的垄断地位开始受到撼动，而中国与韩国、日本等凭借经济影响力、教育质量、安全环境、国际化程度、奖学金政策等优势，逐渐成为留学的新兴目的地。

更重要的是，在“教育强国”战略推动下，中国教育现代化水平显著提高，为来华留学提供坚实基础。过去五年间，中国高等教育累计向社会输送5500万名人才，职业教育提供了现代产业70%以上新增高素质高技能人才。在2025年国际高等教育研究机构QS世界大学排名中，中国大陆有5所高校进入全球前100名，9所高校位居全球前200名，高校国际竞争力持续攀升。中国已同183个国家和地区开展教育合作，与61个国家和地区签署学历学位互认协议，与45个国家和地区开展合作办学。

受访专家认为，中国企业海外拓展为留学生回本国就业提供大量机会。相较于欧美国家，留学中国的成本不足其三分之一，同时中国社会安定、治安优良，是全球最有安全感的国家之一，对国际学生十分友好。这些因素叠加影响，极大增强来华留学的吸引力、影响力。

新时代以来，中俄同类大学联盟、中法高校交流计划、中欧卓越大学校长对话会、中意大学校长对话会、中非(南)职业教育合作联盟等中外教育交流机制不断深化。中国与多个国家互办文化年、旅游年……多层次人文合作机制，也为深化中外教育合作提供了支撑。

来华留学选择多元、体验便捷

学历教育是来华留学的“主力军”。教育部数据显示，在华接受学历教育的留学生数量占来华留学生六成以上。其中，学历生中研究生占比35.25%，高学历学生增多。从就读专业来看，2024—2025学年，学习文学类专业的长短期留学生人数居首位，约14.8万人。学历生最热衷报考的学科专业领域前三位分别是工学、医学和管理学。

中国十余年间在大规模减贫、发展新质生产力等方面的成功实践，正转化为发展中国新兴学科。来华留学的专业选择，从“有什么学什么”向“想学什么有什么”拓展，与经济社会发展匹配度越来越高。

马来西亚籍留学生杨智宇就读的天津大学海洋学院海洋技术专业东盟专班，围绕产业需求，构建了以“海洋资源开发与海洋环境治理”为主线的新工科留学生课程体系。他说：“中国的新工科教育教会我把海洋理论知识和人工智能、大数据分析等技能融合使用，跨学科培养模式拓宽了我的视野。”

从中国制造到中国智造，中国职业

教育对国际学生的吸引力不断增强。截至2025年，经教育部备案，来自中国29个省份的600多所高等专科层次的职业院校，与32个国家和地区合作设立了1400多个中外合作办学机构和项目。一大批技能型、实践型人才，学成回国后就业水平、薪资水平大幅提升，“学在中国”的含金量与国际认可度持续提升。

非学历教育是跨文化交流的重要窗口。教育部数据显示，已有4万余名青年学生来华参加各类高层次国际暑期学校项目。从塞上江南到天府之国，从北京故宫到苏州平江路历史文化街区，从茶艺、国画、篆刻，到体验无人驾驶科技，他们深层次体验中国文化魅力。

国家和地方相关职能部门及各地高校推出一系列便捷高效的举措，不断提升留学生在华学习、生活的便利性和融入度。北京、上海等城市支持签证在线续签，优秀留学生毕业后还可申请有效期最长10年的R字签证。此外，多语种支持涵盖政务服务、公共服务、衣食住行等各方面，为国际人士提供便利。

共享中国机遇 促进文明互鉴

来华留学以优质教育资源为基，为全球青年搭建认识真实中国、共享发展机遇的平台，让不同文明在交流中相知相融，让中国智慧与经验通过青年力量惠及世界，架设文明交流互鉴新桥梁。

——共享中国发展机遇。

许多来自非洲、中亚、东南亚等地的留学生学成回国后，成为推动本国基础设施建设、可再生能源、数字经济等领域发展与中外合作的重要力量。河海大学2022年成立“澜沧江—湄公河学院”，为沿线国家培养500余名水利人才；华南理工大学连续3年承办越南河内后备干部培训班，分享中国共产党的党建与城市管理等方面经验……

