

国务院关于修改和废止部分行政法规的决定

为全面有效贯彻实施《中华人民共和国生态环境法典》，确保生态环境法律制度体系逻辑统一、规则协调，国务院对涉及的行政法规进行了清理。经过清理，国务院决定：

- 一、对12部行政法规的部分条款予以修改。(附件1)
 - 二、对3部行政法规予以废止。(附件2)
- 本决定自2026年8月15日起施行。
- 附件：
- 1.国务院决定修改的行政法规
 - 2.国务院决定废止的行政法规

附件1

国务院决定修改的行政法规

- 一、将《全国污染源普查条例》第一条中的“《中华人民共和国统计法》和《中华人民共和国环境保护法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》和《中华人民共和国统计法》”。
- 二、将《快递暂行条例》第五十六条第一款中的“《中华人民共和国标准化法》、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国标准化法》”。
- 三、将《黄河水量调度条例》第四十二条中的“《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国国防洪法》和《中华人民共和国水污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国黄河保护法》、《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国国防洪法》”。
- 四、将《病原微生物实验室生物安全管理条例》第十九条第一款第四项修改为：“(四)依法进行生态环境影响评价”。
- 五、将《南水北调工程供水管理条例》第二十二条第一款中的“重点水污染物排放单位”修改为“实行排污许可重点管理的单位”。
- 第二十五条、第五十条第一款中的“《中华人民共和国水污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。
- 六、将《地下水管理条例》第一条中的“《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国水污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》和《中华人民共和国水法》”。
- 第四十一条第一款第二项中的“化学产品生产企业以及工业集聚区”修改为“化工园区和化工项目”，第三项中的“加油站等”修改为“加油站、采油厂等”。删去第二款。
- 第四十五条第一款中的“《中华人民共和国土壤污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。
- 第五十五条中的“《中华人民共和国

水法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国土壤污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国水法》”。

第六十条中的“处2万元以上10万元以下罚款”修改为“处2万元以上20万元以下罚款”。

七、删去《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》第十八条第二款、第二十二第三款中的“可用作原料的固体废物”。

删去第二十二条第一款。

删去第四十九条第一款、第二款。

八、将《生态环境监测条例》第四十二条第一款中的“责令停产停业”修改为“可以责令限制生产、停产整治”。

第四十三条中的“责令停业”修改为“报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭”。第四项修改为：“(四)开展监测服务使用不符合法律、行政法规规定和国家标准的监测设施、设备，或者未遵守生态环境监测规范，标准导致监测数据失真”。增加一款，作为第二款：“有前款第四项情形、拒不改正的，除依照前款规定处罚外，有许可证的吊销许可证。”

九、将《城镇排水与污水处理条例》第二十四条第二款中的“列入重点排污单位名录的排水户”修改为“实行排污许可重点管理的排水户”。

第三十条中的“不得擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒污泥”修改为“不得擅自倾倒、堆放、丢弃、抛撒、遗撒或者焚烧污泥的，由城镇排水主管部门责令停止违法行为，采取治理措施消除污染，没收违法所得，并处20万元以上200万元以下的罚款；情节严重的，责令限制生产、停产整治；造成严重后果的，处200万元以上500万元以下的罚款；拒不采取治理措施的，指定有治理能力的单位代为治理，所需费用由违法者承担。”

第五十三条第二款修改为：“违反本条例规定，擅自倾倒、堆放、丢弃、抛撒、遗撒或者焚烧污泥的，由城镇排水主管部门责令停止违法行为，采取治理措施消除污染，没收违法所得，并处20万元以上200万元以下的罚款；情节严重的，责令限制生产、停产整治；造成严重后果的，处200万元以上500万元以下的罚款；拒不采取治理措施的，指定有治理能力的单位代为治理，所需费用由违法者承担。”

第五十八中的“《中华人民共和国水污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

十、将《民用建筑节能条例》第三十七条第四项改为第二款，修改为：“违反本条例规定，建设单位、设计单位、施工单位使

用国家有关目录、名录中禁止或者淘汰的技术、工艺、材料、设备的，由县级以上人民政府建设主管部门责令改正，没收违法所得，并处货值金额1倍以上5倍以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。”

