

坚持人民至上 筑牢底线思维

——习近平同志“四个宁可”理念的实践伟力

“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声；宁可信其来，不可信其无；宁可信其重，不可信其轻。”

近期出版的《习近平关于基层工作方法的重要论述学习读本》一书记述了二十多年前，时任浙江省委书记习近平同志面对频发的台风洪涝灾害，经过深入调研和实战实践，鲜明提出“四个宁可”重要理念，树牢底线思维、极限思维，推动实现从“被动抗灾”到“主动防灾避灾”重大转变，不断筑牢防汛防风台风制度体系和基层防灾减灾的坚实堡垒，为防汛防风、防灾减灾和基层风险治理立下科学方法论、筑牢根本遵循。

人民至上：“四个宁可”彰显一以贯之的为民情怀

浙江地处东南沿海，是全国受台风影响最频繁的省份之一。防汛防风，不仅是一场与风雨的搏杀，更是一场为了人民、依靠人民的保卫战。

7月11日深夜，今年第9号台风“巴威”在浙江登陆，中心附近最大风力达13级。台风来临前约12小时，浙江省全面启动防风Ⅰ级应急响应。截至当日19时，全省累计转移群众超268万人，12154所中小学幼儿园等机构全面停课，830个在建工地全部停工……

全省上下坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神，牢记“四个宁可”的要求，抢抓台风登陆前的“时间窗口”，对重点部位场所、重点人员转移情况等进行再排查、再确认、再点名，确保不漏一户、不漏一人，牢牢守住安全底线。人们不禁想起22年前的一幕。

2004年8月，14号台风“云娜”正面袭击浙江。时任省委书记习近平同志中断基层调研，连夜赶回省防汛防旱指挥部。

“与其说‘抗’，不如说重点是‘防’，现在不是说抗台风就要站在风眼上，而是要在台风来临前，把各项准备工作都做好，主要是防、避。”在连夜召开的防御14号台风工作电视电话会议上，习近平同志提出明确要求。

“人民至上、生命至上”，自此成为浙江防汛防风不可动摇的根本导向。

2005年的台风“麦莎”，浙江提前转移人员124万人；2006年的“桑美”，转移100万余人；2012年的“海葵”，转移154万余人；2015年的“灿鸿”，转移110万余人……此后多年来，在“四个宁可”重要理念指引下，浙江在全国率先探索实施“大转移”战略。每逢台风来袭前，将危险区域的人员提前转移，成为一条铁的纪律。

“四个宁可”的深刻内涵，每一条都体现“人民至上”的价值取向：

在“十防九空”与“万一失防”、“事前听骂声”与“事后听哭声”之间，毫不犹豫地选择把人民群众安危放在首位。

台州温岭市石塘镇隔海村四面环海，172名常住村民中95%是留守老人。台风“巴威”来临前，81岁的独居老人陈小华守着自家房屋迟迟不愿离开。村党支部书记黄深彬两次上门，最终扶着老人下了山，住进了安置点。

“危险面前，人民群众的生命安全容不得半点侥幸。”黄深彬说。

基层治理千头万绪，归根结底是为民治理，守护群众生命财产安全是最大的民生、最根本的底线。

在福建工作时，习近平同志就坚持“宁肯十防九空，不可用而无备”；在浙江防汛防风，多次推动了“百万人转移”；在上海工作时，提出“要做到零死亡、少伤人、少损失”。

党的十八大以来，面对严峻复杂的防汛形势，习近平同志强调，“要全力组织抢险救援、伤员救治、群众安置等工作，最大限度减少人员伤亡”“确保人民群众生命财产安全”。

在自然灾害与风险挑战面前，从抗击台风、洪涝灾害到应对突发事件，从转移群众、抢险救援到灾后重建、物资保障，我们党始终将人民生命安全

和身体健康放在第一位。

底线思维：“四个宁可”蕴含统筹发展与安全的治理智慧

自然灾害具有突发性、难以预见性。如何应对未知的风险？“四个宁可”给出答案：

从最坏处着眼，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，把应对措施准备得更周全一些。其核心内涵是统筹发展与安全，居安思危、防患未然的底线思维。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展与安全，是习近平总书记长期以来坚持的重要理念。

在地方工作时，不论是在面临重大险情现场，还是在生产作业一线，习近平同志时刻将安全工作和人民安危挂念于心：在福建，了解到台风要登陆，正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部，与工作人员一起研究部署工作到天亮；在浙江，春节前夕下到近千米深的矿井看望工人，叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命，让大家高高兴兴下井、平平安安回家”；在上海，到防汛部门调研时指出：“防台防汛工作，坚持以防为主，掌握主动权”……

