

推动中俄关系向更深层次、更高水平发展

——中俄各界期待元首会晤为双边关系发展注入新动力

应国家主席习近平邀请，俄罗斯总统普京5月19日晚抵达北京，开始对中国进行国事访问。孟夏时节，中俄两国元首将再次在北京面对面会晤，就双边关系、各领域合作以及共同关心的国际地区问题深入交换意见，引领新时代中俄关系进一步向前发展。

中俄各界人士纷纷表示，期待此次备受瞩目的元首会晤对两国关系发展和各领域合作作出新的战略擘画，推动中俄关系向更深层次、更高水平发展，更好造福两国和两国人民，更好维护全球战略稳定和国际公平正义。

当前，中俄关系处于历史最好时期。回望近年中俄关系发展历程，习近平主席和普京总统的共同引领始终是中俄关系高水平发展的最大优势和根本保障。

“中俄关系发展最典型的特征是元首战略引领。”中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员李永全说，此次中俄元首北京会晤是两位领导人密切交往的延续，恰逢中俄战略协作伙伴关系建立30周年、《中俄睦邻友好合作条约》签署25周年及“中俄教育年”启动之年，具有继往开来的重要意义。

“在俄罗斯，普京总统访华被视为一次战略性事件。”俄罗斯远东联邦大学东方学院中国问题专家安德烈·杰里亚宾表示，两国领导人直接和密切的沟通是俄中关系一大特色，也是双边关系成熟发展的重要标志，有助于切实增强两国政治互信和战略协作。

2013年以来，习近平主席同普京总统交往频繁，会面超过40次。习近平主席11次出访俄罗斯。普京总统14次来华，进行国事访问或出席活动。

本次启程访华前，普京总统专门发表视频讲话，表示“定期互访和举行俄中元首会晤，是我们全方位发展两国关系、挖掘其真正无限潜力的重要且不可或缺的一部分”。

中国国际问题研究院欧亚研究所

长李自国认为，在两国元首战略引领下，中俄坚持不结盟、不对抗、不针对第三方的原则发展双边关系，“探索出稳定、互利、可预期的新型大国关系，为当今世界大国间如何相处提供了可参照的新范式”。

“我认为，每一个俄罗斯人，只要他是爱国者、只要他对国家的未来抱有期待，就应该支持俄中友好合作，因为俄中友好合作是两国实现共同发展的重要前提和保障。”中国“友谊勋章”获得者、俄中友好协会第一副主席加林娜·库利科娃表示，相信两位领导人的中俄元首会晤将成为两国关系发展史上的重要事件。

务实合作是中俄关系稳定发展的内生动力，有着广阔的发展前景。在双方共同努力下，中俄各领域合作不断走深走实，取得丰硕成果。

双边贸易额连续三年突破2000亿美元，重点领域合作走深走实，地方合作活力持续迸发，互联互通、人工智能、航空航天、绿色经济、跨境电商等各领域全面开花……一项项扎实亮眼的合作成果，见证双边合作从量的积累迈向质的跃升。

轩辕集团地处黑龙江，深耕对俄合作近四十载，集团董事长薛兴发说，得益于中俄关系持续向前发展，中国东北振兴、俄罗斯远东开发都迎来了黄金机遇。“集团希望推动双方在智能装备制造、矿产开发等方面深度合作，为深化中俄务实合作贡献力量。”

俄罗斯滨海边疆区首府符拉迪沃斯托克为俄远东政治、经济和文化中心，对华贸易占滨海边疆区外贸额约70%。“对华合作是滨海边疆区对外经济活动的关键驱动力。”俄罗斯滨海边疆区国际和对外经济联络部部长西多连科说，中方在符拉迪沃斯托克自由港和超前发展区制度框架内的投资，占滨海边疆区所有实际外国投资的45%，为当地创造了近3000个就业岗位。

