

新华社北京9月14日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅印发《退役军人服务和保障“十五五”规划》(以下简称《规划》),对“十五五”时期做好退役军人工作作出部署安排。

《规划》强调,退役军人是党和国家的重要力量,退役军人工作事关改革发展稳定和强军兴军事业。要全面贯彻习近平强军思想以及习近平总书记关于退役军人工作的重要论述,坚持为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务的方针,以推动退役军人工作高质量发展为

主题,以进一步深化退役军人管理保障改革为动力,持续完善组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系,切实把退役军人接收安置好、服务保障好、教育管理好、作用发挥好、权益维护好,让军人成为全社会尊崇的职业,让退役军人成为全社会尊重的人。

《规划》提出,“十五五”时期退役军人工作要坚持党的领导,引导退役军人坚定听党话跟党走;坚持以人为本,保障好、维护好退役军人的合法权益;坚持守正创新,深化重点领域和关键环节改革;坚持军地协同,加强政策制度衔接和工

作举措协同;坚持分类施策,增强服务保障的精准性、便捷性、可持续性。

《规划》围绕健全退役军人事务治理体系、深化思想政治引领和褒扬激励、推进退役军人高质量安置就业、提高拥军优属工作水平、提升退役军人服务保障效能等方面,部署了一批重点任务。同时,提出了退役军人服务中心(站)提质增效、烈士纪念设施提质改造、优抚医疗康养体系能力提升等工程项目。

《规划》要求,各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,结合实际抓好贯彻落实。

始终把人民生命安全放在首位

——以习近平同志为核心的党中央坚强领导科学指挥2026年防汛抗洪救灾纪实

越是风雨来袭,越显责任担当。

2026年汛期,我国多地遭遇持续性极端强降雨过程,多处河流、水库遭遇险情,人民群众生命财产安全面临严峻考验。

习近平总书记高度关注雨情、汛情、灾情,始终牵挂灾区群众安危,亲自部署、亲自指挥防汛抗洪救灾工作,多次主持召开重要会议、作出重要指示,要求“扎实做好防灾减灾各项工作,确保人民群众生命财产安全”。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导和科学指挥下,各地各部门众志成城、协同作战,全国上下守望相助、同舟共济,构筑起防汛抗洪的坚固防线,用实际行动践行“人民至上、生命至上”的庄严承诺。

未雨绸缪 下好防汛救灾“先手棋”

我国今年气候形势异常复杂,强降雨过程明显提前,汛期雨量较常年同期偏多,江河洪水多发,台风接连登陆,洪涝、地质灾害等风险交织叠加,防汛抗洪救灾面临多重考验。

立足防大汛、抗大旱、防强台风,习近平总书记时时放心不下,多次强调“事前预防”。

4月28日,习近平总书记在主持中共中央政治局就提高防灾减灾救灾能力进行集体学习时强调:“降低灾害风险,减轻灾害损失,重在事前预防”“加强隐患排查,系统梳理、精准识别各类灾害风险”。

6月30日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,研究部署防汛抗旱工作。会议在作出“今年汛期我国极端天气气候事件仍将偏多、旱涝并重”精准判断基础上,要求“各地区各有关部门要进一步提高思想认识,树牢底线思维、极限思维”“采取有力措施做好防汛

抗旱、抢险救灾各项工作”。

7月上旬,面对广西、湖北、甘肃等地因降雨大风天气接连发生水库溃坝、山体滑坡等灾情,习近平总书记强调“坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“强化监测预警和应急救援准备”。7月15日,在上海考察途中,习近平总书记专门强调“密切关注雨情汛情和台风形势,深入细致开展风险隐患排查”。

凡事预则立。“底线思维、极限思维”体现在居安思危、防患未然。应对难以预料的自然灾害,必须从最坏处着眼、做最充分准备。

在地方工作时,习近平同志始终坚持“以防为主”,时刻将人民安危挂念于心。在福建,了解到台风要登陆,正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部,与工作人员一起研究部署工作到天亮;在浙江,习近平同志明确提出“四个宁可”重要理念,为防汛防台风、防灾减灾和基层风险治理筑牢根本遵循;在上海,习近平同志到防汛部门调研时指出:“防治防汛工作,坚持以防为主,掌握主动权。”

党的十八大以来,习近平总书记将统筹发展和安全作为治国理政的重大原则之一,推动灾害治理向事前预防转型,对防灾减灾工作作出一系列全局性、战

略性部署,底线思维贯穿关于应急管理工作的一系列重要论述中:“把重大风险隐患当成事故来对待”“要坚持底线思维,加强对极端恶劣天气的监测和预警”……

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国不断完善流域防御体系,强化预报预警预演预案措施,水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

