

增进民生福祉 激发经济活力

——各地各部门坚持投资于物和投资于人紧密结合一线观察

新华社记者 吴雨 许祖华 吴文诩 潘晔

人的期盼在哪里，发展就指向哪里。习近平总书记强调“必须坚持把投资于物和投资于人紧密结合”，“十五五”规划纲要对此作出明确安排。按照部署，各地各部门正在着力推动一场更加注重提升发展质量、增进民生福祉的投资变革。

记者在多地调研发现，当前我国持续扩大有效投资，统筹推进“物的建设”与“人的发展”，既兜牢民生底线、提升群众获得感，又立足长远激发发展动能，为高质量发展注入持久且坚实的动力。

坚持民生为本 让投资更具温度

宽敞明亮的教室、设施完善的多功能部室、书香浓郁的智慧图书馆……新建的西安市高铁东城学校自2025年秋季学期投用以来，让周边孩子在家门口享受到了优质的教育资源。

近年来，西安持续加大教育基础设施建设力度。2026年，西安计划新建、改扩建7所中小学幼儿园，并多措并举增加普通高中学位1.5万个。这背后是当地持续加码的教育投入，以“物的升级”精准托举起“人的成长”。

人民所盼，发展所向。“十四五”时期，民生领域财政投入近1100亿元，占全国一般公共预算支出70%以上，真金白银持续转化为可感可及的民生福祉与发展动能。

迈上新征程，更多资金资源投资于人、服务于民生。“十五五”规划纲要设置的20项主要指标中，民生福祉类指标就有7项，占比超过三分之一。今年全国一般公共预算支出中，教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障四项支出合计超过12.4万亿元，占比41.3%，达近年来最高点。

不断攀升的数字背后，是投资发展的底层逻辑正在发生深刻转变——

更好统筹“投物”和“投人”，把资源高效投向急难愁盼，补短板、兜底线，彰显发展温度。

今年一季度，全国一般公共预算支出74706亿元，同比增长2.6%，支出进度为近年5月最快。这些“真金白银”加大向民生领域倾斜：

教育支出、社会保障和就业支出均超1万亿元；卫生健康支出同比增长12.1%，社会保障和就业支出同比增长9%，城乡社区支出同比增长2.8%，住房保障支出同比增长6.3%……

一笔笔支出，是为了办好一件件民生实事；2026年，云南安排1555亿元推进365个重大民生项目；广东计划投资1525亿元安排336个民生保障重点项目；四川计划总投资2254.04亿元推进34件民生实事……

“投资于物是手段，最终的还是为了人。”中国财政科学研究院院长杨志勇表示，坚持投资于物和投资于人紧密结合，通过精准投资于物回应民生需求，是提升公共财政使用效能、让发展红利真正可感可及的关键所在。

更好统筹当前与长远，推动民生保障与经济发展双向赋能，固根基、增后劲、夯实现展韧性。

白天赏峡谷风光，晚上看大桥灯光秀……今年“五一”假期，贵州花江峡谷大桥凭借“世界第一高桥”的工程魅力，成为游客的热门打卡地，有效带动地方产业发展、群众增收。

“十五五”时期，资金将源源不断投向关系民生保障、支撑经济发展的重要领域：

预计投资超5万亿元，规划建设一批输电通道、省间电力互济及城乡电网提质改造工程等；将投资约5万亿元，建设改造燃气、供排水、供热等管网约77万公里……

放眼全国，各地探索亮点纷呈：江西景德镇城市更新催生新的产业生态；云南弥勒旅居产业兴起拓宽当地就业渠道；成都推进地下管网更新改造优化宜居环境……

一个个兼顾当下民生保障与长远经济发展的项目，将硬件提质与利民惠民深度融合，不断显现发展的温度。

既见物更见人 持续激发增长动能

江苏淮安，峰值年产能达160万吨的超高强精品钢筋线基地正拔地而起。在与之配套的中天钢筋学院产教融合实训基地中，学员们正依照企业标准进行数控与机电一体化实训，车间化的教学环境让实操与岗位无缝衔接。

产业项目与人才培育协同发展，正是“投物”与“投人”互促共进的生动缩影。

人才是高质量发展的第一资源。在相关部门“技能照亮前程”培训行动的牵引下，围绕低空经济、新能源汽车、人工智能、康养服务等领域的培训工作全面铺开，适配现代化产业体系的人才梯队正在加速壮大。

“教育、培训等领域投入形成的人力资本积累，是真正能够提升全要素生产率、支撑长期增长的内生动力。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