删去第三十九条中的“或者使用列入禁止使用目录的技术、工艺、材料和设备”。

删去第四十一条第三项。

十一、将《碳排放权交易管理暂行办法》第二十四条修改为：“重点排放单位未按照规定的期限足额清缴其碳排放配额的，由生态环境主管部门责令限期改正，处100万元以上500万元以下的罚款；限期内未完成清缴的，处未清缴的碳排放配额清缴时限前1个月市场交易平均成交价格5倍以上10倍以下的罚款，可以责令停产整治。”

第二十六条中的“处2万元以上20万元以下的罚款”修改为“处5万元以上20万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处5000元以上5万元以下的罚款”。

十二、将《消耗臭氧层物质管理条例》第一条中的“《中华人民共和国大气污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

第四十条中的“处2万元以上20万元以下的罚款”修改为“处5万元以上20万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处5000元以上5万元以下的罚款”。

附件2

国务院决定废止的行政法规

- 一、中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例(1990年6月22日中华人民共和国国务院令第61号发布)
- 二、中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例(1990年6月25日中华人民共和国国务院令第62号发布 根据2007年9月25日《国务院关于修改(中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例)的决定》第一次修订 根据2017年3月1日《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》第二次修订 根据2018年3月19日《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》第三次修订)
- 三、淮河流域水污染防治暂行条例(1995年8月8日中华人民共和国国务院令第183号发布 根据2011年1月8日《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》修订)

新华社北京电

堤脚、护坡和闸口。

“这道闸口，就是我们不能退让的防线。”同江市住房和城乡建设局副局长施继航说。

8月初，强降雨导致陕西省略阳县八渡河水位暴涨，多条道路被洪水冲断，兴州街道两河口村一名重病老人被困在家无法就医。得知此事后，街道干部、村“两委”成员、党员志愿者，联动消防、医疗等力量开展救援，克服河道水情复杂等困难，将患者转移至医院。目前这位老人已转危为安。

据了解，面对7月29日至8月3日的汛情，略阳县500个基层党支部化身一线“风雨哨兵”，1689名镇村干部、957名一级网格员、4655名二级网格员分片包户，紧盯450处地质灾害隐患点、113处山洪灾害危险区，撤离涉险区域群众1340户、3334人。汛情未造成人员伤亡。

“无论水流多急，群众的生命安全必须放在第一位。”兴州街道两河口村党支部书记赵小波朴素的话语，彰显了救灾过程中广大党员温暖的底色。

洪流中，广大党员筑牢了捍卫群众利益的坚实堤坝。防汛救灾的实战考验，也进一步巩固了基层党组织的坚强堡垒作用。

8月10日清晨，李杨的遗体告别仪式在陕西省汉中市南郑区举行，当地数百名干部群众前来送英雄最后一程。汉中市南郑区委组织部副部长朱治完说，南郑区今年村(社区)“两委”换届后，班子平均年龄比上一届下降2.69岁。很多年轻村干部虽然是首次参与防汛，但他们组织有序、应对有力，涌现出很多像李杨一样冲在一线的党员先锋，他们勇于担当的实干作风强化了基层党组织的凝聚力和战斗力。

新华社北京电

新兴产业是加快形成新质生产力的关键抓手，是推动经济转型升级的重要支撑。

习近平总书记高度重视新兴产业发展，强调“要以科技创新为引领，大力培育壮大新兴产业和未来产业，占据国际竞争制高点，塑造经济发展新动能、新优势”。

“十五五”规划纲要明确提出发展壮大新兴产业，近日召开的中共中央政治局会议在部署下半年经济工作时强调“着力打造新兴支柱产业”。

新华社“产业发展开新局”报道组近日赴十多个省份采访调研。从东部沿海到中西部腹地，一路所见所闻，令人感受深刻：新能源、新材料、智能机器人、生物医药等新兴产业加快突破技术瓶颈、拓展应用边界，在集聚发展中壮大规模，在融合协同中积蓄力量，正以新的气象和态势，为现代化产业体系建设不断注入新的强大动能。

集群成势

新兴产业加速崛起

走进位于安徽芜湖的埃斯顿智能工厂，工业机器人自主完成底座上下料、夹具切换、零部件装配，十余分钟完成一台工业机器人底座焊接；不远处，工人们正忙着打包，多型号焊接、搬运机器人源源不断下线发往各地。