“十五五”规划纲要提出,“一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”。今年印发的《现代化应急体系建设“十五五”规划》,将“一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”作为核心目标,为应急管理体系建设绘制了“施工图”,也为防汛抗洪救灾工作提供了行动指南。

“善除患者,理于未生。”

8月9日傍晚,今年第13号台风“白海豚”先后在浙江玉环和乐清登陆。台风来临前,按照党中央部署,在国家防总、应急管理部的调度指挥下,相关地方果断组织转移避险,严格实行“船回港、人上岸”等防台风措施。浙江省防指提前成立多个救援指导组,分赴沿海和台风影响重点地区进行救援指导;福建提前组织转移避险,8日18时前共下沉干部1.78万人,转移危险区域人员9.89万人。

面对严峻复杂汛情,各地各部门认

真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,锚定“隐患早发现、风险早处置、预案早准备”目标,多维度织密防御网络——

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全力做好防汛抗旱工作的通知》,强调“要坚持人民至上、生命至上,关口前移、预防为主”“提高监测预报精准度”“强化预警响应联动”;

国家防总常态化组织应急管理部、中国气象局、水利部、自然资源部、交通运输部、工业和信息化部、住房城乡建设部等部门开展联合会商,密切关注雨情汛情,研判强降雨发展趋势,部署重点地区防汛工作,针对灾情较重的地区启动防汛应急响应;

监测预警突出“早准快”,依托覆盖江河湖泊、山洪地质灾害易发区的监测点位,各地气象、水利部门滚动研判雨情、水情,分区、分时精准发布预警信息,为转移避险抢出“黄金窗口期”;

隐患排查务求“细实深”,对江河堤防、水库塘坝、城市低洼易涝点、在建工程等关键部位开展拉网式、地毯式排查,各地建立风险隐患台账,实行清单化管理;

应急准备着重“全足实”,针对性修订完善防汛应急预案,组织实战化应急演练,前置国家综合性消防救援队伍、专

业抢险队伍,储备编织袋、冲锋舟、救生衣等各类防汛物资,确保发生险情能够快速响应、高效处置。

立足防大汛、防强台风,各地未雨绸缪,把功夫下在成灾之前。

黑龙江各地加密监测预警和巡堤查险,重点排查低洼地段、穿堤建筑物、沿江闸口和排水口等关键部位。在同江市,松花江、黑龙江两江洪峰接连过境期间,沿江堤段巡查人员昼夜轮换,对薄弱部位逐段排查。

作为“四个宁可”重要理念的发源地,浙江已形成一套成熟的风险防控体系,基于12.6万个重要风险点数据绘制的风险预警“五色图”实现风险可视化,聚焦重点领域的“八张风险清单”实现隐患全管控;立足江淮河湖密布、洪涝交织的独特水情特征,江苏构建完善覆盖全域的雨水情监测预报“三道防线”;针对沿海山区复杂汛情,广东构建“五级包保”的防汛抗旱责任体系,全省强降雨重点防御区“一张图”建设覆盖1195个镇14843个村……

一项项提前谋划的准备工作,一步步提前落子的“先手棋”,为应对汛期各类风险挑战赢得了主动、夯实了基础,也为打赢防汛抗洪救灾这场硬仗筑牢了第一道防线。

众志成城
打赢防汛抗洪“主动仗”

7月上中旬,台风“美莎克”“巴威”先后登陆,海南、广东、广西、贵州、湖南、浙江等多地出现暴风、强降雨等灾害;7月26日,台风“红霞”在广东登陆,登陆时中心附近最大风力14级;8月9日,台风“白海豚”两次登陆浙江后,北上西进,华东、华中、华北等多个省份出现大到暴雨;9月3日一早,复活后的台风“沙德尔”第三次登陆,给福建、江西、广东等多地带来大暴雨甚至特大暴雨……

面对频繁来袭的台风和强降雨,以习近平同志为核心的党中央科学部署防灾减灾工作,领导指挥各地抢险救灾,切实保障人民群众生命财产安全。

“坚决克服麻痹思想和侥幸心理,盯紧压实防灾减灾责任”“密切关注雨情汛情和台风形势,深入细致开展风险隐患排查,扎实做好防汛抗洪、抢险救灾等工作”“基层党组织和广大党员干部要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,在防汛抗洪、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前”……

各地各部门坚决有力贯彻落实习近平总书记和党中央部署,深入排查灾害风险隐患,落实落细各项防汛救灾措施,严防发生重大次生灾害。

压实责任,科学统筹抢险救灾力量——

多灾并发、多点齐发,对气象预报预警提出了更高要求。

气象部门持续织密卫星、雷达、自动气象站一体化监测网络,滚动开展会商研判、靶向发布预警信息,为处置区域性洪涝、抵御台风引发的极端降雨风险,持续前移风险防线、拉长预警提前量。

