

实施就业优先战略 织密社会保障网络

——国新办发布会聚焦“十五五”就业和社保高质量发展

新华社记者 张晓洁 王聿昊

“十五五”时期，如何办实办好就业这件家国大事？怎样推动社保制度更加优化更可持续？国务院新闻办公室近日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，人力资源社会保障部相关负责人介绍“十五五”时期推进就业和社会保障高质量发展有关情况。

促进高质量充分就业

“十四五”时期，全国城镇新增就业累计超过6200万人，城镇调查失业率平均值为5.2%。今年6月，国务院印发《实施就业优先战略“十五五”规划》，对“十五五”时期促进高质量充分就业作出系统部署。

人力资源社会保障部新闻发言人、副部长李忠表示，将持续推动财政、货币、产业等宏观政策与就业政策协同发力，健全就业影响评估机制，强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估。积极应对人工智能等新技术发展对就业的影响，实施适应人工智能发展促就业行动，推动科技向上向善、就业向新向优。

他说，“十五五”时期还将深入实施稳岗扩容提质行动，着力稳定劳动密集型行业就业规模，不断扩大服务业就业总量，在培育壮大新兴产业、未来产业中挖掘就业新潜能。会同有关部门研究出台服务业发展促就业文件，更好发挥服务业吸纳就业的主渠道作用。

高校毕业生规模持续增加，青年就业问题备受关注。“尽最大努力，帮助其顺利就业。”人力资源社会保障部就业促进司司长宋鑫说，坚持市场引导和政府促进协同发力，完善落实税费减免、就业补贴、稳岗返还等政策，激励各类经营主体稳岗扩岗，同时全力稳定机关、事业单位、国有企业招录招聘规模，统筹实施好西部计划、特岗教师等基层服务项目。

“针对一些离校未就业的高校毕业生，我们深入实施就业服务攻坚行动，普遍提供‘1131’实名服务，也就是为每名离校未就业毕业生至少提供1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐、1次培训或者见习机会。”宋鑫说。

健全社会保障体系

社会保障承载着人民群众对美好生活的期盼。“十四五”时期，基本养老保险参保率提高到95%以上，养老、失业、工伤三项社会保险基金收支总规模突破75万亿元。“‘十五五’时期，我们将紧扣更加优化更可持续目标，不断增强制度的可持续性、公平可及性、安全性、便捷性和规范性，努力把社会保障网织得更密、更牢靠。”李忠说。

扩面提质方面，鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加职

工养老保险。推进职业伤害保障试点扩围，把更多新就业形态人员纳入保障范围。同时，以中小微企业、有雇工的个体工商户、社会团体等为重点，持续扩大失业保险覆盖范围。

完善制度方面，根据经济社会发展新形势，按照系统集成、协同高效的要求，不断完善政策措施，持续优化运行机制。完善并落实养老保险全国统筹制度，健全基金统筹调剂机制。健全社保精算制度，定期开展中长期收支预测。

保障安全方面，不断健全覆盖全险种、贯穿全流程的基金安全监管体系，完善跨部门协同监督机制，保持打击欺诈骗保的高压态势。持续规范基本养老金基金、年金基金投资运营，稳步实现保值增值、壮大战略储备。

社保服务连着千家万户。李忠表示，“十五五”时期将搭建全国统一的社保标准规范管理体系、档案资源体系和个人权益管理体系，持续推进企业职工养老保险关系转移申请“全国通办”，统筹推进城区步行15分钟、乡村辐射5公里的社保服务圈建设，对临近退休人员全面推进退休预服务和退休“一件事”提速办。

加大投资于人力度

让人才优势更加彰显，有利于发展活力持续迸发。李忠表示，“十五五”时期，将全面加强人力资源开发利用，加

快建设高素质技术技能人才队伍。

前不久，第48届世界技能大赛在上海举办。人力资源社会保障部职业能力建设司司长吴礼彪说，要把世赛技术规范转化为职业标准、课程教材和实训资源，把选手培养模式转化为日常教学模式，让大赛成果惠及更多学生和劳动者、学校和用人单位。同时，进一步完善技能人才培养、使用、评价、激励机制，加快建设知识型、创新型、技能型劳动者大军。

职业技能培训是破解结构性就业矛盾的重要抓手。李忠介绍，将开展人工智能技术技能人人学行动，重点面向全体劳动者开展人工智能通识教育，面向专门岗位从业者开展数字工程师培育，面向院校学生开展人工智能相关培训。

