

## 中共中央 国务院印发《关于加强新时代社会工作的意见》

新华社北京7月23日电 近日，中共中央、国务院印发《关于加强新时代社会工作的意见》（以下简称《意见》），对加强新时代社会工作作出部署。

《意见》指出，社会工作是党和国家工作的重要组成部分，事关党长期执政和国家长治久安，事关社会和谐稳定和人民幸福安康。加强新时代社会工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平总书记关于加强社会工作的重要论述，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和加强党对社会工作的全面领导，坚持以人民为中心，走好新时代党的群众路线，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善共建共治共享的社会治理制度，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力，抓好党建引领基层治理和基层政权建设，抓好凝聚服务群众工作，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，推动新时代社会工作高质量发展，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，更好服务保障党和国家工作大局。

《意见》要求，健全党领导社会工作的体制机制。坚持党中央集中统一领导，健全落实党中央关于社会工作决策部署的工作机制。完善学习贯彻党的创新理论制度，把习近平总书记关于社会工作的重要论述作为各级党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，纳入干部教育培训和社会工作者培训内容。完善社会工作领域理论宣传宣讲机制，推动进乡村、进社区、进企业、进新经济组织和新社会组织、进新就业

群体等。构建党委统一领导、党委社会工作部门统筹协调、相关部门协同配合、社会力量广泛参与的工作格局。各级党委（党组）要高度重视社会工作，定期研究部署，解决重点难点问题。

《意见》要求，加强新兴领域党的建设。推动党的组织覆盖和工作覆盖有形有效。加强新经济组织党建工作，提升非公有制企业党建工作质量，抓好互联网平台企业党建工作，探索科技创新型企业党建工作新路径，加强对混合所有制企业党建工作的分类指导，结合实际推进小微企业、个体工商户、专业市场党建工作。加强新社会组织党建工作，深化社会组织改革，加强社会团体、基金会、社会服务机构、社会中介组织党建工作，支持城乡社区社会组织在乡镇（街道）、村（社区）党组织领导下，参与基层治理和服务群众。加强行业协会商会换届规范和负责人管理，持续推进行风治理。加强新就业群体党建工作，探索加强新就业群体党的建设有效途径，加强新就业群体关爱凝聚和服务管理，加强互联网平台算法治理，健全符合新就业群体特点的社会保障制度体系。

《意见》要求，加强党建引领基层治理和基层政权建设。强化基层党组织领导作用，建好建强基层党组织，持续整顿软弱涣散基层党组织，完善基层监督体系，持续整治群众身边不正之风和腐败问题。加强基层政权建设，构建党委领导、党政统筹、简约高效便民的乡镇（街道）管理体制，增强行政执行、为民服务、议事协商、应急管理、平安建设能力。持续为基层减负赋能，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，推动基层各类网格“多格合一”，巩固深化清理整治基层组织“滥挂牌”成果。健全党组织

领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，加强乡村治理，完善社区治理，有效发挥市民公约、居民公约、村规民约等作用，健全发挥家庭家教家风建设作用的机制。

《意见》要求，做好凝聚服务群众工作。加强和改进人民信访工作，深化信访制度改革，推进信访工作法治化，持续推进信访问题源头治理和积案化解工作。加强社会群体服务管理，强化思想政治引领，依法保障各类社会群体合法权益，畅通利益诉求反映渠道，及时回应不同社会群体关切，用心用情解决群众急难愁盼问题。拓展常态化联系群众渠道，发挥党组织和党员、群团组织、人大代表、政协委员等作用，把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。做好人民建议征集工作，分级分层健全人民建议征集工作制度，畅通和拓展征集渠道，完善成果转化机制。发展志愿服务事业，健全志愿服务体系，培育志愿服务文化，选树宣传先进典型，完善激励褒奖措施，激发志愿服务活力。