(下转第4版)

怀仁市：科技赋能兴农事 精准服务稳粮增收

怀仁市：科技赋能兴农事 精准服务稳粮增收



9月15日,《山西省电动自行车管理条例》正式施行。为了让市民了解新规内容、自觉遵守通行规范、主动登记上牌备案,连日来,我市交管部门开展电动自行车交通安全集中宣传活动,全方位普及电动自行车安全骑行知识,营造人人知法规、守规矩、安全文明出行的良好氛围。

赵宏伟 摄影报道

我市全力推动残疾人教育融合优质发展

本报讯(记者 刘淑花)近年来,我市坚持以立德树人为根本任务,全面落实党的教育方针,聚焦公平与质量两大核心,持续健全特殊教育发展体系,完善保障机制、补齐发展短板,全力推动残疾人教育公平化、融合化、优质化发展,让每一名残疾学生都能享有适宜、公平、优质的教育资源。

我市坚持以适宜融合为目标,持续优化残疾儿童少年教育安置体系,扎实推进特殊教育融合发展。严格落实适龄残疾儿童少年“一人一案”精准教育安置政策,科学做好入学评估、分类安置、因材施教,不断规范送教上门服务流程、提

升送教质量,切实保障重度残疾儿童少年受教育权利。积极推动学前教育、义务教育、高中阶段融合教育发展,大力支持普通幼儿园接纳残疾儿童入园就读,持续健全普通中小学随班就读支持保障体系,鼓励普通高中、中等职业学校接收残疾学生随班就读,最大限度为残疾学生提供常态化、融合化教育环境。

在教育资源扩容提质方面,我市不断拓宽特殊教育办学渠道、丰富育人资源。积极引导、鼓励社会力量和教育机构参与特殊教育发展,支持创办残疾人高等职业教育院校,完善从学前到高等教育的特殊教育办学体系。持续

夯实师资根基,鼓励师范院校师范专业常态化开设特殊教育课程,创新特殊教育师资培养、培训模式,全面提升教师特殊教育专业素养和教学能力。同时,全面落实从学前教育到研究生教育全覆盖的残疾学生资助政策,常态化实施扶残助学项目,精准减轻残疾大学生及困难残疾人家庭经济负担。细化考试保障服务,为残疾学生参加国家教育考试、部分职业资格考试提供合理便利条件,全力保障残疾学生平等参与考试、公平竞争发展。

为持续护航特殊教育健康高质量发展,我市不断夯实办学基础,规范办学标

准。持续加强特殊教育师资队伍专业化建设,创新育人培养模式,全面提升特殊教育教师教书育人综合能力。扎实推进特殊教育学校标准化、规范化建设,持续改善办学条件,完善校园无障碍设施,打造适配残疾学生学习生活的育人环境。将特殊教育发展情况纳入县域义务教育优质均衡发展督导评估体系,以督导倒逼责任落实、推动提质增效。深入实施国家手语和盲文规范化行动,大力推广国家通用手语、通用盲文,不断提升特殊教育规范化、专业化水平。

下一步,我市将持续完善特殊教育高质量发展长效机制,持续优化融合教育布局,强化师资队伍建设、细化帮扶保障举措,不断健全全覆盖、多层次、高质量的特殊教育服务体系,全力守护残疾学生求学圆梦之路,推进全市残疾人教育事业均衡优质融合发展。

持续增进和改善民生福祉

朔城区扎实开展人民建议征集工作

本报讯(记者 武跃林)“飞线不见了,物业收费也公示得清清楚楚,这心里踏实多了!”日前,在朔城区水乡湾小区,李阿姨对前来回访的社区干部连连点赞。前不久,这位居民通过社区居民服务微信群反映小区飞线充电存在安全隐患,没想到很快就有工作人员上门核实,朔城区物管中心约谈物业、下达整改通知,一系列变化随之而来。这温暖的一幕,正是朔城区扎实开展人民建议征集工作、推动群众“金点子”落地见效的生动缩影。

民生连着民心,民意引领治理。今年以来,朔城区以人民建议征集为重要抓手,畅通民意渠道、健全闭环机制、深耕基层治理,切实将群众期盼转化为惠民实效,持续提升城市治理精细化水平,擦亮基层治理民生底色。

