国务院关于修改和废止部分行政法规的决定

为贯彻落实党中央关于整治形式主义为基层减负的决策部署，精简优化现有行政法规有关基层编制专项规划的规定，防范纠治规划编制中的形式主义，切实为基层减负，并贯彻落实党和国家机构改革精神，与《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国粮食安全保障法》、《行政法规制定程序条例》等法律、行政法规的有关规定做好衔接，保障立法系统性、整体性、协同性、时效性，国务院对涉及的行政法规进行了清理。经过清理，国务院决定：

一、对14部行政法规的部分条款予以修改。（附件1）

二、对4部行政法规予以废止。（附件2）

本决定自公布之日起施行。

附件1

国务院决定修改的行政法规

一、将《中华人民共和国档案法实施条例》第十二条第二项修改为："（二）制定本行政区域档案工作制度规范，根据实际需要编制本行政区域档案事业发展规划，并组织实施"。

二、将《戒毒条例》第四条第四款修改为："县级以上地方人民政府卫生行政部门负责戒毒医疗机构的监督管理，会同公安机关、司法行政等部门在医疗机构设置规划中明确戒毒医疗机构设置管理要求，对戒毒医疗服务提供指导和支持。"

三、将《残疾预防和残疾人康复条例》第十八条第一款修改为："县级以上人民政府根据本行政区域残疾人数量、分布状况、康复需求等情况，合理布局康复机构，举办公益性康复机构，将康复机构设置纳入基本公共服务体系规划。"

四、将《自然灾害救助条例》第十九条第一款中的"居民住房恢复重建规划"修改为"居民住房恢复重建方案"。

五、将《中华人民共和国河道管理条例》第二十一条修改为："在河道管理范围内，水域和土地的利用应当符合江河行洪、输水和航运的要求。"

第二十七条第二款修改为："禁止围垦河道。"

第四十四条第六项修改为："（六）围垦湖泊、河道的"。

六、将《地震监测管理条例》第九条修改为："编制地震监测台网布局方案，应当坚持科学合理、资源共享的原则，并与国土空间规划相协调。"

第十条修改为："全国地震监测台网总体布局和国家级地震监测台网布局方案，由国务院地震工作主管部门制定并组织实施。

"省级地震监测台网布局方案，由省、自治区、直辖市人民政府负责管理地震工作的部门，根据全国地震监测台网总体布局制定并组织实施。

"设区的市、县级地震监测台网布局方案，由设区的市、县级人民政府负责管理地震工作的部门，根据省级地震监测台网布局方案制定并组织实施。"

删去第十一条。

第三十一条中的"土地利用总体规划和城乡规划"修改为"国土空间规划"。

七、在《中华人民共和国计量法实施细则》第三条增加一款，作为第二款："国务院计量行政部门和省级人民政府计量行政部门制定计量事业的发展规划。"

第二十三条第二项修改为："（二）建立计量基准和社会公用计量标准，组织量值传递"。

删去第五十九条。

八、将《节约用水条例》第十条第一款修改为："国务院有关部门按照职责分工，根据国民经济和社会发展规划、全国水资源战略规划编制全国节水规划。省、自治区、直辖市人民政府根据经济社会发展需要、水资源状况和全国节水规划，组织编制本行政区域的节水规划。"

九、将《无障碍环境建设条例》第四条修改为："县级以上人民政府应当将无障碍环境建设纳入国民经济和社会发展规划。"

十、将《太湖流域管理条例》第七条、第五十六条中的"《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国水污染防治法》"修改为"《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国水法》"。

删去第十条第二款。

删去第六十条第一项。

第六十三条中的"《中华人民共和国水污染防治法》第七十四条的规定"修改为"《中华人民共和国生态环境法典》的规定"。

第六十七条第二款中的"《中华人民共和国水法》第六十六条的规定"修改为"《中华人民共和国水法》的规定"。

十一、将《土地复垦条例》第二十二条修改为："县级以上人民政府国土资源主管部门应当在调查评价的基础上，根据国土空间规划确定土地复垦的重点区域以及土地复垦的目标任务和要求，报本级人民政府批准后组织实施。"

第二十四条第二款修改为："县级以上人民政府国土资源主管部门应当根据土地复垦的目标任务和要求、年度土地复垦资金安排情况确定年度复垦项目。"