《意见》强调，加强基础保障。健全系统完备、科学规范、务实管用、运行有效的社会工作法规制度。加强阵地建设，健全城乡基层服务体系，增强对新就业群体等服务功能，拓展社会工作服务平台，支持、规范、引导社会工作服务机构发展。用好信息化手段，推进智慧社区、数字乡村建设，完善群众诉求响应办理机制，推动社会工作数智化。统筹推进社会工作者队伍建设，发挥社区工作者、社会工作专业人员、志愿者、社会工作领域党务工作者等作用，提高社会工作专业化服务水平。加强社会工作部门自身建设，打造政治坚定、素质优良、心系群众、服务社会、作风过硬的社会工作干部队伍。

建起煤研石制备催化材料、掺烧发电、保固耐火材料、新型建材、煅烧煤系高岭土等多元成熟的产业体系，走出了一条生态优先、绿色低碳的高质量发展特色路径，成为了全国大宗固废综合利用的示范标杆，其经验做法值得乌海市学习借鉴。此次考察调研为乌海、朔州两地搭建了良好的交流合作平台。下一步，两地将以此次考察为契机，持续深化政协常态化沟通交流，互通产业发展思路、共享绿色发展经验，在大宗固废资源化利用领域深化互学互鉴、推进合作共赢，聚焦产业链延链、补链、强链精准发力，推动两地技术融合、资源共享、创新升级，共同探索固废绿色高效利用新路径，助力两地“双碳”目标落地落实，携手共绘区域绿色低碳高质量发展新篇章。

## 乌海市政协考察团一行来朔考察调研

本报讯（记者 赵福胜）7月22日至23日，乌海市政协主席李春晓率考察团来朔，围绕大宗固废综合利用先进经验与创新实践开展专项考察调研，学习我市工业固废资源化利用、绿色产业发展的经验做法。市政协副主席何勇儒参加。

调研中，考察团一行先后前往山阴县、平鲁区、朔州经济开发区多家固废综合利用重点企业，走进生产车间、产品展示区及研发实验室，实地观摩我市工业固废资源化处置工艺流程、核心技术研发、衍生产品产业链布局情况，深

入了解固废综合利用产业发展规模、技术创新成果以及产业发展实际成效，学习我市在产业集群培育、关键技术创新、配套政策支撑等方面的创新举措，梳理总结可借鉴、可推广的固废循环利用发展模式。

李春晓对我市在大宗固废综合利用方面取得的成果给予高度评价。他表示，朔州作为全国重要的煤电能源基地，始终坚守绿色发展理念，以创新驱动赋能产业转型升级，深耕固废资源化、高值化利用赛道，培育壮大了一批聚焦新材料、新能源领域的高新技术企业，成功构

## 朔州：推进环卫一体化 绣出城市新颜值



本报讯（记者 孙权 符桦邦 杨瑞君）环境卫生是展示城市形象的直观名片。自去年以来，我市深入践行习近平生态文明思想，聚焦城市品质提档升级，创新推行环卫一体化保洁治理模式，持续理顺环卫作业运行机制，全面刷新城市环境风貌，探索出一条精细化、规范化的城市治理新路径。

古北街是朔州中心城区重要的东西向主干道，沿线商铺密集，绿植繁茂，人流量、车流量较大。此前，该路段环卫作业由朔城区环卫部门与市属企业分段分管，权责划分分散、管理体系交叉，极易出现责任推诿、保洁盲区清理不彻底等问题，日常环卫管护存在诸多短板。2025年8月，市委、市政府正式启动

中心城区环卫一体化改革工作，彻底打破原有分散管理格局，路段保洁质效实现显著提升，一线环卫作业人员与广大市民均切实感受到城市环境的全新变化。

改革实施前，城市环卫工作存在多头管理、权责模糊的问题，道路交叉区域、边角死角长期存在保洁缺位、清扫不彻底的乱象。环卫一体化改革落地后，全市环卫作业建立标准化作业体系，全面推行人机协同作业模式，作业流程更加规范高效，有效降低作业成本，大幅提升路面保洁质量。同时，全城环卫配套设施、作业人员配置更加完善，主次干道、背街小巷环境卫生常态化保持干净整洁，城市整体环境卫生面貌焕然一新，获得市民广泛认可。

