实施更加公平普惠、精准有力的社会政策

——国家发展改革委新闻发布会聚焦保障和改善民生

新华社记者 **魏玉坤 戴锦镕**

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。围绕民生领域社会关切，国家发展改革委11月10日举行新闻发布会进行了解读。

前瞻应对学龄人口总量和结构变化

国家发展改革委社会发展司副司长黄玮茹说，目前幼儿园、小学、初中学龄人口已经达峰，高中和高等教育学龄人口还在持续增长，对资源配置提出了新的要求。对此，将会同教育部等有关部门，围绕“三个适应”积极开展工作，前瞻应对学龄人口总量和结构变化。

一是适应学龄人口总量下行趋势，优化学前和义务教育资源配置。对于部分富余的学前和义务教育资源，指导各地在城乡间、校际间统筹调配，打通县域内不同学段校舍资源共享渠道，有序推进小班化教学。

二是适应学龄人口结构变化，多渠道增加普通高中和高等教育学位供给。继续支持普通高中教学楼、宿舍、食堂、操场等设施建设，增加学位供给能力。稳步扩大优质本科教育招生规模，健全中央投资支持与优质本科扩容挂钩机制，引导“双一流”高校将新增资源优先用于扩大本科招生；支持有条件的地方新建若干所新型研究型大学，建设一批办学特色鲜明的高水平职业本科学校。

三是适应学龄人口区域分化，更好保障城乡各类群体平等接受教育的权利。扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，推动基本教育公共服务随人走，提升随迁子女在公办学校就读比例，减轻随迁子女家庭的教育支出负担。

改善养老和托育机构条件

“千方百计解决‘养老愁、托育难’等急难愁盼问题，是我们当前和今后一段时期保障和改善民生工作的重中之重。”黄玮茹说，将加快完善覆盖城乡、布局合理、价格可接受、质量有保障的普惠养老和托育服务，进一步提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

一是改善养老和托育机构条件，扩大优质资源供给。重点推进老旧养老机构改造升级和设备更新，推动养老机构护理型床位占比达到73%。重点推进实现托育综合服务中心地市级全覆盖，发展托幼一体化服务，鼓励用人单位办托。

二是织密养老和托育服务网络，让贴心服务就在家门口。引导各地优先盘活利用社区内的闲置资源，建设以“一老一小”服务功能为重点的社区集成式综合服务设施，提供日间照料、短期托养等服务；积极拓展多样化的上门服务，比如助餐助洁助浴、儿童早期发展指导等。

三是完善制度机制，让普惠养老和托育更可持续。大力推进养老、托育服务机构运营管理模式创新，健全普惠服务标准，促进连锁化、品牌化运营。

谈及解决好群众就医过程中的操心事、烦心事，黄玮茹说，将加力实施医疗卫生强基工程，提升重点中心乡镇卫生院服务水平，在边远艰苦地区发展巡回医疗。继续加力推进医院病房改造，加强适老化和无障碍改造，以患者为中心，把设施条件短板补起来、把便利度和体验感提上来。

进一步完善重要民生商品价格调控机制

粮油、肉蛋、菜果蔬，连着千家万户的柴米油盐、三餐四季，是最贴身、最实在的民生。

国家发展改革委价格司副司长张璐琴表示，近年来，我们始终把重要民生商品保供稳价摆在突出重要位置，会同有关方面通过加强货源组织、畅通物流运输、稳定终端供应、开展平价销售等综合措施，保障市场量足价稳。面对复杂多变的外部环境，我国重要民生商品价格始终平稳运行，充分彰显了中国特色社会主义的制度优势。

“‘十五五’时期，我们将坚持分类施策、标本兼治，进一步完善重要民生商品价格调控机制，切实做好相关工作、兜牢民生底线。”张璐琴说，将提升监测分析质量，增强预警时效性。落实好稻谷、小麦最低收购价等支持政策，加强产销衔接和跨省区域协作，以供应稳保障价格稳、以价格稳促进供应稳。推动有关方面做好供需平衡分析和信息发布，合理引导生产和消费，逐步实现更高水平的供需动态平衡，促进重要民生商品价格合理运行。