中国企业“走出去”步伐加快，也为来华留学生提供广阔的就业机会。几内亚留学生迪亚罗毕业后成立跨国贸易公司，靠将义乌小商品销往非洲，年销售额超3000万元。还有大量留学生在华期间，通过参与中国企业的海外项目，实现高质量就业，薪资大幅领先当地平均水平。

——促进文明相知相融。

当一些西方媒体仍在渲染“中国威胁论”等错误论调时，来华留学生以亲身感知构筑自己的“中国观”。他们走进乡村、企业、社区，感受中国的扶贫成就、基层治理效能、产业创新，对中国的制度优势、发展经验、文化底蕴有了更深层的认同，并转化为“口碑传播”。

一批留学生成为跨文化交流的坚实桥梁。新中国培养的第一位匈牙利汉学家尤山德，编著《汉语课本》，翻译出版《毛泽东诗词二十一首》等，为传播中华文化、促进中匈文化交流作出了重要贡献。中山大学旅游学院校友威伦·披差翁帕通博士任泰国泰中“一带一路”研究中心主任，致力于中泰文化深度交流，是《习近平谈治国理政》的泰文版主要译者。

——推动构建人类命运共同体。

智库报告指出，实施“中非高校百校合作计划”和“一带一路”教师成长计划，到通过开展“中文+职业技能”教育培养1万名本土复合型人才，中国坚持“授人以渔”，着力促进全球教育公平。

新时代以来，中国以更积极的姿态参与全球教育治理，国际影响力日益增强。2025年9月，联合国教科文组织国际STEM教育研究所在上海成立，这是联合国教科文组织在亚太地区设立的首个一类中心，也是中国践行全球治理倡议、为世界STEM教育治理提供的一项重要重要国际公共产品。中国担任联合国儿童基金会“公共数字学习门户”项目牵头国家，开发“全球数字学习驾驶舱”，参与“门户项目”技术咨询指导组建设，支持各国及合作伙伴开展全球及区域活动。

面向未来，中国着力推进高水平教育对外开放，将以开放纾世界发展之困、以开放汇世界合作之力、以开放聚世界创新之势、以开放谋世界共享之福，为全球教育治理贡献中国方案，让教育发展成果更好服务推动构建人类命运共同体。

新华社北京电

中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强新就业群体服务管理的意见

(上接第1版)完善党组织和党员作用发挥机制，推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，加强对新就业群体的联系服务，延伸工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台，探索开展新就业群体党组织活动的有效方式。

(三)加强正面宣传和激励引导。综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导，营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。发挥典型示范引领作用，深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体，按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列活动，定期举办行业职业技能大赛，提升新就业群体职业荣誉感和认同感。

三、依法维护合法权益

(四)依法规范用工管理。推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度，推广使用适应行业特点、紧贴新就业群体需求的劳动合同、书面协议参考文本，根据用工事实等依法合理确定权利义务。规范和加强新就业群体入职管理，严格执行培训上岗制度。发挥企业总部作用，压实合作企业、加盟企业及网点站点等责任，加强对新就业群体不文明从业行为的规制约束。完善安全管理机制，保障新就业群体劳动安全和职业健康。

(五)强化合法权益保障。督促互联网平台企业、快递企业等根据工作任务、劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬，及时足额支付。保障新就业群体休息权益，加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护。畅通企业内部诉求表达渠道，完善纠纷处理机制，公平合理处置投诉申诉，保护各方正

当权益。建立健全涉新就业群体权益重要事项常态化协商恳谈机制，协商结果通过适当形式向新就业群体公开。依法依规查处不合理收费抽佣、不公平分配流量，以及滥用市场支配地位等违法违规行为。把新就业群体合法权益保障纳入企业社会责任评价体系，支持相关社会组织推动促进行业自律。