多维搭建阵地,畅通民意直达渠道。朔城区统筹线上线下资源,搭建全域覆盖、便捷高效的多维民意征集矩阵,打通群众建言献策“最后一米”。线上,官方微信公众号、网络智慧平台、社区居民服务微信群等载体同步开通便捷化建言通道,居民指尖轻点,就能随时随地报问题、提建议;线下,党群服务中心、人民建议征集联系点、小区议事厅等实体阵地织密收集网络,让群众就地建言、就近反映诉求。同时,聘请各行业代表担任特邀建议人,组织网格员常态化入户走访、开展板凳议事会,零距离倾听群众心声,让民意收集触角延伸至全域、覆盖到全员。

闭环办结诉求,做实做细民生实事。该区构建“收集—研判—转办—落实—反馈”全链条工作机制,推行“小事网格化解

难事部门联动、难题专项攻坚”分级处置模式,做到群众诉求条条有回应、件件有落实。针对水乡湾小区飞线充电等突出问题,朔城区物管中心约谈物业、下达整改通知,规范收费公示,整治安全隐患,小区物业服务质效明显提升。和丽园小区居民反映违规装修、私搭乱建问题,街道综治中心迅速调度执法力量处置,叫停违规施工,建立装修管控规则,有效化解邻里纠纷。充分吸纳群众建言推进老旧小区提质,完成古北西小区管网更新、路面硬化及休闲空间建设,增补育新街路灯,优化府南小区停车布局、修补路面、加装便民设施,切实把机制优势转化为治理实效,推动群众急难愁盼问题有效解决。

激活共治活力,涵养基层治理温度。高效办理民生诉求,有效拉近了党群干群关系,充分调动了群众参与基层治理的积极性,让居民从治理“旁观者”变为“主人翁”。北城街道万和中心社区针对无物业老旧小区治理难题,通过居民议事协商订立自治公约,推行居民自我管理,大幅减少民生投诉问题。都阳、名园等小区党员、热心居民自发组建志愿巡防队,常态化排查安全隐患、反馈治理线索,形成社区、物业、居民共建共治共享的良好格局。

下一步,朔城区将持续健全人民建议征集长效机制,聚焦物业提质、老旧小区运维、便民服务升级等重点领域,广纳民智、深耕民生,以精准治理破解基层难题,以实干实效回应群众期盼,持续提升群众获得感、幸福感、安全感,全力打造有温度、有质感的幸福朔城区。

本报讯(记者 武跃林)时下,秋意渐浓,山阴县康庄村田野里玉米金黄、谷穗低垂,秋收在即。可村民武先生却遇上了一件烦心事——新买的大型收割机要上户,这“大家伙”块头太大,开上路怕堵路,更怕出危险。正当他发愁时,一个电话带来了好消息:当地相关部门主动优化服务,专门安排工作人员上门服务。

当前正值农机筹备、备战秋收的关键时期,康庄村村民武先生购置了一台大型收割机,急需办理农机上户手续,就等着秋收派上用场。按常规流程,新农机上户必须开到县政务大厅现场验车。从康庄村到县城沿途要经过多个狭窄路段和学校路口,大型收割机车身宽、速度慢,一旦上路极易造成交通拥堵,安全隐患不小。一边是农时不等人的焦急,一边是现实条件的制约,武先生一时犯了难。

了解到这一情况后,山阴县行政审批服务管理局秉持便民利民原则,创新优化服务方式,专门安排两名业务骨干主动对接。出发前,工作人员提前电话告知所需材料清单,约定好上门服务时间。第二天一大早,两名工作人员便专程赶到康庄村。没有办公桌,引擎盖就是工作台;没有遮阳棚,树荫下就是服务点。他们蹲在收割机旁,一人手持移动终端核验出厂编号和发动机参数,另一人钻进车底查看制动、灯光、防护装置等安全部件,不时用卷尺测量车身尺寸,手机多角度拍照留档。汗水浸湿了制服,手上的活却一丝不苟。核对无误后,工作人员又现场指导武先生补齐部分资料,通过手机上传系统完成信息录入。不到一个小时,全套验车流程顺利完成,上户手续当场办结。

“真没想到,你们专门跑一趟,连口水都没顾上喝,就把事儿全办妥了。”武先生握着工作人员的手连声道谢。围观的村民也纷纷感慨:“以前办个证得往城里跑好几趟,现在工作人员直接到地头来服务,真是方便到家了。”

从窗口到村口,从柜台到地头,变的是服务地点,不变的是为民初心。今年以来,当地持续推动政务服务下沉,不断优化各项便民服务举措。山阴县相关负责人表示,下一步将继续梳理群众办事的堵点难点,把更多服务送到田间地头、农家院落,用工作人员的“多跑腿”换群众的“少跑路”,真正打通便民服务“最后一公里”。

服务向下沉,民心向上聚。这个丰收季,这样的“上门服务”正成为山阴秋收一线一道暖心的风景。

山阴县：服务下沉到地头 农机上户不犯愁