

建好城市的“里子”工程

——“十五五”开局之年城市地下管网建设观察

新华社记者 王优玲 马姝瑞 郑世昌

如同城市的“血管”和“神经”，城市地下管网关乎超9.5亿城镇人口的生产生活、宜居宜业、冷暖起居，是衡量城市治理水平的“硬标尺”，更是城市安全底座的战略支撑。

习近平总书记强调，建设城市地下管网是城市的“里子”工程，明确要求“推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级，推动地下综合管廊建设改造”。

今年4月召开的中共中央政治局会议部署加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。作为“六张网”的重要方面，城市地下管网建设连接千家万户，备受关注、广受期待。

从老旧燃气管道更新换代，到雨污分流系统连片成网；从综合管廊“收纳”千头万绪，到智慧监测“感知”地下脉搏……“十五五”开局之年，建管并重、韧性智能的城市地下管网加速织密织牢，为建设现代化人民城市夯实根基，为推进中国式现代化提供更加可靠的安全支撑。

补齐建设短板 进一步夯实城市“里子”

习近平总书记在2025年7月召开的中央城市工作会议上强调，城市人口、资源、经济社会活动高度密集，安全风险也相对集中，必须树牢安全发展理念，不断提高安全韧性水平。

城市的安全韧性，很大程度上取决于以城市地下管网为代表的基础设施功能水平。

7月14日，西藏林芝巴吉东路，工人们正在实施雨污管网改造，把雨水水管网替换为承插式水泥管，接口处做到严丝合缝、环环相扣；把污水管网升级为球墨铸铁管，使管壁厚实坚韧、耐压抗裂。

“过去地下管网建设标准偏低，雨污合流，平口对接管接头处很脆弱，一旦地基沉降，管道容易错位，旱季时管内污水外渗污染地下水源，雨季时地下水反涌入管，挤占排涝空间。”林芝市城市管理局局长祝东彬指着安装好的管道说，管材升级可显著提升地下管网应对地质变动和水位波动的能力。

供水保障、污水收集、雨水排放、燃气输送、热力供给、通信传输……城市地下管网承担着城市安全稳定运行的多重功能。如果说一条条街巷、一栋栋建筑是城市的“面子”，那么过硬的“里子”才是城市抵御风雨的底气。

目前，我国城市地下管网总长度约390万公里，累计建成地下综合管廊约7700公里。“十四五”期间，全国建设改造城市供水、燃气、供热等地下管网100万公里。一张全球规模最大的城市地下管网，为保障城市正常运转、服务人民群众生活打下坚实基础。

同时，我国城市地下管网依然存在突出短板。

从安全形势看，我国城市地下管网普遍存在“年龄大、欠账多”问题。大量管道铺设于20世纪八九十年代，材质老化、腐蚀严重。在极端暴雨天气频发的情况下，城市排水防涝体系面临严峻考验和安全风险。

从供给能力看，部分城市存在管网密

度不均、标准参差不齐、系统互通不够等问题。一些地方老城区管网底数不清，部分新建城区管网配套滞后，不同管线之间的协同融合和智慧调控有待提升。

“城市地下管网是提高城市精细化管理水平和保障城市安全、高效、可持续运行的底层支撑与关键抓手。”在中国城市规划学会地下空间规划分会副主任委员蒋应红看来，管网短板带来燃气泄漏、供水污染、城市内涝等风险，治理好地下管网，就是守护城市安全的底线。

面向“十五五”，城市地下管网建设改造相关目标纳入《城市更新“十五五”规划》主要指标，相关实施任务被列入市政基础设施提升工程，成为城市更新的重要抓手。

建设改造燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里，供热管网约12万公里，因地制宜推动地下综合管廊建设……一系列部署勾勒出“十五五”期间城市地下管网建设改造新图景。

住房城乡建设部城建司有关负责人表示，“十五五”时期，全国将建设改造城市地下管网约77万公里。

对于供水管网，重点对老化破损的市政配水管网更新改造，提高城市供水的安全保障能力；

对于燃气管网，重点改造材质落后、腐蚀严重的市政管道，消除安全隐患；

对于供热管网，重点实施城镇供热“温暖工程”，加快供热老化管线、低效换热站等更新改造，降低热损失，保障安全运行……

随着“十五五”期间老旧管网的加速更新，城市地下管网将实现迭代升级，进一步筑牢城市安全生命线。

创新路径方法 高质量推进管网建设改造

6月22日，广州市南沙区庆盛枢纽区块东涌大道综合管廊全面完工，廊内全域布设智能监测设备，搭配24小时全自动巡检机器人，实时采集气体浓度、各管线运行状态等数据。依据广州市综合管廊专项规划，到2030年管廊总体规模为564公里，构建“一环N射多区域”架构。