十二、将《长江三峡工程建设移民条例》第七条中的"国务院三峡工程建设委员会移民管理机构"修改为"国务院负责三峡工程建设移民管理的机构（以下简称三峡移民管理机构）"。

删去第八条第二款。

第八条第三款、第九条第四款、第三十五条第二款、第三十七条、第三十八条第一款、第六十条中的"国务院三峡工程建设委员会移民管理机构"修改为"三峡移民管理机构"。

删去第九条第二款、第三款。

第十八条第一款修改为："农村居民点迁建应当因地制宜，有利生产，方便生活。"

第十九条第一款修改为："城镇迁建，应当确定需要迁建的公共建筑和各项基础设施的具体位置。"

第二十七条中的"《规划大纲》的规定"修改为"有关规定"。

第二十九条修改为："有关地方人民政府应当加强对三峡工程淹没区基本建设的管理。任何单位和个人不得在淹没线以下擅自新建、扩建和改建项目。"

第三十条修改为："三峡库区有关公安机关应当加强对淹没区的户籍管理，严格控制非淹没区人口迁入淹没区。因出生、婚嫁、工作调动、军人转业退伍和高等院校、中等专业技术学校毕业分配以及刑满释放等迁入的人口，经县级以上人民政府公安机关批准入户的，由国家负责搬迁安置；因其他原因擅自迁入的人口，国家不负责搬迁安置。"

第五十五条、第五十九条、第六十条、第六十一条、第六十三条中的"行政处分"修改为"处分"。

第六十二条中的"环境保护法和水土保持法"修改为"《中华人民共和国生态环境法典》和《中华人民共和国水土保持法》"。

十三、删去《中华人民共和国抗旱条例》第十三条、第十四条、第十五条。

十四、将《粮食流通管理条例》第四十九条第二款改为第五十条，修改为："粮食应急预案启动后，不按照国家要求承担应急任务，不服从国家的统一安排和调度的，依照《中华人民共和国粮食安全保障法》的规定予以处罚。"

此外，对相关行政法规中的条文序号作相应调整。

附件2

国务院决定废止的行政法规

一、中华人民共和国港口间海上旅客运输赔偿责任限额规定（1993年11月20日国务院批准 1993年12月17日交通部令第6号发布）

二、森林和野生动物类型自然保护区管理办法（1985年6月21日国务院批准 1985年7月6日林业部公布）

三、危险化学品安全管理条例（2002年1月26日中华人民共和国国务院令第344号公布 根据2011年3月2日中华人民共和国国务院令第591号第一次修订 根据2013年12月7日《国务院关于修改部分行政法规的决定》第二次修订）

四、汶川地震灾后恢复重建条例（2008年6月8日中华人民共和国国务院令第526号公布）

新华社北京电

向新而行 链动全球

——从第一百四十届广交会感知中国先进制造业发展脉动

新华社记者 周强 周圆 孟盈如

模拟生产线上，智能机械臂精准操作；太阳能光伏板上，清洁机器人在认真除尘；各大展台前，3D打印机、会拉花的咖啡机器人、能爬楼的智能轮椅等吸引各国采购商驻足……10月15日至11月4日举行的第140届广交会上，一批"先进制造"产品集中亮相。

先进制造业是现代化产业体系的骨干，也是深化国际合作的重要领域。不久前，习近平总书记就发展先进制造业作出重要指示强调"持续做大做强先进制造业"，在致本届广交会的贺信中指出"中国愿同世界各国携起手来，共同维护多边贸易体制，保障全球产业链供应链稳定畅通"。

作为中国外贸的晴雨表和风向标，广交会自创办以来始终紧跟中国制造业升级步伐，向世界传递中国经济的最新脉动。"十五五"开局之年，向新而行、向"智"攀升的中国制造正持续向全球释放创新红利，为世界经贸格局注入更多确定性。

产业升级 制造争"先"