新职业是技术进步和产业升级的“风向标”，也是就业扩容的“蓄水池”。今年以来，我国发布11个新职业、23个新工种，颁布56个国家职业标准。

吴礼彪表示，“十五五”时期将紧跟产业岗位的变化情况，完善职业分类、职业标准和新职业的发布制度。依托新职业标准，同步开发培训课程、实训资源和评价规范，及时将新职业序列纳入技能培训整体布局。不断把新职业纳入技能人才评价范围，打通技能提升、等级晋升、岗位适配、待遇提高的成长链条，带动更多劳动者掌握新技能、投身新职业。

新华社北京电

动态

两部门调整部分产品出口退税政策

新华社北京电（记者 申铖）财政部、税务总局10月12日发布公告，调整部分产品出口退税政策。

公告称，自2027年4月1日起，将新能源汽车的增值税出口退税率由13%下调至9%；取消电子烟设备装置等产品增值税出口退税。公告明确，对上述产品中征收消费税的产品，出口消费税政策不作调整，继续适用消费税退（免）税政策。

检查井盖运维服务国家标准发布

新华社北京电 国家市场监督管理总局10月12日通报，市场监管总局（国家标准委）近日批准发布国家标准《城市公共设施 检查井盖运维服务规范》（GB/T 48259—2026）。这个标准聚焦城市“小井盖、大民生”突出风险，针对井盖缺失、沉陷、异响、翻转等安全隐患，统一城市公共区域检查井盖运维全流程服务要求，为保障群众安全出行、提升城市公共设施精细化管理水平提供技术支撑。

标准围绕巡查巡检、应急处置、维修保养、档案管理四大核心运维环节，针对群众出行反映突出的各类井盖隐患，明确可落地执行的运维技术条款。一是压实巡查巡检底线。明确常规区域井盖每周至少开展1次日常巡查，人员密集、高等级道路等高风险区域加密巡检，井盖内部开盖检查每半年不少于1次，提前排查松动、本体破损隐患。二是明确应急处置时限。建立24小时值守机制，井盖出现缺失、塌陷险情须第一时间布设警示防护，接报修复后处置人员2小时内抵达现场，重大险情6小时内完成修补恢复。三是细化维修养护要求。对井座路面高差、井周修复、绿化带井盖安装高度作出量化指标，针对性解决井盖异响跳车、井周沉降开裂等常见问题。四是落实档案可追溯管理。推行“一盖一档案”，建立纸质与电子台账，完整留存位置、材质、巡检维修记录，实现井盖运维全过程可追溯。



图为西渝高铁缪家梁特大桥建设现场。10月12日，西渝高铁缪家梁特大桥顺利合龙，为全线如期通车奠定了坚实基础。缪家梁特大桥位于重庆市城口县境内，全长941.6米。大桥采用6联、15跨连续梁结构，集多跨、大跨径、超高墩群于一体，最大跨径136米，最高墩达103.5米。新华社记者 唐奕 摄



旅客经过皇岗口岸出境大厅“皇岗之眼”。10月12日6时30分，深港间最重要的24小时客运陆路口岸——皇岗口岸正式开通，实施“一地两检”安排及“合作查验、一次放行”全通关新模式，旅客出入境更加便利。新华社记者 梁旭 摄

第十届中国国际全印展在上海开幕

新华社上海电（记者 周心怡 杨湛菲）第十届中国国际全印展10月12日在上海新国际博览中心开幕。本届展会以“智印未来，创印无限”为主题，为期5天。展览总面积达12万平方米，规模创下历届新高。

本届展会集中呈现行业数智化转型的最新图景。展会现场，高速宽幅喷墨数

字印刷机、一体化智能包装联动生产线、在线视觉质量检测 and 数字流程管控平台等百余项前沿装备与创新成果首发。

据了解，本届展会设置数字印刷及印前、包装印刷及印后加工、标签及软包装、创新数智技术、油墨及创新材料、综合印刷、综合包装七大主题展区，汇聚中国、德国、日本、美国、比利时等国

家和地区的千余家知名企业。展会共吸引全球120余个国家和地区的超12万名专业观众报名，近200个国内外行业协会、企业团体及专业采购团将进场开展商贸对接、项目洽谈与产业合作。

展会由中国印刷技术协会、中国印刷科学技术研究院、杜塞尔多夫展览（上海）有限公司主办。展会同期举办2026印刷上海论坛、第十六届标签创新技术发展论坛、中欧印刷包装国际合作论坛等一系列高端对话活动，为全球印刷业协同创新、可持续发展注入动能。