高精度传感器全方位“感知”路况，智慧“大脑”高速运算研判……近日搭载北汽自研环境智驾系统的极狐贝塔S3正式亮相，展示出传统车企在智能网联领域的技术实力。

“这得益于我们把‘投资于物’落到实处。”北汽集团党委副书记胡汉军说，公司紧抓智能网联产业机遇，构建万人研发梯队，完善首席科学家领衔、技术带头人主抓、青年骨干攻坚的激励机制。近三年研发投入超400亿元，三成资金投向人才建设与技术自研。

“十五五”规划纲要围绕全方位培养、引进、用好人才作出部署。多地以人才培养、服务、引进为抓手，全方位推出政策举措：

今年，广州白云区发布云聚英才卡3.0版，整合政务服务、住房保障、子女入学等一揽子服务，实现“一卡在手，全链服务”；江苏徐州升级推出新版“徐才贷”，以金融赋能激活人才活力；山东围绕67个细分行业配备国内知名“首席专家”，让懂行的人为产业链“把脉开方”……

“人”的汇聚带动了技术、项目、资金等“物”的升级，正不断发挥投资扩内需、优供给、惠民生的关键作用。

北京海淀区北三环中路一家社区助老服务点，78岁的李大爷通过“民政通”小程序领取养老服务券后，当场预约了居家助浴服务。

海淀区养老服务指导中心负责人赵振峰表示，财政补贴有效撬动了社会消费与市场参与。目前，全区已有200多家养老服务机构完成合规备案，成为养老服务消费补贴首批服务主体。

“投资于人”不是单纯的民生支出，“投资于物”也不仅是产业建设。各地加大政策引导，更好统筹“投物”与“投人”，增强内生动力探索实践多点开花：

上海升级推出“首发上海”政策4.0版，支持商场、商业街、商圈、文创园等承接高水平首发首秀首展活动；广州扎实推进消费品以旧换新，一季度带动汽车、3C数码、家电等商品消费突破百亿元……

“物”的建设精准服务“人”的进步，“人”的发展持续引领产业升级，双向互促下，高质量发展因此更具活力与韧性。

着眼更多需要 更好促进人的全面发展

江边落日余晖下，南通长江体育公园欢呼声阵阵。昔日疏黄粉尘弥漫的码头堆场，如今蜕变为“长江最美足球场”。借着“苏超”赛事发展契机，这里也成为足球青训重要场地，助力青少年逐梦成长。

现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。当前，“投物”“投人”相互促进，不断满足人民日益增长的美好生活需要，扎实推进人的全面发展。

贯穿全生命周期，让人生每一程都被托举。在上海，遍布全城的青年夜校不断丰富着“越夜越精彩”的青春版本。

商场开设新潮快闪课堂、时尚餐吧解锁鸡尾酒调课程、农业基地推出现代农业技术培训……一个个青春课堂盘活了商业空间、公共场地等资源，也折射出地方政府努力满足人们各方面诉求和多层次需要。

“十五五”规划纲要提出，“健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系”。从中央到地方，从青年成长到晚年安居，服务网络正不断织密：

浙江海宁计划改造提升17所学校（校区）的标准化心理辅导室，广州将闲置建筑转化为社区养老服务中心与邻里驿站……持续加码的投入，正为群众成长发展、安居生活筑牢坚实依托。

拓展精神文化需求，让发展成果更可感可及。江西南昌市南昌县富山乡滩上村的农家书屋，农户潜心研读水稻高产种植技术读本，孩童饶有兴致品味趣味绘本。这样书香与烟火气交融的场景，如今已成为南昌县许多村落的日常。

今年，当地财政不仅足额保障全县所有农家书屋的出版物更新经费，更出资对接书店推广“你选书，我买单”的服务模式，把每一分资金投入精准滴灌到群众心坎上。

让流向“物”的投资更好响应“人”的需求，已成为各地惠民生、促发展的务实行动：

湖南今年大力推进“15分钟阅读圈”建设，让优质文化资源直达城乡社区；山东统筹专项资金提质升级乡村文化广场、乡村影院、新时代文明实践站，完善基层文体硬件支撑；四川推出“乐享天府”优质服务资源直连基层行动，打通公共文化服务“最后一公里”……

以投资于物完善相关配套，以投资于人丰盈精神世界，双向发力点亮群众美好生活，不仅有效提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，更筑牢经济长期发展的根基。

投在当下，赢得未来。

坚持投资于物和投资于人紧密结合，让物的投入有效托举人的发展，让人的进步持续牵引物的迭代，形成相互促进的良性循环，将为经济社会高质量发展筑牢坚实支撑、注入强大动力。

