

# “能源的饭碗必须端在自己手里”

## ——我国加快能源强国建设筑牢安全发展根基

新华社记者 王悦阳

# 司法部负责人就《行政复议法实施条例》修订答记者问

国务院总理李强日前签署第836号国务院令，公布修订后的《中华人民共和国行政复议法实施条例》，自2026年7月1日起施行。日前，司法部负责人就条例有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下条例的修订背景。

答：党中央、国务院高度重视行政复议工作。条例自2007年施行以来，对监督行政机关依法行政、促进行政争议实质化解、维护群众合法权益发挥了重要作用。2023年修订的行政复议法对行政复议制度进行了系统完善，在行政复议原则要求、管辖体制、复议范围、便民举措、审理程序、决定体系等方面都有较大的调整和变化。条例作为行政复议法的重要配套制度，有必要与新修订的行政复议法做好衔接，根据新修订行政复议法实施的最新情况进行完善，进一步细化行政复议法有关规定，推动健全行政复议体制机制，促进行政复议工作高质量发展。

问：针对行政复议工作总体要求，条例强调了哪些方面？

答：为更好发挥行政复议监督和保障行政机关依法行使职权作用，保护公民、法人和其他组织的合法权益，深入推进行政复议化解行政争议的主渠道目标落地落实，条例从原来的七章六十六条，增至八章七十七条，对工作总体要求重点强调了以下几个方面。一是注重提升行政争议实质性化解效能，深入贯彻落实党的二十届四中全会关于“完善实质性化解行政争议机制”要求，强调加强行政复议调解工作，要求有关行政机关应当予以配合，在法治轨道上推动更多行政争议通过调解实质性化解。二是强化监督依法行政，要求行政复议机关对行政行为的合法性、适当性进行全面审查，明确适当性审查标准，加大对不当行政行为的纠错力度，助推法治政府建设。三是加强行政争议源头治理，总则中明确要求从源头上预防和减少行政争议，进一步推动行政复议机关以案促治，促进行政机关完善制度、改进执法，预防行政争议产生。四是完善领导保障机制，明确复议机关应当领导并支持复议机构依法办理复议事项，提升复议工作流程、保障等规范化水平，保证复议机构办案能力与工作任务相适应。五是提升履职要求，明确复议机构职责，规定行政复议人员的任职条件，为公正高效办理行政复议案件、切实维护群众和企业合法权益提供更强制度支撑。

问：条例在行政复议申请方面作了哪些细化规定？

答：行政复议法规定了多项便民举措，为公民、法人和其他组织申请行政复议提供便利。此次修订条例时，立足解决实践中遇到的新问题，对行政复议法中申请行政复议的有关规定予以进一步细化和补充。一是根据实践需要细化可以申请行政复议的具体情形。二是总结实践做法，对个体工商户、农村集体经济组织等主体如何确定行政复议申请人，以及行政机关与其他组织共同作出行政行为等情形如何确定被申请人，作出详细规定。三是细化行政机关未履行法定职责的行政复议申请期限、对不予公开政府信息等适用行政复议前置的具体情形。四是明确对两个以上国务院部门、实行垂直领导的行政机关等特殊主体的行政复议管辖。

问：条例在完善案件办理制度方面作出了哪些规定？

答：行政复议法规定行政复议机关履行行政复议职责，应当遵循合法、公正、公开、高效、便民、为民的原则，坚持有错必纠，保障法律、法规的正确实施。行政复议案件办理是上述原则的重要体现，为了贯彻落实行政复议法的规定，条例对案件办理制度进一步完善。一是健全行政复议委员会制度，明确行政复议委员会主任、副主任由本级人民政府、本级行政复议机构负责人等担任，强化对行政复议工作的领导。二是细化被申请人自行纠正违法行政行为程序，促进争议先行化解。三是完善案件审理制度，明确提级审理的具体情形和程序，增设合并审理制度，完善当面询问、现场勘验、鉴定等调查取证方式。四是细化规范性文件附带审查制度，强化对“红头文件”的监督。五是完善行政复议决定制度，细化变更、撤销、确认违法等适用情形，明确行政复议类和行政赔偿类案件行政复议决定种类。