## “必须积极应对前进道路上的风险挑战”——深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上重要讲话系列述评之十四

新华社记者 王子铭

“坚定信心、接续奋斗，必须积极应对前进道路上的风险挑战。”在庆祝中国共产党成立105周年大会上，习近平总书记以强烈的历史主动精神发出时代强音，吹响冲锋号角。

当前，我国发展正处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，需要时刻准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

乘风破浪岂惧狂澜千丈，爬坡过坎更须砥砺前行。

积极应对前进道路上的风险挑战，当以战略清醒廓清迷雾、以战略主动抢占先机，更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，沉着应变、奋楫争先，确保中华复兴号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

强化忧患意识、坚持底线思维——6月24日，习近平总书记来到山东德州，深入田间地头，察看“三夏”生产情况，把粮食安全这个“国之大者”牢牢抓

在手中。

从抓粮食安全到抓能源安全，从确保产业链供应链稳定到防范化解重大金融风险，从防范灾害到抓安全生产，一系列重大部署，彰显了防祸于未萌的忧患意识，蕴含着未雨绸缪的底线思维。

安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，这是一个百年大党深沉的历史自觉。

回望来路，我们党在内忧外患中诞生、在历经磨难中成长、在攻坚克难中壮大，一路披荆斩棘，忧患意识警钟长鸣。

早在战争时期，党中央就号召学习《甲申三百年祭》并警醒全党“引为鉴戒，不要重犯胜利时骄傲的错误”，毛泽东同志在党的七大上也提出“要在最坏的可能性上建立我们的政策”……生与死、血与火锤炼出清醒的头脑。

新中国成立后，从在社会主义革命和建设时期提出“以有可能挨打为出发

点来部署我们的工作”，到改革开放后明确“把工作的基点放在出现较大的风险上，准备好对策”，无论顺境逆境，我们党始终常备不懈。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以时时放心不下的责任感统筹发展和安全，明确要求增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之，将“增强忧患意识，坚持底线思维”写入党的二十大报告中、熔铸于新时代治国理政全过程。

一代代共产党人心怀忧患、肩扛重任，在伟大征程中一次次点燃全民族的昂扬斗志，团结带领亿万人民跨越千山万水，不断从胜利走向新的胜利。

跨越千山万水，仍需跋山涉水。推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，前进道路不可能一马平川，必定会有艰难险阻。

（下转第3版）

## 探索走出符合实际的高质量发展之路——“义乌发展经验”的深刻启示



沧桑厚重的右卫老城墙，守着数百年塞北岁月。墙下花海肆意盛放，耀眼的油菜花铺成金色浪潮，各色繁花错落交织，冷暧色彩撞出独一份浪漫。

残垣记录边关旧事，繁花盛放人间温柔，古老烽烟与夏日花海撞个满怀，风掠过花田，把千年时光都吹得柔软。来右卫，赴一场古城与花海的邂逅。（张越） 据新华网

### 树立和践行正确政绩观·右玉精神在朔州

## 林海传薪火 实干显担当

——朔州以右玉精神书写新时代民生答卷

记者 朱怡

塞上七月，长风穿林，万顷松涛汹涌成浪。右玉七十余载春秋接续，历任领导班子手中传递的，从来不仅是治沙种树的生态接力，更是为民造福的民生接力；治沙是为了让百姓“活下去”，兴产是为了让百姓“富起来”，提质是为了让百姓“过得好”。

看得见的林海是显绩，看不见的民生坚守是潜绩，多年来，朔州始终将右玉精神延伸赋能至乡村振兴、城市治理、民生保障各领域，一任接着一任干，把生态“底色”转化为民生“暖色”，让右玉精神的时代价值在民生实践中落地生根。

产业富民 久久为功，栽好乡村“振兴树”

