

以高水平法治守护绿水青山

——智库报告解析生态环境法典的中国创新与世界贡献

新华社记者 高敬 李欣 张晓茹 朱文哲

在长江之上，曾经难觅踪迹的江豚在实施禁渔后频频现身；在国家公园，近5万名当地居民成为生态管护员；在小兴安岭，生态产品价值实现让百姓“以绿生金”……

法护山河。生态环境持续改善的背后，离不开法律制度的护航。今年8月15日，在全国生态日到来之际，《中华人民共和国生态环境法典》开始施行。这部法典以习近平生态文明思想为魂和纲，贯彻习近平法治思想，将中国生态文明建设的成功实践、制度创新和治理经验上升为法律制度，为促进人与自然和谐共生、实现中华民族永续发展筑牢法治根基。

法典秉承人类命运共同体理念，立足中国国情，也系统回应全人类共同关切，丰富了全球生态环境治理制度体系，为推动共建清涛美丽的地球家园贡献中国智慧和方案。新华社国家高端智库15日发布《生态环境法典的中国创新与世界贡献》智库报告。报告由习近平生态文明思想研究中心、新华社研究院、习近平法治思想研究中心联合课题组撰写，阐释了生态环境法典蕴含的中国之路、中国之治、中国之理，为世界读懂美丽中国的“绿色密码”提供了一扇窗口。

推进中国生态文明建设全面迈入法治化、体系化治理新阶段

正值暑期旅游旺季，湖北恩施大峡谷的游客络绎不绝。

去年8月14日，恩施大峡谷司法保护基地旅游专线正式揭牌。这条专线打造沉浸式“行走的生态法治课堂”，让游客欣赏生态美景时，也能领会法治在守护绿水青山中的重要作用。

以法为纲，循法而治。法律制度是守护绿水青山的根基和力量。智库报告指出，生态环境法典孕育于习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下，诞生于新时代中国特色社会主义生态文明建设和法治建设实践中，是习近平生态文明思想和习近平法治

思想贯通融合、交相辉映的重要结晶，承载着守护美好家园的殷切期望。

生态环境法典的出台既有强烈的现实需求，更有深厚的实践基础。智库报告称，新时代以来，中国坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，用最严格制度最严密法治保护生态环境，推动生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就——

蓝天白云更多，2025年全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度降低到28微克/立方米，中国成为全球空气质量改善速度最快的国家。清水绿岸更美，地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例连续两年超90%，长江干流连续6年，黄河干流连续4年全线保持Ⅱ类，母亲河重新焕发勃勃生机。

祖国大地更绿，目前全国森林覆盖率超过25%，中国成为森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。

在生态文明法治建设护航下，中国天更蓝、山更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。

智库报告指出，生态环境法典让中华优秀传统文化焕发新的时代光彩，是新时代新征程推进生态文明建设的标志性成果，开启了中国生态文明建设法治化、体系化的新篇章。

武汉大学法学院院长秦天宝表示，智库报告将法典置于中华民族伟大复兴与全球环境治理深刻变革的视角下，既彰显了立足中国的实践自觉，又展现了放眼世界的理论雄心。

助力构建更加科学完备的现代生态环境法治体系

生态环境法典共1242条，约16.6万字，是30多部生态环境法律、100余件行政法规、1000多件地方性法规等的“集大成者”，实现了中国生态环境法律制度系统性、整体性、协同性、时效性的整体提升。

智库报告指出，生态环境法典不是对既有生态环境法律的简单汇编，而是一次面向现代生态环境治理的体系化构建。法典以“总则统领、分编支撑、责

任保障”的逻辑体系，把污染防治、生态保护、绿色低碳发展和责任追究等纳入同一制度框架，将党的十八大以来生态文明建设的理论、制度、实践成果以系统集成方式确定下来，使生态环境法律制度体系更为完备。