加力支持革命老区加快振兴发展

国家发展改革委地区振兴司副司长冯垚说，“十四五”时期，革命老区县人均国内生产总值增幅和人均可支配收入增幅均高于全国平均水平。“十五五”时期，支持革命老区振兴发展的政策安排主要包括一个意见和若干专项支持政策。

据介绍，一个意见，就是2026年中办、国办印发的《关于加快革命老区振兴发展的意见》，对现代化建设新征程中革命老区振兴发展的目标、重点任务和政策保障等作出系统安排，提出一批有针对性的支持政策。若干专项支持政策，是指在重点领域的具体政策安排。

“下一步，我们将加力支持革命老区加快振兴发展，以培育壮大特色优势产业为关键抓手，以推进新型城镇化建设为重要突破口，加快补齐基础设施和公共服务短板，增强教育科技人才支撑，传承弘扬红色文化，优化完善政策支持体系，努力把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活。”冯垚说。 **新华社北京电**

（上接第1版）

从脱贫攻坚战场到乡村振兴一线，从改革发展前沿到基层治理末梢……新时代以来，正是千千万万个基层党组织，把党中央决策部署不折不扣落到实处，把党的温暖送到群众心坎上。

做实“空心村”党建工作，加强“超大社区”党组织建设，加强边境地区基层党建工作，坚持党建带群建……《决定》围绕基层党组织建设作出一系列重要部署，坚持补短板、填空白和提质量、强功能并举。

当前，随着平台经济蓬勃发展、社会结构深刻变化，新经济组织、新社会组织大量涌现，新就业群体规模持续扩大，已成为基层党建新的阵地。快递小哥、外卖骑手、网约车司机……这些新就业群体活跃在城市的大街小巷，党的工作必须跟上去、覆盖到。

聚焦新兴领域党建，《决定》部署分类完善新兴领域党建管理体制和责任体系，压实行业管理和业务监管部门、业务主管单位及属地等责任，着力增强党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力。

深化拓展新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织覆盖和工作覆盖，选优配强党组织书记，改进党建工作指导员选派，促进党建工作同生产经营、创新创业、社会服务、基层治理等有机结合……

将全会精神落到实处，必须准确把握加强新兴领域党建工作的任务要求，厘清“新”在哪里、“难”在哪里、“落”在哪里，不断探索新的思路、方法和手段，引导促进新兴领域各类组织健康发展，引导促进新兴领域各类群体坚定不移听党话跟党走。

加强党员队伍建设，充分发挥党员先锋模范作用——

一名党员就是一面旗帜。

“党员是党的肌体的细胞。党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现”。习近平总书记的重要论述，道出了党员队伍建设的重要性。

“坚持把政治标准放在首位，严格程序、严格把关、严肃纪律”“开展党员常态化培训特别是基本培训”“完善和落实党员网下和网上、在岗和离岗、平时和应急作用发挥机制”……

《决定》围绕提高发展党员质量、强化党员教育管理、完善党内激励关怀帮扶机制等方面作出系统部署，引领推动广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，着力建设信念坚定、政治可靠、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍。

深入学习贯彻落实党的二十届五中全会精神，要把深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”作为首要政治纪律，把维护党中央权威和集中统一领导作为最根本的政治纪律和政治规矩，坚决贯彻执行党中央决策部署，经常同党中央对标对表，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，及时校正偏差，不打折、不变通、不走样，决不能各行其是、各自为政。

全面从严治党是全党的共同责任，要靠各级党组织和全体党员、干部动手一起来抓。

《决定》健全各负其责、统一协调的责任体系，要求各级党组织都要提高政治站位，主动抓、用心管，细化实化责任清单，层层压实责任、传导压力。

各级党组织坚持以党的政治建设为统领，注重党的各方面建设协同发力、各项政策措施衔接配套，注重以上率下、点面结合、标本兼治，注重形成上下贯通、条块结合、齐抓共管的工作格局，充分彰显党的组织优势、组织力量，使全党团结成“一块坚硬的钢铁”。