新华社北京电

开创法治中国建设新局面

——国新办发布会聚焦“十五五”时期推进全面依法治国

新华社记者 冯家顺 齐琪

国新办5月27日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍推进全面依法治国有关情况。

中央政法委员会副秘书长滕继国表示，将全面推进国家各方面工作法治化，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，努力建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、更高水平的社会主义法治国家，开创法治中国建设新局面。

加快形成完备的法律规范体系

良法是善治的前提。制定耕地保护和质量提升法、国有资产法、金融法、金融稳定法、社会救助法、医疗保障法、托育服务法、反跨境腐败法；修改企业破产法、银行业监督管理法、教师法、道路交通安全法……

发布会上，全国人大常委会法工委副主任黄薇介绍了2026年拟制定修改的法律，有的胸怀“国之大者”，有的聚焦“关键小事”，都紧扣“十五五”规划纲要目标任务举措的贯彻落实。

据介绍，十四届全国人大常委会立法规划顺利推进。其中，任期内拟提请审议的79件第一类项目已完成58件，完成率为73.4%，其他立法项目有序启动。明年将适时启动下一届全国人大常委会立法规划编制工作。

黄薇表示，将充分研究论证、广泛听取各方立法项目建议、研究梳理好全国人大代表意见建议，科学安排立法项目，为“十五五”规划纲要顺利实施提供有力法律支撑。

“要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全人民群众诉求强烈、实践急需事项的立法快速响应机制。”滕继国表示，将健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制，提高立法的系统性、整体性、协同性、时效性，建设更加科学完备、统一权威的法律法规体系。

司法部副部长武增介绍，将制定全国统一大市场建设条例，以法规制度刚性破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。同时加快推进人工智能健康发展综合性立法、低空经济立法等。

以高质量司法服务保障高质量发展

法治是最好的营商环境。

公安部副部长杨维林介绍，2025年以来，公安部组织全国公安机关开展了规范涉企执法专项行动，共查处涉企执法问题5.7万个，累计解除查封财物价值13.8亿元，返还扣押资金22.2亿元，依法变更或解除冻结账户19.9万个，释放资金89.8亿元。

杨维林说，下一步将严格规范公安涉企行

树立和践行正确政绩观

湖南：织密健康服务网 破解群众就医急难愁盼问题

新华社记者 师才 姚羽

急救转运耗时较长，优质医疗资源分布不均……一段时期以来，急危重症患者救治不及时、偏远地区群众就医远等问题，成为湖南较为突出的民生痛点。

湖南坚持问题导向，广泛听取群众意见，将群众就医诉求作为树立和践行正确政绩观学习教育查摆的重点内容，以真抓实干破解医疗服务堵点难点。

急救难是群众反映强烈的高频问题。湖南直面短板、主动作为，着力提升基层急救处置能力。截至目前，全省建成142家紧密型医共体，实现医共体医疗资源互通共享，基层医务人员可在10分钟内上传重症患者检查数据至上级医院，为专家远程研判、快速处置抢抓宝贵救治时间。

今年4月9日，湘潭市雨湖区姜畲镇70岁老人张庭广清晨突发剧烈胸痛。镇中心卫生院第一时间完成心电图检测，相关数据同步上传至湘潭市中心医院，快速确诊为急性心梗。依托双向转诊通道，老人被紧急转运并开通急救绿色通道，一小时顺利完成急诊手术。“心梗救治仅有两个小时的黄金窗口期，多亏了双向转诊系统，乡村重症患者的救治才能更加及时。”主治医生彭藏锐说。

针对偏远山区危重症患者就医路途远、救治时效差的难题，湖南着力打通生命转运通道，布局打造“空中120”救援体系，组建由83家医疗机构构成的航空医疗救护联盟，推行空地协同一体化救治模式，构建立体化应急救援格局。今年卫健、交通、公安等部门协同联动，全面畅通重症患者转运救治通道，保障偏远地区危重病患得到及时高效救治。

大湘西地区山地多、医疗基础相对薄弱，重症群众看病难、就医问题尤为突出。湖南统筹部署，推动优质医疗资源下沉基层，于今年4月启动新一轮高水平医院结对帮扶行动，

新华社北京电

提升基本公共服务均等化水平 满足人民美好生活需要

——国务院政策例行吹风会介绍《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》有关情况

新华社记者 魏弘毅

近日，国务院印发的《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》对外发布，聚焦推行常住地提供基本公共服务工作作出针对性部署。国务院新闻办公室26日举办国务院政策例行吹风会，介绍相关情况。