中国同俄罗斯地方间合作呈现“南北联动、东西互济”的良好态势，除东北、内蒙古等传统对俄合作省外，广东、江西、

山东等省份对俄合作也热情高涨，形成了全方位、多层次的地方合作格局。

位于江西的赣州国际陆港作为全国革命老区中唯一的对外开放口岸，近年来持续释放开放活力。这几天，赣州中昌供应链管理有限责任公司董事长曾德仁正带领20家企业在哈尔滨参加第十届中国博览会。“习近平主席同普京总统分别向第十届中国博览会致贺信，让我们备受鼓舞。”对于即将举行的两国元首会晤，曾德仁满怀期待，“愿两国关系越来越密切，为中俄经贸合作创造更广阔的舞台”。

中俄两国人民丰富多彩、相知相亲的人文交流，不断夯实世代友好的社会民意基础。多年来，“国家年”“旅游年”“媒体交流年”“地方合作交流年”“科技创新年”“体育交流年”等系列主题年活动让中俄友谊历久弥新。在两国元首共同关心下，“中俄文化年”于2025年圆满收官，“中俄教育年”在2026年接棒开启。

“‘俄中教育年’是推动两国合作的高效平台。”莫斯科国立语言大学校长伊琳娜·克拉耶娃说，当前俄中教育合作正在上升期，这与两国领导人引领下的高水平政治、经济合作同频共振。“两国元首此次会晤，必将引领‘俄中教育年’不断取得新成果，培育更多新一代俄中两国的好使者。”

日前，中俄友好、和平与发展委员会双方教育理事会面向两国18—35岁青年开展了“中俄青年友好与文化交流调查问卷”活动。调查报告显示，逾八成中俄青年认为中俄关系友好。

作为中俄教育领域合作的受益者，曾在莫斯科学习舞蹈艺术的中国青年芭蕾舞教师张博之密切关注着即将举行的中俄元首会晤和“中俄教育年”启动。“在俄留学期间，我深度参与中俄文化交流活动，真切感受到舞蹈、音乐、电影、文学等领域的交流，为两国学生、学者和教育工作者搭建了互学互鉴的平台。”张博之说。

随着中俄互免签证政策实施，两国人民的相知相亲在更加密切的人员往来中

不断深化。

5月19日是“中国旅游日”。当天，来自俄罗斯布拉戈维申斯克市的游客阿列克谢耶娃再次来到隔江相望的中国黑河。谈到即将举行的两国元首会晤，阿列克谢耶娃难掩期待与喜悦：“这说明俄中友谊在不断加深，两国关系越来越紧密。俄中是好邻居、好朋友，两国人民的心会走得越来越近。”

中国和俄罗斯都是具有重要影响力的大国，是维护全球战略稳定、完善全球治理的建设性力量。当前，国际形势变乱交织，在习近平主席和普京总统共同引领下，中俄两大力量在国际舞台相互协调、相互呼应，在时代变局中彰显大国担当。

“俄中关系为全世界树立了在国际事务中采取负责任态度的大国典范。”俄罗斯塔斯社副社长马拉特·阿布尔哈金说，作为联合国安理会常任理事国，俄中在大多数全球问题上有着相同和相近的立场。双方在联合国、金砖国家等多边框架内的协调配合，为欧亚大陆乃至整个世界的稳定奠定了坚实基础。“此次两国元首会晤，将向世界展示俄中伙伴关系的丰富内涵和对于维护多边主义的重要价值。”

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长杜志忠表示，即将举行的中俄两国元首会晤标志着双边合作保持稳定坚韧，正在向更高水平、更高质量迈进。中俄双方在元首外交引领下，将加强在多边框架和国际事务中的互动，共同发出维护真正多边主义的声音，携手推动全球治理向着更加公正合理的方向发展。

圣彼得堡国立大学教授、汉学家阿列克谢·罗季奥诺夫说，俄中都是多极世界的支持者，在构建更加公正合理的国际秩序中发挥着积极的作用。“在两国元首引领下，俄中在上海合作组织、共建‘一带一路’等框架下积极合作，并肩建立了相互尊重、平等相待的紧密关系，这无疑会为两国及世界共同繁荣提供助力。”

新华社北京电

苏州河碧波之上，上海市民于小洁带着爱犬“多多”登上宠物友好游船，与其他游客惬意互动，共赏沿岸风光。游船明确宠物肩高限高、卫生防护等规则，既保障出游体验，又维护公共秩序。