“我们的产品主要应用在焊接、喷涂、搬运等领域。今年以来工业机器人产品订单火爆，预计全年销量突破2万台。”公司总经理游玮说。

今年上半年，我国工业机器人产量同比增长28%，其高速增长态势，正是新兴产业加快发展壮大的生动缩影。

新兴产业科技含量高、资源消耗低、成长潜力大，带动能力强，是加快形成新质生产力最活跃的产业载体之一。

“十五五”规划纲要鲜明提出，因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群，着力打造一批成长潜力大、技术含量高、渗透领域广的新兴支柱产业。

走进产业园区，集成电路、航空航天、生物医药等产业竞相落地；深入工厂车间，智能生产线、工业机器人等随处可见……采访调研中，记者直观感受着新兴产业的蓬勃发展气象。

以“新”突围，创新活力持续迸发，新兴支柱产业加快成长。

集成电路关键核心技术攻关持续取得突破，首个由中国企业主导的集成电路技术路线“韬定律”发布；长征十号乙运载火箭首次发射回收任务取得圆满成功，标志着我国重复使用火箭技术取得重大突破；智能机器人领域，当前全球每销售10台人形和四足智能机器人，就有8台产自中国……

推动新兴支柱产业提质扩容，是培育经济增长动能的重要途径。

“今年以来，我们会同各部门各地方，加快培育新兴支柱产业，相关产业发展势头迅猛，创新步伐加快、支柱作用更加凸显。”国家发展改革委政策研究室主任蒋毅说。以“链”成群，新兴产业加速集群成势，发展能级持续提升。

站在山东枣庄市光明大道远眺，山东欣旺达新能源有限公司、山东极电电动汽车技术有限公司、山东科达利精密工业有限公司、山东精工电子科技股份有限公司……一家家新能源电池相关企业坐落道路两旁。

“我们把锂电新能源产业确立为首位产业，依托‘链主’企业牵引和全链条生态培育，推动资源型城市向新、向绿发展。”枣庄市能源局局长刘忠波说。

采访中，记者了解到，枣庄瞄准建设新能源产业制造基地，已经集聚新能源上下游企业280家，形成了从正负极、电解液、隔膜到锂电池制造、检测检验、终端应用和拆解回收的完整产业链条。

产业集群是提升新兴支柱产业整体竞争力的有效路径。一路走来，记者看到多地坚持规模化、链条化、生态化协同推进，不断提升新兴产业规模效应和综合竞争力。

湖北武汉，国内规模最大的中小尺寸显示面板、国产先进存储、光器件研发生产基地齐聚光谷，全球约四分之一的光纤光缆产自于此；

广东广州，国家新型储能创新中心汇聚13家产业链龙头企业 and 300余家联盟单位，建设研发、中试、检测、实证平台，推动技术、企业、资本、应用场景加速汇聚；

福建厦门，新能源产业加快集聚，锂电池材料、制造、应用等环节协同发展，近3年新能源产业产值年均增长超30%；

……

今年上半年，以高端制造、数字经济、现代服务为代表的新动能对经济增长的贡献率超过四成。这背后，新兴产业的支撑作用愈发凸显。从“点状突破”向“集群跃升”，龙头企业牵引上下游协同，特色产业集群从“聚链”走向“强链”，持续壮大的新兴产业正为经济高质量发展不断注入新动能。

创新引领

发展动能持续迸发

在贵州贵阳，记者乘坐了一辆形如胶囊的无人驾驶小巴。小巴内，无方向盘、无驾驶舱，不分车头车尾，通过更换智能底盘，还能快速“变身”为移动咖啡厅、移动商店等多功能空间。

“我们采用‘软件定义硬件’的柔性生产模式，结合金属3D打印、实时成型等技术工艺，自主研发制造这款无人小巴，目前产品已拿下多个国际市场技术认证，远销30多个国家和地区。”PIX无人驾驶运营中心负责人汪彪说。

PIX无人驾驶小巴畅行城市街头，得益于企业在智能底盘、软件系统、制造工艺等关键技术领域的创新突破。坚持创新引领，才能牢牢把握新兴产业发展主动权。新兴产业技术迭代快，研发投入大，一些产业仍处于技术路线加速演进和产业化的关键阶段。能否在关键技术、基础零部件、基础材料等领域取得突破，直接关系到产业发展的自主性和竞争力。