(六)加强互联网平台算法治理。督促互联网平台企业切实履行社会责任，规范算法，提高透明度，保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权。优化调整算法规则，充分听取工会、新就业群体代表等意见，合理确定分配规则、计价规则、时长预估等。定期审核、评估、验证算法机理和应用结果，严格执行算法备案制度。注重应用人工智能、物联网等创新技术优化算法。依法开展算法安全评估和监督检查工作。

(七)完善监督管理。加强行业运行监测，完善从业信息发布制度，引导新就业群体形成合理收入和待遇预期。综合整治“内卷式”竞争，严防损害新就业群体合法权益。依法加强新就业群体个人隐私、个人信息安全保护。加强金融监管，进一步规范涉新就业群体经营性贷款管理。坚决打击涉新就业群体欺诈、骗贷等违法犯罪活动。

四、加大关爱力度

(八)提高公共服务水平。推行由常住地提供基本公共服务，结合实际逐步推动相关公共服务随人走。健全符合新就业群体特点的社会保障制度体系，完善社会保险关系转移接续机制。扩大职业伤害保障试点，建立健全职业伤害保障制度。做好职业病防治工作。做好跨省异地就医直接结算服

务。稳步推进新就业群体参加住房公积金制度。加强职业技能培训，完善职业技能等级认定和职称评审政策，畅通职业发展渠道。做好新就业群体中残疾人服务工作。按规定对生活困难的新就业群体给予相应社会救助，为工作中意外伤亡的个人及其家属提供帮助。加强社会心理服务，发挥社会工作专业人员等作用，缓解新就业群体职业焦虑。探索通过向社会组织或其他承接主体购买服务等方式，为新就业群体提供相关服务。

(九)营造和谐友好从业环境。推进社区、商圈、楼宇、园区、交通枢纽、公路服务区、网络直播间等友好场景建设。加强党群服务中心、新时代文明实践中心(所、站)、工会驿站、青年之家、妇女之家、司机之家等统筹使用和运行维护管理，完善服务网络。结合实际协调帮助解决新就业群体住宿、餐食、停车、道路通行等问题。加强相关企业网点站点与乡镇(街道)、村(社区)工作联系，发挥站长、队长等骨干作用，促进新就业群体与村(居)民、物业服务人员、保安员、商家货主等加强交流沟通。建立健全乡镇(街道)、村(社区)牵头的多方协商机制，加强对新就业群体的关爱服务和尊重支持，着力提高新就业群体融入归属感。

(十)及时回应关切。发挥党组织、行业管理和业务监管部门、群团组织、互联网平台企业、快递企业，以及行业协会商会等多方作用，收集反映新就业群体集中诉求，推动及时解决合理诉求。依托政务服务便民热线等，推动跨部门、跨地域、政企协同办理，着力解决高频诉求和共性问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新完善矛盾纠纷化解机制，强化源头治理。加大劳动保障监察执法力度，依法及时有效维

五、促进社会融入

(十一)展示良好形象。突出涵养职业操守、培育职业精神，引导新就业群体爱岗敬业、奉献社会。倡导新就业群体自觉遵守社会交往、公共场合中的行为规范，展现文明素养。着力增强新就业群体的法治意识、诚信意识和责任意识，培养健康理性心态，引导新就业群体自尊自信、积极向上。教育引导新就业群体在网络空间尊德守法、文明互动、理性表达，自觉维护良好网络秩序。

(十二)引导参与社会治理。建立健全工作机制和激励机制，发挥新就业群体特点优势，调动新就业群体参与社会治理积极性主动性。鼓励引导新就业群体参与基层治理和志愿服务。支持新就业群体依法参与行业治理，有序反映合理诉求，发挥好社会监督作用，推动互联网平台企业等不断完善运营模式、提升服务水平。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导，及时研究解决新就业群体服务管理工作中的重点难点问题。构建党委领导、党委社会工作部门指导推动、行业管理和业务监管部门具体推动、相关部门协同配合、属地管理的工作格局。落实人员力量、阵地资源、经费等方面保障。加强前瞻性研究和实践探索，加快推进新就业群体服务管理相关法律法规和制度建设。

新华社北京电