如今，上海越来越多景区和场所提供“宠物友好”服务，让人与宠物共享“诗与远方”，拉动了携宠家庭的出游消费。今年“五一”假期，包括“宠物友好”特色航班在内的苏州河游船合计开班超250班，每日平均上座率达92%，接待超4000人次。

聚焦游客需求，各地文旅服务持续升级。广州南越王博物院节假日增开夜场，满足观众观展热情，拉长文旅消费时间维度；深圳发布“AI城市旅行卡”，支持145种语言实时互译，为外籍游客提供景观、餐饮、导览、退税等一站式信息服务；在北京朝阳公园，中国新文创市集暨潮玩游园会升级现场导视系统，推荐路线、园内导航、活动信息等一图掌握；“长三角之星”旅游列车包间配备专属管家，提供精细化生活服务与沉浸式地域文化讲解，让游客在旅途中不仅能欣赏美景，更能读懂背后的文化故事……

从更新到更美、更暖，品质旅游正在重塑人们的文旅体验与消费习惯。

“品质旅游精准回应了市场对个性化、高品质体验的需求，体现着我国旅游业迈入以游客体验与满意度为核心的高质量发展新阶段。”华南师范大学旅游管理学院教授李军说，有创新增体验、有文化可沉浸、有服务显温度，品质旅游让游客在旅途中收获美好感受，也持续推动文旅产业行稳致远、蓬勃发展。

新华社北京电

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，也是为实现2035年建成体育强国宏伟目标奠定坚实基础的重要阶段。刚刚过去的“十四五”，中国体育蹄疾步稳、硕果累累。进入“十五五”，面对新要求新变化，各地准备怎么干？

站上领奖台 为国争光

今年年初，中国体育代表团在米兰冬奥会上夺得5金4银6铜，创造境外参加冬奥会历史最好成绩。尤为可喜的是，整体实力显著提升，共获49个前八名，较北京冬奥会增长32.4%，多个项目实现从“参与者”向“竞争者”转变。

米兰冬奥会的佳绩为“十五五”开了一个好头。多地在制定“十五五”体育相关发展规划时明确提出，要提高参加奥运会、亚运会等国际综合性体育运动会和重大体育比赛时对国家的贡献度，为全社会提供凝心聚气的强大精神力量。

九层之台，起于累土。后备人才和基层体校如何转型发展，关系到竞技体育基石是否稳固，是各地“十五五”时期竞技体育改革发展面对的考题。

多地提出要强化体校建设，发挥体校带动作用，走出新时代基层体校建设的新路。山东坚持“不求所有、但求所用”的理念，巩固“市市有体校、县县有体校”格局，推进“体校+中小学”共建模式，进一步高标准创建国家高水平体育后备人才基地和省优秀运动队后备人才基地。江苏省体育局局长陈少军说，深化体教融合，江苏要健全完善学校、体校、社会俱乐部资源共享、协同育才的后备人才培养机制。

各地项目基础、资源禀赋不同，纷纷因地制宜推出后备人才建设计划。河南要实施雏鹰教练员培养计划，着力打造金牌教练工作室。广西提出实施教练员“百强”工程，推进运动员“千人计划”，集中力量打造体操、举重、攀岩等重点项目。福建计划实施青少年“体育春苗”行动，每年布局不少于15个基层青少年运动健身中心。新疆将优化项目布局，构建现代化竞技体育训练体系，建立覆盖全疆的青少年体育人才选拔网络。

“三大球”水平一定程度上反映着国家体育发展综合实力。各地都提出要从小娃娃抓起，为国家输送和培养人才。江苏提出到2027年年底，完成13个设区市市级足球青训中心建设，并逐步实现县级青训中心全覆盖。辽宁省体育局局长曹阳表示，将打造“三大球”项目国家级青训中心。山东则计划布局建设超过50个足球青训中心。

要在竞技场夺取更多佳绩，离不开优势项目稳定“拿分”，也需让更多项目具备竞争力。各地在布局“十五五”期间竞技体育发展时，普遍提出主动衔接国家“633”项目布局，优化运动项目发展模式 and 多元备战参赛机制。山东提出国家奥运强项攻关攻坚和冰雪项目竞技水平突破等“三大工程”。西藏要狠抓耐力项目，建设4到5个具有一定高原特色的优势耐力项目。湖北省体育局副局长骆吉义表示，将围绕游泳、跳水、网球、体操等优势项目，打造奥运重点项目特色学校，实施“奥运优势项目精英教练团队培养”等工程。