“四个宁可”体现鲜明的“安全冗余”治理逻辑，与现代应急管理中的“预防为主、防抗救相结合”原则高度契合，更与总体国家安全观中“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”的要求一脉相承。

坚持底线思维，必须未雨绸缪、事前预防。

多年来，浙江省在“四个宁可”重要理念指引下，结合防汛减灾实践形成了多方面经验：

基于12.6万个重要风险点数据、部门实时监测信息绘制风险预警“五色图”；聚焦人员避险转移、小流域山洪、地质灾害等重点领域形成“八张风险清单”；融合预警叫应和应急响应联动等机制创建防汛防风“1833”联合指挥体系；接续展开“千库保安”“强塘固房”“五水共治”“百项千亿”等水利基础设施建设工程……

做好风险防控，重在健全应急决策指挥机制。

2005年7月至10月，浙江连续遭受“海棠”“麦莎”“泰利”“卡努”“龙王”五次强台风袭击，次数之多、风力之强、雨量之大、影响范围之广为历史罕见。

习近平同志亲自推动建立领导牵头、专家参与、部门联动的防汛防风会商决策机制，强调“要统筹各方资源、科学研判调度”。

防御台风期间，习近平同志多次连夜召开会商会议，联合气象、水利、应急等领域专家，精准分析台风路径、强度变化及影响范围，科学制定防控方案，作出精准部署，实行了“省级领导直接连线市县一线指挥”的应急指挥模式。

统筹发展与安全，要在理念重塑和责任落实。

在浙江工作期间，习近平同志一手抓发展、一手抓平安。针对当时基层面临的改革发展任务重与矛盾纠纷诉求多交织的状态，习近平同志指出：“推进经济发展是政绩，维护社会和谐稳定同样是政绩”。

党的十八大以来，习近平总书记对统筹发展与安全思虑长远，作出一系列重大部署。“十五五”规划纲要提出，“一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”。前不久，《现代化应急体系建设“十五五”规划》印发，“十五五”现代化应急体系有了“建设指南”。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力，新时代以来，中国特色大国应急体系统筹推进，不断织牢坚实的灾害安全保障网。

实干担当：“四个宁可”引领务实过硬的基层治理作风

“呜——呜——呜！”11日深夜，台风“巴威”裹挟着狂风暴雨，猛烈拍打着浙江温州乐清市市民活动中心的大门窗。

作为乐清市最大的台风避灾安置点，户外风雨大作，室内却灯火通明、避灾群众秩序井然。在浙

江沿海，像这样的“长明灯”般的避灾安置场所还有1.9万余个。

为应对这场来势汹汹的台风，浙江基层党员干部彻夜奔忙，共同筑起守护群众安全的坚固防线，努力打赢这场防汛防风之战。

防灾救灾，关键在基层。

2005年7月26日，习近平同志在温州市抗台救灾情况汇报会上强调，“防台抗台工作基础在基层，主体是群众，特别是乡镇、村一级如何发挥好组织的作用，切实做到‘乡自为战，村自为战’，在紧急关头能够把群众动员和组织起来”。

从那时起，浙江坚持大抓基层强基固本，在基层党组织领导下，不断健全基层防灾工作体系，推动乡镇建立独立完备的防汛防风指挥体系，配齐防控力量、备足应急物资、细化应急预案，自主开展隐患排查、人员转移、险情处置；村级层面全面落实网格化管理，以自然村、村民小组为网格单元，明确网格责任人、转移联络员、避险引导员，做到风险早发现、人员早转移、险情早处置。

风雨大考面前，唯有严实的作风、扎实的举措、务实的行动，才能筑起坚不可摧的安全堤坝。

今年入汛以来，我国极端天气频发，南北多雨带明显，防汛形势严峻复杂。

以习近平同志为核心的党中央高度重视防汛抗洪救灾工作。6月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究部署防汛抗旱工作。针对广西、湖北、甘肃等地发生灾情，习近平总书记近日作出重要指示。

“各地各有关部门要抓好既定部署措施落实，坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“盯紧压实防灾救灾责任，深入开展江河湖泊、病险水库、地质灾害易发区等风险隐患排查整治”“强化监测预警和应急救援准备，扎实做好防灾减灾各项工作，确保人民群众生命财产安全”……

抓好落实、压实责任、扎实工作……一个“实”字成为做好防汛抗洪救灾工作的核心要求。

抓落实，就要有“时时放心不下”的责任感。

“我心里一直惦记着灾区的人民群众”，诠释了习近平总书记我将无我、不负人民的为民情怀。

当前，各地各部门立足防大汛、防强台风，全面压实政治责任，夯实地方党委和政府主体责任、行业部门监管责任，压实有关企事业单位主要负责人防洪保安全第一责任人责任，基层党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前。