本届广交会涌动着先进制造的新活力新气象：

越疆科技人形机器人"鹿萌"在草地、沙地、鹅卵石等复杂地形中自如穿梭；

贝发集团展台前，一支智能笔流畅书写间实时翻译100多种语言，引得客商争相体验；

首次参展的左点实业，带来骨传导助听器、激光生发仪、睡眠仪、智能艾灸刮痧等产品，展示科技如何重构健康生活；

……

本届广交会聚焦新能源、智能制造、具身智能等全球采购热点，设置服务机器人、无人机、显示技术等17个新兴未来产业专区，展示先进制造成果。

70年间，农副土特产品、手工艺品、纺织轻工产品相继活跃在广交会展台。如今，电子消费品成为绝对主力，新型储能、具身智能、智慧医疗等科技产品格外亮眼。

透过广交会这扇窗，中国制造向智能化、绿色化、融合化迈进的态势清晰可见。

含"智"量更高，64%的参展企业应用工业互联网、人工智能等新技术。视源股份展示的智能交互平板及自研工业机器人，依托自研大模型实现感知与决策一体化交互。

含"绿"量更浓，展出绿色产品占比达26%，创历史新高。厦门海辰储能的千安时级大电芯、原生8小时长时系统、高能量密度系统等产品聚焦让更多国家用上稳定绿电，助力全球能源转型。

融合化特征更加鲜明，36.5%的参展企业完成"产品+服务"模式转型。中邦电器从空气净化器单品供应商转向"睡眠环境健康技术与解决方案服务商"，将业务、产品、技术及方案支持团队带到展会现场。

"我们公司连续参加过50多届广交会，以前客户先问价格，现在更多问品质、问技术、问整套方案。"山东滕州市三合机械股份有限公司业务经理杨家庚的话，道出了在广交会见证下中国制造一步一个脚印向上攀登的时代轨迹。

广交会的展品之变，背后是中国先进制造业不断发展壮大，创新力、竞争力、综合实力显著增强。

朱雀三号遥二运载火箭首次实现火箭陆地回收；CR450高速动车组整车试验圆满完成；人形机器人从赛场上"跑起来"向工厂里"干起来"转化……

数据显示，8月份，以高技术制造业、数字产品制造业为代表的新动能对规模以上工业增长的贡献率超过六成；全国制造业人工智能重点场景应用普及率达34.2%；目前累计培育国家级绿色工厂超过8300家。

工业和信息化部相关负责人表示，下一步将着力提升先进制造能力，加快发展新一代智能制造，推动工业绿色低碳转型，促进先进制造业与现代服务业深度融合，创新发展服务型制造。

协同创新 厚植沃土

"啪！"羽毛球破空而出，在空中划出一道弧线。对面的机器人迅速抬臂、挥拍，精准地将球击回。展馆内，这场别开生面的人机羽毛球对战吸引了众多观众驻足围观。

"支撑这一表现的，是我们对端侧感知、实时决策、运控模型、本体执行与反馈等关键环节的全栈自研。"动易科技创始人任晓雨介绍，团队围绕本体结构、实时控制算法等关键环节反复试错打磨，啃下了一个个技术难题。

制造业的核心在创新，创新的关键在于掌握关键核心技术。

傲意科技展台上，自主研发的灵巧手完成细微压力演示，可以捕捉低至0.1N的微弱作用力；博灵脑机展位前，体验者只需一个动作意图，便能驱动外骨骼进行屈伸、抓握……一方方展台，折射出中国制造业重点领域进入到"跟跑"加快、"并跑"增多、"领跑"涌现的新阶段。

创新，既要有"点"上的尖兵突围，更要有"链"上的合力攀登——

张雪机车展台上，多款车型集中亮相，世界超级摩托车锦标赛夺冠原型车820RR周围更是围满客商。公司海外品牌推广负责人杨阳认为，产品能够做到媲美甚至超过国际一线品牌，得益于成熟的国内供应链体系，并且越来越多核心部件供应商参与到产品定义、技术开发、性能优化和工艺改进等环节中。

广交会现场，不少展品来自中国科学院深圳先进技术研究院的"货架"。"我们创新提出'成果超市'概念，一项项前沿技术被封装成标准化的'科技成果卡片'，以超市货架的方式陈列供需求方选择。"中国科学院深圳先进技术研究院副院长吴新宇介绍，过去五年，研究院平均每天产出专利6.6件、达成合同额144万元，科研成果正源源不断输送到制造业一线，成为产业迭代的"种子库"。

制造向新，离不开制度沃土。"十五五"规划纲要围绕先进制造业发展、产业创新部署了一系列配套改革举措。

广东强化政策和要素供给，聚力培育世界级先进制造业集群；北京经开区鼓励海外优质创新企业设立区域研发中心，并实施全域场景开放计划；福建出台中小微企业减负、融资、创新一揽子措施……各地新政密集落地，正进一步激发制造业创新源泉。