人人爱体育 处处可运动

今年年初，南京市体育局群体处处长姚安忙着在鼓楼区搞调研。“鼓楼是老城区，能新建体育设施的地方非常有限，但通过两轮筛查，大大小小筛出了10万平方米，我们正在研究这些地方能不能建、怎么建设体育设施。”

面对群众去哪健身的课题，各地各显神通，努力打造15分钟乃至10分钟健身圈。江苏、浙江、广西等地进一步挖掘城市“金角银边”；江西推广“口袋体育公园”建设模式；北京推动“无体育不公园”理念，计划5年内完成100个体育设施进公园项目；宁夏计划推动乡村体育场地设施提档升级全覆盖……

体育场地建设的核心是聚焦民生需求，持续打造“举步可就、全龄友好、安全可靠”的运动环境。重庆市体育局副局长石强楨表示，将着力打造“体育+”幸福生活圈，让群众成为“核心主角”。湖南省体育局副局长张连标也表示，“十五五”时期要聚焦推动全民健身场地设施从“有没有”向“好不好”跃升。

进一步构建更高水平全民健身服务体系，广泛开展全民健身活动，提升人民健康水平和生活品质，助力建设健康中国，是各地在“十五五”时期全民健身工作的重心。

各地普遍提出提高赛事供给，打造群众可感可及的便民赛事活动。内蒙古自治区体育局副局长刘胡成表示，将普及发展排球、射箭、赛马等传统体育项目，继续培育打造蒙古马超级联赛、和美乡村农牧民系列赛等品牌赛事活动。湖北将继续推进“百镇千村”“百街千巷”全民健身系列赛事，将运动会办到群众身边。

没有全民健身，就没有全面小康。各地都表示要加大科学健身服务供给，提升人民健康水平。广东提出深入实施体育促进人民健康等“六项行动”，推动体卫深度融合，普及科学健身知识，促进全民健康素养提升。浙江省体育局副局长毛根洪说，要发挥好社会体育指导员的作用，构建运动促进健康的工作机制，“通过市民体质检测开具运动处方，按照处方辅导训练，得到提升，形成良性循环”。

放大“体育+”效应 发挥体育多元功能

“苏超”“湘超”“浙BA”……过去一年，全国各地对“体育+”的乘数效应有了全新认知——“苏超”2025年“1元门票带动7.3元消费”，证明赛事拉动效应的想象空间巨大。

2026年4月，多地“城超”密集开赛，五一期间的“苏超”比赛日，江苏全省纳入监测的重点文旅景区共接待国内外游客约3760万人次，同比增长约7.2%，游客总消费同比增长约6.7%。5月23日，东北三省和内蒙古自治区联合推出的东北地区城市足球联赛（“东北超”）也将火热开赛。

赛事搭台，大家唱戏。各地纷纷表示要在“十五五”时期大力发展赛事经济，提振体育休闲消费。上海将继续高水平打造国际赛事之都，扩大赛事经济贡献，全力打响上海赛事品牌。江苏着力打造足球运动健康发展、文旅体商融合发展、人文经济互促发展的综合性顶流赛事品牌。湖北、吉林、广西、新疆等地则提出因地制宜，结合资源禀赋，打造各具特色的赛事活动。

打造体育消费新场景，成为各地文旅体商融合工作的重点。江西、湖北、广西、重庆、甘肃等地都提出，要差异化建设高质量户外运动目的地，推进文体旅商融合发展。江苏、河南、吉林等地计划深入推进赛事活动进景区、进街区、进商圈，举办“跟着赛事去旅行”等主题活动，变赛事“流量”为消费“能量”和经济“增量”。浙江、贵州、新疆等地聚焦打造群众身边的“土味”赛事，一系列“村赛”为乡村振兴注入体育新活力，成为凝聚乡村合力的重要文化纽带。