抓落实，就要有“事事心中有底”的行动力。2020年8月，习近平总书记在安徽省蒙洼蓄洪区考察时指出，全面建设社会主义现代化国家，我们要提高抵御灾害能力，在抗御自然灾害方面要达到现代化水平。

党的十八大以来，我国不断完善流域防御体系，强化预报预警预演预案措施，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

面对严峻复杂的防汛抗洪形势，各地各部门立足关口前移、预防为主，不断完善应急预案，提升预报预警能力，强化预警响应联动，充分发挥防洪工程体系防灾减灾作用，确保及时高效处置险情灾情。

越是风高浪急，越见砥柱中流；越是惊涛骇浪，越见勇毅担当。

习近平总书记指出：“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。”

树立和践行正确政绩观归根结底是坚守人民至上。

当前，防汛形势严峻复杂，防灾救灾各项工作艰巨繁重。各级党委政府和广大党员干部通过深刻学习领悟“四个宁可”理念，坚守为民初心、筑牢底线思维、锤炼务实作风，把风险防控做在前、民生服务落到细、治理责任扛到位，一定能在风雨洗礼中交出让党和人民满意的答卷。

新华社杭州电

14日，生态环境部会同国家发展改革委等部门联合印发的《固体废物污染防治“十五五”规划》对外发布。这份规划通过一系列重点专项行动、重要任务举措、关键政策标准及重点工程项目的实施，推动固体废物污染防治工作难点、补短板、强弱项。

明确到2030年固体废物污染防治目标

规划提出，到2030年，重点领域固体废物专项整治取得明显成效，固体废物历史堆存量得到有效管控，非法倾倒处置高发态势得到遏制，固体废物综合治理能力和水平显著提升，固体废物信息化监管“一张网”实现重点领域全覆盖，建成一批“无废城市”。

生态环境部固体废物与化学品司有关负责人介绍，随着大气、水环境质量持续改善，固体废物治理已成为全面推进美丽中国建设中的一块短板。我国每年产生固体废物超过110亿吨、历年堆存工业固体废物约300亿吨，固体废物污染点多、面广，利用处置渠道不畅、非法倾倒处置现象多发等问题还未根本解决。

“十五五”时期是进一步加强固体废物污染防治的战略机遇期，也是攻坚克难、爬坡过坎的关键期。规划提出，以有效防控固体废物全过程生态环境风险为目标，统筹推进重点攻坚和系统治理，紧盯重点领域、重点地区、重点问题，扎实推动固体废物环境污染隐患排查整治，加快补齐短板弱项，持续强化固体废物全链条监管。

着力整治非法倾倒处置固体废物顽疾

记者了解到，2025年6月，经国务院同意，生态环境部会同最高人民法院等部门启动全国非法倾倒处置固体废物专项整治行动，计划通过3年左右时间有效解决非法倾倒处置固体废物顽疾。截至今年6月，全国共排查非法倾倒处置固体废物问题5.1万个，完成整改4.1万个，清理各类固体废物7122万吨。

夯实韧性 积聚动能

——从半年报看中国外贸破局前行

新华社记者 邹多为

外贸是观察经济韧性的重要窗口。面对复杂严峻的外部环境，海关总署14日发布数据显示，今年上半年，我国货物贸易破局前行，进出口总值达到25.47万亿元，同比实现16.9%的增长，较前5个月加快1.6个百分点。其中，出口增长13.4%，进口增长22.1%，均比前5个月加快1.6个百分点。

“增势强劲、走势稳健。”海关总署副署长王军在国新办当天举行的新闻发布会上表示，上半年，我国外贸保持良好运行态势，规模历史同期首次突破25万亿元，比去年同期增加了3.68万亿元。根据最新国际数据，我国稳居全球货物贸易第一大国地位。

细读这份亮眼成绩单，大盘稳是根本依托。

从季度走势看，规模逐季抬升。二季度我国进出口13.61万亿元，同比增长18.4%，快于一季度3.2个百分点，为2021年三季度以来季度同比最高增速。

从月度走势看，增长不断提速。6月单月，我国进出口同比增长24.2%，连续17个月保持增长。其中，出口增长20.8%，进口增长29.4%，分别比5月加快7和7.9个百分点，成为拉动整体增速“跑”出两位数的的重要因素。