城市地下管网兼具民生工程、发展工程、安全工程三重属性，是构建现代化基础设施体系的关键基石。

“加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”习近平总书记的重要论述，为高质量推进城市地下管网建设改造指明方向。

面向未来，城市地下管网建设改造不仅是简单的规模扩张，更是深刻的质量与效益变革——

管网体检评估、摸清家底是前提。住房城乡建设部相关负责人表示，今年全国所有地级及以上城市、县级市均要全面开展城市体检。老旧燃气管网改造完成率、市政管网管线智能化监测管理率等成为重点指标。

长期以来，城市地下管网始终绕不开“问题发现难、定位难、修复难”的痛点，传统修复手段多需大面积开挖。在体检评估的基础上，各地不断创新城市地下管网建设改造模式，进一步提升管网建设改造的精准性与系统性。

在施工组织方面，各地更加注重统

筹协同，着力减少“马路拉链”现象。武汉推行同一片区内供水、排水、污水等不同管网的打包立项、统一施工，将分散工程整合推进。聊城在市政排水及配套设施更新改造中，统筹推进雨水、污水、电力排管、通信排管建设，同步埋设燃气、供热管线。

在修复技术方面，越来越多城市摒弃“开膛破肚”式作业，转向非开挖微创修复。成都借助巡检机器人精准探查病害，用非开挖机器人等智能化手段提升施工效率。常州金坛区城镇污水治理工程一标段，借助局部树脂固化法等非开挖修复技术，最大限度减少对交通的干扰。

在智慧赋能方面，城市地下管网向“可视化”迈进。重庆中心城区构建全域全量数字孪生底座，涉及材质、流向等38类属性，管线走向、埋深、间距等三维矢量数据一目了然。北京在燃气管线领域开展感知新技术试点，安装燃气泄漏监测“哨兵”等，探索应用瞬态压力波技术对热力直埋管线进行检测……

城市地下管网建设改造是“看不见的工程”。在建设改造实践中，必须不断创新举措，注重分类施策、协同联动，让这项“里子”工程推进得更有效、更加系统。

2023年5月，习近平总书记在河北雄安新区考察时指出，在充分利用地下空间上下功夫，着力打造一个没有“城市病”的未来之城，真正把高标准的城市规划蓝图变为高质量的城市发展现实画卷。

先地下，后地上。在雄安新区，水、电、气、暖、网等市政管线全部隐入地下综合管廊，先筑牢地下生命线，地上的建筑、道路、景观才依次展开建设。截至目前，雄安新区累计建成综合地下管廊167公里，率先在国内构建起规模化、系统化的地下综合管廊体系。

城市地下管网建设改造，将成为拉动相关投资和产业发展的重要引擎。

近年来，国家发展改革委联合住房城乡建设部，通过超长期特别国债积极支持城市地下管网建设改造，2026年安排资金规模达1930亿元。在“两重”建设中，将继续安排超长期特别国债资金，对城市地下管网建设改造项目予以加力支持。

据预测，“十五五”时期城市地下管网投资将拉动管材制造、智能传感、工程施工、勘察设计等全产业链发展，直接带动上游原材料、中游装备施工、下游智慧监测与运维服务，催生新的经济增长点，带动上下游产业总规模超过5万亿元。

完善数字底座 构建管网运维长效机制

习近平总书记强调，城市管理应该像绣花一样精细。

我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市不再只是“长高长壮”，更要“保持血管清洁，让身体更健康”。这意味着，城市地下管网建设改造与运维成为当前城市治理最为基础、紧迫的课题之一。

破题的关键，在于借助现代信息技术对城市地下管网实施全生命周期的精细化管控。全面、准确、动态的管网数据，是精细化管控的基础。

7月2日，记者来到成都金沙遗址路，地下巡检机器人正在3米深的排水管道里行进，身上的摄像头和传感器记下管道沉积、管段接口密封状况等图像数据，并实时回传至后台，经核准后记录至成都市排水管网运维管理系统，让管网“健康档案”动态鲜活。