问：条例在加强行政复议指导和监督方面作出了哪些规定？

答：加强对行政复议工作的指导和监督，是行政复议机关及行政复议机构全面履行职责的重要内容，也是提高行政复议工作质效的重要要求。一是明确县级以上地方各级人民政府应当建立健全行政复议工作责任制，支持和保障行政复议机构依法履行职责。二是明确县级以上地方各级人民政府应当按照职责权限，通过定期组织检查、抽查等方式，对下级人民政府的行政复议工作进行检查。三是规定行政复议机构在行政复议工作中发现法律、法规、规章、规范性文件实施中带有普遍性的问题，可以制作行政复议建议书。

新华社北京电

安全稳定运行。”三峡集团广东分公司海上风电工程师潘宏冠说。以科技创新驱动能源变革，贯通全链条技术创新，是保障能源安全的要求，更是推动提质增效的必然。

坚持自主创新，能源领域新质生产力加快培育——

白鹤滩水电站、第四代高温气冷堆等多个重大工程建成投运，油气开发突破深地“万米大关”、挺进“千米深海”……以重大科技项目为牵引、重大能源工程为依托，不断突破关键核心技术，为保障能源安全、支撑能源转型注入创新驱动力。

瞄准新赛道，新兴产业未来产业不断孕育壮大——

“十五五”规划纲要将绿色氢能纳入新产业新赛道重点培育布局。

3月初，产自远景零碳绿氢产业园的首船商业运营级绿氢，从连云港港口出发，历经十多天航行，成功运抵韩国。“此次首船绿氢出海交付，标志我们具备从绿色氢氨的生产端到下游应用端的交付能力。”远景能源高级副总裁姜益民说。

与此同时，我国能源领域先进技术、成套装备正加快走向国门。

在老挝，中老500千伏联网工程正式投产，中老电力互济能力从5万千瓦提升至150万千瓦；在乌兹别克斯坦，中亚地区最大的联合循环电站乌兹别克斯坦锡尔河二期项目1号燃机成功并网，电站建成后年发电量将达到120亿千瓦时……中国创新扬帆出海，让全球共享发展机遇。

不可否认，我国能源领域仍存在一些短板待突破。部分高端能源装备、核心关键零部件自主可控程度仍有提升空间，能源产业链供应链的韧性与抗风险能力同能源强国建设的高标准要求仍有差距，这些都有待持续攻坚、久久为功。

展望未来，兼顾扬长固优与补短强弱，持续优化能源布局、强化技术攻关、完善保障体系，伴随着能源强国建设蹄疾步稳、日趋完善的新型能源体系，必将为碳达峰碳中和目标如期实现保驾护航，为经济社会高质量发展提供有力支撑，为中国式现代化建设注入澎湃动能。

新华社北京电

在客户还款时直接扣减。”杭州联合银行董事长林时益告诉记者，今年一季度，杭州联合银行已向约2万户居民签订了个人消费贴息贷款的协议，投放了2.8亿元贷款。

记者在中国农业银行浙江省分行采访时获悉，消费贴息政策撬动效应已逐步凸显，这家银行今年一季度末的消费贷余额较政策优化前增长约12%；获得政策支持的服务经营主体融资成本平均下降1个百分点，有效缓解了资金压力，助力企业稳岗经营。

“从浙江实践来看，我们通过构建跨部门多层次联审机制等举措，推动一揽子政策落地实施，有效发挥了财金协同撬动作用，为中小微企业、服务业经营主体等注入了强劲金融活水。”浙江省财政厅金融处副处长郭达贵介绍，一季度，浙江省新发放4项贴息政策相关的贷款总额超1万亿元。

从全国执行情况来看，财政部的数据显示，今年一季度，新发放中小微企业贷款、设备更新贷款、服务业经营主体贷款、个人消费贷款合计超8.8万亿元，同比增长4.2%；一揽子政策惠及经营主体271万家、居民消费者5419万人次，在支持信贷投放、发放民间投资、促进居民消费等方面取得了阶段性成效。