在安徽合肥，零次方机器人有限公司成立一年多，专

逐『新』向未来 聚势育新机

——“十五五”开局之年各地培育壮大新兴产业观察

新华社记者 王聿昊 戴锦镔 李晓婷

注于具身智能领域的底层技术创新，快速构建起涵盖机器人本体、数据、模型到场景应用的全栈能力，推动机器人从展示型应用向即时零售、空间清洁等场景拓展。

在重庆涪陵高新区，国药太极集团智能中药厂里，全流程无人化产线高速运转，数字技术不断嵌入中药生产的各个环节，推动智能制造持续升级。

调研中的所见所闻，带给人鲜明感受：新兴产业的发展壮大，既需要关键核心技术不断突破，也需要全链条协同创新。从实验室里的创新应用，到生产线上的技术改进，再到产品应用和市场拓展，创新贯穿产业发展全过程。

创新应用场景，打开新兴产业发展空间。

位于广州白云区的白云湖数字科技城，低空经济、人工智能等产业加快布局，科技城打造的云湾具身智能创新中心覆盖多类实体经济场景。

“园区坚持‘场景+资本’双轮驱动，依托本地丰富的产业场景资源，全方位适配企业落地试验和技术转型升级。”白云湖数字科技城管理服务中心主任高荣志说。

5G工厂实现无线柔性生产、远程设备操控，百家典型5G工厂平均产能较改造前提升25%；骨科、腔镜手术机器人通过5G通信等技术远程开展微创手术3000余例；巡检机器人进入井下、高压隧道，工业机器人在汽车焊装线批量应用……一批新技术新产品在真实应用场景中走向产业化。

新兴产业要扎下根、走长远，既需要创新主体锚定核心技术持续攻坚，也需要优良的产业生态支撑。

江苏出台政策加快首台(套)装备、首批次新材料和首版次软件研发应用，为企业提供创新研发、推广应用、资金等支持；

广东设立战略性新兴产业投资引导基金，以“长钱长投”支持战略性新兴产业发展；

浙江支持各地发放人工智能券，对企业算力租用、语料使用、模型调用及高质量数据集交易等相关费用给予部分补助，降低企业创新成本；

……

聚焦新兴产业发展，各地正持续完善创新生态，推动资金、算力、数据等核心要素向重点领域集聚，让科技创新和产业创新深度融合，助力新兴产业提质增效、筑牢发展韧性。

乘势奋进

铺展产业发展蓝图

“拓展海洋经济发展空间”“推进低空经济健康有序发展”“推进国产大飞机规模化系列化发展”“支持创新药临床应用”……“十五五”规划纲要的一系列部署，为培育壮大新兴产业绘就了清晰而有力的蓝图。

当前我国新兴产业发展势头强劲，产业规模持续扩容、集群效应持续显现，成为稳增长、促转型的新引擎。也要看到，产业发展还面临原始创新、成果转化、外部环境等方面的挑战。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山认为，整体来看，当前我国新兴产业正处于从单点技术突破向体系化、规模化发展跨越的关键阶段，以更大力度塑造新优势、更实举措积蓄新动能，将推动行业发展提质增效，充分释放乘数带动效应。

立足自身资源禀赋与产业基础，因地制宜推进新兴产业发展。

广西提出实施战略性新兴产业倍增计划，构建战略性新兴产业梯次发展体系；江苏明确到2030年，工业战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重达44%左右；河北将促进新兴产业融合化集群化发展……

翻开各省份“十五五”规划纲要，发展壮大新兴产业均被摆在突出位置。这背后，是各省份努力在对接国家部署中找准定位，推进新兴产业差异化布局。

记者在调研中看到，政策赋能之下，各地产业一线热潮涌动，实干奋进态势十足；

山东菏泽，全球首个长时储能一体化产业园实现量产；江苏南通，布局半导体先进封装模组制造项目正围绕“年底投产”的目标抢抓工期；北京亦庄，国内首条AI+个性化靶点肿瘤疫苗生产线正式建……