当前，各地正在积极构建城市地下管网的“数字底座”，以数据驱动跨部门协同联动，逐步覆盖管网建设管理、养护维修、安全监测、应急调度等全流程，推动原本分散的管理力量“握指成拳”。

上海在数据归集上建设全市统一的管线地理信息库，通过数据交汇、普查、跟踪测量等方式，已接入管线数据18万公里。深圳建立“深水管网医院”，依托专家资源库、特色技术库、设备资源库、典型案例库等资源，为城市地下管网提供专业诊断、规范维护、智能保障等综合服务……

从“土方工程”转向“数智基建”，更多城市加快推动城市地下管网监测处置“一盘棋”，通过布设智能监测终端，实现数据24小时实时采集、自动预警、远程管控等，故障响应时间从小时级缩短至分钟级。

6月15日，合肥市城市生命线工程安全运行监测中心内响起警报声，数十公里之外金寨大道附近的两台高频压力计出现异常。

“主干道存在管道爆裂隐患，持续漏水可能掏空路基引发路面塌陷。”监测中心立即发布三级风险预警。次日17时12分，维修完成，警报解除。

走进合肥市城市生命线工程安全运行监测中心，巨大的屏幕上不断跳动密密麻麻的数据。监测中心依托9.2万套前端感知设备，全天候监测分析燃气、热力等8大领域基础设施运行情况，日均处理数据超百亿条，实现对合肥市县两级7316公里地下管网等更加精准的管控。

“城市生命线安全工程借助物联网、云计算、大数据等相关技术，对可能存在的安全隐患早发现、早处置，推动城市安全运行管理从‘被动应对’向‘主动防控’转变。”清华大学合肥公共安全研究院院长袁宏永说。

2023年5月住房城乡建设部全面启动城市基础设施生命线安全工程工作以来，截至目前，这一工程已在全国140多个城市落地应用，27个省份建成省级监管平台。

住房城乡建设部部长倪虹表示，要加快城市地下管线管网建设改造，因地制宜建设地下综合管廊，完善建设运维长效机制。

按照部署，我国将继续实施城市地下管网智能化建设改造，强化对城市基础设施运行风险的实时监测、动态预警，及早发现和管控风险隐患。展望“十五五”，本轮城市地下管网建设改造将告别“重建设、轻运维”的传统模式，构建更加精准、智慧、高效、安全的全流程体系，推动城市治理效能跃上新台阶。

人民城市人民建，人民城市为人民。打通城市肌理，连接万家民生，一张覆盖面更广、功能更完善的城市地下管网体系正加速构建，为城市安全韧性运行提供坚实支撑，为中国式现代化建设注入强大动能。

新华社北京电

（上接第1版）

从信仰原点而来，这是马克思主义政党的根本底色。

人民性是马克思主义最鲜明的品格。坚守马克思主义魂脉，我们党自成立之日起，就始终把人民立场作为根本立场，把坚持人民利益高于一切鲜明地写在自己的旗帜上。

“我们是马克思主义政党，是全心全意为人民服务的政党”“这个党建起来就是为了老百姓”……

殷殷叮嘱，映照出人民在共产党人心中的千钧重量、至高地位。

汲取丰厚精神滋养，这是中华优秀传统文化的传承创新。

“国以民为本，社稷亦为民而立。”2021年3月，武夷山朱熹园，习近平总书记在这段论述前驻足凝视良久。

以“民惟邦本，本固邦宁”，阐释坚持以人民为中心；以“民之所好好之，民之所恶恶之”，要求做工作自觉从人民利益出发；以“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”，强调共产党人对人民群众疾苦更要有这样的情怀……

习近平总书记创造性地借鉴中国传统民本思想的合理内核，赋予其鲜活的当代意义。

把维护好、实现好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点

湖南汝城县沙洲村，“半条被子”的温暖”专题陈列馆。“共产党就是自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓的人”，红色往事吸引着各地游客。

“‘半条被子’的故事，代表了我们党的初心，体现了党的为民本色。”2020年9月，习近平总书记在这里考察时深有感触。

民心是最大的政治。习近平总书记强调，把维护好、实现好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。

锚定出发点和落脚点，习近平党建思想将深厚的为民情怀融汇于“十四个坚持”之中——

坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，要求“使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨”；

坚持全面从严治党，强调“人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么”；

坚持锤炼坚强党性，阐明“党性和人民性从来都是一致的、统一的”；

坚持推进作风建设常态化长效化，确保“党始终同人民同呼吸、共命运、心连心”；

“十四个坚持”各有侧重，人民立场贯穿始终。

锚定出发点和落脚点，习近平党建思想指引新时代党的建设始终符合人民根本利益——

以“刮骨疗毒、壮士断腕”的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底，不断夯实党长期执政的政治根基；