中国的生态环境法典如何编纂？智库报告指出，生态环境法典编纂，并非对域外经验的简单移植，亦非对传统法典化理论的机械遵循，而是从中国生态环境保护的制度现状与实践需求出发，开创性地探索出一条兼具体系性与开放性、稳定性与适应性的编纂新路。

时代在进步，实践在发展，法律体系必须与时俱进。智库报告认为，生态环境法典既有对中国几十年来生态环境法治建设成熟经验的传承，又将目光聚焦新时代生态文明建设面临的新形势新任务新要求，彰显出植根中国生态文明建设实践的鲜明特质——

生态环境法典以坚定的人民立场，对“家门口”餐饮油烟、恶臭扰民等事关群众切身利益的问题予以回应，体现了以法治力量增进民生福祉的价值立场；以鲜明的绿色导向，开创性设立绿色低碳发展编，把生态优先、节约集约、绿色低碳发展要求融入各项制度安排；以科学的系统观念，统筹协调污染防治、生态保护、绿色低碳发展的法律制度安排，构建多元共治、全过程治理、全链条责任的制度体系。

在生态环境部法规与标准司原司长别涛看来，这份智库报告帮助人们准理解生态环境法典的中国特质和世界影响，具有重要意义，有助于向世界讲好中国生态环境法治故事。

为全球环境治理贡献中国智慧和中国方案

地球是人类共同的家园。面对日益复杂化的全球生态危机，没有哪个国家能独善其身。中国颁布实施生态环境法典，以中国智慧回应全人类共同关切，为全球环境治理贡献了系统性法治方案。

智库报告指出，随着系统性、长期性、跨国界的生态环境问题累积，世界

呼唤以更加综合、稳定、权威的法律制度安排提升生态环境治理效能。全球生态环境法治建设需要超越单一领域治理模式，探索统筹历史责任、发展需求与未来风险的系统化法治方案，以解决多重叠加、相互关联的环境问题。

当前，全球可持续发展目标进展缓慢，环境法治约束力不足、执行机制薄弱等问题突出，更新法治理念、摆脱保护和发展的二元对立思维，构建更加成熟有效的法治支撑，才能有效弥合全球环境治理赤字。

智库报告强调，生态环境法典是推动应对生态环境危机的一次创举，为全球可持续发展提供了中国的法治智慧。法典将人与自然生命共同体理念和“绿水青山就是金山银山”的科学论断确立为生态环境法治的重要准则，推动发展与保护协同共进；坚持系统观念，把应对气候变化、保护生物多样性、解决环境污染问题置于同一制度逻辑和法治框架之下，改变了各自为战、各管一摊的治理格局。

多年来，中国坚定履行多项国际环境公约义务，提前实现多项目标。法典进一步整合相关法律法规，对应对气候变化、生物遗传资源惠益分享、危险废物管控等作出规定，构建起覆盖全领域的履约制度体系，确保兑现履约承诺。

智库报告称，法典专设国际合作条款，首次将“国家加强生态环境领域的国际合作”确立为覆盖生态环境全领域的法律要求，将支持环保国际合作等纳入统一规范，将合作目标从被动履约升级为主动参与全球环境治理体系建设，使中国推动全球环境治理合作的路径更清晰、执行更有力。

“中国的生态环境法典不仅是中国环境治理发展的重要里程碑，也为全球环境治理提供了具有借鉴意义的制度创新。”克莱恩斯欧洲环保协会(英国)北京代表处首席代表龙迪表示，报告以独特视角和通俗语言向国际社会展示了生态环境法典核心内容、国际影响和价值贡献，助力全球环境治理法治化进程更好地理解 and 借鉴中国经验。

新华社北京电

我国生态环境治理实践，将人民性、系统性、时代性、规范性与开放包容有机统一，构建起源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的全链条法治保障，是一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典。

“法典的生命在于实施，法典的权威也在于实施。”施春风说，要阐释好生态环境法典的新制度新规则，加强生态环境领域执法司法守工作，严格落实生态环境监督管理体制机制，加快构建中国自主的生态环境法学知识体系，积极阐释中国特色生态环境法治理念、主张和成功实践。