新兴产业进一步做强做大、释放倍增带动效能，关键要以深化改革破除体制机制堵点、激活产业内生动力。

锚定技术创新，安徽建立科创引领高地，围绕高端芯片、新能源汽车等核心难题，引导高校、园区与企业协同攻关；

强化资源保障，广东搭建覆盖天使、创投、并购等的政策性母基金接力体系，引导社会资本投向生物医药、集成电路、新型储能等新兴产业；

加强行业治理，各地落实中央部署，综合运用产能调控、价格执法、质量监管等手段，深入整治“内卷式”竞争……

一系列改革举措正在形成合力，推动新兴产业蓄势聚能，朝着更健康、更可持续的方向迈进。

全面深化改革为新兴产业发展注入不竭源头活水，高水平对外开放则为产业链接全球，扩容提质赋能。

我国人工智能开源大模型全球累计下载量突破100亿次，工业机器人产品销往141个国家和地区，创新药对外授权开放合约1100亿美元……今年上半年，我国新兴产业在开放合作中迈上新台阶。

新版鼓励外商投资产业目录把外资引进先进制造等高端领域，稳妥实施增值电信、生物技术等开放试点，支持服务业外资企业延伸价值链……开放政策持续加码、精准发力，不断拓宽新兴产业发展空间。

构建现代化产业体系，是一项长期性系统性工程。新兴产业作为其重要支撑，尤需以系统思维统筹推进，锻长板、补短板、增后劲。

新征程上，锚定高质量发展首要任务，发展壮大新兴产业与优化提升传统产业、前瞻布局未来产业协同推进，持续优化产业结构，筑牢产业根基、塑造发展优势，将为中国经济高质量发展注入更强劲、更持久的动力。

新华社北京电

党旗在基层一线高高飘扬

闻讯而动 勇于担当

——各地党员干部筑牢防汛救灾防线

“洪水把车冲进了泄洪沟，我们拼命自救。看到我已经爬到窗边，李杨书记用手把我推到了车顶，自己却被水冲走了。”回忆起十多天前的一幕，网格员李贵福流下泪水。

8月1日清晨，陕西省汉中市南郑区遭遇强降雨，高台镇立峰村党总支书记、村委会主任李杨在巡查汛情时遭遇山洪。危急时刻，他托起同车的村民李贵福，用生命捍卫了一名党员和退伍军人的铮铮誓言。

近期，受极端天气影响，陕西、甘肃、四川、黑龙江等省份部分地区遭遇强降雨，多地发生洪涝灾害，江河水位急剧上涨。雨情就是命令，广大党员干部闻汛而动、挺身而出，在防汛关键期默默坚守、风雨逆行，用实干担当筑牢坚实防线、守护群众生命财产安全。

近日，甘肃省陇南市多地出现大到暴雨。狂风裹着暴雨彻夜未停，山洪裹着泥沙涌入武都区裕河镇范家坪村。早已驻守在这里的武都区裕河镇党委副书记、镇长李永祥和村干部冒雨巡查排险，将两户临崖的村民及时转移至村党群服务中心。

党员干部的逆行冲锋，让受灾群众吃下“定心丸”。77岁的范家坪村村民孙仁杰说：“看到镇干部冒雨赶来，我们心里就

踏实了。”

5天4夜的持续奋战，让李永祥眼底布满红红血丝，脸上带着掩不住的疲惫。“关键时刻，我们必须豁得出、顶得上。”他说。

面对严峻考验，基层党员干部提前谋划、科学应对，险情发生时冲锋在前，为群众排忧解难。

7月26日，四川省九寨沟景区突发泥石流灾害，多个核心景点道路淤堵，2300余名游客滞留景区。九寨沟县、九寨沟景区管理局迅速启动二级防汛及地质灾害应急响应，1500余人奔赴一线，多支党员突击队就地成立、向险而行。

面对沿途多处道路淤泥没过膝盖，党员带队开辟出近3公里应急便道，从下午到深夜，将2300余名游客安全转移。

“在九寨沟既看到了最美的风景，也感受到了最温暖的人心。”“九寨沟救援有序有力有温度”……大量游客在社交平台为救援人员点赞。

危重险急的防汛救灾中，基层党组织和党员干部坚守一线，始终把群众生命安全摆在首位。

黑龙江省同江市，党员干部连日坚守在沿江防线上，肩扛手提搬来沙袋，封堵加固闸口，防范上涨的江水从闸口漫入城区。即便水位回落，他们还一遍遍地巡查