推行常住地提供基本公共服务，让新市民在稳定就业居住的城市，获得随迁子女教育、住房保障、就业社保、医疗卫生等方面的基本服务，享有更加美好的生活，是深入实施以人为本的新型城镇化战略的重要内容。国家发展改革委副主任郑备表示，意见在部署安排上有四个突出特点——

聚焦人民群众关切，着力解决痛点难点问题。比如，教育方面紧扣更好满足随迁子女上学需求，在新增学位、转学升学等方面提出政策要求。

聚焦促进公平便捷，着力优化服务供给方式。促进公平享有方面，对于人口大量流入城市基本公共服务供需矛盾突出的问题，规定区分梯度供给与人才引进措施。提高便利性方面，促进基本公共服务的享有可衔接、服务资源跨区域可共享。

聚焦公共服务“随人走”，着力完善资源配置。意见落实落细“人、钱、地、设施”挂钩政策，让人口流入地政府接得住、担得起、办得好。

郑备介绍，意见围绕推进公共服务“随人走”，作出四方面部署：以居住证和居住年限互认为抓手，促进公共服务接续享有；以数据信息共享为基础，促进公共服务事项高效办理；以区域协作为纽带，促进公共服务资源普惠共享；以设施布局优化为支撑，促进公共服务供给便利可及。

聚焦因地制宜推进，着力分类有序实施。意见针对人口流入、人口总量稳定和流出的地区，分别提出实施要求，因地制宜、积极探索，不搞“一刀切”。解决结构性就业矛盾，是“十五五”就业工作

的重要着力点。人力资源社会保障部规划财务司司长张立新表示，为推动意见落实，将采取相关措施完善就业支持和公共服务体系。

在就业服务方面，建设“家门口”就业服务站、零工市场，打造“15分钟就业服务圈”；支持每位劳动者在常住地享受同当地居民同等的就业服务；鼓励各地广泛组织分行业、分岗位、分群体等“小而专”现场招聘会。

在创业扶持和就业援助方面，积极构建“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动的支持体系；对符合条件的常住劳动者，按规定及时开展就业困难人员认定，结合就业援助对象特点和需求制定“一对一”就业帮扶方案，对零就业家庭提供针对性岗位援助，确保零就业家庭动态清零。

意见对扩大公租房保障范围作出专门部署。住房城乡建设部住房保障司司长徐亮表示，将指导各地优化公租房政策，制定完善未落户常住人口家庭申请准入条件；同时对符合条件的未落户常住人口家庭及时纳入公租房轮候库，引进专业机构运营管理公租房，完善公共基础设施，让群众更好融入城市生活。

意见提出“加力落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策，加强异地就医直接结算管理服务”。

为切实保障外地户籍中小學生、学龄前儿童等重点群体的参保权利，国家医保局规划财务和法规司司长蒋成嘉介绍，将畅通线上线下参保登记渠道。比如，群众线上可通过国家医保服务平台App等渠道提交参保材料；线下可在学校、社区医保服务站、政务服务大厅就近办理。

同时，外地户籍儿童居住证在常住地参保后，将享受与常住地本地户籍参保儿童完全同等

的医保待遇，涵盖普通门诊、住院、门诊慢特病等全部保障范围。

“十四五”期间，全国共有7.28亿人次享受跨省异地就医直接结算的便捷服务，减轻群众垫资超7000亿元。

蒋成嘉表示，将进一步扩大异地就医直接结算险种范围，进一步推动实现职工医保个人账户跨省共济，推动实现更多高频服务事项“异地可办、就近能办”。

完善兜底性基本公共服务是意见亮点之一。在流动儿童群体关爱服务方面，民政部儿童福利司司长孟志强表示，要指导各地出台并完善流动儿童在居住地享有关爱服务的基础清单，逐步统一关爱服务内容、办事流程、帮扶尺度等，推动流动儿童关爱服务走向标准化、规范化。

孟志强介绍，将部署开展加强流动儿童和留守儿童“精准摸排、精确建档、精细服务”专项行动，促进流动儿童更好融入城市。

教育是民生大事。意见提出“加强随迁子女教育保障”。

教育部基础教育司负责人游森表示，要落实由常住地提供基本公共教育服务，加快推进基础教育扩优提质。具体举措包括建立基本公共教育服务与常住人口挂钩机制，科学合理调整中小学布局，推进义务教育集团化办学和城乡学校共同体建设，实施普通高中内涵建设和县中振兴行动等。

一分部署，九分落实。郑备介绍，要进一步梳理细化意见确定的各项任务举措，加强部门联动，推动各地科学有序、因地制宜抓好贯彻落实。同时支持各地因地制宜积极探索，对地方探索形成的好经验好做法及时总结、加以推广。

新华社北京电