冰雪经济“走南闯北”，正化身“四季经济”。东北三省、北京、新疆、河北、内蒙古等北方省（区、市）正探索跨季破局，让冰雪经济“四季常青”。四川、重庆、湖南、广东等南方省（区、市）也纷纷提出，要因地制宜发展冰雪经济，丰富冰雪场地和消费产品供给。

2025年金坛会的举办，被视为推动粤港澳大湾区深度融合发展的典范。全国政协委员、全国政协港澳台侨委员会副主任屠海鸣在两会期间说，广东、香港、澳门无缝通关的首次实现，不仅对体育领域有积极影响，更将对经济、人才、教育、科技等方面的互联互通起到示范和引领作用。国家体育总局表示，“十五五”时期，要加强区域体育协同发展布局，通过资源共享、优势互补、发展共赢，推动区域体育联动发展、一体化发展。

聚力「十五五」各地体育工作怎么干？

新华社记者 王恒志 王春燕 乐文婉

更新、更美、更暖

品质旅游释放消费新活力

新华社记者 邓瑞璇 陈爱平 杨淑君

今年，以“乐享品质旅游，共赴美好山河”为主题的“5·19中国旅游日”全国主场活动在广州举办。连日来，记者走访看到，各地以提升文旅品质为目标，以场景创新焕新体验、以文化深耕厚植底蕴、以服务升级传递温度，打造更新、更美、更暖的旅游体验，持续激发文旅消费新活力。

19日早上，“乐游长三角·长三角之星”舒适型旅游列车从上海启程奔赴新疆。这趟列车将带领游客穿越南北疆，串联起赛里木湖、那拉提草原等绝美风光。“坐上火车‘日游夜行’，以新方式体验美好生活，我和老伴充满期待。”游客张爱华说。

据介绍，为适配家庭出游、结伴出游和休闲旅居等多元需求，旅游列车精心设置多种主题房型，配备专属储物空间与全景观景窗等，一站式满足旅客旅居出行核心需求，还配套设置厨房车、表演区等多功能车厢。

将旅游观光与火车出行深度融合的创新是多地打造品质旅游的一个缩影。各地纷纷通过创新场景、模式、业态，激发全民出游热情、释放文旅消费活力。

不久前，广州正式发布第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”产品及首航季航

线，并发布邮轮船票将于5月20日正式开售。缩小版的“花城广场”、智能化科技体验、浓郁的中华文化，让这艘巨轮成为“流动的海上花城”；正在北京举办的首届中国新文创市集暨潮玩游园会，打造“白天游园、逛市集+夜晚泛舟、赏灯光秀”新场景，吸引了大批年轻人前来打卡消费……

“希望市民游客在可逛、可赏、可品、可感的城市新场景中，遇见文化之美、潮流之趣、生活之暖。”北京市朝阳区副区长尹圆说。

不止于创新场景，多地还通过深挖本地自然、文化等资源，打造特色化产品，让文旅更富内涵。

换上一身明制华服，坐在古色古香的宴席中，化身交流的使者，随着郑和下西洋的脚步，一边欣赏粤剧、舞蹈、乐器演奏，一边品尝从广府风味到西洋特色的佳肴——这是黄埔文化（广州）发展集团有限公司打造的沉浸式海丝主题餐秀《海丝赋》带来的独特体验。

“好吃又好玩！”体验主题餐秀后，广州市民许婉怡对海丝文化产生了浓厚兴趣，当即决定再去周边的黄埔古港探寻历史印记。

“广州作为千年海丝起点之一，有丰

富的港口贸易历史。我们希望用《海丝赋》激活这段灿烂记忆，让观众感受万邦交融、广交天下的海丝文化。”黄埔文化集团旗下的黄埔文商旅（广州）集团有限公司董事长余晓洁说，自3月底开业以来，周末及节假日几乎场场满座。

文化赋能，已成为各地激活文旅消费的“法宝”。广州以岭南风韵赋能品质旅游，5月19日晚在文旅新地标——广州塔举办启动仪式，融合醒狮、粤剧、英歌舞等岭南文化精髓与现代光影科技，打造文化大餐；“长三角之星”旅游列车以上海海派风格为引领，融合长三角文化元素，将地域文化符号精巧嵌入车厢设计的每一处细节；北京天坛公园推出《天坛印象》国潮建筑盲盒，将北京厚重历史文化底蕴转化为可触摸、可收藏、可分享的日常消费品，让游客把“文化”带回家……