告时说，行业转型发展需回望历史、溯源取智，这也必将推动规划史、规划遗产与文化保护深度融合。

故宫博物院原院长单霁翔、中国城市规划学会理事长杨保军等专家和武廷海、东南大学教授李百浩、哈尔滨工业大学教授赵志庆等分别围绕“中华文脉与文化自信”“规划遗产的内涵特征与整体保护”“从城市文明看规划遗产”“世界遗产中的规划遗产结构价值分类”“铁路如何塑造近代城市”等主题作报告。

专家学者们表示，将持续深耕规划遗产跨学科研究，构建中国特色保护传承理论体系，活化利用传统营城智慧，让历史文脉在现代化城市建设中赓续绵延，助力城市文明高质量发展。

专家研讨“规划遗产及其保护传承”

文脉保护与现代城市建设深度融合，清华大学建筑学院日前举办“规划遗产及其保护传承”学术研讨会。国内规划、建筑、历史、文博领域专家学者共同研讨新时代规划遗产保护传承新范式。

清华大学建筑学院院长张利说，遗产保护是“大建筑”学科在城镇化新阶段服务国家的重要抓手，本次研讨正是对构建文化遗产大保护格局的积极响应。武廷海说，要更加自觉地重视规划遗产概念，以规划遗产为抓手，推动文化遗产产业和城市高质量发展。清华大学人文学院院长顾涛等专家在作报

新能源汽车月度新车销量占比连续三个月突破60%

新华社北京电（记者 唐诗凝）中国汽车工业协会10月12日发布数据显示，2026年9月，我国新能源汽车产销分别完成181.4万辆和182.3万辆，同比分别增长12.2%和13.6%；新能源汽车月度新车销量占比连续三个月突破60%，9月再创新高，达到61.6%。

9月，汽车产销分别完成299万辆和295.6万辆，环比分别增长11.4%和9%。整体来看，前三季度，汽车产销分别完成2324.6万辆和2327.1万辆，同比微降；其中新能源汽车产销分别完成1248.3万辆和1247.2万辆，同比分



别增长11%和11.1%，新能源汽车新车销量累计占比进一步上升至53.6%。

出口方面，前三季度，汽车累计

出口820.5万辆，其中新能源汽车出口400.6万辆，同比增长1.3倍。9月，汽车出口105.3万辆，同比增长61.4%，其中新能源汽车出口57.1万辆，同比增长1.6倍。新能源汽车出口量占全部汽车出口量比重连续4个月过半。

“尽管外部环境复杂严峻，出口继续保持高速增长，展现出强劲韧性；国内新动能持续释放，新能源汽车新车销量占比稳步提升。”中汽协会副秘书长陈士华说，展望四季度，行业有望保持平稳运行态势。

服务生活

周末的室内攀岩馆内，抓握、蹬踏、辗转腾挪……“飞檐走壁”热潮持续升温。而与此同时，运动损伤和意外事故也不时见诸报道。如何加强防护？记者就此采访了有关专家。

“有些人是某一次攀爬时，手指突然‘啪’一下，随后疼痛、肿胀；有些人没有明显的一次外伤，但就是越爬手指越疼、握力越来越差；还有一些人是反复肩痛。”北京大学第三医院运动医学科副主任医师代岭辉说。

专家指出，日常生活中，手指很少承担全身重量。但攀岩时，依靠少数手指“扣握”狭小岩点维持身体姿态，这会给手指屈肌腱、关节侧副韧带带来巨大负荷。此外，在攀岩过程中要做大量悬吊、过顶、牵拉动作，如果肩袖、肩胛稳定力量不足，肩、肘关节也极易受损。

不少认知误区会使受伤风险增大。

首先是“有安全绳、保护垫，就万无一失”。代岭辉解释，防护装备主要是为了防止坠落带来的重伤，却无法分担抓握时手指、肩肘承受的局部压力，保护垫接得住坠落，但保护不了肌腱韧带的超负荷压力。

其次是“疼一点忍忍就过去了”。代岭辉提醒，普通运动后的肌肉酸胀与组织损伤的疼痛有本质区别。

“出现局部疼痛，伴随肿胀、活动受限或力量下降时，切勿硬撑。尤其攀爬时手指突然出现声响，需要警惕肌腱损伤，不能缠上胶布接着爬。”宁夏回族自治区人民医院骨科主任医师尚小可说。