中国工程院院士、华南理工大学聚合物新型成型装备国家工程研究中心主任瞿金平表示，当前中国制造领域的创新是覆盖技术、工艺、材料、人才等多方面的系统性创新。随着一系列政策落地生效，创新链、产业链、资金链、人才链融合不断推进，中国制造业的创新动能将更加充沛。

开放为桥 惠通全球

世界经济风浪迭起，开放合作更显珍贵。从广交会这扇窗看去，中国制造以优质的产品供给、开放的产业生态，正为全球产业发展带来新机遇、增添新动能。

在服务机器人展区，首次参会的德国采购商马克斯正在体验外骨骼助行设备。"德国的老年人越来越多，这趟主要采购健康护理类产品，而中国在这些产业走得比较靠前。"马克斯说。

来自巴西的采购商马克斯·戈德堡则关注教育产品。"中国的人工智能教育产品功能完善、适配性强，符合巴西当地教学升级的实际需求，正是我们需要的产品。"他说。

节水清洁机器人畅销中东地区、空调畅销欧洲送去清凉、新型预制式帐篷房屋顺应户外度假热潮……中国制造及时响应需求，推出高质量、高效能、高性价比的产品，为各国消费者提供了更稳定、更多元的选择。

支撑全球产业发展，是中国制造的硬核担当。近年来，人工智能蓬勃发展，中国制造依托完整产业体系和科技创新能力，为应对全球算力和电力需求增长提供坚实支撑。

展会现场，与算力相关的高科技产品和解决方案集中亮相，吸引了众多采购商预定下单。其中，盛威智能带来液冷机柜全套硬件方案，已经确定了十几个客户去宁波工厂的考察行程。"很多老客户直接现场下单。有几个意向性比较明确的法国、英国、东南亚客人这几天反复来洽谈。"企业副总裁王磊说。

数据显示，今年前三季度，中国集成电路出口增长99.1%，固态硬盘等存储部件出口增长1.3倍，光伏产品出口增长10.3%，变压器出口增长22.5%，为数智浪潮下全球相关产业发展提供有力保障。

创维集团展台前，来自约旦、俄罗斯、阿根廷等地的海外客户和工作人员聊得火热。

此前，在创维集团帮助下，约旦客户埃特威思在当地建产线、招工人，建立起本地工厂，一条本地供应链也逐步发展起来。此次来广交会，埃特威思希望能进一步加强合作，将产品线扩展到全品类，合作内容则从买卖产品，延伸到研发、制造、售后培训。

万和电气在泰国建设的生产基地，自2024年正式投产以来实现了80%的整机由泰国基地制造，基本实现本地化生产；杭州宇中高虹照明电器有限公司推出适配非洲及中亚地区需求的产品，助力当地基础设施建设……

广交会3万多家参展企业中，近20%开展对外投资，为当地贡献就业岗位超过20万个。从卖整机到卖技术、建产线，中国凭借完备工业体系，赋能各国特别是发展中国家产业转型升级。

开放的大门正越开越大。制造业领域外资准入限制已全面清零，新版鼓励外商投资产业目录把外资引向先进制造等高端领域，电动汽车、人工智能等领域国际标准交流不断加强……中国制造正以更开放的姿态"链"接全球。

"欢迎更多外国企业来华投资兴业""支持有实力的中国企业有序赴海外投资""坚定维护多边主义和自由贸易"……广交会开幕式上，中国政府再次向世界宣示，将持续推动高质量发展，扩大高水平开放，以积极务实行动，为世界经济增添更多动力。

70载栉风沐雨，广交会这扇开放之窗始终熠熠生辉，映照出中国制造业自立自强、拥抱世界的笃定身影。面向未来，中国将继续锚定创新方向，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，为全球产业链供应链稳定、世界经贸繁荣持续贡献中国力量。

新华社广州电

（上接第1版）

《决定》把"坚持全面从严"作为持之以恒推进全面从严治党的原则之一，强调强化系统观念，要求把严的基调、严的措施、严的氛围体现到党的建设各方面全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