“传统文化为旅游和消费注入文化内涵和精神滋养。人们在旅途中沉浸式感受文化魅力，收获的不仅是消费增长，更是文化自信。”中国旅游研究院院长戴斌说。

在通过创新场景业态、深挖特色文化，拉动消费“流量”的同时，各地更以专业化服务提升消费品质，让文旅体验更有温度，助力“流量”变“留量”。

司法部负责人就《行政法规制定程序条例》修订答记者问

国务院总理李强日前签署第838号国务院令，公布修订后的《行政法规制定程序条例》，自2026年7月1日起施行。司法部负责人就条例有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下条例的修订背景。

答：行政法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。条例于2001年制定，2017年修改，在规范行政法规制定程序、提高政府立法质效等方面发挥了重要作用。党的二十届三中全会对深化立法领域改革、加强立法规划和立法审查作出重要部署，修改后的立法法对立法工作提出的新要求需要细化落实，行政法规制定工作实践积累的行之有效的经验做法有待总结上升为法律制度。为此，有必要修订条例。

问：条例在完善行政法规制定工作总体方面作了哪些规定？

答：此次修订条例主要从三个方面完善了行政法规制定工作总体要求：一是明确制定行政法规应当坚持中国共产党的领导。二是完善工作原则，明确制定行政法规应当完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，注重立法与改革、发展、

稳定相协同，注重保障和促进社会公平正义，优化法治化营商环境，服务高质量发展 and 高水平对外开放，建设法治政府；应当坚持科学立法、民主立法、依法立法，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。三是总结急用先行立法经验，规定对党和国家工作大局急需、人民群众迫切期盼，调整范围单一、有关方面没有较大争议的行政法规，应当快速响应，优化工作方式，加快相关立法工作。

问：条例在进一步加强立法统筹方面作了哪些规定？

答：为进一步加强立法统筹，此次修订条例主要从三个方面完善相关制度：一是完善申请立项要求，明确国务院有关部门应当贯彻落实党中央、国务院决策部署，报送实践所需、立法时机成熟的立项申请。二是强化立法计划统筹，要求国务院立法部门结合立法项目的成熟程度、紧迫程度，突出重点领域、新兴领域、涉外领

域，统筹兼顾拟订国务院年度立法工作计划。三是强化立法计划落实，要求起草部门严格执行立法工作计划，落实前置评估机制；国务院立法部门加强组织协调和督促指导，统筹推进立法工作计划落实。

问：条例在健全行政法规制定工作制度机制方面作了哪些规定？

答：此次修订条例主要从以下方面健全行政法规制定工作制度机制：一是完善起草要求，明确起草行政法规应当坚持问题导向，遵循经济社会发展规律；要求坚持和发展全过程人民民主，拓展人民群众有序参与立法途径，广泛听取有关机关、组织、公民以及企业、行业协会商会意见。二是加强评估论证，明确起草行政法规应当加强立法时机、立法预期实施效果等的评估，并与宏观政策取向保持一致，注重为基层减负；起草部门报送审稿时，应当说明风险评估及防范应对措施。三是加强政府立法审查，规定国务院法治

部门完善政府立法审查制度，提高审查质效；认为送审稿中涉及合宪性问题的，应当征求全国人民代表大会常务委员会有关工作机构意见。

问：条例在适应改革需要方面作了哪些规定？

答：此次修订条例注重立法适应改革需要：一是明确工作要求，规定制定行政法规应当引导、推动、规范、保障相关改革。二是健全行政法规暂时调整或者暂时停止适用制度，明确因改革发展需要暂时调整或者暂时停止适用行政法规部分规定的，要及时评估论证，并根据情况修改或者恢复施行有关规定。三是完善清理工作程序，明确国务院立法部门应当根据全面深化改革、经济社会发展需要以及上位法规定，报国务院同意后组织开展行政法规清理工作。国务院有关部门可以根据工作需要，提出行政法规清理建议。

新华社北京电