“一揽子政策整体进展符合预期，政策效果逐步显现。”李楠表示，下一步，财政部将持续组织各方协同共举，全力以赴抓好政策实施，密切跟踪政策执行，充分发挥政策效能，确保政策红利普惠快达、应享尽享。

新华社北京电

需平稳，原油、天然气产量保持稳定增长态势，油气输送通道持续完善，产业链供应链韧性不断增强，保供底气更充足。

新能源跃升发展：“十四五”时期，“沙戈荒”成为新能源建设新阵地；海上风电成为新引擎，新增装机超过3500万千瓦；分布式光伏成为新势力，新增装机超过4亿千瓦，清洁低碳能源成为电力供应增量主体。

“十五五”规划纲要作出明确部署：深入实施能源安全新战略，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，建设能源强国。

今后一个时期，随着新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，我国能源需求将保持刚性增长，对夯实能源安全底盘提出了更高标准、更严格要求。

“从能源大国到能源强国，一字之差，本质是从追求‘量的优势’转向依靠‘系统能力’的一场能源大变革。”中国科学院院士、中国石油集团国家高端智库首席专家邹才能说。

开局之年，能源领域多点发力、稳步推进。在山东，青岛海上风电基地一期冲刺收尾；在新疆，准东煤制天然气管道干线工程已完成焊接118公里；在四川，阿坝小金沙川流域水光蓄储一体化项目全面投产……从沿海到内陆，各类能源重点项目加快落地，为新型能源体系建设按下“快捷键”。

国家能源局局长王宏志表示，锚定“十五五”时期初步建成新型能源体系目标，更好统筹发展和安全、兼顾当前与长远，以新型能源体系支撑能源强国建设，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚强能源支撑。

向绿图强，加快推进能源转型

在江苏，每使用10度电，就有1度多来自“西电东送”的绿电。

源源不断的绿电，是我国能源转型的生动写照。

推动能源转型，不是可有可无的“选择题”，而是关乎永续发展的“必答题”。

应对气候变化与能源安全的双重挑战，以加快构建新型电力系统支撑能源转型，成为中国迈向绿色发展的必由之路。

如今，我国已建成全球最大、发展最快的可再生能源体系，绿色电力重塑能源格局，赋能高质量发展。

4月27日，国家能源局公布一季度我国能源“绿色成绩单”：截至今年3月底，全国可再生能源装机达到23.95亿千瓦，同比增长22%，约占我国总装机的60.4%；一季度，全国可再生能源发电量达8829亿千瓦时，约占全部发电量的37.1%。亮眼数据背后，既有装机规模、发电体量等量的跃升，更有结构优化、消纳利用等质的突破。

聚能源之势，筑算力之基。随着我国能源转型加速推进，充沛的绿电供给，支撑起新赛道、新产业更广阔的发展空间。

近期，我国首个大规模算电协同绿电直供项目中卫云基地50万千瓦光伏电站正式投运，国家“东数西算”工程实现了从沙漠风光资源到数字算力负荷的直连直通。

算电协同新模式让宁夏中卫得天独厚的风光资源有效转化为算力发展的新动能，一座沙漠云谷拔节生长。风光电赋能算力高地，算电协同为经济发展打开新空间。

当前，能源结构转型面临更高要求。在发电端，新能源消纳瓶颈尚未完全破解，随着风电、光伏发电等电源接入比例提升，其波动性与间歇性对电网安全构成挑战；

在用电端，人工智能成为国际竞争新焦点和经济发展新引擎，算力作为关键生产要素，其能源需求正构成电力消费新增长点。

“十五五”规划纲要明确，着力构建新型电力系统，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，优化全国电力流向和跨区域通道布局，加快智能电网建设，完善城乡配电网，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能。