代岭辉建议，要遵循由易到难、先学动作再加力量的方式进行攀岩运动，

室内攀岩切勿盲目追求『征服快感』

新华社记者 余佩璇 唐紫宸

切忌一味追求难度提升。

“不要一进馆就挑战高难度线路，先通过动态拉伸活动肩、肘、腕、髋、膝、踝等全身关节，让身体充分热起来。”代岭辉说，攀岩运动前要充分热身，还要学会依靠脚、髋和核心转移重心，分散局部受力，才能降低受伤概率。训练难度和训练量也不可短时间内猛增，要尽量给肌腱和关节留出足够的适应周期，阶梯式提升运动能力。

专家提示，一旦出现局部剧痛、肿胀、活动受限，或坠落后无法负重，应立即停止运动，严重时及时就医。

新华社北京电

个性化运动强度或更有助老年人维持身体机能

新华社赫尔辛基电（记者 朱吴晨 徐谦）芬兰于韦斯屈莱大学日前宣布，其研究人员参与的一项研究显示，老年人的身体活动重在“适量”。只要强度适当，即便每次活动时间较短，也可能对维持身体机能更有助益。

于韦斯屈莱大学与英国剑桥大学的研究人员利用4年时间对295名居家老人进行了追踪研究。在研究开始时，参与者的年龄分别为75岁、80岁和85岁。研究人员利用佩戴式设备记录他们的日常身体活动，并通过6分钟步行、5次坐站等测试评估身体机能变化。

结果显示，在随访期间，参与者的身体机能总体有所下降。如果根据每位老人自身的体能水平来衡量运动强度，那么相对于自身能力达到中高强度的身体活动越多，其6分钟步行距离下降越少，意味着步行能力保持得相对

更好。但如果不考虑个人体能差异，对所有参与者采用同一标准界定中高强度运动时，未出现上述效果。

研究人员认为，这一结果表明，老年人活动时，运动强度是否与自身能力相适应，可能是维持身体机能更重要的因素。对于体能较弱者，强度相对较低的活动就可能达到足够的锻炼效果；体能较好者则可能需要更高强度的活动，以达到锻炼目的。

研究还发现，每次身体活动持续时间长短与身体机能变化没有独立关联。研究人员认为，与一次连续活动持续多久相比，身体活动的总量以及运动强度是否与个人体能相适应可能更加重要。这表明，在评估老年人身体活动以及制定运动建议时，应更加重视个体差异，确定适宜的运动强度。

相关研究成果已发表在美国《老年医学杂志A辑：生物科学与医学》上。

简单脑力活动有助改善老年人认知障碍

新华社伦敦电（记者 张家伟）英国南安普敦大学日前发布消息说，一项大规模研究显示，拼图、学习新技能、参加社交活动等简单的脑力活动，配合运动和健康饮食建议，有助改善老年人的认知障碍。

研究人员对超过1.15万名60岁至85岁、存在不同程度认知障碍的人进行了为期12个月的研究。参与者被分成三组：第一组参与者获得了研究人员提供的有针对性的简要建议，包括通过体育锻炼、健康饮食和脑力刺激活动来维持认知健康；第二组还可使用提供脑力

训练和相关建议的网站；第三组则额外获得护士等工作人员通过面谈、电话或电子邮件提供的简短咨询。

结果显示，12个月后，三组中不再检测出认知障碍的人数比例分别约为28%、33%和32%。研究人员说，脑力刺激活动包括拼图、玩脑力训练游戏、演奏乐器、参加合唱团、学习新语言以及参与社交活动等。由于多数参与者原本已经具有较健康的运动和饮食习惯，研究人员认为，认知功能改善可能主要与这些脑力活动有关。相关研究已发表于期刊《柳叶刀·初级保健》。



南京港边检站民警对等待装船的汽车进行检查。

10月11日，在南京港出入境边防检查站等部门保障下，江苏新造滚装船“广荣”轮搭载1530台国产新能源汽车，从南京港龙潭港区出发，开启首航前往欧洲。这是南京港继至中东、南美等航线之后的又一条直达滚装通道，进一步加密了南京港的远洋国际航线网络，为国产汽车出口欧洲提供了更具成本和时效优势的物流新选择。

新华社发 费伯俊 摄

声明

马强（身份证号：142133196404205014）不慎将朔州市怀仁市海北头乡小村的农村土地承包经营权证丢失，承包经营权证编号：140624204216000081J，现声明作废。

史文兴（身份证号：140603196012191335）不慎将房屋拆迁补偿协议丢失，拆迁路段：古城东，协议号：199号，安置房位于东坪小区22号楼3单元501，特此声明作废。

朔州市平鲁区峪岭乡中石湖村经济合作社不慎将农村集体经济组织登记证正本、副本丢失，统一社会信用代码：N2140603MF45161568，现声明作废。