上下同心，则无往不胜；组织严密，则无坚不摧。

站在新的历史起点上，深入学习贯彻党的二十届五中全会精神，各级党组织积极履行好管党治党、强基固本的政治责任，着力把各级党组织建设得更加坚强有力，确保党始终成为走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。 **新华社北京电**

时事动态

前10个月我国外贸增长20% 保持强劲增长态势

新华社北京电（记者 **潘洁**）海关总署11月10日发布数据显示，今年前10个月，我国货物贸易进出口总值44.81万亿元，同比增长20%，保持强劲增长态势。10月当月，我国货物贸易进出口4.87万亿元，同比增长31.2%。

“今年以来，面对各种冲击和挑战，我国经济顶压前行、向新向优，市场预期、企业信心持续向好，外贸保持强劲增长态势，韧性和活力更加彰显。”海关总署统计分析司司长吕大良说。

出口方面，前10个月，我国出口25.99万亿元，同比增长17.6%。其中，机电产品出口16.81万亿元，同比增长25.2%，占同期我国出口总值的64.7%，比重较去年同期提升3.9个百分点。集成电路、存储部件出口分别增长101.9%、132.5%；3D打印机、数字照相机、工业机器人出口分别增长104.8%、41.4%、17.8%；“新三样”产品、电动摩托车及脚踏车、风力发电机组及其零件出口分别增长46.5%、33.3%、19.7%。

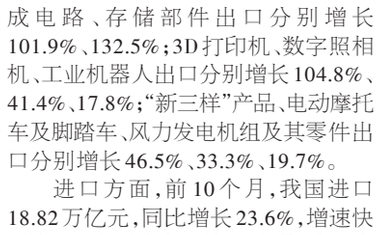
进口方面，前10个月，我国进口18.82万亿元，同比增长23.6%，增速快于出口6个百分点。“前10个月，我国自150多个国家和地区进口实现增长，自东盟、拉美、非洲进口规模均为历史同期最高，中国超大规模市场持续为世界各国提供‘中国机遇’。”吕大良说。

国开行今年前10个月发放制造业贷款超4800亿元

新华社北京电（记者 **张千千**）记者11月10日从国家开发银行获悉，今年1至10月，国开行服务传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，发放制造业贷款超4800亿元，助推制造业高质量发展。

据介绍，国家开发银行立足职能定位，聚焦主责主业，根据制造业企业资金需求特点量身定制金融服务，助推制造业智能化、绿色化、融合化发展。今年以来，国开行综合运用多元化金融产品，为制造业企业提供覆盖技术研发、产能建设、日常经营等的全周期投融资支持。

国开行产业与科创业务部负责人表示，下一步，国开行将聚焦重点领域、薄弱环节，服务国家重大战略，推进重点专项、重大项目，持续加大对制造业的投融资支持力度，服务加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。



11月10日，工人在海油工程青岛国际高端装备制造基地的项目现场施工。日前，由我国自主设计建造的亚洲最大圆筒型FPSO（浮式生产储卸油装置）在海油工程青岛国际高端装备制造基地进入船体分段合拢核心建造阶段。 新华社发 **张进刚** 摄



图为在厦金大桥（厦门段）悬索塔吊高点上俯拍的景色。11月10日，厦金大桥（厦门段）海上主线桥顺利合龙。此次合龙，标志着厦金大桥（厦门段）海上主线桥主体结构建设完成，海上主线桥进入通车前的收尾阶段。

厦金大桥（厦门段）项目主线全长约17.34公里，跨海段约14.2公里，全线共92榀大节段钢箱梁、487个小节段钢箱梁。当前，项目正有序推进分项验收、场地移交，各项配套工程加紧实施。

新华社记者 **魏培全** 摄

八部门联合印发通知 支持实体书店服务全民阅读

新华社北京电（记者 **杨湛菲**）为贯彻《全民阅读促进条例》，落实2026年政府工作报告任务，近日，中央宣传部、中央社会工作部、教育部、财政部、住房城乡建设部、商务部、文化和旅游部、国家文物局联合印发《中共中央宣传部等关于支持实体书店服务全民阅读的通知》。