张利明表示，将锚定美丽中国建设总体目标，坚决打好打赢“三北”工程攻坚战。抓好国家公园法贯彻落实，完善相关配套制度，加强生物多样性保护，系统修复生态廊道和整体生境，有序建立新的国家公园。

当前，美丽中国建设全面推进，新型工业化走深向实，对全面推动工业绿色低碳发展提出了新的更高要求。近日，工业和信息化部发布并实施了《工业绿色低碳发展“十五五”规划》，系统谋划“十五五”工业绿色低碳发展工作。

工业和信息化部节能与综合利用司副司长罗晓丽表示，将扎实推进新型工业化，落实碳达峰碳中和重大战略部署，不折不扣完成“十五五”各项目标任务，努力为推动经济社会发展全面绿色转型作出新的更大贡献。

新华社呼和浩特电

(上接第1版)

刚刚过去的7月，新一代模型Kimi K3发布，成为全球参数最大的开源模型。在人工智能这一未来科技核心赛道，中国企业勇立潮头，持续产出一系列首创新性创新成果。

国内首个Pre6G试验网投入运行，新一代通信技术进入系统能力验证新阶段；中国企业发布“韬(τ)定律”，为全球半导体产业发展提供全新思路……接连不断的突破，正是无数企业勇闯技术“无人区”奋力探索结出的硕果。

这是洞察发展大势的远见——

2023年全国两会上，一场联组会上的交流令人印象深刻。全国政协委员、宁德时代新能源科技股份有限公司董事长曾毓群汇报企业抢占全球新能源产业制高点的探索实践。

“新兴产业如火如荼。对这个事，亦喜亦忧。”习近平总书记有感而发，“喜的是，我们这一行在全世界走在前头了；忧的是，就怕来个大呼隆，先是一哄而起，最后一哄而散。”

当下，新一轮科技革命和产业变革向纵深推进，企业能否准确研判时代大势、锚定契合自身比较优势的发展赛道，直接关系到未来发展的成色。

“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”——习近平总书记一系列关于发展新质生产力的重要论述，既是引导地方政府错位协同发展的战略安排，也为企业创新指明清晰方向。

循着优化提升传统产业、发展壮大新兴产业、前瞻布局未来产业的发展主线，越来越多企业立足自身资源禀赋，作出理性务实的发展规划。

今年上半年，我国规模以上专精特新“小巨人”工业企业增加值同比增长10.4%，高技术制造业企业利润同比增长近30%。经济运行承压背景下，广大企业在应势而动、深耕细分领域中展现韧性与活力。

这是夯实创新主体地位的谋划——

习近平总书记强调，“努力把企业打造成为强大的创新主体”“支持和引导创新要素向企业集聚”。

每同企业科研人员交流，总书记总是心系创新能力建设、研发人才成长。

2018年3月，全国两会上，听完“80后”海归创业者袁玉宇代表的故事，总书记强调“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力”“强起来要靠创新，创新要靠人才”；

2023年7月，在江苏南京紫金山实验室，了解到科研团队攻克了一系列核心技术，总书记十分高兴，叮嘱“要把握机遇、再立新功”……

企业的创新突破，依托于整体创新生态的支撑。

推动实施创新驱动发展战略，习近平总书记鲜明提出两个“格外重视”——格外重视自主创新，格外重视创新环境建设。

从布局重大科创基础设施，到布局专业化中试基地，再到打通科技成果转化通道，一系列旨在营造开放创新生态的重要举措接续落地。当前，企业研发经费占全社会研发投入比重稳定在四分之三以上，全国高新技术企业总量突破50万家，企业作为创新主体的地位持续巩固提升。

丰厚的创新土壤激活了各类企业投身高水平科技自立自强的内生动力，源源不断的创新活力持续汇聚成中国经济高质量发展的强劲合力。

涵养恒心：“为推进中国式现代化作出新的更大的贡献”