“加快建设能源强国，系统推进能源结构清洁低碳化、资源配置集约高效化、能源运行智慧智能化，以能源深度转型牵引赋能经济社会发展全面绿色转型，方能在全球能源革命与产业变革浪潮中抢占先机，赢得主动。”华北电力大学国家能源发展战略研究院执行院长王鹏说。

以新提质，持续攻坚扬长补短

5月2日，全球单机容量最大16兆瓦漂浮式海上风电平台“三峡领航号”在广东阳江海域完成安装。“我们在国内首次研发应用新型系泊系统、主动压载系统等，新技术的突破让‘三峡领航号’能够在恶劣海况下

# 财政金融协同发力 政策“组合拳”精准促内需

新华社记者 申铨

“设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金”“出台实施财政金融协同促内需一揽子政策”……今年的政府工作报告、预算报告作出部署，以财政金融“组合拳”更大力度支持扩大内需。

从实施中小微企业贷款贴息政策、实施民间投资专项担保计划，到优化实施服务业经营主体贷款贴息政策和个人消费贷款财政贴息政策，财政部等相关部门已出台实施多项具体政策。这一揽子政策具体落地情况如何？记者近期前往多地采访。

位于广西桂林的广西达远科技有限公司是一家专注于OLED面板研发生产的科技型中小企业。在公司的无尘车间里，多条全自动生产线高速运转。

“近年来，随着订单增加，公司处于扩产关键期，出现融资难题。在政府和金融机构的支持下，今年公司通过民间投资专项担保计划这一政策，获得了160万元的担保贷款，期限13个月，专项用于企业设备更新和技术改造。”公司总经理刘云峰说。

广西达远科技有限公司享受到的民间投资专项担保计划政策，正是今年财政金融协同促内需一揽子政策中的一项。数据显

示，截至2026年4月初，广西民间投资专项担保计划累计落地规模近14亿元，服务民营企业经营主体1500多户。

投资和消费是内需的重要组成部分。今年推出的一揽子政策，正是紧扣投资和消费这两个关键领域，4项政策支持民间投资、2项政策支持居民消费，进一步加大政策力度，释放扩大内需的积极信号。

“中央财政金融协同促内需一揽子政策出台后，广西第一时间抓好落实，坚持便捷高效、精准有效、规范提效，形成‘财政引导、金融放大、市场运作、企业跟进、个人受惠’传导链条，精准支持经营主体发展、充分释放居民消费潜力。”广西壮族自治区财政厅金融处处长黎兆辉说。

在业内人士看来，财政金融打出了一套激发民间投资的“组合拳”，综合运用中小微企业贷款贴息、设备更新贷款贴息、民间投资专项担保计划等政策，构建多层次的融资支持体系，既降融资成本，又降融资门槛。

记者在多地采访中看到，在一揽子政策的支持下，中小微民营企业开展固定资产投资，不仅能够更容易获得贷款，还可以按规定享受利息补贴；民营科创企业在担保增信

支持下，获得银行授信额度大幅增加。

财政部金融司副司长李楠介绍，围绕激发民间投资，一季度相关政策累计支持企业融资约3300亿元，同比增长12.8%，高于同期全国固定资产投资增幅11.1个百分点，惠及投资约4800亿元，助力固定资产投资由降转增、民间投资降幅收窄。

促进居民消费，是今年一揽子政策的另一大着力点。

去年9月，消费贷款领域迎来“国补”，即对个人消费贷款和服务业经营主体贷款进行补贴。今年，这两项政策被纳入一揽子政策中，并进一步优化，贴息力度更大、消费领域更广、实施期限更长、机构覆盖面更广。

今年4月，为了装修新房，家住浙江杭州的徐先生在杭州联合银行申请了一笔30万元、期限3年的消费贷，并收获了一个意外的“红包”。在个人消费贷款财政贴息政策的支持下，徐先生获得了1个百分点的政策贴息，今年就省下利息超2000元。

“我们杭州联合银行是今年政策优化后新增的经办机构。我们通过数智赋能，系统改造积极推动政策落地，目前99%以上的个人消费贷款贴息业务已实现系统自动处理，