以“要绝顶莫辞劳”的韧劲，锲而不舍落实中央八项规定精神，保持党同人民群众的血肉联系；

以“厉民之事，毫末必去”的坚毅，坚决惩治“蝇贪蚁腐”，为人民而战、让群众有感。

桩桩件件实事，直抵人心，赢得民心。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”习近平总书记上任伊始，以一番诚挚温暖的话，为新时代“答卷”起笔。

打赢了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战，建成世界上规模最大的医疗服务体系、基本医疗保障体系、疾病预防控制体系，天更蓝、山更绿、水更清，教育普及水平实现历史性跨越……中国共产党人的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。

在习近平党建思想的引领下，以最广大人民根本利益为最高标准，新时代党的建设必将使我们党始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。

把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”

《习近平谈治国理政》第五卷法文版2026年5月发行后，海外一家媒体人引用总书记这句话，阐述中国共产党倾听人民声音、回应人民需求的历史使命感。

群众意见是一把最好的尺子。习近平总书记高屋建瓴地指明，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。

深厚的为民情怀，决定了让群众满意是我们党做好一切工作的价值取

向和根本标准。正因具有这一鲜明的理论品格，习近平党建思想将指引广大党员干部特别是领导干部向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，使我们党始终拥有不竭的力量源泉。

确保人民满意，把丰碑立在群众心中。

树立和践行正确政绩观学习教育于2026年春节假期后在全党启动，引导党员干部特别是领导干部牢固树立正确政绩观、以实干出政绩。“为民造福是最大政绩。”习近平总书记的话重若千钧。

福建东山县，“先祭谷公，后拜祖宗”在民间相沿成习。总书记反复提起谷文昌这位县委书记的好榜样：“衡量干部业绩好不好，关键要看老百姓口碑好不好。”

“金杯银杯不如群众口碑，群众说好才是真的好。”人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者。

集中人民智慧，不断汇聚磅礴伟力。

“在人民面前，我们永远是小学生”，习近平总书记的谆谆教诲，道出共产党人虚心向人民学习的赤诚。

今年3月，十四届全国人大四次会议审查批准“十五五”规划纲要。规划纲要的编制过程，也是让“群众金点子”转化为“发展金钥匙”的过程。

三明医改由“点”到“面”推广，“小医院议事厅”“屋场恳谈会”等基层民主实践不断涌现，党的二十大相关工作网络征求意见活动共收集各类意见建议留言超过854.2万条……新时代每一项重大决策落地、每一次改革攻坚突破，都是党和人民一道奋斗出来的。

接受人民检验，始终校准前行航向。

望向历史深处——“每个时代都要做出每个时代的事情来。做得好、做得坏，贡献大、贡献小，青史可鉴啊！”2020年10月，正在广东潮州考察的习近平总书记登上广济楼，远眺凝思。

放眼时代潮头——“‘十五五’”已开局起步，各级领导班子热情高、干劲足，这是好的，关键是政绩观一定要对头。”今年春节前夕，习近平总书记在北京考察时郑重告诫。

“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。”遵循指引，习近平党建思想必将为强国建设、民族复兴伟业厚植起坚实持久的民心根基。

充分体现了“我将无我、不负人民”的精神境界

“我将无我、不负人民”——中国共产党历史展览馆里，这行大字分外醒目。

2019年出访期间，面对外国政要的提问，习近平总书记语气坚定地说出这8个字，尽显党中央大国领袖至深至厚的为民情怀，也生动诠释了习近平党建思想精神境界的渊源。

这种精神境界，在为人民服务的实践中持续提升——

在陕西梁家河黄土地上，立信念“要为人民做实事”。

在河北正定谈及到基层工作的缘由：“只想着过舒适的生活，是平庸的追求。我是准备入‘苦海’的。”