尤为值得注意的是，上半年，我国进口增速高于出口8.7个百分点，对外贸增长的贡献也大于出口，贸易顺差收窄4.7%，进出口发展更趋平衡。

透过这份半年报，向新向优、多元推进是内生动力。

激战正酣的2026年美加墨世界杯，不仅为全球球迷提供了精彩的观赛体验，也掀起了全球对各类体育用品消费的热潮。

北美5万只、南美3万只、欧洲4万只……一串串出货数据勾勒出南京鼎辉体育科技发展有限公司的忙碌图景。“依托不可替代的制造能力，我们与知名体育品牌联合开发了一款工艺难度很高的32片机械概念足球，作为世界杯期间限定款销售。在南京海关所属新生圩海关监管下，日前1.9万只足球已搭乘国际航行船舶出口欧洲。”公司总经理李峰告诉记者。

不论是世界杯内置智能芯片的官方用球，还是夏季奥运会的专业乒乓球台、冬季奥运会轻量化滑雪板，中国制造的体育用品已经会成为国际顶尖赛事的“常客”。海关总署统计分析司司长吕大良表示，近年来，我国始终是全球最大的体育用品出口国，占全球出口比重超四成。今年上半年，我国体育用品及设备出口675.3亿元，其中球类出口30.8亿元。

规划设置了“非法倾倒和非法处置固体废物事件发生率”指标。生态环境部环境规划院院长许其功说，设置这一指标旨在通过多元化、系统化的监管方式压实地方政府责任，对非法倾倒处置行为形成强大震慑，从根本上遏制非法倾倒和非法处置固体废物事件的发生。

生态环境部固体废物与化学品司有关负责人表示，这一指标是指某省份单位国土面积非法倾倒处置事件的当量指数。为科学稳妥推进该指标评价考核，拟设立2年试算期，对各省份开展试算、积累数据，及时修正完善测算方式，并分别确定各省份的指标基数和目标值。在“十五五”期间，不设定全国统一的指标目标值，主要考核各省份的年度同比下降幅度，确保该指标合理、可达。

危险废物填埋处置量占比控制在10%以内

危险废物是固体废物污染防治的重中之重，其环境污染具有隐蔽性、长期性和累积性特征。“十四五”时期，危险废物填埋处置量快速增长，带来较大环境风险隐患。

规划提出，到2030年将全国危险废物填埋处置量占比控制在10%以内。许其功表示，设置这一指标旨在严格限制各类危险废物填埋处置，从源头防控危险废物填埋设施因渗漏造成的土壤、地

下水污染。

生态环境部固体废物与化学品司有关负责人说，将主要通过以下措施控制危险废物填埋处置量占比：一是分解管控目标，压实地方责任。二是推动利用处置方式优化，控制填埋处置量。三是加强环境管理，强化填埋处置环境风险管控。

专家指出，规划将全过程信息化监管作为提升危险废物现代化治理能力的核心抓手，以全过程信息化监管覆盖率100%为目标，打通产、收、贮、运、处全环节信息壁垒，真正实现危险废物“看得见、管得住、追得回”。

新华社北京电

（上接第1版）

新时代新征程上，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上，更好为人民谋幸福，依靠人民创造历史伟业。

翻开“十五五”规划纲要，20项经济社会发展主要指标中，民生福祉类占比超三分之一，109项重大工程项目中民生工程达25项。未来五年的宏伟蓝图里，“人民”二字重若千钧。

始终把以人民为中心贯穿治国理政全过程。习近平总书记指出：

“为民造福是立党为公、执政为民的

本质要求。”中国共产党始终坚持人民至上是党的根本政治立场，是我国经济社会发展的根本价值取向，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

始终坚持人民主体地位。中国共产党的一切执政活动，中华人民共和国的一切治理活动，都尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，充分发挥

广大人民群众的积极性、主动性、

创造性，

“把政治智慧的增长、治国理政本

领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中”。

始终把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡

量一切工作得失的根本标准。把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋

斗目标，树立和践行正确政绩观，坚持

为人民群众、以实干出政绩，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

“人民是历史的创造者，是真正

的英雄。”

庆祝中国共产党成立105周年大会上，人民领袖对人民的深情赞颂，昭示中国共产党始终不变的初心和使命。

“深深植根人民，始终拥有坚实基础”，这是中国共产党百余年风雨兼程的深刻启示，更是党带领中国人民走向未来的根本遵循。强国建设、民族复兴新征程上，我们党始终保持同人民群众的血肉联系，与人民风雨同舟、与人民心心相印，党和人民的事业必将拥有不竭的力量源泉。

“人民是历史的创造者，是真正

的英雄。”

新华社北京电