通知提出，要提升书店供给质量，实施“千名店长”成长培训计划，增强书店选品能力，建立“书店主讲人”公共数据库，推动新华书店更新门店网点，鼓励民营书店差异化发展，依托书店开展阅读推广志愿服务活动。要培育特色阅读空间，打造一批地标书店、特色书店、主题书店和“小而美”空间，融入城市更新行动，纳入完整社区和城市一刻钟便民生活圈。

通知规定，要支持书店参与公共文化服务，承担基层全民阅读设施运营管理、图书馆馆配服务和阅读活动，推动书店与公共文化机构深度融合，结合实际纳入县级公共图书馆总分馆体系和新型公共文化空间扶持范围。要赋能书香校园建设，鼓励书店建设校外阅读指导课堂和阅读实践基地，参与学校阅读空间建设、主题阅读活动和图书馆图书更新补充，扶持校园书店建设。

通知明确，要加强财政扶持引导，地方财政支持书店平等参与承接公共阅读服务等政府购买服务项目，中央财政体现绩效奖励，各地通过发放惠民购书券、全民阅读消费券等方式带动图书阅读和销售。要助力书店降本增效，鼓励国有企事业单位减免租金等费用，优化书店多元经营证照办理流程，推进线上线下对接融合，推广书店地图导航，持续规范图书网络发行秩序。

四部门联合发文部署 做好创新药安全合理配备使用

新华社北京电（记者 **李恒 彭韵佳**）记者11月10日从国家卫生健康委获悉，为促进创新药安全合理配备使用，满足群众多元化用药需求，国家卫生健康委、国家医保局、国家中医药局、国家疾控局共同制定印发了《关于进一步做好创新药安全合理配备使用工作的通知》。

通知围绕创新药安全合理配备使用的重点环节，从促进合理配备、加强培训指导、优化使用条件、完善管理措施等方面提出了具体政策举措。

一是要求二级以上医疗机构优化完善创新药进院制度和工作流程，及时召开药事管理与药物治疗学委员会会议，根据业务能力和诊疗工作需要，及时将创新药纳入本机构用药目录。推动省、市级医院逐级发挥示范带动作用。

二是要求定期组织开展用药知识和医保支付政策培训。及时编写发布创新药临床使用专家共识，及时将循证医学证据充分的药品纳入临床诊疗指南。

三是落实好药学类相关医疗服务价格项目，进一步健全支持保障措施，优化创新药使用政策环境。

四是强调不对医疗机构总药品品种品规数量进行限制，明确有关创新药不纳入门诊次均药品费用增幅、住院次均药品费用增幅等公立医疗机构绩效监测指标。

铁路客运电子发票服务12月1日起再优化

新华社北京电（记者 **刘开雄**）记者11月10日从国家税务总局获悉，国家税务总局、中国国家铁路集团有限公司日前联合发布公告，明确自2026年12月1日起，新增为旅客本人代办购票、退票和改签业务的购票人、代办人代旅客开具电子发票（铁路电子客票）的方式，更好满足广大群众铁路出行报销需求。

据了解，在保障旅客通过铁路12306线上开票的同时，公告新增了线下申领“扫码开票单”渠道，旅客可凭本人有效身份证件在车站售票窗口或自动售票机申领“扫码开票单”开具电子发票（铁路电子客票）。

在此基础上，公告重点新增了购票人、代办人代旅客本人开具铁路客运电子发票的办理渠道和方式，进一步满足社会公众多元化用票需求，持续提升开票便利度。

公告明确，购票人通过铁路12306代旅客办理购票、退票、改签业务的，可在行程结束或支付退票、改签费用后，通过铁路12306直接开具电子发票（铁路电子客票）；购票人通过车站售票窗口、自动售票机代旅客购票的，可当场凭购票人或旅客本人有效身份证件，在车站售票窗口申领“扫码开票单”开具发票；代旅客办理退票、改签业务的，需当场凭旅客本人有效身份证件在车站售票窗口或自动售票机申领“扫码开票单”开具发票。