问题是时代的声音，也是工作的导向。

习近平总书记深刻指出："我们共产党人不惧任何风浪，不怕存在问题，就怕有问题没发现，发现了不能及时解决。"

深刻洞察党内存在的所有问题本质上都是政治问题，要求"全面从严治党首先要从政治上看""政治问题要从政治上来解决"；着眼补齐监督体系短板，深化国家监察体制改革，实现对行使公权力的公职人员监察全覆盖；精准把握不正之风和腐败问题互为表里、同根同源特征，深入推进风腐同查同治……

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央牢牢抓住关系党长期执政、兴旺发达的重大问题，从解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题入手，在发现问题中深化认识、在解决问题中开拓创新。

《决定》鲜明提出"坚持问题导向"这一持之以恒推进全面从严治党的原则，要求把解决党内突出问题作为着力点，不回避矛盾，不讳疾忌医，在纠偏治乱、激浊扬清中提高工作水平。

守正创新，是我们党在新时代治国理政的重要思想方法。守正，才能不迷失方向、不犯颠覆性错误；创新，才能把握时代、引领时代。

孕育于新时代全面从严治党伟大实践的习近平党建思想，既传承发展我们党百余年党的建设宝贵经验，又立足新的历史方位提出一系列新理念新思想新战略，是我们党坚持"两个结合"、推进理论创新的重大成果。

"坚持守正创新"，正是《决定》提出的持之以恒推进全面从严治党的原则之一。

这一原则要求我们既要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，遵循马克思主义执政党建设规律，运用党的建设历史经验，也要根据形势任务发展变化不断提出新举措新办法，不断推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展。

压实责任链条、强化制度保障

习近平总书记深刻指出，"领导干部是党的执政骨干，只有管住'关键少数'特别是高级干部和各级主要领导干部，全面从严治党才有震慑力和说服力"。

中央八项规定，为什么能改变中国？以上率下、抓住"关键少数"正是其中要义。抓中央八项规定精神贯彻落实，习近平总书记从一开始就强调："党风廉政建设，要从领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起。"

"下之所以为，惟上是视。"党的十八大以来，无论是考察调研、出席会议活动，还是出国访问，习近平总书记始终带头严格执行中央八项规定，以实际行动为全党树标杆、作表率，引领新时代中国共产党人全面纯洁党的作风。

党的十八大以来，全面从严治党一个显著特点是既对广大党员提出普遍性要求，同时又对"关键少数"特别是高级干部提出更高更严的标准，进行更严的管理和监督。《决定》把"坚持以上率下"作为持之以恒推进全面从严治党的原则之一，集中体现了以"关键少数"示范带动"绝大多数"的鲜明导向。

制度，管根本、管长远。

先后编制三个中央党内法规制定工作五年规划；密集制定修订一系列基础性关键性党内法规制度；在全党范围内多次开展党内法规和规范性文件集中清理……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进，党内法规制度建设推进力度之大、取得成效之显著前所未有，党的建设科学化、制度化、规范化水平明显提高。

在新时代党的建设总体布局中，制度建设是贯穿其中的，关于强化制度执行的措施，贯穿《决定》全文。

《决定》把"坚持依规治党"作为持之以恒推进全面从严治党的原则之一，在第二至第八部分关于加强党的各方面建设的战略部署中，都对制度执行提出明确要求，充分体现了制度的基础性、保障性作用。

重视经验，并从中得出规律性认识，进而指导实践，是马克思主义政党的优良传统。认识来源于实践，只有经过实践、认识、再实践、再认识的循环往复，才能实现认识的升华。

"七个坚持"相互贯通、有机统一，形成了从目标到保障的完整链条，既是认识论、又是方法论，体现了对马克思主义政党建设规律的深刻把握，必须深入理解领会、一体贯彻落实、不断丰富发展。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想指引下，把新时代全面从严治党宝贵经验坚持好、运用好，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面。

新华社北京电



投稿邮箱：szrbjzb@163.com 新闻热线：0349－6188025/6188055 广告热线：0349-6051009 印刷：朔州欣文印务有限责任公司（电话：0349-2021399）
本报地址：朔州市安泰街1号新闻大楼 发行单位：朔州市邮政公司 邮发代号：21-50 发行范围：全国 邮政编码：036000 每月报价：32元
朔州日报 朔州智慧通 这里是朔州 朔州新闻网