右玉人种树，讲究“栽一棵、活一棵，种一片、成一片”。这份不急于求成、不半途而废的韧劲，如今正成为朔州全市乡村振兴的法宝。

走进右玉县马营河村食用菌种植园区，日光温室依山排布，菌棒整齐码放，阵阵菇香扑面而来。村党支部书记朱义正蹲在大棚里和村民一起查看香菇长势。“当年前辈们治沙，不是种下去就完事，得年年补、代代护，几十年才有了林海，搞民生产业也是一个理。”朱义说，当初谋划产业时，有人劝他搞短期租赁项目快速出成绩，被他一口回绝，“右玉人不认‘面子活’，种树要保活成林，搞产业要稳得住、能长远。”凭借塞北昼夜温差大、空气洁净的天然优势，马营河村锚定食用菌产业，村干部带头试种，用头茬菇的实打实收益打消村民顾虑，如今大棚越建越多，风一吹，山的绿意和棚里的生

机就融在了一起。

产业扎了根，人便循着烟火回来了。马营河村的变化，是朔州市以产业赋能乡村全面振兴的一个缩影。

从“右玉燕麦”“平鲁红山荞麦”入选全国名特优新农产品，到怀仁羔羊、山阴富硒小米、应县紫皮大蒜打响区域公用品牌；从标准化种植基地连片成型，到乡村旅游、林下经济等新业态多点开花，朔州的乡村振兴没有走急功近利的捷径，而是像育林种树一般，因地制宜、一村一策，稳扎稳打，让富民产业的根基越扎越深，让乡村发展的后劲越来越足。

城市提质 精细管护，守好家园“美丽景”

治沙造林“三分种、七分管”，城市民生同样如此。老旧小区改造不仅改“面子”，更重“里子”与长效管护，让老家园在精细治理中越活越有生机。

围绕打造“15分钟便民生活圈”，全市已完成多个老旧小区改造，实现2000年前建成小区“应改尽改”，系统解决了供暖串联、管网老化等一批群众反映强烈的历史遗留问题。改造过程中，全市各地始终坚持“改管并重、建维并举”，把右玉“护林式”的长效理念贯穿始终。

在右玉县宏峰社区紫玉苑小区，平整的柏油路直通单元门口，智能充电车棚整齐排列，休闲长廊里几位老人正纳凉聊天。“以前路面坑坑洼洼，冬天暖气不热，充电要从楼上扯电线，住着堵心。”居民王大爷细数变化，“现在好了，路平了、灯亮了、院子绿了，住着比新小区还舒心。”

右玉县在老旧小区改造中，不仅同步实施雨污分流、管线入地、路面硬化等基础工程，更照搬“护林式”长效管理思路，探索出“社区党委+业委会+物业+志愿者”四位一体治理模式。玉龙苑社区工作人员告诉记者，为推进加装电梯，他们连续半个月夜间上门，给低楼层算环境账、给高楼层老人算便利账，最终几栋楼住户全部签字同意。

这种“改管并重、精细运维”的理念，已在朔州全市落地见效。怀仁市推行城乡“垃圾不落地”长效治理机制，建立“六管”制度实现全覆盖，人居环境整治从“集中攻坚”转向“常态管护”；平鲁区创新“1345”基层治理工作法，把矛盾化解在网格、把服务送到家门口，让城市治理既有力度更有温度。

饮水攻坚 接力实干，筑牢民生“幸福根”

右玉林海的根须扎在土里看不见，却托举着整片绿洲。饮水这项看不见显绩的民生工程，正是朔州市各级干部践行右玉精神的试金石。

在右玉，找水、引水、保水的故事，和治沙种树的历史一样长。上世纪五六十年代，人挑畜驮走几里地找水，浑浊的水要沉淀半天才能用；八九十年代，村村修土井、建蓄水池，解决“有水喝”的难题；进入新世纪，联村供水工程逐步推开，饮水质量稳步提升；到如今，城乡同质供水全覆盖，群众拧开水龙头就能喝上放心水。半个多世纪里，右玉的饮水工程持续推进，从未中断、从未松懈，和治沙造林一样，是一场跨越半个世纪的民生接力。

（下转第2版）