在福建宁德，沿着柴火砍出的荆棘山路，三进山打听民意。

在浙江，写下短评《心无百姓莫为“官”》。

在上海，强调“不要做那些图虚名的面子工程、形象工程、政绩工程，真正的政绩在老百姓的口碑里”。

党的十八大以来，50多次调研扶贫工作，走遍14个集中连片特困地区，坚持看真贫，坚持了解真扶贫、扶真贫、脱真贫的实际情况。

“我将无我、不负人民”，崇高品格为全党树立光辉典范，崇高境界为全党指引前行方向。

这种精神境界，在新时代治国理政中不断彰显——

“得罪千百人、不负十四亿”，以“无我”之勇推进全面从严治党，把全党锻造造成“一块坚硬的钢铁”。

“乡亲们一天不脱贫，我就一天放不下心来”，以“无我”之情打赢脱贫攻坚战，带领近1亿人口摆脱贫困。

“为了保护人民生命安全，我们什么都可以豁得出来”，以“无我”之姿抗击疫情，把人民安危举过头顶。

“我们党的各级干部是人民的公仆、人民的勤务员”“共产党的干部要坚持当‘老百姓的官’，把自己也当成老百姓，不要做官当老爷”……

“我将无我、不负人民”，是习近平总书记的精神境界，也是习近平党建思想对广大党员干部的要求。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。

理论强，才能方向明、人心齐、底气足。以深厚的为民情怀增进人民福祉，习近平党建思想必将为百年大党管党治党、兴党强党的新征程提供根本遵循和行动指南，指引全党全国各族人民奋力创造新的历史辉煌。

新华社北京电

搭建对外开放平台 激活服务贸易动能

——2026年中国国际服务贸易交易会看点前瞻

新华社记者 乌梦达 吉宁 张骁

全球服务、互惠共享。还有一个月的时间，2026年中国国际服务贸易交易会将在北京开幕。

立足“十五五”开局之年，作为中国高水平对外开放的国家级重要平台，本届服贸会锚定服务贸易重点领域集中展成果、谋合作。各个专题板块、上百场论坛洽谈活动，将呈现哪些务实看点？承载展会的物理空间又有什么新变化？

吸引全球关注更多 300多家国际龙头企业参展

记者了解到，本届服贸会主题展、专题展招展工作进入尾声。截至目前，英国、丹麦、巴西、澳大利亚、世界贸易中心协会、联合国粮农组织等近70个国家（地区）及国际组织确认设展参会，740余家企业及机构已有意向线下参展，其中包含300余家世界500强及行业龙头企业。

挪威驻华大使馆参赞、挪威创新署中国区负责人汉宁说，作为本国的主办国，挪威计划在首钢园建设约260平方米的挪威国家馆，汇集海洋产业、海洋与动物营养、农业、能源、健康、数字服

务等多个领域成果。

本届服贸会首次组织“出海服务推介路演”系列活动，目前已征集近40场，还首次设立“出海服务企业展区”，汇集金融、法律、会计、广告、人力资源等领域的30余家出海服务企业，提供一站式出海服务。

一大批创新成果、重磅活动将集中登场。首都会展集团是服贸会的承办单位之一，北辰集团副总经理魏明乾代表首都会展集团表示，阿里巴巴、施耐德等企业 and 机构，计划发布180余项创新成果，覆盖人工智能、医疗健康、绿色低碳等多个领域。相关国家、国际组织、省市区及专题计划举办190余场论坛会议与洽谈推介活动，还将发布多项权威报告。

参展的各大机构和企业，瞄准的正是中国经济的广阔发展前景和强化合作的重要机遇。安永华北区主管合伙人张明益表示，服贸会持续搭建联通全球服务市场、推进高水平对外开放的平台。期待借助2026年服贸会，集中展示公司在可持续发展、跨境经贸领域创新实践，对接更多合作机会，共同挖掘服务贸易新机遇。

链接国际服务更优 多项服务举措惠及各主体

2026年上半年，中国服务进出口总额达37797.5亿元，同比增长8.3%，个人文化和娱乐服务等领域出口增速亮眼，成为拉动服贸增长的重要力量。立足服务业竞争优势，北京深化服贸会文商旅体融合发展，打造多元活动矩阵。

服贸会前，永定河集二期将全新亮相，让展商客和市民拥有“白天参展、晚上赏景”的沉浸式游玩体验。展会举办期间，服贸会还专门规划上线两条夜游精品游览线路，展商既可徜徉永定山水风光，也可走进工业遗存园区，体验科幻项目、特色美食。

在配套服务保障方面，属地多方统筹资源，盘活30处停车场，供给上万个停车位，新开两条服贸会免费接驳专线。同时扩容优化周边住宿供给，全方位优化客商、游客的出行与住宿体验。

工业遗存焕新升级 会展小镇蝶变登场