值得关注的是，购票人、代办人代旅客在车站售票窗口、自动售票机办理退票、改签业务后，只能当场凭购票时使用的旅客本人的有效身份证件申领“扫码开票单”开具发票，而不能凭购票人、代办人的有效身份证件办理。

公告在铁路电子客票原有蓝底样式基础上新增白底样式，旅客可根据需要自行选择。

税务总局征管和科技发展司有关负责人表示，本次优化聚焦高频开票场景，打通开票环节的堵点卡点，以更优服务提升旅客用票便利度和满意度。下一步，税务部门将与铁路部门密切协同，持续完善开票功能，为大家提供更加安全、规范、便捷的数字化发票服务。

服务生活

新疗法有望增强大脑清除废物能力 或可用于预防痴呆

新华社赫尔辛基电（记者 **朱昊晨 徐谦**）芬兰奥卢大学研究团队开发出一种新疗法，有望在人体清醒状态下增强大脑的废物清除能力，促进有害蛋白质的排出。这为防治阿尔茨海默病等神经退行性疾病提供了新思路。

奥卢大学近日发布公报说，大脑可通过脑内液体循环机制清除代谢废物，这一过程在睡眠期间尤为活跃。随着年龄增长，大脑对废物的清除能力逐渐下降；而阿尔茨海默病等神经退行性疾病的一个重要特征，是β-淀粉样蛋白等有害蛋白质在大脑中长期积累。如何增强大脑的清除能力，成为相关疾病研究的重要方向。

此前动物实验表明，暂时降低血压有助于促进脑脊液及其中大分子物质的排出。基于这一发现，研究团队开发出一种新型血管力学疗法，将降血压药物与全身节律性振动刺激相结合，尝试在人体清醒状态下增强大脑的清除机制。

研究人员招募了29名健康成年志愿者，通过磁共振成像、生理指标监测和血液检测等方法评估该疗法效果。结果显示，接受干预后，受试者血液中β-淀粉样蛋白等与神经退行性疾病相关的蛋白质浓度显著升高。同时，脑内液体循环发生明显变化。研究人员认为，这提示干预措施可能增强了大脑中一些有害蛋白质向外周循环的排出。

研究人员解释，人在入睡后，血压通常下降，脑内的慢速血管运动增强，这有助于增强脑脊液流动，促进脑内废物排出。此次研究中，药物引起的短暂血管扩张能够产生类似生理变化，全身振动刺激则有助于调节血管活动。

研究人员认为，如果未来能够在人们仍然健康时安全地增强大脑的清除能力，就有可能预防阿尔茨海默病等神经退行性疾病，或至少延缓其进展。不过，目前这一疗法仅在健康成年人中进行了初步评估，尚无法证实其疗效。研究团队计划开展进一步研究，评估该方法在相关疾病防治中的应用潜力。

相关研究论文已发表在英国《自然-通讯》杂志上。



11月9日，在位于宁夏银川市贺兰县的中通快递宁夏管理中心内，工作人员分拣快递。“双十一”临近，宁夏银川市各大物流企业内灯火通明，工作人员加紧作业，一派繁忙景象。 新华社记者 **杨植森** 摄

声 明

朔州市图远物流有限公司（统一社会信用代码：91140600MA0KU7C12W）不慎将公章丢失，编号：140620044520，现声明作废。

李迎春（身份证号：140602199802018809）不慎将朔州市朔城区厚德园二期D2号楼5单元6层西门的房屋征收安置住（商用）房合同和两张票据遗失，合同总金额：柒万玖仟捌佰伍拾叁元整（79853元），合同编号：2022-101；购房款结算票据一：金额为贰仟零贰拾贰元整（2022元），票据号码：0002245164，开票日期：2022-09-06；购房款结算票据二：金额为柒万柒仟捌佰叁拾壹元整（77831元），票据号码：0002245152，开票日期：2022-09-05，现声明作废。