迈入“十五五”，中国式现代化进入夯实基础、全面发力的关键时期。踏上新征程，时代机遇扑面而来，广大企业前景广阔、大有可为。

习近平总书记对广大企业提出殷切期望，指引各类企业胸怀报国志、一心谋发展，在推进中国式现代化进程中展现更多作为。

以恒心办恒业，要认清形势，找准发展坐标。

今年7月30日召开的中共中央政

治局会议科学研判当前经济形势，既肯定新动能引领经济发展的积极态势，也明确提出要高度重视经济运行中的困难挑战，“用好各种机遇和优势，推动高质量发展行稳致远”。

从“继续综合整治‘内卷式’竞争”，到“常态化解决企业账款拖欠问题”，会议密集部署务实举措，为企业纾困解难、增强底气。

察时势之变，辨危与机之理。中国经济一路走来，不畏风雨考验。面对企业经营遇到的现实难题，习近平总书记始终以长远眼光、辩证思维作出指引：“总体上是在改革发展、产业转型升级过程中出现的，是局部的而不是整体的，是暂时的而不是长期的，是能够克服的而不是无解的。”

科学研判大势，方能于变局之中辨明方向；而企业行动的关键落点，在于将自身发展嵌入国家发展的宏大蓝图。

7月底，作为长三角一体化发展的标志性工程，宁马市域(郊)铁路迎来通车百日。这条串联江苏南京和安徽马鞍山的跨省交通动脉，为中国宝武马钢集团打开了深度融入国家战略的又一实践舞台——该线路所用列车的车轮，正是这家企业自主研发制造。

“机遇就在你们手里。”2020年8月，习近平总书记任在安徽考察时，勉励宝武马钢集团抓住深化国有企业改革和推动长三角一体化发展的重大机遇，加强新材料新技术研发，开发生产更多技术含量高、附加值高的新产品。

如今，宝武马钢的高端车轮已在长三角城际线路上大规模应用，并推广至更多地区。这家企业的向新提质之路，正是主动融入国家发展大局、乘势实现能级跃升的鲜活例证。

“深刻领会党中央的战略意图，在大的战略格局中找准选好自己的定位，为国家富强和社会主义现代化建设作出各自的贡献”，习近平总书记这样勉励企业。

以恒心办恒业，要大力弘扬企业家精神，胸怀报国志，奋勇争先。

“优秀企业家必须对国家、对民族怀有崇高使命感和强烈责任感，把企业发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福紧密结合在一起，主动为国担当、为国分忧”，2020年7月21日举行的企业家座谈会上，习近平总书记生动诠释了新时代企业家的宝贵精神特质。

回望来路，我们从“过去的洋火、洋皂、洋铁等靠买进来”，到成为工业门类最齐全的世界制造业第一大国，一大批企业扎根实业沃土、勇立时代潮头，在接续拼搏中发展壮大，书写实业报国的生动篇章。

面向未来，从建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强，到加快农业农村现代化、优化区域经济布局、建设强大国内市场，“十五五”规划纲要一项项重大战略部署，为企业带来了与国家发展同频共振、同向共进的广阔空间。

放眼广袤中国大地，各类企业正各展其长——

国有企业在破除深层次体制机制障碍中激发新活力；

民营企业坚守主业、做强实业，在关键领域勇挑重担；

外资企业持续扎根中国，共享超大规模市场红利……

为企业发展护航，从建设全国统一大市场、完善市场准入制度，到健全产权保护法治框架，实施民营经济促进法保障国企民企平等发展，再到持续放宽外资准入，一系列改革举措着力构建市场化、法治化、国际化一流营商环境，让各类企业拥有公平稳定、开放包容的发展沃土。

大海从鱼跃，长空任鸟飞。

中国式现代化建设征程波澜壮阔，为各类企业铺就了施展抱负、建功立业的广阔舞台。广大企业坚定方向、奋勇拼搏，定能在高质量发展的航道上劈波斩浪，在中国式现代化建设的版图中刻下属于自己的坚实印记。

新华社北京电

